



18.5.2020

דברי הסבר לטיטוט מסמך הנחיות לגובה המכס לעניין גביית כופר מיום XXX

יצו יצוא חופשי תשס"ז-2006 קובע דרישות של רישיונות או אישורי יצוא במקרים המנויים בו. צו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים), תשס"ו-2006 וצו היבוא והיצוא (פיקוח על ייצוא בתחום הכימי, הביולוגי והגרעיני), תשס"ד-2004 (להלן: "הצווים") קובעים דרישה לרישיונות יצוא במקרים הספציפיים המנויים בהם, בהתבסס על רשימות המפורסמות על ידי משרד הכלכלה בהלימה להסדרים בין לאומיים. עוד קובעים צווים אלה, כי לצורך ביצועם תיזום הרשות המוסמכת פעולות פיקוח ואכיפה.

סעיף 7 לפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], תשל"ט-1979 (להלן: "הפקודה") קובע כי היו טובין מושטים, בין היתר בניגוד לצווים, יחולטו הטובין וינהגו בהם כפי שיוורה השר ודיני של היצואן של הטובין או סוכנו, או שולח הטובין וכל המנסה להשיטם שנתיים מאסר או קנס כמפורט בסעיף. סעיף 14 לפקודה קובע את הסמכות לאפשר ליצואן לכפר בכופר כסף על כל עבירה או פעולה שנעשו בהפרת הפקודה וסעיף 12 לפקודה קובע את הסמכות להקים ועדות מייעצות כדי לסייע בהפעלת הוראותיה של הפקודה.

לאור האמור לעיל, כחלק מחובתה של הרשות המוסמכת ושל שר הכלכלה והתעשייה לנקוט בפעולות אכיפה, גיבש משרד הכלכלה והתעשייה אמות מידה והנחיות עבור פקידי המכס להפעלת מנגנון כופר בגין הפרה של דיני היצוא המנויים בצווים. במקביל וכצעד משלים תוקם במשרד הכלכלה ועדת יצוא, אשר תדון במקרים מסויימים (ר' התייחסות בטבלת להלן), ואשר תהווה גם מנגנון בחינה נוספת על החלטות גובה המכס במקרים המצויינים בהטבלה, ואשר תמליץ לפקידי המכס ביחס לגובה הכופר במקרים בהם תדון.

יובהר כי המתווה האמור הינו מתווה הדומה בעיקרו לזה הקיים ביבוא, בשינויים המחוייבים.



מדינת ישראל
משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל סחר חוץ – אגף הפיקוח על היצוא
הנחיות לגובה המכס לעניין גביית כופר

תאריך כניסה לתוקף: _____

1. טבלת כופר:

שיעור הכופר	מספר הפרות של היצואן	סוג ההפרה
3%	הפרה 1	1. יצוא או ניסיון יצוא ללא רישיון או אישור ו/או רישיון או אישור שהוצאו באיחור (לרבות יצוא או ניסיון יצוא בניגוד לתנאי הרישיון או האישור) ¹
10%	הפרה 2	2. יצוא או ניסיון יצוא של טובין או טכנולוגיה דו שימושיים או טובין אטומיים, ביולוגיים או כימיים ללא רישיון (לרבות יצוא או ניסיון יצוא בניגוד לתנאי הרישיון) ²
15%	הפרה 3	
20%	הפרה 4	
הבאה בפני ועדת יצוא	הפרה 5 ואילך	
10% משווי הטובין	הפרה 1	3. יצוא ללא רישיון של טובין או טכנולוגיה דו שימושיים או טובין אטומיים, ביולוגיים או כימיים בנסיבות מחמירות, כבמקרים הבאים: <ul style="list-style-type: none">• ארץ היעד של היצוא בפועל היא מדינת אויב כהגדרתה בפקודת הסחר עם האויב או מדינה שנקטו נגדה סנקציות מועצת הביטחון;• המוצר המיוצא בפועל מסווג כמוצר רגיש ברשימת המוצרים הרגישים המפורסמת ע"י הרשות המוסמכת;• כמות היצוא בפועל גדולה פי 2 או יותר מהכמות הרשומה ברישיון.
15% משווי הטובין	הפרה 2	
40% משווי הטובין	הפרה 3	
הבאה בפני ועדת יצוא	הפרה 4 ואילך	
הבאה בפני ועדת יצוא	הפרה 1 ואילך	

