

משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

סימוכין 2019-1129-4-159995

יום שלישי 26 נובמבר 2019

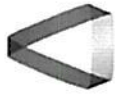
### החלטה

בעניין הוראות סעיף 32כו(ב) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991

### בנושא

הארכת תוקפו של צו היטלי סחר ואמצעי הגנה (היטל היצף על יבוא לוחות זכוכית צפה  
מטורקיה)(הוראת שעה), התשע"ח - 2018

### עותק גלוי



## פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

1. **רקע כללי**
  - 1.1. בהתאם לסעיף 21 לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") הגישה חברת פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ (להלן: "פניציה" או "היצרן המקומי") ביום 8.09.2015 תלונה על יבוא בהיצף של זכוכית צפה מטורקיה (להלן: "התלונה").
  - 1.2. ביום 27.10.2015 קבעתי, בהתאם להוראות סעיף 24 (א) ו- (ג) לחוק כי יש לכאורה יסוד לתלונה, ופתחתי בחקירה.
  - 1.3. ביום 06.04.2016 קיבלתי החלטה מקדמית, בהתאם לסעיף 28(א) לחוק. ממצאי הביניים של החקירה העידו על כך שמתקיים לכאורה יבוא בהיצף הגורם לנזק לענף היצרני המקומי ובהתאם לסמכותי לפי סעיף 28(א)(2) לחוק קבעתי כי כדי למנוע את הנזק העלול להיגרם לענף היצרני המקומי במהלך חקירת ההיצף, ישנו צורך במתן ערובה זמנית. בתוקף סמכותי לפי סעיף 29(א) לחוק, ובהתאם לסעיף 29(ב) קבעתי כי הערובה הזמנית תהיה לתקופה של שישה חודשים בשיעור של 29.2% לחברות Sisecam ו-Trakya ו-70.7% לשאר טורקיה.
  - 1.4. ביום 07.07.2016 הגשתי את ממצאי חקירתי לוועדה המייעצת לשר הכלכלה והתעשייה (להלן: "הוועדה המייעצת" ו-"השר", בהתאמה).
  - 1.5. ביום 06.09.2016 הגישה הוועדה המייעצת את מסקנותיה לשר לפיהן הומלץ להטיל היטל היצף בגובה של 26.5% ממחיר CIF על זכוכית צפה מתוצרת Sisecam Dis ו-Ticaret AS או מתוצרת החברות הקשורות ליצרן הזר. כמו כן, המליצה הוועדה על הטלת היטל היצף בשיעור של 70.7% על זכוכית שטוחה מכל מקור אחר בטורקיה.
  - 1.6. ביום 3.11.2016 החליט השר לקבל את המלצות הממונה והוועדה המייעצת בדבר קיומו של היצף, נזק וקשר סיבתי ביניהם, הפוגעים בענף היצרני המקומי, ולהטיל בצו היטל היצף על יבוא של זכוכית שטוחה מטורקיה בשיעור שהומלץ על ידי הממונה והוועדה המייעצת וזאת לתקופה של שנה (להלן: "הצו").
  - 1.7. בהתאם לסעיף 56 לחוק, אישרה ביום 22.11.2016 ועדת הכספים של הכנסת את הצו.
  - 1.8. ביום 11.12.2016 נכנס הצו לתוקף עד למועד פקיעתו בתאריך 10.12.2017.
  - 1.9. בהחלטתו מיום 3.11.2016 הורה השר לממונה על היטלי סחר לבחון במהלך השנה בה יהיה הצו בתוקף את השפעתו על שוק הזכוכית ובין היתר על רמת המחירים בשוק, מכירות חברת פניציה ורמת התחרות בשוק.



פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

- 1.10. ביום 18.01.2017 בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, החלטתי לפתוח מיוזמתי בהליך בחינה מחדש של הצו לצורך גיבוש המלצה בעניין הארכת תוקפו של היטל ההיצף על יבוא זכוכית צפה מטורקיה.
- 1.11. ביום 3.09.2017 הגשתי את ממצאי חקירתי בעניין הארכת תוקפו של היטל ההיצף על יבוא זכוכית צפה מטורקיה לוועדה המייעצת לשר הכלכלה והתעשייה.
- 1.12. ביום 18.10.2017 הגישה הוועדה המייעצת את מסקנותיה לשר לפיהן הומלץ להאריך את תוקפו של הצו לתקופה של 30 חודשים.
- 1.13. ביום 1.11.2017 החליט השר לקבל את המלצות הממונה והוועדה המייעצת בדבר הארכת תוקפו של הצו, אך קיצר את תוקפו של הצו לתקופה של 24 חודשים.
- 1.14. בהתאם לסעיף 56 לחוק, אישרה ביום 15.01.2018 ועדת הכספים של הכנסת את הצו.
- 1.15. ביום 28.01.2018 נכנס הצו לתוקף עד למועד פקיעתו בתאריך 10.12.2019.

