

15 פברואר 2021
סימוכין: 1326162

לכבוד
משרד הכלכלה והתעשייה
באמצעות ממשק אתר "תזכירים"

הנדון: התייחסות להצעה לתיקון צו יבוא חופשי מיום 25.1.2021

ראשית נבקש לחדד ביחס למספר נושאים מתגלגלים:

1. מהדורה עדכנית ומלאה של צו יבוא חופשי

קיים צורך בפרסום מהדורה מלאה של צו יבוא חופשי עדכני על מנת להקל על הבנת דרישות החוקיות, ולמנוע אי הבנות מיותרות.

2. הטמעת מסמך התיקונים שבוצעו באגף הרכב בצו יבוא חופשי בכל הנוגע ליבוא מוצרי

תעבורה

במסגרת התיקון הקרוב בצו יבוא חופשי, אנו מבקשים ממשרד הכלכלה להטמיע את מסמך התיקונים שבוצעו באגף הרכב בצו יבוא חופשי בכל הנוגע ליבוא מוצרי תעבורה.

משרד התחבורה מסר לאיגוד לשכות המסחר כי העביר את כל התיקונים כבר למשרד הכלכלה; הממונה על חוקיות היבוא ציין בפני לשכת המסחר בפורום הוועדה הפריטטית שהתקיימה בנובמבר 2020 כי הנושא יטופל תוך כחודשיים. אי לכך, אנחנו מצפים כי הבטחת משרד הכלכלה בנושא תקוים, ולא תהיה גרירת רגליים נוספת בנושא.

במידת הצורך נודה לתיאום של משרד הכלכלה מול מהנדס דורון קוגמן, מנהל אגף אי הנדסה ותקינה במשרד התחבורה שעדכן אותנו כאמור לעיל בדבר השלמת התיקונים על-ידי אגף הרכב.

3. צו יבוא חופשי כמסמך הממצה את כל דרישות חוקיות היבוא

נבקש להזכיר את פנייתנו מיום 6.5.2019 אל מנכ"ל משרד הכלכלה בדבר הצורך לייצר ודאות העסקית בהליך היבוא באמצעות הפיכת צו יבוא חופשי למסמך הממצה את כל דרישות החוקיות ביבוא.

בית לשכת המסחר, רח' החשמונאים 84 ת"א 67132 • ת.ד. 20027 תל אביב 61200 •

טל. 03-5631116 • פקס. 03-6240069 • meravk@chamber.org.il • www.chamber.org.il

כידוע, תהליך היבוא מצריך היערכות נרחבת של היבואן בשרשרת ארוכה של סוגיות: בחירת מוצר, מציאת ספקים בחו"ל, בחינת מיסי היבוא המוטלים על המוצר (בהתאם לסיווג), בחינת דרישות חוקיות היבוא (בהתאם לסיווג), פתרון מימון, בחינת היתכנות כלכלית, בניית מערך אחסון שיווק והפצה ועוד.

אחד הדברים החשובים לכל עוסק היא הודאות העסקית. ככל שהודאות העסקית גבוהה, הצורך לתמחר עלויות בלתי צפויות פוחת, מה שתורם למאבק ביוקר המחיה.

בישראל, בניגוד למקובל למשל באירופה, קיימת אכיפה משמעותית של דרישות רגולציה בהליך היבוא. יצוין שהשאלה האם זו הדרך היעילה, כמו גם השאלה האם ומתי יש להסתמך על הצהרות יבואנים כחלופה לאישורים לאחר ביצוע בדיקת רגולטור / מעבדה היא שאלה נפרדת.

בשנים האחרונות מתרבות פניות מיבואנים ומסוכני מכס על עיכוב משלוחים בדרישה להמצאת אישורים שאינם נדרשים בצורה מפורשת לפי התוספות של צו יבוא חופשי. רוב הדרישות הינן בתחום התקינה.

אנו סבורים שכדרך לשפר את הודאות העסקית, יש להפוך את צו יבוא חופשי למסמך חד, ברור וממצה, בלי סעיפי סל, כך שהמכס יאכוף אך ורק דרישות חוקיות יבוא שמופיעות בצו בצורה מפורשת לצד פרט המכס הרלוונטי של הטובין. מובן שכל שיש דרישות חשובות שבטעות אינן מופיעות בצו, יש לכלול אותן בצו, אך דרישות רגולציה שאינן מפורטות בצו לא צריכות להיאכף בהליך היבוא.

