

דוח מסכם

המשרד לביטחון הפנים – רישוי עסקים וכלי ירייה פרטיים

[דצמבר] [2016]

עורך:

אבישי לדאני – מנהל תחום טיוב רגולציה

תוכן עניינים

3רקע
4 חלק א – פעילות הרגולטור : הסבר כללי ונתונים בסיסיים
6 חלק ב – מיפוי עומסים וסיכום השיח מול בעלי העניין
9 חלק ג – הפחתת הרגולציה בשנת 2016
11 חלק ד – הליך הטמעה ויישום הכנת דוח הערכת השפעת רגולציה ברגולציה חדשה
12 חלק ה'-תכנית המשרד להפחתת הנטל לשנת 2017

רקע

1. בעקבות החלטת ממשלה מס' 2118, מתאריך 22.10.14, שעניינה 'הפחתת הנטל הרגולטורי', נדרשים כלל משרדי הממשלה לבצע תכניות להפחתת הנטל הרגולטורי.
2. דוח זה מציג את עיקרי הנושאים שעלו בתהליך ואת תכנית המשרד לביטחון הפנים להפחתת הנטל הרגולטורי בתחום רישוי עסקים ומתן רישיון נשק פרטי, בהתאם לתכנית החומש, מצ"ב נספח א'.
3. יישום ההחלטה מבוסס על 'המדריך להפחתת נטל רגולטורי'. בבסיס המדריך, עומדת ההבחנה בין איסוף המידע לגיבוש התכנית. איסוף המידע כולל מיפוי של העומסים בשני צירים מקבילים: אצל הרגולטור ואנשי המקצוע במשרד בציר אחד, ובשיח עם בעלי עניין בציר השני. במקביל למיפוי העומסים, מתבצעת מדידת הנטל הרגולטורי הקיים, המאפשרת מיפוי עומסים שייתכן ולא עלו בשלב מיפוי העומסים.
4. כך למעשה, שלושה צירים מזינים את גיבוש התכנית:
 - א. מיפוי העומסים המשרדי
 - ב. מיפוי העומסים בשיח עם בעלי העניין
 - ג. ציר המדידה, שמאפשרת מדידת העלויות בפועל.

חלק א – פעילות הרגולטור: הסבר כללי ונתונים בסיסיים

1. הרגולטורים במשרד

א. רשות הכבאות וההצלה

- (1) מוסמכת, בין היתר, להשית דרישות בטיחות אש ברישוי עסקים, ב-190 פריטי רישוי (סיווג כלל העסקים במדינת ישראל הינו לפי נושאים כגון: פריט רישוי מלונות, פריט רישוי קניון ועוד) מתוך 202 מפרטים.
- (2) האינטרס הציבורי עליו אמונה הרשות בכל הנוגע לרישוי עסקים הינו הפחתת סיכונים לפגיעה בנפש משריפות, ע"י דרישות הקשורות למבנה העסק, כגון: פתחי יציאה, דלתות חירום, תפוסה, ומערכות בטיחות אש כגון: מתזים, גלאים, מערכת כריזה וכו'.
- (3) הרשות מבצעת שלושה הליכים:

- א) רישיונות חדשים - הרשות מנפיקה אישור ליזם הרוצה לפתוח עסק חדש ובוחנת עמידה בדרישות והתקנת המערכות על פי תקנים רשמיים.
- ב) חידושי רישיונות – הבקשות מתקבלות מהרשות המקומית ורשות הכבאות בוחנת את העמידה בתחזוקת המערכות והשלמת דרישות בהתאם לפריט רישוי החדש.
- ג) ביקורות - מבוצעות על פי תכנית עבודה של הכבאות ותדירותן נקבעת על פי רמת הסיכון של העסק, והרשות בודקת עמידה בתחזוקת המערכות והשלמת דרישות בהתאם לפריט רישוי החדש.

ב. משטרת ישראל

- (1) מוסמכת, בין היתר, להשית דרישות ביטחון הציבור ברישוי עסקים, ב-67 פריטי רישוי (סיווג כלל העסקים במדינת ישראל הינו לפי נושאים כגון: פריט רישוי מלונות, פריט רישוי קניון ועוד) מתוך 202 מפרטים.
- (2) האינטרס הציבורי עליו אמונה מ"י בכל הנוגע לרישוי עסקים הינו הפחתת סיכונים לפגיעה ביטחון הציבור, ע"י דרישות הקשורות למבנה העסק, כגון: מצלמות, כספות, אזעקות ומאבטחים.
- (3) המשטרה מבצעת שני הליכים:

- א) טיפול בבקשות מהרשות (חידוש רישיון/רישיונות חדשים ועוד) – המשטרה מנפיקה אישור לרשות המקומית בדבר העסק בתנאי המשטרה.

(ב) אכיפה וביקורות - הביקורות מבוצעות על פי תכנית עבודה של המשטרה לפי רמות סיכון לביטחון הציבור. אכיפה מתבצעת על פי תופעות פשיעה ושיקולים נוספים.

ג. אגף כלי ירייה

1) אגף כלי ירייה מנפיק רישיון לפרטים המבקשים רישיון לנשק. כדי לקבל רישיון נשק על האזרח לעמוד בתבחינים שנקבעו מראש כגון: מגורים ו/או תעסוקה במקום ברמת סיכון גבוה, עיסוק במקצוע הדורש נשק וכו'.

2) על האזרח לעבור בדיקה בריאותית, שאלון ע"י פקיד הרישוי ואישור משטרתי שאינו מהווה סכנה לציבור. אינטרס ציבורי ועיקרי הפעילות של הרגולטור בתחום - שמירה על שלום הציבור והסדרת רישוי כלי נשק.

2. הבסיס החוקי לפעילות

א. הרשות הארצית לכבאות והצלה - חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968, תקנות למניעת דליקות (תיקון מס' 29) תשע"ב-2012

ב. משטרת ישראל- חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968, תקנות לשמירת שלום הציבור (תיקון מס' 1) תשל"ב-1972 (תיקון מס' 15) תשנ"ח-1998 (תיקון מס' 29) תשע"ב-2012

ג. האגף לרישוי ולפיקוח כלי ירייה, רישיונות לנשיאת נשק (פרטי, שומר ומדריך) - חוק כלי הירייה, התש"ט-1949

3. רגולטורים משיקים

א. ברישוי עסקים- משרד הבריאות, משרד הכלכלה, משרד החקלאות, משרד הגנת הסביבה והרשויות המקומיות.

ב. ברישוי כלי ירייה- משטרת ישראל ומשרד הבריאות.

חלק ב – מיפוי עומסים וסיכום השיח מול בעלי העניין

1. רקע - לצורך ביצוע מיפוי עומסים התקיים שיח מול איגוד לשכות המסחר, התאחדות התעשיינים והתאחדות המלונות. השיח מול הגורמים התבצע בשלושה שלבים: חולק שאלון מיפוי עומסים, התבצע שולחן עגול גם לגבי עומסים רגולטורים שעלו בשאלון וגם לגבי נושאים כלליים, ובוצעו ראיונות ספציפיים כהשלמה. שאלון מיפוי עומסים מצורף בנספח ג'.

2. הרשות הארצית לכבאות והצלה

א. כדי לעמוד בדרישות רשות הכבאות ולקבל את אישורה לרישיון עסק, על בעל העסק לקבל אישור מעבדה מוסמכת בהתקנה ובתחזוקה של מערכות בטיחות אש. **על פי טענות בעלי העסקים, בממוצע לוקח בין 3-4 חודשים לקבל אישור מהמעבדה.** בפרק זמן זה בעל העסק חשוף לתביעות פליליות מהרשות המקומית בגין הפעלת עסק ללא רישיון.

ב. **מפקח המניעה מגיע לאחר זמן רב לביצוע ביקורת וחידוש הרישיון,** במקרים רבים, לאחר פקיעת תוקף הרישיון. בפרק זמן זה בעל העסק חשוף לתביעות פליליות מהרשות המקומית בגין הפעלת עסק ללא רישיון.

ג. לצורך חיידוש רישיון עסק או קבלת רישיון חדש, בעל העסק פונה לרשות המקומית אשר קובעת את סוג העסק על פי צו רישוי עסקים, הרשות המקומית קובעת את הרגולטורים הרלוונטיים שלהם דרישות לצורך הקמת העסק. על פי בעלי העסקים **לוקח זמן רב להגעת הדרישה מהרשות המקומית לרגולטור** שמסירתה מתבצעת על ידי הדואר או על ידי שליחים.

ד. הרשות פועלת על פי חוק רישוי עסקים, בו לכל סוג עסק יש דרישות בטיחות אש משלו על פי תקנים רלוונטיים. קיימות תלונות מבעלי עסקים כי כאשר מגיעים אליהם מפקחי המניעה לחידוש רישיון או לביקורת הם **מבקשים שמערכת בטיחות האש, כגון: מתזים, תעמוד בדרישות התקן החדשות למרות שקיימת מערכת פועלת,** בקשה הגורמת לעלויות גבוהות על בעל העסק.

ה. כלל מערכות בטיחות אש נדרשות לעבור התקנה או תחזוקה על ידי מעבדה מוסמכת. על פי טענת בעלי עסקים, **לאישור מערכות גילוי וכיבוי חסרות מעבדות מוסמכות נוספות חוץ ממכון התקנים,** דבר המביא לייקור מחירי הבדיקות והעלאת זמן הגעת המעבדה לבדיקה. הנושא נמצא בבחינת המשד.

