

איגוד לשכות המסחר

ארגון העסקים הגדול בישראל

7 אפריל, 2021

לכבוד
אינג' פנינה אורן
מ"מ מנהל שירות המזון
משרד הבריאות

הנדון: דרישת היחידה הווטרינרית בשירות המזון הארצי מתאריך 18.3.2021 "תנאי משרד הבריאות להמשך אספקת סחורה לעסקים לממכר מזון מן החי"

אנחנו מבקשים את התערבותך הדחופה להתנהלות שמתבצעת בשירות המזון.

בתאריך 18.3.2021 נשלח מכתב מהיחידה הווטרינרית במשרד הבריאות לבעלי מפעל/יבואנים/ בעלי בית קירור/ משווקים ברכב הובלה של מזון מן החי (מצ"ב), בו דורש משרד הבריאות מהעסקים להירשם במערכת הממוחשבת של משרד הבריאות.

על פניו נראה כי הפניה נועדה ליעל תהליכים בממשק בין המגזר העסקי לרגולטור, יחד עם זאת בסיפא של המכתב מצוין כי " החל מתאריך 15.4.2021 לא תורשה לשווק לעסקים אשר אינם רשומים במערכת הממוחשבת".

המשמעות הכלכלית, המשפטית והניהולית של המכתב, התמים לכאורה, על המגזר העסקי הינה **עצומה**. בפועל עסק שלא יירשם לא יוכל לקבל תוצרת מן החי המפוקחת על ידי המשרד.

אבקש לציין, שפניה זו לא נשלחה למשווקים וכן לא אל איגוד לשכות המסחר ויכול להתפרש כאילו עסק / סניף שאין לו רישיון עסק מסיבות שונות ובהם כתוצאה מנותני אישור השונים ממשרד הבריאות כמו כיבוי אש, משטרה וכו', הספק לא יהיה רשאי לספק לו סחורה. מעבר לאמור, לאחר ברור, נודע כי מספר וטרינרים עירוניים התריעו ימים ספורים טרם הוצאת המכתב האמור כי הם ינקטו בצעדים של מניעת אספקת מזון מן החי לעסקים שנמצאו בהם חריגות מינוריות שנמצאות בעסקי מזון באופן שוטף.

1. אם הכוונה שלכם היא שכעת או בעתיד באמצעות תהליך זה תוגבל העברת סחורה לעוסקים שיש בעיה עם רישוי העסק, למעשה משרד הבריאות " משתמש" בספקים כאוכפי רישוי עסקים. (אחד מהעסקים שקיבל כזו פניה, קיבל ביקור מרופא רשותי שהודיע לו שאם הוא לא יעמוד בדרישות המשרד הוא פשוט לא יעבוד). **המגזר העסקי אינו מפקח מטעם הרגולטור ולא אמור להחליף את פעילות הפיקוח הממשלתית.**

2. **כפילות רגולציה תוך משרדית**: במשרד הבריאות יש את אגף "בריאות הסביבה" שאחראי על נושא רישוי העסקים. ותפקידו לדאוג לאכיפה על עמידה בדרישות רישוי עסקים. עולה השאלה מדוע גוף נוסף במשרד הבריאות מבקש להתערב בניהול רישוי העסקים?

משנת 2014 מתבצעת עבודה נרחבת לצמצום כפילויות וסטירות בין רגולטוריים, תוך מאמץ ליעול תהליכים מול המגזר העסקי וצמצום נטל הרגולציה. ועדת הפירון שאתם הייתם שותפים לה הוכיחה מעל כל ספק כי עודף הרגולציה (בעיקר במשרד הבריאות) מביא לפירון נמוך במשק.