ישראל מקיימת משטר פיקוח על היבוא שהוא מחמיר מהמקובל במדינות המפותחות ולכל הפחות, יש להסדיר את הדרישות שנאכפות ביבוא במסמך חד ברור וממצה.

אנו מברכים את פעילות משרד הכלכלה להנגשת המידע הקיים בצו יבוא חופשי על תיקונו בצורה מקוונת וידידותית למשתמש במסגרת אתר צו יבוא החופשי החדש. אך אם לא יקבע כי הדרישות בצו יבוא חופשי הן דרישות ממצות ביבוא, אז גם הנגשת המידע כאמור לא תפתור את עניין הודאות לעסקים.

4. המלצות לעדכון התוספת השנייה לצו יבוא חופשי – המשך טיפול בסוגיית התל"חים המובהקים

במסגרת תכנית העבודה של משרד הכלכלה משנת 2016 נקבע, בין היתר, כי על מינהל התקינה במשרד לפעול כדי להקל בנוהל תל"ח (תקן לא חל) ביבוא לארץ של מוצרים שונים.

מדובר בהקלה משמעותית ברגולציה הרלוונטית לכל אותם המוצרים שפעם אחר פעם התקבלה החלטה בעניינם כי אינם נכללים בחלות התקן, ושקל באופן יחסי לאפיין אותם ככאלו שהתקן אינו חל עליהם (כלומר, תל"חים מובהקים).

• **בית לשכת המסחר**, רח' החשמונאים 84 ת"א 67132 • ת.ד. 20027 תל אביב 61200 •

טל. 03-5631116 • פקס. 03-6240069 • meravk@chamber.org.il • www.chamber.org.il

על אף שהתקן לא חל על אותם המוצרים, יבואנים נדרשים לפנות למכון התקנים לקבלת אישור שעל המוצרים אותם הם מייבאים לא חל תקן. הדבר נובע מפער בין סעיף חלות התקן לבין התיאור בתוספת לצו יבוא חופשי.

תיקון לצו יבוא חופשי התש"ף-2019 שפורסם ב-27.10.19 (מק"ח 1897) תיקן באופן חלקי תופעה זו, כך שמוצרים מסוימים הוכרו למעשה כ"תל"חים מובהקים", ונעשה שינוי בהתאם בתוספת השנייה של צו יבוא חופשי באופן שתיקן את התיאור שמחייב אישור עמידה בדרישות הממונה לגבי פרטי מכס מסוימים. כך הוסרה ביחס לאותם טובין הדרישה להציג אישור עמידה בדרישות הממונה, והתייתר הצורך בפניה למכון התקנים בבקשה לקבל אישור תל"ח.

אנו מברכים כמובן על תיקון זה של הצו משנת 2019 ומבקשים לבצע תיקונים נוספים שיוכלו לתת מענה ל"תל"חים מובהקים" נוספים: בפרטי מכס 84.13.6090, 84.14.1029, 84.22.1900 ו-84.79.8299 שנדרשים לאישור ת"י 900 נבקש להוסיף החרגה "ולמעט המיועדים לשימוש במעבדות" בדומה להחרגה שהוכנסה בפרט מכס 84.21.1900 שנדרש גם הוא לאישור ת"י 900.

להלן מספר התייחסויות שסוכני מכס ביקשו שנעביר אליכם ביחס לטיטת תיקון הצו:

א. הערה טכנית: עדכון שנת 2021 בשם הצו

שם הצו המוצע הינו "צו יבוא חופשי (תיקון), התשפ"א – 2020". יש לעדכן את שנת 2020 לשנת 2021.

ב. העמסת חסם יבוא מיותר על קטרים חשמליים

במסגרת התוספת ראשונה, בפרטי המכס 86.01, 86.03 משרד התחבורה מבקש להוסיף דרישה למתן רישיון יבוא לקטרים וקרונועים לנוסעים המופעלים ממקור חשמלי, בעקבות המעבר של רכבת ישראל לשימוש בקטרים וקרונועים אלה.

מדוע יש להוסיף דרישה זו לצו יבוא חופשי ולאכוף אותה בהליך היבוא? מדובר בחסם יבוא מיותר, שכן מספר מועט של חברות מייבאות קטרים עבור פרויקטים המפוקחים ע"י משרד התחבורה ישירות או באמצעות רכבת ישראל.