2. הצדדים להליך

2.1. היצרן המקומי

פניציה תעשיות זכוכית שטוחה בע"מ

ח.פ. 51-141995-4

רח' העמל 1, אזור תעשייה צפורית, גליל תחתון

טלפון: 04-6410373

פקס: 04-6518857

חברת פניציה, נוסדה בשנת 1934 ונרשמה בשנת 1989. היצרן המקומי בבעלות של פורטיסימו קפיטל פאנד III, מתמחה בייצור זכוכית שטוחה וזכוכית מרובדת בטווח עובי של 2.0 מ"מ ועד 12.0 מ"מ  
היצרן המקומי מעסיק מאות עובדים בישראל.

2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים בטורקיה אשר ייצאו את מוצרי החקירה:

**Sisecam Dis Ticaret AS**  
İşKuleleri Kule3, 343304. Levent  
Istanbul, Turkey  
TEL: 0212 313 47 00  
FAX: 0212 313 48 04



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכויות צפה

**Trakya Glass Industry INC.**  
Address: İşKuleleri Kule3, 343304. Levent  
Istanbul, Turkey  
Phone Number: 0212 350 50 50  
Fax Number: 0212 350 50 70

### 2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים העוסקים ביבוא של מוצרי החקירה:

#### ■ גלסקו מחסני זכויות (1994) בע"מ

רח סוקולוב 84, הרצליה, 46497

טל': 03-9368989

פקס: 03-9060995

#### ■ גלאסטיק-גלאס טכנולוגיות בע"מ

ת.ד. 67067, ירושלים, 9167001

טל': 02-5951188

פקס: 02-5951186

#### ■ בית אלמקדס לזכויות ומראות בע"מ

ת.ד. 54037 אזור תעשייה עטרות, ירושלים, 97800

טל': 02-6569971

פקס: 02-6569975

#### ■ ששתרי לזכויות ומראות

עיסאם ששתרי, שכם

טל': 09-2352883

פקס: 09-2352884

#### ■ נביל שוראב וילדים לזכויות

רחוב פורד סעיד, עזה

טל': 059-9340757

#### ■ לסרי ויטראז' קו גלאס פלוס בע"מ

היציקה 35 א.ת. צפוני, אשדוד, 77520

טל': 08-6228400

פקס: 08-6228417

משרד הכלכלה והתעשייה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101  
Moshe.Yelma@Economy.gov.il. 02-6662939 פקס 074-7502360/3 טל



פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

▪ **מ.אשכנזי**

יגאל אלון 63, תל אביב, 67443

▪ **מ.ס.י.שיווק זכוכית ומראות בע"מ**

רח החרמש 20 צ'יק פוסט, מפרץ חיפה

טל': 04-8410588

פקס: 04-8410469

▪ **סאמר ששתי**

ת.ד. 674 אלמחסייה, שכם, 3900

פקס: 09-2343204

▪ **Star Glass Ltd**

סכנין 30810, ת.ד. 132

טל': 04-6749951

פקס: 04-6749952

▪ **Linea Miklahonim Ltd**

Hashikma st. 21 Azur 58001

2.4. **גורמים נוספים**

התאחדות בוני הארץ הביעה בעבר את התנגדותה להטלת היטל היצף על יבוא זכוכית צפה. ההתאחדות הוזמנה להגיש טענות, נתונים וראיות מטעמה, אך נמנעה מלעשות כן.

3. **המוצרים נושאי החקירה**

המוצרים נושא החקירה הם: לוחות זכוכית צפה (Float Glass) במידות שונות ובעוביים בין 2 מ"מ לבין 12 מ"מ.

4. **תהליך יצור מוצרי החקירה**

להלן תיאור תהליך הייצור של מוצר החקירה:  
"לאחר הליך ההתכה של חו"ג (חול, דולומיט, סודה אש) בתנור ההתכה במפעל, יציקתה ועיבודה ללוח שטוח באמצעות מערכת גלילים משוכללת ומדויקת, נעה הזכוכית בצורה אופקית עד להתקררותה והתקשותה. הזכוכית החמה והרכה מתקדמת לאמבטיות בדיל בעלות טמפרטורות ההולכות וקטנות בהדרגה מתאימה בסוף התהליך, מתקבלת זכוכית בעלת דפנות חלקות ומקבילות, עם איכות אופטית נדרשת".

5. **שימושים של מוצרי החקירה**



## פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

מוצרי החקירה משמשים יצרני ומעבדי מוצרי זכוכית לייצור חלונות, מראות, זכוכית בידוד, זכוכית מרובדת ועוד לשימושים שונים בתעשיות שונות, לרבות בענף הבניין, תעשיות הרכב, תעשיית הריהוט, החקלאות (לבניית חממות), האנרגיה ועוד.