ו. כאשר מתבצע ביקורת בעסק, על בעל העסק להציג אישורי תחזוקה תקינים. לצורך כך, משתמש בעל העסק בנסחים שנכתבו על ידי הכבאות. לטענת בעלי העסקים, **הנסחים והצהרות בכבאות שונים מהאישורים המבוקשים.** הנושא נמצא בטיפול כחלק ממסלול התצהיר

ז. כאשר מתבצעת ביקורת של מפקח המניעה בעסק, על בעל העסק לשלם אגרה לפי מ"ר של גודל העסק. לטענת בעלי העסקים, **אגרות המניעה מגיעות כחודשיים לאחר ששולמו בבנק הדואר**, דבר המעכב את חידוש הרישיון.

ח. לצורך חידוש הרישיון מגיע מפקח מניעה מטעם רשות הכבאות לבדוק את עמידת בעל העסק בדרישות בטיחות האש. לטענת בעלי העסקים **מפקח המניעה מגיע לביקורת באיחור רב** ובעקבות כך לא מחודש רישיון העסק ובעל העסק חשוף לתביעות פליליות מהרשות המקומית בהתאם לחוק רישוי עסקים. מקבל מענה ע"י מעבר לתצהיר ופינוי זמן לטובת עסקים ברמות סיכון גבוהות.

ט. **קיימות דרישות נוספות ברישוי עסקים למרות שהתקבל היתר בנייה**, כולל אישור כבאות, שבועיים לפני כן. הנושא הינו חלק מתכנית טיוב הרגולציה לשנת 2017- הכנת עבודת הערכת השפעת רגולציה והשוואה בינלאומית לדרישות בטיחות אש

י. לטענת בעלי העסקים, לעיתים, **קיימות דרישות שונות על אותו העסק על ידי שני נציגים שונים מטעם הכבאות**.

יא. לצורך קבלת היתר בניה על הקבלן/יזם/אדריכל להגיש לנציבות הכבאות גם תכנית בטיחות אש. **מפקחי המניעה לא נותנים בפעם אחת משוב על תכנית בטיחות אש, מחזירים מספר פעמים**.

יב. לטענת בעלי העסקים, **כל שנה קיימות דרישות נוספות על ידי רשות הכבאות**. כתיבת המפרטים תסתיים עד פברואר 2018, בהן הדרישות יהיו קבועות ואחידות.

יג. **לסיכום** - העומסים העיקרים הינם בעקבות הגעת הדרישה מהרשות המקומית, שכירת יועץ בטיחות, אישורי התקנה ותחזוקה למעבדות מוסמכות, חוסר בפעילות כלכלית בעקבות עיכוב בקבלת רישיון העסק, ואישור סופי של הגוף המפקח.

3. משטרת ישראל

א. בעל עסק רשאי להשיג על דרישות שנקבעו לו בפריט הרישוי אם הוא חושב שהן לא מידתיות ו/או מפלות אותו לרעה. ההשגה מתבצעת בהיררכיות שונות מהתחנה למחוז עד למטה חטיבת האבטחה. לטענת בעלי העסקים, **קבלת מענה להשגות לוקח זמן רב**.

ב. **קיימת עבודה כפולה של בחינת סידורי האבטחה במלונות** גם על ידי קצין הביטחון של משרד התיירות וגם של רכז הרישוי של המשטרה.

ג. תיק שטח הנדרש על ידי הכבאות ותיק שטח הנדרש ע"י המשטרה **מייצרים עבודה פעמיים, יש לאחד אותם**. הנושא נמצא בבחינת המשרד.

- ד. במידה וקיים פער של בעל העסק בדרישות המשטרה בפריט הרישוי, אזי בעל העסק נדרש להשלימן עד לתאריך מסוים. **עד השלמת הדרישות בעל העסק חשוף לתביעות פליליות בעקבות הקושי לקבל אישור זמני עד להשלמתן.**
- ה. **חסרה רשימת מיילים של רכזי הרישוי ומפקחי המניעה.** מבוצע כחלק מתכנית טיוב הרגולציה לשנת 2017
- ו. בעל עסק רשאי להשיג על דרישות שנקבעו לו בפריט הרישוי אם הוא חושב שהן לא מידתיות ו/או מפלות אותו לרעה. ההשגה מתבצעת בהיררכיות מהתחנה למחוז למטה חטיבת האבטחה. לטענת בעלי העסקים, **חסרה כתובת לערעור והשגות במידת הצורך.**
- ז. סוגי בעלי עסקים שונים נדרשים לעיתים, על פי הפריט רישוי להציב מאבטחים בעסקיהם. מנגד, **קיים בשוק העבודה חוסר במאבטחים, כתוצאה מכך עלויות האבטחה גבוהות במיוחד ואיכות המאבטחים ירודה.**
- ח. בכל פריט רישוי קיימות דרישות שנקבעו על ידי חטיבת האבטחה במשטרת ישראל, כגון: מצלמות, מאבטחים, כספות וכו'. לטענת בעלי העסקים, **קיימות דרישות לא פרופורציונאליות לתכלית הרגולציה ולרמת סיכון העסק בתחום ביטחון הציבור, המייצרות עלויות כבדות.**
- ט. **לסיכום** - העומסים העיקרים הינם חברות התקנת ציוד, הגעת הדרישה מהרשות המקומית לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח ושכירת יועץ בתחום הביטחון.

חלק ג – הפחתת הרגולציה בשנת 2016

1. משטרה

א. במסגרת הדרישות המצויות בפריטי הרישוי, לאחר דיונים פנימיים הוחלט להסיר את הדרישות הנ"ל:

סוג הדרישה	כמות עסקים	סה"כ עלות דרישה
כספת	2,070 מסעדות ובתי קפה	7.25 מיליון ₪
מצלמות היקפיות	40 אולמות שמחה ובריכות	0.48 מיליון ₪
מצלמות חניה	67 עסקים מענף התרופות	0.59 מיליון ₪
אבטחה	3,000 בארים	360 מיליון ₪
תכנית אבטחה	193 בתי מרקחת	0.5 מיליון ₪
אפיון כספת זולה יותר	913 עסקים	1.37 מיליון ₪
כספת	923 בריכות	1.87 מיליון ₪
כספת ומצלמות חניה	664 חלפי רכב	1.41 מיליון ₪
אל פסק למצלמות	1,021 עסקים	1.33 מיליון ₪
	סה"כ	374.8 מיליון ₪

ב. הורדת שני פריטי רישוי- פריט תחנת מוניות, חיסכון של 9.5 מיליון ₪ ופריט הסעת נוסעים, חיסכון של 20 מיליון ₪

ג. פריט חנות 800 מ"ר חסכון של 70 מיליון ש"ח השנה ו-83 מיליון ₪ שנתי עתידי.

ד. הרחבת תדירות חידוש הרישיון גורף ל-3 שנים, בכפוף לאישור הרחבת תדירות הרישיון על ידי משרד הפנים בצו רישוי עסקים.

2. כבאות - במסגרת הליך טיוב הרגולציה ברישוי עסקים הוחלט כי:

א. מעבר מרישוי ע"י מפקח המניעה לרישוי הצהרתי לכ- 100 אלף מהעסקים ברמות סיכון נמוכות ופטור מאגרה.

ה. הארכת תקופת חידוש הרישיון ל-15 שנה בכלל פרטי הרישוי, חוץ מעסקים במסלול תצהיר בו חידוש הרישיון הוא ל-5 שנים, בכפוף לאישור הרחבת תדירות הרישיון על ידי משרד הפנים בצו רישוי עסקים.

ו. איננו יכולים לאמוד את עלותן הכוללת של הפעילויות הנ"ל. אולם, **ניתן להעריך כי מדובר בטיוב רגולציה בערך של מיליוני ₪.**

3. אגף רישוי ופיקוח על כלי ירייה - במסגרת הליך טיוב הרגולציה באגף כלי ירייה הוחלט כי :

- א. מחשבון זכאות לבקשת כלי ירייה על פי התבחינים (במקום בירור פיזי)
- ב. תקשורת עם הציבור באמצעות מסרון ודואר אלקטרוני (במקום מכתבים)
- ג. ביצוע תשלומי אגרה מקוונים (במקום תשלום פיזי).
- ד. הפחתת כמות האישורים הנדרשים להוכחת עמידה בתבחינים לזכאות לנשק :
 - 1) מקום מגורים- אישור תושבות וספח ת.ז. במקום אישורי ארנונה, מים, חשמל וכו'
 - 2) עבר בטחוני- הצגת תעודת קצין במקום המלצה של מפקד ישיר בדרגת סגן אלוף.
 - 3) נבנו טפסי המלצה גנריים במקרים המחייבים המלצה פרטנית.
- ה. ביצוע תשלומי אגרה מקוונים (במקום תשלום פיזי).
 - ו. הרחבת התבחינים לאחזקת רישיון לנשק בשני מישורים :
 - 1) תבחין עבר בטחוני- ירד דרישת סף מסרן לסגן, שירות ביחידות מיוחדות עם הכשרה של לוחמה בטרור
 - 2) תבחין תפקיד בטחוני- אזרחים שעברו הכשרה ייחודית בגוף בטחוני. כגון : רשות שדות התעופה, יחידות מיוחדות של המשטרה ושב"ס וכו'.
 - 3) כלל מורי הדרך והחקלאים.
 - ז. אומדן עלות חיסכון הפחתת הרגולציה מוערך ב-30 מיליון ₪ בשנה.