• **בית לשכת המסחר**, רח' החשמונאים 84 ת"א 67132 • ת.ד. 20027 תל אביב 61200 •

טל. 03-5631116 • פקס. 03-6240069 • meravk@chamber.org.il • www.chamber.org.il

איננו סבורים כי יש להוסיף דרישה המחייבת הנפקת רישיון טרום היבוא לישראל, והצגתו למכס במעמד היבוא. ניתן לשחרר את הקטרים אל מחסני היבואן, שם משרד התחבורה יוכל לבצע את כל הבדיקות הנדרשות, כנהוג בשורה ארוכה של טובין אחרים.

ג. חידוד הדרישות בפרק 10 לצו יבוא חופשי

יש צורך לחדד את דרישות החוקיות בפרק 10:

- מוצרי צמחים ככלל דורשים אישור הגנת הצומח (למעט אורז שהוחרג בפרק).
- מוצרי דגנים המיועדים למאכל אדם דורשים אישור שירות מזון ארצי (משרד הבריאות) ואישור תחנת המעבר.
- בכל הנוגע ליבוא מספוא להזנת בעלי חיים נדרש אישור וטרינרי, ואישור הגנת הצומח. אישור שירות המזון לא מוגדר כתנאי חליפי, ויש לתקן זאת.

יש לבצע הפרדה ברורה בין מספוא/חיטה למאכל הדורשת אישור שירות מזון ארצי, לבין מספוא להזנת בע"ח.

הטבלה הבאה מפרטת את השינוי העדכני ביותר שהתבצע עד כה בתיקוני צו יבוא חופשי ביחס לפרט הזה- מדובר בשינוי שנעשה ב-2016, שם ניתן לראות כי אישור שירות מזון לא מוגדר בתנאי חליפי- וזאת יש לתקן:

מספר פרט מכס	תיאור	תוספת בצו יבוא חופשי	תאריך עדכון אחרון	עדכון אחרון	רישיון/אישור/תקן
1000000000	להזנת בעלי חיים ; למעט 10.06.3000	2	13/04/2016	צו יבוא חופשי (תיקון), התשע"ו-2016	אישור הגנת צומח
1000000000	להזנת בעלי חיים ; למעט 10.06.3000	2	13/04/2016	צו יבוא חופשי (תיקון), התשע"ו-2016	אישור משרד הבריאות- שירותי מזון

להלן צילום מסך מצו תעריף המכס המקוון הממחיש את הבלבול:

• **בית לשכת המסחר**, רח' החשמונאים 84 ת"א 67132 • ת.ד. 20027 תל אביב 61200

טל. 03-5631116 • פקס. 03-6240069 • meravk@chamber.org.il • www.chamber.org.il

דרישות חוקיות

מקור החוקי לדרישה	מספר פרט/פרט	תיאור טובין בדרישה/תיאור הזהרות	גורם מאשר (הפניה לאיש קשר)	סוג אישור (הפניה לטופס בקשה)	תיאור תנאים	תנאים	חל ביבוא אישי	חל בקרנה	אזור אוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	אחריסלא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור הגנת הצומח (0102)	כל התנאים	לא	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	אחריסלא כולל 1,006300000	משרד הבריאות	אישור שחרור תחנת מעבר (0705) -	כל התנאים	לא	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	למאכל אדם ארוזים למכירה בקמעונאות לא כולל 1,006300000	משרד הבריאות	אישור שחרור תחנת מעבר (0705) -	כל התנאים	לא	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	להזנת בעלי חיים לא כולל 1,006300000	משרד הבריאות	אישור שחרור תחנת מעבר (0705) -	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	אחריסלא כולל 1,006300000	משרד הבריאות	אישור שירות המזון (0701) -	כל התנאים	לא	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	למאכל אדם ארוזים למכירה בקמעונאות לא כולל 1,006300000	משרד הבריאות	אישור שירות המזון (0701) -	כל התנאים	לא	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	לזרעה לא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור הגנת הצומח (0102)	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	להזנת בעלי חיים לא כולל 1,006300000	משרד הבריאות	אישור שירות המזון (0701) -	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	להזנת בעלי חיים לא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור הגנת הצומח (0102)	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא חופשי	10000000000	למעט 10.06.3000 לא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור השירות הוטרינרי (0101)	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא אישי	10000000000	להזנת בעלי חיים לא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור הגנת הצומח (0102)	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא אישי	10000000000	לזרעה לא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור הגנת הצומח (0102)	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה
תוספת 2 לצו יבוא אישי	10000000000	להזנת בעלי חיים לא כולל 1,006300000	משרד התקלאות	אישור הגנת הצומח (0102)	כל התנאים	ק	לא	לא	ישראל ואוטונומיה

