

י"ג תמוז תשפ"א
23 יוני 2021

לכבוד
תמר זנדברג, השרה להגנת הסביבה

שלום רב,

הנדון: חו"ד בנוגע להשפעות רגולציה חדשה עבור טיוטת תקנות החומרים המסוכנים (יישום אמנת מינמטה בדבר כספית), תשפ"א-2021

בהתאם להחלטת הממשלה מספר 2118 מיום 22.10.2014 בנושא 'הפחתת הנטל הרגולטורי', נדרשים כלל הרגולטורים בממשלה להכין דו"ח להערכת השפעות רגולציה (RIA) עם פרסום תזכיר חקיקה חדש. היקף ה-RIA נקבע בהתאם למספר קריטריונים בהתאם למדריך הממשלתי להערכת השפעות רגולציה ולהנחיות האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה.

בימים אלו מגובשת טיוטת תקנות החומרים המסוכנים (יישום אמנת מינמטה בדבר כספית), תשפ"א-2021 (להלן – טיוטת התקנות). מטרת טיוטת התקנות ליישם את הוראות אמנת מינמטה בדבר כספית (Minamata Convention on Mercury), משנת 2013, של ארגון האומות המאוחדות (להלן – האמנה), שישראל צד לה, על ידי הגבלת הייצור, הסחר והשימוש בכספית, בתרכובות כספית ובמוצרים המכילים כספית, על מנת להגן על בריאות הציבור והסביבה מפני נזקי החשיפה לכספית ולמוצרים כאמור. איסורים והגבלות אלו מפורטים ברחל בתך הקטנה באמנה ובנספחיה.

לצורך אשרור האמנה בישראל, נערכה עבודה מקצועית מקיפה למיפוי דרישות האמנה אל מול המצב הקיים בישראל. נמצא כי ישראל עומדת ככלל בסטנדרטים שנקבעו באמנה בהתייחס להיבטים רבים, באמצעות כלים רגולטוריים קיימים. יחד עם זאת, נמצא כי קיימים פערים מסוימים, לעניין דרישות האמנה שלא קיימות סמכויות מתאימות להגבלה על עיסוק בכספית ביחס אליהן. מכאן הצורך בהתקנת תקנות המטילות מגבלות על עיסוק בכספית.

על-כן בחנתי את השפעת טיוטת התקנות על המשק וכן את מרחב שיקול הדעת הקיים ביישום האמנה.

בדיקה זו מעלה כי ההסדרים המוצעים בטיטת התקנות מאמצים את הוראות האמנה, וככלל אינם מהווים החמרה על האמור בה. יתרה מכך, טיוטת התקנות אינה מוסיפה מרחב של פרשנות לאמנה ואף מפנה לרשימת המוצרים המופיעים באמנה באופן ישיר. בנוסף, בסקירה מקיפה של העוסקים בתחום זה בישראל, לא זוהה מוצר המכיל כספית שאין לו חלופה מעשית זמינה העומדת בדרישות האמנה. היות ש-131 מדינות

הן צד לאמנה והוראות האמנה מיושמות על ידן, כרייה, שימוש וסחר בכספית מוגבלים בהתאם להוראותיה ברוב המדינות בעולם. כתוצאה מכך הפוטנציאל להתפתחות שוק עתידי לייצור או לסחר בפריטים המוגבלים באמנה מוגבל ביותר. לפיכך, ההשפעה המשקית של טיוטת התקנות היא זניחה ממילא.

בנסיבות העניין, בהתאם להנחיות האגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה, בהעדר מרחב של שיקול דעת או פרשנות ביחס ללשון האמנה, אין צורך בביצוע הערכה מפורטת של השפעות הרגולציה מעבר לאמור לעיל ולמפורט בדברי ההסבר לטיוטת התקנות.

בברכה,



ד"ר אוהד קרני,

מנהל תחום מדיניות רגולטורית

העתק:

גלית כהן, מנכ"לית המשרד