חלק ד – הליך הטמעה ויישום הכנת דוח הערכת השפעת רגולציה

ברגולציה חדשה

1. לצורך הטמעת ויישום הליך ה-RIA, נקבעה סדנה משרדית בהשתתפות כלל הרגולטורים : משטרת ישראל, נציבות כבאות והצלה ואגף רישוי ופיקוח כלי ירייה. תפקידי המשתתפים היו בעיקר מהתחום המשפטי והתחום הרגולטורי. הסדנה התחלקה לשני חלקים : חלק ראשון, הסבר תיאורטי על הליך ה-RIA ואיך מכינים דוח הערכת השפעת רגולציה. בחלקה השני של הסדנה התחלקו המשתתפים לקבוצות. לכל קבוצה ניתן נושא לדיון בו צריך לבצע RIA. לאחר הדיון הוצג דוח הערכת השפעת הרגולציה של כל קבוצה והתקבלו התייחסות משאר המשתתפים בהתאם. מצ"ב מצגת המשרד בנספח ד'.
2. דוח הערכת השפעת הרגולציה הראשון שהתבצע הינו בתחום ביטחון הציבור, הצבת מערכי אבטחה במתחמי מסחר ובילוי פתוחים הומי אדם. הדוח הוכן ע"י חטיבת האבטחה במשטרת ישראל והונחה ע"י המשרד לביטחון הפנים. הדוח נשלח להתייחסות המגזר העסקי ומשרדי ממשלה רלוונטיים, התקיים שולחן עגול עם איגוד לשכות המסחר והדוח פורסם באתר המשרד לביטחון הפנים. מצ"ב הדוח בנספח ה'.

חלק ה'-תכנית המשרד להפחתת הנטל לשנת 2017

שם המשימה	אחראי	תאריך סיום	סוג המדד	מדד	שותפים
הכנת עבודת הערכת השפעת רגולציה והשוואה בינלאומית לדרישות בטיחות אש	רשות כבאות והצלה	31.12.2018	מספר סוגי קטגוריות ראשיות (מסחר, תעשייה, אחסון, חניונים והתקהלות).	5	
היערכות והטמעה של מסלול התצהיר לשנים 2017-2019 (3 שנים)	רשות כבאות והצלה	31.12.2017	מספר המפרטים והתאמתם לפריט רישוי במסלול בתצהיר.	124	משרד הפנים
			חוברת הדרכה לאזרח ובאופן השימוש בפריט הרישוי	1	
			כנסים בשיתוף עם רשויות מקומיות, לצורך הסבר על המודל החדש וחלוקת החומר		
			ביקורות מדגמיות בעסקים על ידי רשות הכבאות		
			איסוף נתונים, לרבות הביקורות המדגמיות, ניתוחם ועריכת הערכת סיכונים מחדשת הכוללת פרמטרים נוספים. כגון: מספר עסקים בתצהיר שלא קיימו את תנאי התצהיר, פילוח נפגעים, פילוח שריפות וכו'.		
שם המשימה	תאריך סיום	אחראי	סוג המדד	מדד	שותפים

	67	מספר פריטי רישוי מטויבים	משטרת ישראל	28.2.2018	לבצע הערכת השפעת רגולציה בפריטי הרישוי במשטרת ישראל.
	1	נייר עמדה	משטרת ישראל	1.6.2017	בחינת היבט 'שוד והתפרצות' כחלק מאחריות משטרת ישראל בחוק רישוי עסקים.
	2	טופס השגות מקוון ב'אור'	משטרת ישראל ורשות כבאות והצלה	31.12.2017	להציג באתרי האינטרנט של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה הארצית טופס מקוון להשגות בעלי העסקים
	2	כתובות דואר אלקטרוני ב'אור'	משטרת ישראל ורשות כבאות והצלה	1.6.2017	להציג באתרי האינטרנט של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה רשימת כתובת דואר האלקטרוני של אנשי הרישוי הבאים במגע עם הציבור
	1	נייר מטה קיים	משטרת ישראל ורשות כבאות והצלה	1.6.2017	להציג נייר מטה לשירות מקוון בתחום פעילות הביקורות במשטרת ישראל ובנציבות כבאות וההצלה
	1	איזור אישי קיים	אגף כלי ירייה	31.12.2017	להקים אזור אישי לטובת מחזיקי הרישיון ומבקשי רישיונות חדשים
	1	מודל עסקאות קיים	אגף כלי ירייה	31.12.2017	להקים מודל עסקאות

נספח א' – הליכים שבוצעו בשנת 2016

1. נייר מטה בתחום בטיחות אש – מתזים בבתי מסחר
2. נייר מטה בתחום ביטחון הציבור - מאבטחים בקניונים
3. הכנת פריטי רישוי עסקים לפעימה הראשונה והשנייה במפרט האחיד.
4. ביצוע דוח הערכת השפעת רגולציה לאבטחה במרכזי מסחר, בילוי וקניות הומי קהל פתוחים.
5. הוכנה עבודה בנושא אומדן עלות דרישות (מתזים, מטפים וכו') הכבאות ברישוי עסקים
6. הוכנה עבודה בנושא אומדן עלות מעבדות מוסמכות ומומחים (בדיקת התקנה/תחזוקה של מתזים, בדיקת התקנה/תחזוקה של גלאים, בדיקת חשמל וכו') בכבאות ברישוי עסקים.
7. ביצוע אומדן עלויות רגולציה - לצורך הבנת עלות הדרישות של הכבאות והמשטרה ברישוי עסקים
 נשכר יועץ חיצוני שתחום מומחיותו היא רישוי עסקים. העבודה נעשתה כדי להבין את העלויות מצד של בעל העסק אל מול רמת סיכון העסק. לצורך כך, נלקח מקרה בוחן של חנות בגודל 5,000 מ"ר (פריט רישוי 6.2), הוצגו פריטי הרישוי של הכבאות והמשטרה ובוצע הליך תמחור ע"י היועץ החיצוני. **להלן תוצאות ההערכה:**

א. דרישות כבאות והצלה

עלויות קבועות	עלויות שוטפת	סוג הדרישה
7,800		תיק שטח
302,000	21,000	לוח פיקוד (כולל שחרור עשן)
630,000	28,450	מערכת מתזים (כולל משאבות ומאגר מים)
12,000	550	מערכת למסירת הודעות
35,000	5,780	עמדת כיבוי אש תקנית
7,400	2,018	מערכת כיבוי למערכת פליטה מבישול מסחרי
1,500	105	מפסק חשמל חירום
15,000	1,050	גנרטור חשמלי לשעת חירום
30,000	2,850	מערכת גילוי אש ועשן
840	280	מטפה אבקה
3,900	1,200	תאורת חירום
1,038,000	63,283	סה"כ

ב. עלות דרישות משטרת ישראל

עלויות קבועות	עלויות שוטפות	סוג הדרישה
1,500	750	תנאים מוקדמים
	361,500	אבטחה
1,500	105	לחצן מצוקה
4,000	280	כספת
48,000	2,500	מצלמות טלוויזיה במעגל סגור
28,500	3,900	מערכת אזעקה תקן 1337
1,600	4,000	תאורה
	7,000	אישור בעל מקצוע (בטיחות)
12,000	800	מע' למסירת הודעות
	15,000	העברת כספים
97,100	395,835	סה"כ

הערה: העלויות נמדדו טרם טיוב פריט הרישוי 6.2 - חנות מעל 800 מ"ר.

נספח ב' - תכנית החומש המשרדית להפחתת הרגולציה

שנה	נושא
2016	רישוי עסקים כב"ה
	רישוי עסקים מ"י
	רישיונות לנשיאת נשק (פרטי, שומר, מדריך)
2017	רישוי עסקים מ"י
	רישוי עסקים כב"ה
	רישיון לסחור בכלי נשק
2018	הנחיית אבטחה בגופים ציבוריים
	היתרי בנייה
	רישיון מיוחד/ארגוני
2019	מטווחים - הכשרת מחזיקי נשק ובעלי תפקיד
	הנחיית אבטחת תשתיות לאומיות
	הכשרת מאבטחים ושמירת כשירותם
	הנחיית מוסדות חינוך ובריאות במניעת אש
	הנחיות אבטחה לאירועי ספורט
	הנחיות אבטחה למעברים (אנשים וסחורות)
	הנחיית מבנים מסחריים, מתקנים חקלאים ומגורים למניעת שריפות
	הנחיית מבני תעסוקה, משרדים ומוסדות ציבור למניעת שריפות

נספח ג' - שאלון מיפוי עומסים בתהליך רישוי עסקים

דוגמת השאלון שהועבר לבעלי העסקים

בימים אלו פועל המשרד לביטחון הפנים להקלה על אזרחי המדינה בנושאי הסדרה שונים, בין היתר בחידוש ואישור רישיון עסק ואיזון הדרישות של הרשות הארצית לכבאות והצלה ומשטרת ישראל ברישוי עסקים.

תשובותיכם לשאלון חשובה מאוד, תאפשר לנו לייעל את התהליכים והדרישות ותחסוך עלויות רבות למשק.