¹ לרבות הגשת שלפית יצוא ללא רישיון יצוא, הצהרה בשליפה שאין צורך ברישיון או הזנת מספר רישיון שלא מתאים לטובין או אי הגשת רישיון כנדרש לכך וכן כמובן מצב שבו היצוא בפועל אינו תואם לתנאי הרישיון
² לרבות הגשת שלפית יצוא ללא רישיון יצוא, הצהרה בשליפה שאין צורך ברישיון או הזנת מספר רישיון שלא מתאים לטובין או אי הגשת רישיון כנדרש לכך וכן כמובן מצב שבו היצוא בפועל אינו תואם לתנאי הרישיון



2. אחוזי הכופר יגבו משווי הטובין בגינם נעברה ההפרה.
3. בכל מקרה של הפרת דיני היצוא, השחרור יותנה בעמידה בדרישות דיני היצוא. לעניין זה "דיני היצוא" - פקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש), התשל"ט 1979 והצווים מכוחה לרבות - צו היבוא והיצוא (פיקוח על ייצוא בתחום הכימי, הביולוגי והגרעיני), התשס"ד 2004; צו היבוא והיצוא (פיקוח על טובין, טכנולוגיות ושירותים דו שימושיים), התשס"ו 2006.
4. רשימת המוצרים הרגישים מפורסמת באתר האינטרנט של הרשות המוסמכת שכתובתו: [רשימת טובין ושירותים דו שימושיים ורשימת החומרים והמוצרים המחייבים רישיון יצוא בתחום הכימי, הביולוגי והגרעיני](#). הסמכות המרבית של גובה המכס בעניין הטלת כופר תתייחס לטובין שערכם עד 750,000 ₪ במונחי FOB. לגבי טובין שערכם עולה על 750,000 ₪, המקרים יועברו להמלצת ועדת היצוא במשרד הכלכלה.
5. בנסיבות מיוחדות או על פי בקשת הרשות המוסמכת רשאי גובה המכס בכל שלב להעביר את המקרה להמלצת ועדת היצוא.
6. היצואן רשאי לפנות בעניין החלטת גובה המכס לועדת היצוא לקיום דיון בועדה יצוא / ניסיון יצוא לגבי הופעה סמכות המכס על פי טבלה זו, וזאת בתוך 3 חודשים מיום החלטת גובה המכס בעניין.
7. התקרות הרשומות בטבלה חלות רק על כופר המוטל על ידי גובי המכס, ואינן מחייבות את ועדת היצוא.
8. גובה המכס ידווח לרשות המוסמכת על ביצוע הטלת הכופר. ייתכן וינקטו סנקציות מנהליות נוספות בגין ההפרה, וזאת על פי שיקול דעתה של הרשות המוסמכת.
9. גובה הכופר ייקבע עפ"י הטבלה אך לא יהיה פחות מ-5,000 ₪ למעט במקרים בהם 5000 ₪ מהווים יותר מ-300% משווי הטובין בגינם נעברה ההפרה ובהם יגבה כופר בשיעור של 300% משווי הטובין בגינם נעברה ההפרה.
10. בתום שנה אחת מתאריך כניסת הטבלה לתוקף, הרשות המוסמכת תבחן את עדכון טבלת הכופר.
11. בין היתר, לצורך הטלת הכופר בהפרה, יספרו הפרות שהפר היצואן במשך השנתיים שקדמו להפרה.
12. אין באמור לעיל כדי לגרוע מסמכויות המכס בהתאם להוראות כל דין, לרבות סמכויות תפיסה וחילוט.
13. למען הסר ספק יובהר כי לא יגבה כופר לפי פקודת היבוא והיצוא על הפרות בגין חוק הפיקוח על יצוא בטחוני.
14. תוקפן של הנחיות אלה יהיה למשך שנה מיום פרסומן.