



משרד התקשורת
תקנות ההתאמה
טיפול בבקשות לאישור בהצהרה

אוקטובר 2022

עורך הדו"ח: ילנה בקסיס, מנהל תחום בכיר רישוי חברות תקשורת
גורם מאשר: גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי



שם הנוהל: אישורים לפי הצהרה	מס' נוהל: 01.03	סיווג: ציבורי	עמוד 2 מתוך 5	תאריך עדכון: 06.10.2022
---------------------------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------	-----------------------------------

אישורים לפי הצהרה – נוהל טיפול במקרים שחורגים מכללי האסדרה

1. רקע:

- א. בשנת 2018 תוקנה פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן - "הפקודה"). מאז יום 1 באוגוסט 2018, יבואנים מסחריים של מכשירים אלחוטיים שעומדים בתנאים שקבע שר התקשורת, רשאים לבחור בין הגשת בקשה במסלול מנהל לפי סעיף 4 לפקודה, או להגיש בקשה מלווה בהצהרה לפי סעיף 4יא לפקודה.
- ב. "אישור התאמה" הוא היתר לייבוא של מכשירים אלחוטיים, ובמקרה של ייבוא מסחרי הוא ניתן לרוב לתקופה של שנתיים.
- ג. התנאים שקבע שר התקשורת לעניין זה, ובכלל כך המסמכים שיש לצרף לבקשות, קבועים כיום בתקנות הטלגרף האלחוטי (אישורי התאמה), התשפ"א-2021 (להלן – "התקנות"). בשנת 2022 תוקנו התקנות האמורות, באופן שמאפשר להגיש הצהרה גם ביחס למכשיר אלחוטי שעומד בדרישות האסדרה הנהוגות באיחוד האירופי.
- ד. תיקון הפקודה, והתקנות עצמן, משקפים תפיסה של "ניהול סיכונים" מצד הרגולטור, קרי משרד התקשורת, אשר מעוניין להקל על הייבוא באמצעות פישוט רגולציה, והקלות בבירוקרטיה הכרוכה בדבר, תוך ניסיון למנוע כניסה של מכשירים אלחוטיים שאינם עומדים בתקנות ועלולים לגרום, בין היתר, להפרעות אלחוטיות ולשיבוש של מערכות שונות שפועלות כדין.
- ה. במסלול הצהרה הבקשה אינה נבדקת מראש, ומוטלת על היבואנים אחריות משפטית מוגברת לוודא כי המכשירים האלחוטיים עומדים בכללי האסדרה, ובפרט בתנאים שנקבעו בתקנות.
- ו. אישור על סמך הצהרה יתקבל תוך 3 ימי עסקים מרגע מילוי הבקשה. לפי התקנות, ישנה אפשרות לבדיקה מדגמית מצד משרד התקשורת של הבקשות לפני מתן האישורים, וכן ישנה אפשרות לביטול האישור בדיעבד אם יתברר כי האישור ניתן שלא כדין. אך במקרים כאלה מתעורר חשש שהיבואן כבר ניצל את האישור על מנת לייבא לישראל ולשווק בה מכשירים אלחוטיים שאינם עומדים בהוראות הדין ועלולים לגרום להפרעות אלחוטיות. במקרים כאלה, למשרד התקשורת ישנם אמצעים לאיסוף המכשירים ומניעת המשך ההפרעות, ועדיין ישנה חשיבות למנוע את הייבוא והשיווק בעוד מועד.
- ז. הצוות המקצועי יכול לדרוש השלמת מסמכים כתנאי למתן האישור, לדחות בקשה, כן הוא רשאי לבטל בדיעבד אישור שניתן, אף לחסום כרטיס חכם במערכת הרישוי



שם הנוהל: אישורים לפי הצהרה	מס' נוהל: 01.03	סיווג: ציבורי	עמוד 3 מתוך 5	תאריך עדכון: 06.10.2022
---------------------------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------	-----------------------------------

של המשרד ובמצבים שיפורטו בהמשך הטיפול יועבר לאגף הפיקוח לטיפול אפשרי גם בערוץ זה.

- ח. יבואנים מסחריים יכולים לבחור בהליך זה, כחלופה להליך הבקשה הרגיל.
- ט. אם יבואן אינו שולט בתהליך הגשת הבקשה עליו להגיש בקשה במסלול אישור מנהל אשר נבדק מראש ע"י הצוות המקצועי בטרם הנפקת אישור.
- י. מייצג/ עמיל מכס (בעל כרטיס חכם) שמגיש את הבקשה נושא באחריות לתקינות הבקשה. אם מגיש הבקשה הינו נציג החברה, החברה נושאת באחריות לתקינות הבקשה.
- יא. נוהל זה נועד להבהיר מתי תיחסם האפשרות להגיש בקשה במסלול הצהרה, מכוח סמכותו של המנהל לפי סעיף 4(ה)1 לפקודה, מקום שיש חשש כי לא מתקיימים התנאים למסלול אישור במכשיר האלחוטי שלגביו הוגשה בקשה. יובהר כי חסימה של מסלול ההצהרה, שהיא מוגבלת בזמן, אינה צעד אכיפתי אלא חלק מהכלים המנהליים שעומדים לרשות הרגולטור כחלק מתפישת ניהול הסיכונים וייעשה בה שימוש בין היתר על מנת למנוע תקלות, טעויות והפרות אפשריות. יובהר כי אין כוונה לבחון יסוד נפשי אם התקלה/טעות נעשתה בשוגג או במזיד. במקרים של הפרה של הוראות לפי החוק/פקודה המשרד ישקול לממש סמכויות המוקנות לו לפי הפקודה לצורך פיקוח ואכיפה ובכלל כך הטלת עיצום כספי שהשימוש בהם ייעשה לפי מדיניות המשרד וסדרי העדיפויות ובלי קשר לביטול של האישור, או לחסימה אפשרית של מסלול ההצהרה כך שבהחלט ייתכן גם שלילת/עיכוב השימוש במסלול ההצהרה וגם ביצוע אכיפה.
- מסלול ההצהרה ייחסם בפני מגיש בקשות שטעה במילוי הבקשות או שהגיש מספר פעמים בקשות שלא לפי ההגדרות והנהלים, דבר שעלול להביא לכך שיובאו מכשירים אלחוטיים שאינם עומדים בתנאים שבתקנות. הגבלה זו של שימוש במסלול הצהרה, עדיין תאפשר למבקש להמשיך ולהגיש בקשות במסלול המנהל לפי סעיף 4 לפקודה, אשר בו נבדקת הבקשה והמסמכים שצורפו לה מראש בטרם הנפקת האישור.