השאלון מתחלק לשניים. חלק ראשון (שאלות 1-4): לבעלי עסקים ולאנשי מקצוע בתחום בטיחות אש וביטחון. החלק השני (שאלות 5-8) מיועד לאנשי מקצוע בתחום בטיחות אש וביטחון.

פרטים

תפקיד (יועץ בטיחות/יועץ ביטחון/בעל עסק): _____

מספר עובדים: _____

שטח עסק: _____

פריט רישוי: _____

יישוב: _____

שאלות

נא הקף בעיגול את התשובה הנכונה

1. באיזו מידה השלבים הבאים מייצרים עומס (זמן/כסף) בתהליך קבלה/חידוש הרישיון לדעתך?

לא רלוונטי	במידה רבה מאוד	במידה רבה	במידה בינונית	במידה מועטה	כלל לא		
							<u>כבאות:</u>
0	5	4	3	2	1	1	הגעת דרישה (מהרשות המקומית) לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח (מ"י/כבאות).
0	5	4	3	2	1	2	שכירת יועץ בטיחות אש/ביטחון
0	5	4	3	2	1	3	מעבדות מוסמכות/יועצים מומחים <u>להתקנת</u> ציוד על פי דרישת הגוף המפקח
						4	מעבדות מוסמכות/יועצים מומחים <u>לאחזקת</u> ציוד על פי דרישת הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	5	חוסר פעילות כלכלית בעקבות עיכוב בקבלת רישיון עסק
0	5	4	3	2	1	6	אישור סופי של הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	7	העברת האישור של הגוף המפקח לרשות המקומית
0	5	4	3	2	1	8	אחר _____
							<u>משטרה:</u>
0	5	4	3	2	1	1	הגעת דרישה (מהרשות המקומית) לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח (מ"י/כבאות).
0	5	4	3	2	1	2	שכירת יועץ בטיחות/ביטחון
0	5	4	3	2	1	3	חברות התקנת ציוד על פי דרישת הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	4	חוסר פעילות כלכלית בעקבות עיכוב בקבלת רישיון עסק
0	5	4	3	2	1	5	אישור סופי של הגוף המפקח

0	5	4	3	2	1	העברת האישור של הגוף המפקח לרשות המקומית	6
0	5	4	3	2	1	אחר _____	7

2. מהי העלות להערכתך של השלבים הבאים בתהליך קבלה/חידוש הרישיון?

לא רלוונטי	בין 10,000 ₪ ל-20,000 ₪	בין 5000 ₪ ל-10,000 ₪	בין 3000 ₪ ל-5000 ₪	בין 1000 ₪ ל-3000 ₪	בין 100 ₪ ל-1000 ₪		
						כבאות:	
0	5	4	3	2	1	הגעת דרישה (מהרשות המקומית) לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח (מ"י/כבאות).	1
0	5	4	3	2	1	שכירת יועץ בטיחות/ביטחון	2
0	5	4	3	2	1	מעבדות מוסמכות/יועצים מומחים להתקנת ציוד על פי דרישת הגוף המפקח	3
0	5	4	3	2	1	מעבדות מוסמכות/יועצים מומחים לאחזקת ציוד על פי דרישת הגוף המפקח	4
0	5	4	3	2	1	חוסר פעילות כלכלית בעקבות עיכוב בקבלת רישיון עסק	5
0	5	4	3	2	1	אישור סופי של הגוף המפקח	6
0	5	4	3	2	1	העברת האישור של הגוף המפקח לרשות המקומית	7
0	5	4	3	2	1	אחר _____	8
						משטרה:	
0	5	4	3	2	1	הגעת דרישה (מהרשות המקומית) לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח (מ"י/כבאות).	1
0	5	4	3	2	1	שכירת יועץ בטיחות/ביטחון	2

0	5	4	3	2	1	3 חברות התקנת ציוד על פי דרישת הגוף המפקח	3
0	5	4	3	2	1	4 חוסר פעילות כלכלית בעקבות עיכוב בקבלת רישיון עסק	4
0	5	4	3	2	1	5 אישור סופי של הגוף המפקח	5
0	5	4	3	2	1	6 העברת האישור של הגוף המפקח לרשות המקומית	6
0	5	4	3	2	1	7 אחר _____	7

3. באיזו מידה תהליך קבלת הרישיון מובן ובהיר

לא רלוונטי	במידה רבה מאוד	במידה רבה	במידה בינונית	במידה מועטה	כלל לא		
							<u>כבאות:</u>
0	5	4	3	2	1	1	הגעת דרישה (מהרשות המקומית) לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח (מ"י/כבאות).
0	5	4	3	2	1	2	שכירת יועץ בטיחות/ביטחון
0	5	4	3	2	1	3	חברות התקנת ציוד על פי דרישת הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	4	אישור מעבדה מוסמכת
0	5	4	3	2	1	5	ביקורת של הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	6	אישור סופי של הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	7	העברת האישור של הגוף המפקח לרשות המקומית
0	5	4	3	2	1	8	אחר _____
							<u>משטרה:</u>
0	5	4	3	2	1	1	הגעת דרישה (מהרשות המקומית) לחידוש או קבלת רישיון לגוף המפקח (מ"י/כבאות).
0	5	4	3	2	1	2	שכירת יועץ בטיחות/ביטחון
0	5	4	3	2	1	3	חברות התקנת ציוד על פי דרישת הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	4	ביקורת של הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	5	אישור סופי של הגוף המפקח
0	5	4	3	2	1	6	העברת האישור של הגוף המפקח לרשות המקומית
0	5	4	3	2	1	7	אחר _____

4. באיזו מידה השירות והמענה לפנייתך הינו לשביעות רצונך (מהיר ומקצועי)

לא רלוונטי	במידה רבה מאוד	במידה רבה	במידה בינונית	במידה מועטה	כלל לא		
							כבאות:
0	5	4	3	2	1	ידע מקצועי	1
0	5	4	3	2	1	זמן המתנה עד קבלת מענה	2
0	5	4	3	2	1	זמני קבלת קהל	3
0	5	4	3	2	1	דרכי התקשרות עם הגוף המפקח	4
0	5	4	3	2	1	מתן תשובות מהגוף המפקח	5
0	5	4	3	2	1	זמינות המפקח לתיאום זמני הגעה לבדיקה בעסק	7
0	5	4	3	2	1	אחר _____	6
							משטרה:
0	5	4	3	2	1	ידע מקצועי	1
0	5	4	3	2	1	זמן המתנה עד קבלת מענה	2
0	5	4	3	2	1	זמני קבלת קהל	3
0	5	4	3	2	1	דרכי התקשרות עם הגוף המפקח	4
0	5	4	3	2	1	מתן תשובות מהגוף המפקח	5
0	5	4	3	2	1	זמינות המפקח לתיאום זמני הגעה לבדיקה בעסק	7
0	5	4	3	2	1	אחר _____	6

חלק שני : שאלות לאנשי מקצוע בתחום (יועצי בטיחות/קב"טים/מנב"טים).

5. באיזו מידה הדרישות להתקנה של הגוף המפקח מובנות ובהירות?

לא רלוונטי	לא במידה רבה מאוד	במידה רבה	במידה בינונית	במידה מועטה	כלל לא		
							כבאות:
0	5	4	3	2	1	2	דרישה להפרדות ועמידות אש
0	5	4	3	2	1	3	דרישה לדרכי מוצא
0	5	4	3	2	1	4	דרישה לידיית בהלה
0	5	4	3	2	1	5	דרישה לשילוט
0	5	4	3	2	1	6	דרישה לאספקת מים
0	5	4	3	2	1	7	דרישה לציוד כיבוי
0	5	4	3	2	1	8	דרישה לגלגלון כיבוי
0	5	4	3	2	1	9	דרישה לתיק שטח
0	5	4	3	2	1	10	דרישה לתכנית בטיחות אש
0	5	4	3	2	1	11	דרישה ללוח פיקוד כולל
0	5	4	3	2	1	12	דרישה למערכות שחרור עשן
0	5	4	3	2	1	13	דרישה למערכת מתזים
0	5	4	3	2	1	14	דרישה למשאבות מים
0	5	4	3	2	1	15	דרישה למאגר מים
0	5	4	3	2	1	16	דרישה למערכת מסירת הודעות
0	5	4	3	2	1	17	דרישה למערכת כיבוי למערכת פליטה מבישול מסחרי
0	5	4	3	2	1	18	דרישה למפסק חשמל חירום
0	5	4	3	2	1	19	דרישה לגנרטור חשמלי לשעת חירום
0	5	4	3	2	1	20	דרישה למערכת גילוי אש
0	5	4	3	2	1	21	דרישה לתאורת חירום
0	5	4	3	2	1	22	דרישה למערכת נשימה
0	5	4	3	2	1	23	דרישה להדרכות
0	5	4	3	2	1	24	דרישה לגלאים במערכת חשמל
0	5	4	3	2	1	25	אישור תחזוקאי למטפה אבקה
0	5	4	3	2	1	26	דרישה למערכת אינטגרציה
0	5	4	3	2	1	27	דרישה למערכת גז תקנית
0	5	4	3	2	1	28	דרישה לתקינות מערכת החשמל

0	5	4	3	2	1	דרישה לתקינות מערכת מיזוג האוויר	29
0	5	4	3	2	1	אחר _____	30
						משטרה:	
0	5	4	3	2	1	דרישה למצלמות	1
0	5	4	3	2	1	דרישה למאבטחים	2
0	5	4	3	2	1	דרישה לתיק שטח	3
0	5	4	3	2	1	דרישה לתכנית אבטחה	4
0	5	4	3	2	1	דרישה לרשומה	5
0	5	4	3	2	1	דרישה לתאורה	6
0	5	4	3	2	1	דרישה למערכת למסירת הודעות	7
0	5	4	3	2	1	דרישה למערכת תפוסה	8
0	5	4	3	2	1	דרישה לתכנית תנועה וחנייה	9
0	5	4	3	2	1	דרישה להעברת כספים מאובטחת	10
0	5	4	3	2	1	דרישה לאישור יועץ בטיחות	11

6. באיזו מידה הדרישות לתחזוקה של הגוף המפקח מובנות ובהירות?