ד. דיו לקקועים - פרט 33.04 - נדרשת החרגה ברורה בצו יבוא חופשי

המונח כדיו מופיע ב- 32.15, אך לא לכך התכוון המשוחרר. יש להכניס הערה בצו שדיו לקקועים יסווג ב-33.04.

מבחינת חוקיות, ישנה דרישה לרישיון תמרוקים, ומצד שני משרד הבריאות טוען שהוא לא מספק את האישור, אלא רק נותן פטור מרישיון התמרוק לצורך שחרור המשלוח ביבוא.

אי לכך, נשאלת השאלה מדוע מלכתחילה, אם משרד הבריאות לא עוסק בכך, יש צורך להגיש כל פעם פטור? הסרבול הבירוקרטי הכרוך בכך מיותר.

מציעים שיירשם בהקשר של פרט מכס 3304 בצורה מפורשת: "למעט דיו לקקועים".

• **בית לשכת המסחר**, רח' החשמונאים 84 ת"א 67132 • ת.ד. 20027 תל אביב 61200 •

טל. 03-5631116 • פקס. 03-6240069 • meravk@chamber.org.il • www.chamber.org.il

ה. נשכנים לתינוקות- פרט 40.14

לא מצוין גיל בחוקיות יבוא עבור נשכנים לתינוקות- פרט 40.14.

גיל תינוקות על פי מכון התקנים מוגדר בטווח הגילאים 0-6 חודשים, שעה שלפי משרד הבריאות ומשרד החינוך מדובר בטווח של 0-9 חודשים.

יש לציין בצו יבוא מה קבוצת הגיל לעניין הגדרת תינוק/ ילד/ מבוגר. הגדרה מסודרת תמנע קשיים מיותרים לנשכנים לשימושים מקצועיים שאינם לתינוקות.

ו. מוצצים, פטמות ופיות לבקבוקים לתינוקות- פרט 40.14.90.2000/6 ופרט

40.14.90.9000/9- אחרים

בפרט 4014902000/6 לא מופיעה דרישה לחוקיות יבוא, ולעומת זאת בפרט 4014909000/9 כן יש דרישה לחוקיות יבוא.

ז. נרות הופי

נרות הופי לא מסווגים כנרות, אלא בפרט 59.07 – יש מקום לספק הנחית סיווג, שכן בתחילה המכס ביקש לספק אישור רוקחות, ולאחר מכן אישור אמ"ר, ואילו לאחר בדיקה מול המחלקות הרלוונטיות, לא היה נדרש שום אישור.

ח. מנוף להרמה והורדת חולה מהמיטה

להלן ההתייחסות של בריסל למנופי חולים ב-84.28 :

(L) Patient lifts. These are devices with a supporting structure and a seat for the raising and lowering of seated persons, e.g., in a bathroom or onto a bed. The mobile seat is fixed to the supporting structure by means of ropes or chains.

בתעריף המכס בישראל קיימת התייחסות למנוף זה בפרט מכס 84.26.9930, אך כיוון שפרט המכס ברמת 4 ספרות אינו מתאים, אין למעשה אפשרות לגשת לסעיף המשנה הזה, למרות שהוא מתאר באופן המדויק ביותר את המנוף המדובר.

• בית לשכת המסחר, רח' החשמונאים 84 ת"א 67132 • ת.ד. 20027 תל אביב 61200 •

טל. 03-5631116 • פקס. 03-6240069 • meravk@chamber.org.il • www.chamber.org.il

ט. מוצרי חרס לצרכי מעבדה

מוצרי חרס לצרכי מעבדה המסווגים בתעריף המכס הישראלי בפרט 68.15.99.3000/4 נמצאים במקום שגוי כיוון שמוצרי חרס צריכים להופיע בפרק 69 העוסק בקרמיקה- חרס.

בכבוד רב,

מירב קפלן

סגנית מנהל אגף יבוא מכס ותקינה

אירב קפלן