### 6. צרכנים וצינורות הפצה

צרכני מוצרי החקירה הינם סיטונאים ויצרנים של מוצרי זכוכית המוכרים את לוחות זכוכית למפעלים לעיבוד וציפוי זכוכית ולקמעונאים. מוצרי התלונה מופצים לצרכנים באופן ישיר באמצעות מערך אנשי שיווק.

### 7. תקן

מוצר החקירה חייב לעמוד בתקן ת"ר 938, חלקים 1, 2.

### 8. פרט מכס

מוצר החקירה מסווג תחת פרט המכס 70.05.2990 ושיעור המכס המוטל עליו נע בין 3% ל- 12% מכל העולם. מארצות איתן יש למדינת ישראל הסכמי סחר, ובכלל זה טורקיה, לא יושט מכס על יבוא מוצר התלונה. פרט המכס דלעיל כולל גם מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה. כמו כן, ייתכן ויש יבוא של מוצר החקירה גם בפרטי מכס נוספים.

### 9. טובין זהים או דומים

בסעיף 4 לחוק מוגדרים "טובין דומים" כדלקמן: "טובין דומים", לגבי טובין מיובאים – טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת". לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחן הדמיון מבחינת הנקודות הבאות:

- התכונות הפיזיות.
- שימושים פונקציונאליים.
- חליפיות המוצרים בפועל.
- צינורות שיווק.
- התייחסות הצרכנים.
- תהליכי ייצור.
- מחירים יחסיים.

התכונות הפיזיות - התכונות העיקריות של מוצרי חברת פניציה והטובין המיובאים הינן דומות, זאת מאחר וקיים דמיון בהרכב חומרי הגלם ותהליך הייצור של המוצרים נושאי החקירה וכן בתצורתם הסופית. כמו כן, הן מוצרי חברת פניציה והן מוצרי החקירה המיובאים עומדים בדרישות התקן 938.



פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

שימושים פונקציונאליים – מוצרי חברת פניציה והטובין המיובאים משמשים שניהם לייצור מוצרי זכוכית על ידי יצרני ומעבדי מוצרי זכוכית.

חליפיות המוצרים - קיימת תחלופה מלאה בין המוצרים המיוצרים על ידי חברת פניציה לבין המוצרים המיובאים.

צינורות שיווק – חברת פניציה משווקת את המוצרים לסיטונאים ויצרנים של מוצרי זכוכית אשר חלקם הם גם היבואנים העיקריים של מוצרי החקירה.

התייחסות הצרכנים – הצרכן אדיש למקור הזכוכית השטוחה. יתרה מזאת, ככל הנראה הרוב המכריע של המוצרים נושאי החקירה נמכרים ללא סימן היכר של היצרן, כך שאין באפשרותם של הצרכנים הסופיים לדעת מי יצר את המוצר.

תהליכי הייצור – המוצרים נושאי החקירה בכל המפעלים מיוצרים בשיטה כמעט זהה לחלוטין. מחירים יחסיים – יחס המחירים בין מוצרי חברת פניציה לבין המוצרים המיובאים כפי שעולה מהנתונים שהוגשו ע"י חברת פניציה וחלק מהמשיבים בחקירה דנא, לא מצביע על הבדלים בין המוצרים.

בחינת הפרמטרים הנזכרים לעיל מראה כי קיים דמיון בין מוצרי חברת פניציה לבין מוצרי היבוא. המוצרים המיוצרים על ידי חברת פניציה זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובאיכותם לטובין המיובאים, מיוצרים על פי תהליך יצור דומה, ומסופקים לאותם הלקוחות.

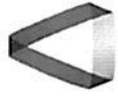
בנוסף לעיל, לא נעלמה מעיני העובדה כי הרשויות בטורקיה הטילו היטל היצף על מוצרי חברת פניציה תוך קביעה שמוצרי היבוא עומדים באותן דרישות התקן 938 בדיוק כפי שנדרשים מוצרים מתוצרת חברת פניציה. בנוסף כאמור, בחקירה דנא, המשיבים לא טענו כי המוצרים נושאי החקירה אינם דומים. שני אלה מעידים כי היצרן הטורקי והרשויות בטורקיה מתייחסים למוצרים כזהים או דומים במובן הסכס ההיצף הבינלאומי. על כן, הנני קובע כי המוצרים המיוצרים על ידי חברת פניציה הינם "טובין דומים", כמשמעות מונח זה בסעיף 4 לחוק, לטובין המיובאים.