לא רלוונטי	במידה רבה מאוד	במידה רבה	במידה בינונית	במידה מועטה	כלל לא		
							כבאות:
0	5	4	3	2	1	2	דרישה להפרדות ועמידות אש
0	5	4	3	2	1	3	דרישה לדרכי מוצא
0	5	4	3	2	1	4	דרישה לידיית בהלה
0	5	4	3	2	1	5	דרישה לשילוט
0	5	4	3	2	1	6	דרישה לאספקת מים
0	5	4	3	2	1	7	דרישה לציוד כיבוי
0	5	4	3	2	1	8	דרישה לגלגלון כיבוי
0	5	4	3	2	1	9	דרישה לתיק שטח
0	5	4	3	2	1	10	דרישה לתכנית בטיחות אש
0	5	4	3	2	1	11	דרישה ללוח פיקוד כולל
0	5	4	3	2	1	12	דרישה למערכות שחרור עשן
0	5	4	3	2	1	13	דרישה למערכת מתזים
0	5	4	3	2	1	14	דרישה למשאבות מים
0	5	4	3	2	1	15	דרישה למאגר מים
0	5	4	3	2	1	16	דרישה למערכת מסירת הודעות
0	5	4	3	2	1	17	דרישה למערכת כיבוי למערכת פליטה מבישול מסחרי
0	5	4	3	2	1	18	דרישה למפסק חשמל חירום
0	5	4	3	2	1	19	דרישה לגנרטור חשמלי לשעת חירום
0	5	4	3	2	1	20	דרישה למערכת גילוי אש
0	5	4	3	2	1	21	דרישה לתאורת חירום
0	5	4	3	2	1	22	דרישה למערכת נשימה
0	5	4	3	2	1	23	דרישה להדרכות
0	5	4	3	2	1	24	דרישה לגלאים במערכת חשמל
0	5	4	3	2	1	25	אישור תחזוקאי למטפה אבקה
0	5	4	3	2	1	26	דרישה למערכת אינטגרציה
0	5	4	3	2	1	27	דרישה למערכת גז תקינת
0	5	4	3	2	1	28	דרישה לתקינות מערכת החשמל
0	5	4	3	2	1	29	דרישה לתקינות מערכת מיזוג

						האוויר	
0	5	4	3	2	1	אחר _____	30
						משטרה:	
0	5	4	3	2	1	דרישה למצלמות	1
0	5	4	3	2	1	דרישה למאבטחים	2
0	5	4	3	2	1	דרישה לתיק שטח	3
0	5	4	3	2	1	דרישה לתכנית אבטחה	4
0	5	4	3	2	1	דרישה לרשומה	5
0	5	4	3	2	1	דרישה לתאורה	6
0	5	4	3	2	1	דרישה למערכת למסירת הודעות	7
0	5	4	3	2	1	דרישה למערכת תפוסה	8
0	5	4	3	2	1	דרישה לתכנית תנועה וחנייה	9
0	5	4	3	2	1	דרישה להעברת כספים מאובטחת	10
0	5	4	3	2	1	דרישה לאישור יועץ בטיחות	11

7. מהי מידת העומס (זמן/כסף) לאישורי מעבדה מוסמכת?

לא רלוונטי	במידה רבה מאוד	במידה רבה	במידה בינונית	במידה מועטה	כלל לא		
							כבאות:
0	5	4	3	2	1	1	אישור מעבדה מוסמכת להפרדות ועמידות אש
0	5	4	3	2	1	2	אישור מעבדה מוסמכת לדרכי מוצא
0	5	4	3	2	1	3	אישור מעבדה מוסמכת לאספקת מים
0	5	4	3	2	1	4	אישור מעבדה מוסמכת לציוד כיבוי
0	5	4	3	2	1	5	אישור מעבדה מוסמכת לגלגלון כיבוי
0	5	4	3	2	1	6	אישור מעבדה מוסמכת למערכות שחרור עשן
0	5	4	3	2	1	7	אישור מעבדה מוסמכת למערכת מתזים
0	5	4	3	2	1	8	אישור מעבדה מוסמכת למערכת מסירת הודעות
0	5	4	3	2	1	9	אישור מעבדה מוסמכת למערכת כיבוי למערכת פליטה מבישול מסחרי
0	5	4	3	2	1	10	אישור מעבדה מוסמכת לגנרטור חשמלי לשעת חירום
0	5	4	3	2	1	11	אישור מעבדה מוסמכת למערכת גילוי אש
0	5	4	3	2	1	12	אישור מעבדה מוסמכת לגלאים במערכת חשמל
0	5	4	3	2	1	13	אישור תחזוקאי למטפה אבקה
0	5	4	3	2	1	14	אישור מעבדה מוסמכת למערכת אינטגרציה
0	5	4	3	2	1	15	אישור מעבדה מוסמכת למערכת גז תקנית

0	5	4	3	2	1	16	אישור מעבדה מוסמכת לתקינות מערכת החשמל
0	5	4	3	2	1	17	אישור מעבדה מוסמכת לתקינות מערכת מיזוג האוויר
0	5	4	3	2	1	18	אישור חומרים מסוכנים
0	5	4	3	2	1	19	אישור היתר רעלים
0	5	4	3	2	1	20	אישור מעבדה מוסמכת לבדיקת מעלות
0	5	4	3	2	1	21	אישור מבצע הדרכה
0	5	4	3	2	1	22	אחר _____

8. האם קיימות דרישות נוספות ממפקחי המניעה/רכזי הרישוי בשטח שאינן כתובות במפרט האחיד (כן/לא)?

לא רלוונטי	לא	כן		
				כבאות:
0	2	1	דרישה להפרדות ועמידות אש	2
0	2	1	דרישה לדרכי מוצא	3
0	2	1	דרישה לידיית בהלה	4
0	2	1	דרישה לשילוט	5
0	2	1	דרישה לאספקת מים	6
0	2	1	דרישה לציוד כיבוי	7
0	2	1	דרישה לגלגלון כיבוי	8
0	2	1	דרישה לתיק שטח	9
0	2	1	דרישה לתכנית בטיחות אש	10
0	2	1	דרישה ללוח פיקוד כולל	11
0	2	1	דרישה למערכות שחרור עשן	12
0	2	1	דרישה למערכת מתזים	13
0	2	1	דרישה למשאבות מים	14
0	2	1	דרישה למאגר מים	15
0	2	1	דרישה למערכת מסירת הודעות	16
0	2	1	דרישה למערכת כיבוי למערכת פליטה מבישול מסחרי	17
0	2	1	דרישה למפסק חשמל חירום	18
0	2	1	דרישה לגנרטור חשמלי לשעת חירום	19
0	2	1	דרישה למערכת גילוי אש	20
0	2	1	דרישה לתאורת חירום	21
0	2	1	דרישה למערכת נשימה	22
0	2	1	דרישה להדרכות	23
0	2	1	דרישה לגלאים במערכת	24

			חשמל	
0	2	1	אישור תחזוקאי למטפה אבקה	25
0	2	1	דרישה למערכת אינטגרציה	26
0	2	1	דרישה למערכת גז תקנית	27
0	2	1	דרישה לתקינות מערכת החשמל	28
0	2	1	דרישה לתקינות מערכת מיזוג האוויר	29
0	2	1	אחר _____	30
			<u>משטרה:</u>	
0	2	1	דרישה למצלמות	1
0	2	1	דרישה למאבטחים	2
0	2	1	דרישה לתיק שטח	3
0	2	1	דרישה לתכנית אבטחה	4
0	2	1	דרישה לרשומה	5
0	2	1	דרישה לתאורה	6
0	2	1	דרישה למערכת למסירת הודעות	7
0	2	1	דרישה למערכת תפוסה	8
0	2	1	דרישה לתכנית תנועה וחנייה	9
0	2	1	דרישה להעברת כספים מאובטחת	10
0	2	1	דרישה לאישור יועץ בטיחות	11

נספח ד' - מצגת סדנת טיוב רגולציה

המשרד
לכלכלה ויחסי המים

סדנת טיוב רגולציה חדשה – RIA
(Regulatory Impact Assessment)

ספטמבר 2016

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

המשרד
לכלכלה ויחסי המים

לוח הזמנים

- 9:00-9:15 - פתיחה - רח"ט תכנון וארגון
- 9:15-10:00 - מצגת סדנת לטיוב רגולציה חדשה – RIA (Regulatory Impact Assessment) – תחום טיוב רגולציה
- 10:00-10:15 - הפסקה
- 10:15-11:15 - חלוקה לקבוצות וביצוע טיוב רגולציה חדשה- מקרה לדוגמא, כולל הכנת דוח RIA
- 11:15-11:30 - הפסקה
- 11:30-12:30 - הצגת כל קבוצה את דו"ח ה- RIA שהכינה דיון על הדוחות.
- 12:30-13:00 - סיכום רח"ט תכנון וארגון.