2. שיטת קביעת הניקוד בעקבות התקלה:

א. על מנת לקבוע את חומרת התקלה נקבעו שלוש דרגות של תקלה:

- 1) **תקלה ברמת חומרה קלה יחסית** – תקלה בהקלדה לרבות: נתונים ספקטריים/ שם הדגם/ שם היצרן, גרסה ישנה של טופס ייפוי כוח/ IMPORT DECLARATION, סלולר, מוצר שנמצא בתקנות הפטור.



שם הנוהל: אישורים לפי הצהרה	מס' נוהל: 01.03	סיווג: ציבורי	עמוד 4 מתוך 5	תאריך עדכון: 06.10.2022
---------------------------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------	-----------------------------------

- 2) **תקלה ברמת חומרה בינונית** - חוסר של: מפרט, דוחות, מסמכי יצרן, הצהרות. אין התאמה בין שם הדגם הנרשם בבקשה לשם הדגם המופיע במסמכים המצורפים, חסר מסמך כלשהו, מפרט טכני לא תואם, אישור על סמך אישור.
- 3) תקלה חמורה – מסמכים כוזבים, השמטת נתונים, מכשיר שאינו מאושר לייבוא. מקרים כאלו יועברו במקביל גם להמשך טיפול של מנהל פיקוח ואכיפה.

ב. חישוב ערך חומרת התקלה:

רמת התקלה	רמת תקלה קלה	רמת תקלה בינונית	רמת תקלה חמורה
מס נקודות על תקלה לפי רמת התקלה	1	7	70

3. התייחסות המשרד לצבירת הניקוד:

א. צבירת 70 נקודות:

בעל כרטיס חכם שצבר 70 נקודות בהתאם לניקוד שצוין לעיל יקבל מכתב לשיחת בירור, יגיב במייל למכתב תוך 5 ימי עסקים או שיוכל לקבוע פגישה לבירור. באם לא תתקבל תגובה או שהמשרד לא יקבל את ההסברים, יחסם הכרטיס החכם למשך שנה.

ב. צבירת 30 נקודות נוספות לאחר שיחת בירור:

במידה ותינתן ליבואן הזדמנות נוספת להגשת בקשות במסלול לפי הצהרה לאחר שיחת הבירור והיבואן יצבור 30 נקודות נוספות לפי שיטת הניקוד שצוינה לעיל, יקבל היבואן מכתב לחסימת כרטיס וכרטיסו יחסם לשנה.

ג. לאחר חסימת הכרטיס החכם:

הכרטיס החכם נחסם לתקופה של כשנה ולאחר תקופה זו הכרטיס יפתח שוב להגשת בקשות לאישור התאמה על סמך הצהרה. לאחר חצי שנה מרגע חסימת הכרטיס יוכל בעל הכרטיס החכם להגיש ערעור על חסימת הכרטיס החכם. המשרד יבדוק את כל הבקשות לאישור התאמה תקופתי שהגיש בעל הכרטיס מרגע החסימה ואם הגיש כ-85% מהם בצורה תקינה יוכל לקבל חזרה את האפשרות להגיש בקשות לאישור התאמה לפי הצהרה.

ד. במקרה של תקלה חמורה:

במידה ויבואן יקבל אישור התאמה בהליך הצהרה עבור מוצר שאינו מאושר לשימוש בהתאם תקנות הטלגרף האלחוטי (אישורי התאמה) – תשפ"א 2021, יבוטל האישור. במידה ויש חשד שנכנס לארץ ציוד לא מאושר יועבר העניין גם לטיפול מנהל פיקוח ואכיפה.

ה. על מנת לדעת מה מצב החברה יילקחו בחשבון הנקודות מ 24 החודשים האחרונים שלפני מועד הגשת הבקשה שנבדקה.



תאריך עדכון: 06.10.2022	עמוד 5 מתוך 5	סיווג: ציבורי	מס' נוהל: 01.03	שם הנוהל: אישורים לפי הצהרה
-----------------------------------	----------------------	-------------------------	---------------------------	---------------------------------------

ו. הכרטיס החכם לא יחסם להגשת בקשות חד פעמיות ובקשות לאישור התאמה לפי חתימת מנהל אלא רק במסלול התאמה על סמך הצהרה.

כל מקום בו מפורט תיאור בלשון זכר, הכוונה גם ללשון נקבה וכן להיפך.