#### **10. הענף היצרני המקומי**

חברת פניציה הינה היצרנית היחידה בישראל של מוצרי החקירה ולכן יש לראות בה את נציגת הענף היצרני המקומי של ייצור זכוכית צפה בארץ. בחקירה דנא, המשיבים לא טענו כנגד זה.

#### **11. ההחלטה**

11.1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991, החלטתי לפתוח בחקירה בעניין הארכת היטל ההיצף על יבוא לוחות זכוכית צפה



## פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

- מטורקיה. וזאת, מאחר והגעתי למסקנה כי פקיעתו של הצו עלולה להביא להמשכם או להישנותם של יבוא בהיצף ושל נזק ממשי לענף היצרני המקומי.
- 11.2. מסקנתי לעיל מבוססת על העובדות המובאות להלן:
- 11.2.1. טורקיה הינה אחת היצרניות המובילות של מוצרי החקירה באזור אגן הים התיכון. עם זאת, ענף הייצור של מוצרי החקירה בטורקיה מתאפיין בעודף כושר ייצור משמעותי בכלל ועודף כושר ייצור עצום ביחס לשוק הישראלי. יתרה מזו, חלק לא מבוטל מהיצור הטורקי מופנה לייצוא, בין היתר לישראל.
- 11.2.2. השוק הישראלי הינו אטרקטיבי ביותר ליצרני מוצרי החקירה הטורקיים בגלל הקרבה הגיאוגרפית, עלויות הובלה נמוכות ולוגיסטיקה לא מורכבת.
- 11.2.3. מאפיינים ייחודיים של ענף ייצור מוצרי החקירה, קרי צורך בהפעלת קווי הייצור 24 שעות ביממה 365 ימים בשנה, גורמים למעורבותם האינטנסיבית של מוצרי החקירה בייצוא במחירי היצף.
- 11.3. בהתאם לסעיף 32(ה) לחוק יעמוד הצו המטיל את ההיטל בתוקפו עד לקבלת החלטה על ידי השר לפי הוראות סעיף 32(ט)(ג).
- 11.4. מוצר החקירה הינו כמפורט לעיל.
- 11.5. התקופה הנדרשת לקביעת האפשרות להמשכו או להישנותו של יבוא בהיצף תכלול לפחות את התקופה **מ – 1.12.2018 עד ה – 30.11.2019**.
- 11.6. תקופת החקירה לעניין קביעת הנזק תהא: **מ – 1.01.2017 עד ה – 30.11.2019**.
- 11.7. העתק גלוי מהחלטה זו יימסר לצדדים המעוניינים הידועים וכן יהיה זמין לכל מבקש, הכול כקבוע בחוק.
- 11.8. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, אני מורה ליצרנים וליבואנים המנויים לעיל להשיב על השאלונים שיימסרו להם בתוך 30 יום מקבלתם.
- 11.9. כל צד מעוניין, לרבות יצרנים ויבואנים של מוצר החקירה שלא צוינו לעיל, רשאי להגיש את תגובתו בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק מהחלטה זו. התגובה תכלול מידע וראיות בכל עניין הנוגע לחקירה, ועליה לכלול תשובות לשאלונים, כאמור לעיל, שיומצאו לכל דורש.
- 11.10. תשובות מלאות לשאלונים נדרשות לצורך ביצוע החקירה וקבלת החלטות מבוססות ומאוזנות.
- 11.11. בהתאם לסעיף 32א לחוק, אי הגשת מידע או ראיות הנוגעים לחקירה או אי שיתוף פעולה לשם קידומה, באופן מלא או חלקי, עלול לגרור קביעת ממצאים וקבלת החלטות על סמך המידע המיטבי הזמין.





משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



### פתיחה בהליך- הארכת היטל לוחות זכוכית צפה

- 11.12. התשובות לשאלונים וכן כל מסמך המוגש במסגרת הליך הטיפול בחקירה יוגשו הן בנוסח חסוי והן בנוסח גלוי, בעותק קשיח ובמדיה דיגיטאלית (בקובץ word או excel גבי דיסק אופטי או זיכרון נייד USB), ויומצאו ישירות גם לצדדים האחרים להליך.
- 11.13. צד מעוניין המיוצג ע"י אחר יעביר באמצעות מיצגו ייפוי כוח חתום.
- 11.14. הפניה ליעוץ לגבי מילוי השאלונים והליך החקירה ניתן לקבל ביחידת היטלי סחר במשרד הכלכלה והתעשייה, אצל מר משה ילמה, המרכז את המידע ביחידה, טלפון: Moshe.Yelma@Economy.gov.il. או בדוא"ל: 074-7502363
- 11.15. ממצאי החקירה יוגשו לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה בהתאם לסעיף 32 לחוק.

בברכה,

דני טל  
הממונה על היטלי סחר  
מנהל מינהל יבוא