2

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

המשרד
לכלכלה ויחסי המים

רקע

3

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

החלטת הממשלה



המשרד
כבישן המים

- החלטת ממשלה 2118 "הפחתת הנטל הרגולטורי" (אוקטובר 2014):
 - ❖ הפחתת הנטל הרגולטורי **הקיים**
 - ❖ הערכת השפעות רגולציה **חדשה** (RIA)
- יישום מלא החל משנת 2016

4 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

מהי RIA



המשרד
כבישן המים

- מטרת התהליך - מציאת **החלופה הטובה ביותר לתכלית הרגולציה**.
- הגדרה - כלי **מסייע לקבלת החלטות**, המביא לידי ביטוי את מירב השיקולים, מכיל **תהליך מובנה של ניתוח יתרונות וחסרונות** ומביא **להחלטה המאזנת ביניהם**.

5 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

שיקולים ליישום RIA לפי ההחלטה



המשרד
כבישן המים

"...לשקול, בכפוף לתכלית הרגולציה ובמסגרת... החקיקה המסמיכה... בחירה בחלופה המפחיתה את הנטל הרגולטורי..."

צמצום פגיעה באינטרסים ציבוריים נוספים

שיח עם בעלי עניין

תכלית ברורה

בהירות ודאות ועקביות

צמצום חפיפות וסתירות

חישוב נטל רגולטורי

6 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

רגולציה מיטבית

- ❖ התערבות מידתית ו**מאוזנת** בשוק
- ❖ המביאה להגשמת **תכלית מוגדרת**
- ❖ **מצדיקה את השפעתה** (הישירה והעקיפה) על החברה ועל המשק



Regulatory Impact Assessment

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

תהליך ההערכה

- א- הגדרת התכלית והצורך בהתערבות
- ב- ניסוח חלופות
- ג- שיח עם בעלי עניין
- ד- ניתוח חלופות
- ה- השוואה בין חלופות
- ו- מסקנות ובחירה

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

א - הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

1. הגדרת בעיה
2. הגדרת התכלית
3. יעדי הרגולציה והצורך בהתערבות

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

ב-איך בונים חלופות?

- ▶ הסטנדרט הנדרש (דרישות התוכן)
- ▶ אסטרטגיית ההתערבות
- ▶ בקרה – איסוף מידע
- ▶ פיקוח ואכיפה
- ▶ משאבים והתארגנות

- מה דורשים?
- איך דורשים?
(באיזה כלי רגולטורי משתמשים?)
- מה הרגולטור צריך לדעת?
- כיצד מוודאים ציות?
- מה נדרש בשביל שהחלופה תהיה אפשרית?

10
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

ב - הסטנדרט הנדרש (דרישות התוכן)

- ◆ שיקולים בהגדרת הסטנדרט:
- ◆ התאמה לבעיות ולסיבותיה
- ◆ פרופורציונאליות הדרישה
- ◆ הבחנות - קהל היעד/ מוצרים/ אופי הפעילות/ היקף הפעילות

- ◆ דוגמאות:
- ◆ דרישה למנגנון פתיחה קשה לבקבוק (לא בהכרח קשור לבעיה)
- ◆ דרישה לבנייה בסטנדרט גבוה כהגנה מפני רעידת אדמה (ללא תלות בסיכוי)
- ◆ הנגשת אתר האינטרנט (ללא תלות בגודל עסק)

11
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה


ב - אסטרטגיית התערבות

רשימות

- נורמות
- כללים מבניים
- תקנים
- תצהיר
- חובת גילוי

רתימת שוק

- תמריצים
- תקנים לא רשמיים
- רגולציה עצמית



12
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

ב - בקרה - איסוף מידע

✓ תשתית ידע על מצב השוק (מידת הציות לרגולציה) ✓ שליטה דינאמית בשוק

איך זה מסייע למעגל?

✓ הפחתת עוצמת הפיקוח והאכיפה (למשל, רק על עסקים באזור גאוגרפי מסוים)

חובות מידע
הגשה אקטיבית < חובת אחזקה < חובת הספקה

אמצעים שאינם רגולטוריים
למשל, קבלת תלונות מהציבור

בקרה באמצעות פיקוח

13 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

ב - פיקוח ואכיפה

מערך סמכויות המוקנה לרגולטור שנועד למנוע אי-ציות על ידי הרתעה וענישה

פיקוח:

- ❖ עצירת רכב ובדיקת רישיון נהיגה על ידי שוטר
- ❖ החרמת מסמכים במטרה לבדוק תיאום מחירים

אכיפה:

- ❖ קנס לבעל מפעל עקב זיהום שפכים
- ❖ שלילת רישיון ההפעלת מונית

14 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

ב - משאבים והתארגנות

המשאבים וההתארגנות הנדרשים מצד המדינה, מבחינת **עלויות כספיות** וכ"א

❖ **ליווי ההליך לאורכו**

- רישיון מול פיקוח בדיעבד
 - ❖ דרישות המחייבות פקידים למתן היתרים
 - ❖ מנגנון בקרה התלוי בפיתוח מערכת ממוחשבת
 - ❖ פיקוח ואכיפה המחייבים התארגנות הפקחים

15 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה




המשרד
לבריאות הציבור

ד,ה - ניתוח והשוואה בין חלופות

- תועלות
- הנטל הרגולטורי, לרבות המדידה
- צמצום הפגיעה באינטרסים ציבוריים נוספים
- השפעה עקיפה על הציבור
- עלויות משאבים נוספות על הרגולטור לצורך פיקוח ובקרה

16
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה



המשרד
לבריאות הציבור

דוח

טיוב
רגולציה

פרסום דוח על כל רגולציה חדשה

סיכום דוח הערכת השפעת הרגולציה

נושא: [כותרת הדוח] **תאריך:** [תאריך]

עורך הדוח: [שם, המספר והטריטוריה] **קודם סטטוס פאסיבי:** [שם, המספר והטריטוריה]

שיוך פנימי: [שם היחידה] **שיוך פנימי:** [שם היחידה]

חלק א - הודעת תכלית והנורו בהתקנת

א. רקע
 נאמרו את הנישוא, סמאפיו הרקו וההתקנות המסלולות - בדגש על רגולציה קיימת ומתוודת, יש להתייחס גם לרגולציות שיקיפות והפגעות שבתחום אחרות של רגולציות אחרים]

ב. יזום הפעולה והפגעות
 נאמרו את תפקיד האישי, הנגידו את הוסיכסייה המועמדת והיקפת, את מותג הפעולה הישירה או התקופה]

ג. סקירה ביטלואטיית (כלל ששעליות)
 נאמרו את עיקרי המועד שהתקבט מהסקירה הביטלואטיית את המסקנות והתכנות מסגרת]

ד. תכליות והיעדים
 נאמרו את הנגידו בהתקנות מסלולות, פרט את מרכיבי הסיכנו והיעדים, אפיו את חזרת הנקו והסיכוי לתלממששולו. סודו מה הרגולטור מבקש למסר/בטל/להיטל/למסמט, הנגידו יעדים - אישששולו הערכת ההתקנות פוזלוק ד.

17
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה



המשרד
לבריאות הציבור

דוח הערכת השפעת רגולציה חדשה (RIA) לדוגמה –

התקנת מתזים באוטובוסים

18
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה



המשרד
לבריאות הציבור

התהליך

- א- הגדרת התכלית והצורך בהתערבות
- ב- ניסוח חלופות
- ג- שיח עם בעלי עניין
- ד- ניתוח חלופות
- ה- השוואה בין חלופות
- ו- מסקנות ובחירה

19
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה



המשרד
לבריאות הציבור

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

א. רקע
אגף בטיחות באש בנציבות כבאות והצלה מקדם חוקים ותקנות לבעלי עסקים, דירות למגורים ונכסים שאינם טעוני רישוי על מנת לשמור על הציבור מפני פגיעות מאש בנפש וברכוש.

ב. זיהוי הבעיה וסיבותיה
זיהוי הבעיה: סיכון לא מקובל- מפגע בטיחותי- בחמש שנים האחרונות בממוצע קיימים 120 מקרה שריפה באוטובוסים קהל יעד: הנוסעים בתחבורה ציבורית
הגולצות משיקות: אין

ג. סקירה בין לאומית (מחלקת מידע)
ב-20 מתוך 30 המדינות שנבחנו, לא קיימות דרישות למתזים באוטובוסים.