3. **אי יישום החלטת ממשלה 4398**: בתאריך 23.12.2018 קיבלה הממשלה החלטה מס' 4398, בין היתר נקבעו בהחלטה זו אבני יסוד לרגולציה חכמה ובהם:

- רגולציה חכמה תשאף להביא לתועלת מקסימלית למשק ולחברה, המאזנת בין כלל האינטרסים הציבוריים ועל פי ניהול סיכונים, תוך הבאה בחשבון של חלוקת התפקידים והאחריות בין הרגולטור למפוקחים.
- רגולציה חכמה תתייחס למעגל החיים הרגולטורי - גיבוש הרגולציה, יישום הרגולציה והממשק עם המפוקחים, ניהול הבקרה והמידע, תהליכי הפיקוח והאכיפה ובחינה תקופתית של השגת מטרות הרגולציה והשפעותיה.
- רגולציה חכמה תתבסס על נתונים תומכים לטובת - ניתוח מיטבי של הבעיה, הגדרת מטרות ברורות והאפשרות להשגתן, בחינה של השפעות וחישוב עלויות ותועלות לאינטרס הציבורי, ותתבסס על רגולציה ופרקטיקות בין-לאומיות בהתאמה למשק הישראלי.
- רגולציה חכמה תהיה עקבית, ודאית, נגישה ובהירה לציבור, תנוהל באמצעים טכנולוגיים ותשאף למתן שירות מיטבי, קיצור תהליכים, הפחתת בירוקרטיה, הטמעת מטרות הרגולציה ועידוד היענות אצל המפוקחים.
- רגולציה חכמה תפעל להגברת התיאום, שיתוף פעולה והעברת המידע בין הרגולטורים השונים וצמצום של חפיפות וסטירות, תוך דגש על הפחתת עומס בירוקרטי בעבודת הממשלה ובלוח זמנים אפקטיבי.
- רגולציה חכמה תפעל להגברת האמון בין הממשלה למפוקחים ולציבור, תוך שיתוף ציבור ושקיפות.
- מדיניות רגולציה חכמה תעוגן בתהליכים ומוסדות, ותלווה בחיזוק מיומנויות ויכולות הניהול בממשלה לרבות פיתוח ידע וכלים.

המכתב שנשלח למגזר העסקי הינו ההיפך הגמור מההחלטה, הוא משיט רגולציה חדשה ללא בחינת עומק של ההשלכות שלה, הוא מייצר כפל רגולציה והוא מאד לא שקוף.

איך יתכן שיחידה במשרד הבריאות רשאית להוציא החלטה כל כך משמעותית ללא ביצוע RIA וללא היועצות ציבורית???

4. **עודף רגולציה** - התאגיד הווטרנרי קיבל / יקבל כמות גדולה של מפקחים וווטרנריים שיהיו כפופים מקצועית ליח' הווטרנרית במשרד הבריאות. לשם מה נדרש הוספת אכיפה.

5. **חוסר שקיפות** – המכתב נשלח לכ- 300 עסקים בהם בעלי מפעלים/ בעלי בית קירור/ משווקים ברכב הובלה של מזון מן החי. כאשר יתר המגזר העסקי, ובכלל זה הגופים היציגים (לשכת המסחר, התאחדות התעשיינים, איגוד בתי המלון ועוד),

רשתות מזון, מסעדות, הסעדה מוסדית, אולמות אירועים, בתי מלון – לא מיודעים
מהתהליך בכלל!!!!

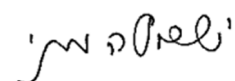
האינפורמציה הגיעה לאותם גופים וגם כמובן לא לכולם, רק אחרי שהחברות פנו
ודרשו הרשמה במאגר משרד הבריאות.

בנוסף, משרד הבריאות, מנהל דיאלוג רק עם הנציגים של אותם עסקים, בעלי
מפעלים/ בעלי בית קירור/ משווקים ברכב הובלה, ולא עם כלל המגזר העסקי.

**לפיכך, אנחנו דורשים לבטל (ולא לדחות) את הדרישה של היחידה הווטרינרית במשרד
הבריאות מיום 18.3.2021 ולהנחות את הנוגעים בדבר לפעול על פי החלטות הממשלה.**

**במידה ובכל זאת יוחלט להמשיך ולקדם את הנושא, אזי נבקש לקיים עמכם וביחד עם כל
הגורמים הרלבנטיים פגישה מסודרת בנושא.**

בברכה,



ישראלה מני
סמנכ"ל כלכלה ומסים

העתק :

מר עמיחי פישר – ראש אגף בכיר מדיניות רגולציה משרד רוה"מ
ד"ר יוני ינון – מנהל היחידה הווטרנית בשירות המזון הארצי, משרד הבריאות
מר עמיר יצחקי – ראש המערך הארצי לבריאות הסביבה, משרד הבריאות