ד. תכליות ויעדים
תכלית: הפחתת סיכון לנוסעים לפגיעה משריפה באוטובוסים
יחול סיכונים: השריפות באוטובוסים גרמו לפגיעתם של 11 איש ב-123 אוטובוסים.
יעד: להפחית ב-50% את כמות הפגיעות בנפש
מצורך בהתערבות: לצורך פגיעה בנפש ישנה לנטימצייה להתערבות הרגולטור, אבל לצורך פגיעה ברכוש פרטי אין לרגולטור לנטימצייה להתערבות אלא בעל העסק יפעל מול חברת הביטוח

הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובחירה

20
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה



המשרד
לבריאות הציבור

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

1. היתר מראש - התקנת מתזים באוטובוסים
2. רגולציה עצמית - חיוב הנהגים לעצירה של חצי שעה, לאחר 1,000 ק"מ נסיעה רציפה, לשם קירור מנוע האוטובוסים
3. סטנדרט מחייב - איסור ייבוא מנועים מסוג xxxxxx
4. המשך המצב הקיים

21
האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

המשרד
לביטחון הנסיעות

נושא הדין	בעל העניין
עלויות הדרישות/חלופות לבעיה	חברות האוטובוסים
סוגי מנועים היכולים להתחמם מהר	חברות המייצרות את המנועים של האוטובוסים
העלאת מחירי התחבורה הציבורית והשלכותיה	משרד התחבורה

עונק השיח והיחס שבין עונק הלימדה לרמת החשיפה

22

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובחירה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה א' - התקנת מתזים באוטובוסים

המשרד
לביטחון הנסיעות

1. השפעות ישירות

רמת סיכון נמוכה

מספר ההרוגים

ערך 2015 - 0

שינוי נדרש ב- 2016 - שמירה

מספר הפצועים

ערך 2015 - 11 (רובם קל)

שינוי נדרש ב- 2016 - ירידה

מספר האוטובוסים שנשרפו

ערך 2015 - 123 (1%)

שינוי נדרש ב- 2016 - ירידה

א. עלויות חד פעמיות

סוג העלות	כמות	מחיר	סה"כ
התקנת מתזים	1	6,000	6,000
סה"כ בענף	13,000	6,000	78 מל"ח

ב. עלויות שוטפות

סוג העלות	כמות	מחיר	סה"כ
בלאי	7%	6,000	420
אחזקה	5%	6,000	300
אישרים	1	750	750
סה"כ		1,470	1,470
סה"כ בענף	13,000	1,470	19 מל"ח

23

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה א' - התקנת מתזים באוטובוסים

המשרד
לביטחון הנסיעות

- 2. עלות ביוקרטיה**
צורך בנסיעה למוסך רלוונטי, התקנת המתזים, אישורם ע"י מכון התקנים, העברת האישור למשרד התחבורה- רמה גבוהה
- 3. השפעות עקיפות**
 - 1) **היבט כלכלי חברתי** - העלאת מחירי התחבורה הציבורית - הקטנת כמות הנסיעה באופציה זו והגדלת כמות הנסיעות ברכבים פרטיים.
 - 2) **היבט סביבתי** - הגדלת הנסיעות ברכבים פרטיים ובעקבות כך העלאת הזיהום האוויר.
- 4. בקרה- איסוף מידע**
איסוף מידע ע"י מכוני בקרת רישוי, רמת איסוף נמוכה
- 5. פיקוח ואכיפה**
רמת פיקוח ואכיפה נמוכה בעקבות הצורך בקבלת רישוי רכב והוספת דרישה בהתאם
- 6. משאבים והתארגנות**
ללא צורך במשאבים מיוחדים אלא בעדכון הנחיות לאישור רישיון הרכב, עלות נמוכה

24

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובחירה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה ב' - חיוב הנהגים לעצירה של חצי שעה, לאחר 1,000 ק"מ נסיעה רציפה, לשם קירור מנוע האוטובוסים

1. השפעות ישירות

רמת סיכון נמוכה

מספר ההרוגים
ערך 2015 - 0
שינוי נדרש ב- 2016 - שמירה

מספר הפצועים
ערך 2015 - 11 (רובם קל)
שינוי נדרש ב- 2016 - ירידה

מספר האוטובוסים שנשרפו
ערך 2015 - 123
שינוי נדרש ב- 2016 - ירידה

א. עלויות שוטפת

סוג העלות	כמות	מחיר	סה"כ
עלות שעת נהיגה	20	70	1400
סה"כ בענף	234 אלף שעות	70	16 מלש"ח

הגדרת תכלית המוצר בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובחירה

25 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה ב' - חיוב הנהגים לעצירה של חצי שעה, לאחר 1,000 ק"מ נסיעה רציפה, לשם קירור מנוע האוטובוסים

2. עלות הביורוקרטיה

ללא צורך בביצוע תהליכים מול הרשויות, עלות נמוכה

3. השפעות עקיפות

1. **היבט כלכלי חברתי** - העלאת מחירי התחבורה הציבורית ובעקבות כך הקטנת כמות הנסיעות.
2. **היבט סביבתי** - הגדלת הנסיעות ברכבים פרטיים ובעקבות כך העלאת הזיהום האוויר.

4. בקרה-איסוף מידע

על ידי מעקב על הטכוגרף באמצעות שוטרי התנועה, רמת איסוף נמוכה

5. פיקוח ואכיפה

יתבצע על ידי שוטרי תנועה, רמת פיקוח ואכיפה גבוה

6. משאבים והתארגנות

תוספת תקני כוח אדם במשטרת התנועה, עלות בינויית

הגדרת תכלית המוצר בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובחירה

26 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה ג' - איסור ייבוא מנועים מסוג xxxxxxx

1. השפעות ישירות

רמת סיכון נמוכה

עלות חד פעמית

העלאת מחירי האוטובוסים ב-10% בעקבות הקטנת תחרות ייבוא מ-1,200,000 ש"ח ל-1,320,000 ש"ח
120 אלש"ח * 650 אוטובוסים חדשים = 46 מלש"ח

מספר ההרוגים
ערך 2015 - 0
שינוי נדרש ב- 2016 - שמירה

מספר הפצועים
ערך 2015 - 11 (רובם קל)
שינוי נדרש ב- 2016 - ירידה

מספר האוטובוסים שנשרפו
ערך 2015 - 123
שינוי נדרש ב- 2016 - ירידה

הגדרת תכלית המוצר בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובחירה

27 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה ג' – איסור ייבוא מנועים מסוג xxxxx

2. עלות הביוקרטיה
ללא צורך להתנהל מול הרשויות המקומיות, עלות נמוכה

3. השפעות עקיפות

1. **היבט כלכלי חברתי** – העלאת מחירי התחבורה הציבורית ובעקבות כך הקטנת כמות הנסיעות באופציה זו.

2. **היבט סביבתי** – הגדלת הנסיעות ברכבים פרטיים ובעקבות כך העלאת הזיהום האוויר.

4. בקרה – איסוף מידע
איסוף מידע על ידי אנשי המכס, רמת איסוף מידע נמוכה

5. פיקוח ואכיפה
נבחן על ידי אנשי המכס והמעברים, רמת פיקוח ואכיפה נמוכה

6. משאבים והתארגנות
עדכון ההנחיות לאנשי המכס והמעברים, עלות נמוכה



המשרד
לכבישן המים

הגדרת תכלית המוצר בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

חסקנות ובחירה

28 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה ד' – המשך המצב הקיים

1. השפעות ישירות

עלות חד פעמית
ללא עלויות נוספות

רמת סיכון בינונית

מספר ההרוגים
ערך 2015 – 0
שינוי נדרש ב- 2016 – שמירה

מספר הפצועים
ערך 2015 – 11 (רובם קל)
שינוי נדרש ב- 2016 – ירידה

מספר האוטובוסים שנשרפו
ערך 2015 – 123
שינוי נדרש ב- 2016 – שמירה



המשרד
לכבישן המים

הגדרת תכלית המוצר בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

חסקנות ובחירה

29 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

אופציה ד' – המשך המצב הקיים

2. עלות ביוקרטיה
ללא צורך להתנהל מול הרשויות המקומיות, עלות נמוכה

3. השפעות עקיפות
אין השפעות עקיפות

4. בקרה – איסוף מידע
אין צורך באיסוף מידע

5. פיקוח ואכיפה
אין צורך בפיקוח ובקרה

6. משאבים והתארגנות
אין עלויות משאבים והתארגנות



המשרד
לכבישן המים

הגדרת תכלית המוצר בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

חסקנות ובחירה

30 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים



המשרד
לכבישן המרכזי

מקל	איסור מנועים מסוג XXXXXX	חייב הנהגים לעצירה של חצי שעה, לאחר 1,000 ק"מ נסיעה רציפה, לשם קירור האוטובוסים	התקנת מתזים	המצב הקיים	חלופה/ מרכיב הרגולציה	הגורם המושפע	
	גבוהה	נמוך	גבוה	נמוך	עלויות חד פעמיות	ענף ההסעות	הגדרת תכלית האורך בהתערבות
5%					עלויות שוטפות		ניסוח חלופות
15%	נמוך	בינוני	גבוה	נמוך	עלות בירוקרטיה		שיח עם בעלי עניין
5%	נמוכה	נמוכה	גבוהה	נמוכה	השפעות עקיפות	משק/ציבור	ניתוח חלופות
10%	נמוך	בינוני	בינוני	נמוך	רמת סיכון		בין חלופות השוואה
50%	נמוכה	נמוכה	נמוכה	בינונית	בקרה - רמת איסוף המידע הנדרשת	רגולטור	מסקנות ובחירה
5%	נמוכה	בינונית	נמוכה	נמוכה	פיקוח ואכיפה - הרמה הנדרשת		
5%	נמוכה	קשה	נמוכה	נמוכה	משאבים והתארגנות		

31 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים




המשרד
לכבישן המרכזי

איסור מנועים מסוג XXXXXX	חייב הנהגים לעצירה של חצי שעה, לאחר 1,000 ק"מ נסיעה רציפה, לשם קירור האוטובוסים	התקנת מתזים	המצב הקיים	חלופה/ מרכיב הרגולציה	הגורם המושפע	
9	1	7	1	עלויות חד פעמיות	ענף ההסעות	הגדרת תכלית האורך בהתערבות
1	5	7	1	עלויות שוטפות		ניסוח חלופות
1	1	7	1	עלות בירוקרטיה		שיח עם בעלי עניין
1	5	5	1	השפעות עקיפות	משק/ציבור	ניתוח חלופות
5	5	5	9	רמת סיכון		בין חלופות השוואה
1	5	1	1	בקרה - רמת איסוף המידע הנדרשת	רגולטור	מסקנות ובחירה
1	9	1	1	פיקוח ואכיפה - הרמה הנדרשת		
1	5	1	1	משאבים והתארגנות		

32 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים



המשרד
לכבישן המרכזי

איסור מנועים מסוג XXXXXX	חייב הנהגים לעצירה של חצי שעה, לאחר 1,000 ק"מ נסיעה רציפה, לשם קירור האוטובוסים	התקנת מתזים	המצב הקיים	חלופה/ מרכיב הרגולציה	הגורם המושפע	
0.45	0.05	0.35	0.05	עלויות חד פעמיות	ענף ההסעות	הגדרת תכלית האורך בהתערבות
0.15	0.75	1.05	0.15	עלויות שוטפות		ניסוח חלופות
0.05	0.05	0.35	0.05	עלות בירוקרטיה		שיח עם בעלי עניין
0.1	0.5	0.5	0.1	השפעות עקיפות	משק/ציבור	ניתוח חלופות
2.5	2.5	2.5	4.5	רמת סיכון		בין חלופות השוואה
0.05	0.25	0.05	0.05	בקרה - רמת איסוף המידע הנדרשת	רגולטור	מסקנות ובחירה
0.05	0.45	0.05	0.05	פיקוח ואכיפה - הרמה הנדרשת		
0.05	0.25	0.05	0.05	משאבים והתארגנות		
3.4	4.8	4.9	5	סה"כ		

33 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

עבודת RIA - התקנת מתזים באוטובוסים

מתוך ניתוח ה-RIA שביצענו ולקיחת כלל השיקולים בחשבון, מצאנו כי עדיף לאסור ייבוא של מנועים מסוג xxxxxx על פני התקנת מתזים.

המוסד
לכיסוף הנגים

הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

ניסוח חלופות

שיח עם בעלי עניין

ניתוח חלופות

השוואה בין חלופות

מסקנות ובמרה

34 האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

נושאים לתרגול RIA

1. כלי ירייה - בעקבות הרחבת הקריטריונים לאחזקת נשק והגידול במספר מחזיקי נשק אישי ברשיון, גדל מספר מקרי פליטות כדורים.
2. משטרה - בעת האחרונה אירעו מספר אירועי אלימות קשים בהופעות בפארקים שבתחקיר נמצא כי נבעו משתיית אלכוהול.
3. כבאות - בעקבות תופעת המנגלים בחודשי הקיץ, נמצא כי היא הגורם מספר אחד לשריפות בשטחים פתוחים ופגיעתם של מטיילים וחונים רבים באתרי הטבע השונים.

המוסד
לכיסוף הנגים

האגף לתכנון, תקצוב ובקרה

38

נספח ה' – דוח הערכת השפעת רגולציה למערכי אבטחה במתחמי מסחר ובילוי פתוחים הומי קהל

הגדרות

1. **רגולציה** - רגולציה הינה כינוי להתערבות ממשלתית בהתנהלות פעילות השוק הפרטי, בשם האינטרס הציבורי. אחריות הרגולטור היא לגרום להתנהלות שוק תקינה, תחרותית ומניעת כשלי שוק הגורמים נזקים לציבור.
2. **בירוקרטיה** - המונח בירוקרטיה משמש לתיאור תהליכים עודפים הנדרשים על ידי הממשלה לצורך קבלת שירות או אישור. לדוגמא: תהליכים עודפים לקבלת רישיון עסק - מילוי טפסים, הגעה למשרדי הגורם הממשלתי, המתנה לפקיד וכו'.
3. **מתחם ציבורי** - מרכז מסחר ובילוי שבו 10 בתי עסק לפחות או ששטחו הכולל הוא מעל 1,000 מ"ר.
4. **אשכול מתחמים** - שני מתחמים או יותר הנמצאים בקרבה גאוגרפית המאפשרת זמן תגובה בין מתחם למתחם כפי שייקבע ע"י משטרת ישראל.
5. **חסמים:**
 - א. **חסם כניסה לשוק** - מונח כלכלי המתאר את המכשולים העומדים על דרכה של חברה או פרט המבקשים לפעול בשוק מסוים. ישנם סוגים רבים של חסמים לכניסה לשוק, חלקם טכניים וחלקם שרירותיים. במקרים רבים, קיימים מספר חסמים בו-זמנית:
 - א. חסם רגולטורי- חסם כזה קיים כאשר הכניסה לפעילות בשוק כרוכה בעמידה במגוון תנאים אותם מעמיד רגולטור. דוגמה טיפוסית לכך יכולות להוות התקנות שקובע רגולטור בתחום התקשורת או הרפואה. דוגמה אחרת היא הדרישה מרופאים או עורכי-דין לעמוד בשלבי התלמודות ממושכים (סטאז').
 - ב. חסם בירוקרטי- חסם כזה קיים כאשר הכניסה לפעילות בשוק כרוכה בעמידה בתנאים בירוקרטיים שונים. לרוב, חסם זה אינו פורמלי, אך למרות זאת קיומו ממשי ביותר. דוגמה טיפוסית לחסם בירוקרטי הוא הליכי הרישיון הממושכים לביצוע פעולות מסוימות, הגבלות שרירותיות מטעם פקידים, וכדומה.
 - במקרים רבים החסמים הם שרירותיים ונובעים מפעולתה של גילדה, מתחרים קיימים או ממשלה המעוניינים להגביל את התחרות באמצעות הגבהת חסמי הכניסה לשוק.

תאריך: 13.11.2016

נושא: אבטחת מתחמים ציבוריים

עורכי הדוח: טל ימיני, רפ"ק - ר' תחום הפחתת רגולציה, משטרת ישראל.

אבישי לדאני, מנהל טיוב רגולציה, המשרד לבטחון פנים.

גורם מאשר: עינת גיל-צובארי, תנ"צ - רח"ט אבטחה משטרת ישראל.

יאיר דורנפלד, רח"ט תכנון וארגון, המשרד לבטחון פנים.

זמין לעיון הציבור ב: **[כתובת אתר אינטרנט מלאה]**

פורמט סיכום דוח הערכת השפעת הרגולציה

חלק א' - הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

א. רקע

חטיבת האבטחה במשטרת ישראל אחראית על קביעת מערכי האבטחה באתרים ובעסקים אשר החוק קובע כי הם נמצאים תחת הנחייתה הישירה או העקיפה. **בחוק רישוי עסקים**, התשכ"ח-1968, נקבע כי המשטרה תקבע תנאים לסוגי בתי עסק אשר אותם יגדיר שר הפנים כ - "טעוני רישוי", וזאת בהיבטים של שלום הציבור ואבטחה מפני שוד והתפרצות.

ב. זיהוי הבעיה וסיבותיה

בעקבות הפיגוע במרכז "שרונה" בת"א בו נהרגו ארבעה אזרחים ונפצעו נוספים, נמצא כי ישנה רמת סיכון לפגיעה בשלום הציבור מפח"ע.

ג. סקירה בינלאומית

לא בוצעה סקירה בינלאומית, היא אינה רלוונטית, בישראל יש צרכי ביטחון ייחודיים.

ד. תכליות ויעדים

הפחתת הסיכון לפגיעה בנפש במתחמים ציבוריים. מתחילת גל הטרור הנוכחי (ספטמבר 2015 עד לתאריך זה), בוצע פיגוע אחד במתחם ציבורי - הפיגוע בשרונה, המהווה 1% מכלל הפיגועים.

חלק ב' - ניסוח חלופות

תיאור החלופות

א. המצב הקיים - ללא אבטחה.

ב. אבטחה מדלגת, ב-35 אשכולות.

ג. אבטחה מקומית - רגלית / ממונעת, ב-100 מרכזים מסחריים (מצ"ב בנספח ב' רשימת המרכזים המסחריים).

ד. אבטחה מלאה, ב-100 מרכזים מסחריים.

חלק ג' - ניתוח חלופות

חלופה א' - המשך המצב הקיים

תועלות	עלות תהליכים (בירוקרטיה)
המשך המצב הקיים, ייתכנו פגיעות בנפש מאירועי פח"ע בכמות של בודדים, תועלת אפסית.	אין עומסים - המשך המצב הקיים, אי-השתת רגולציה חדשה.
עלויות כספיות ישירות המוטלות על עסקים או אזרחים: אין עלויות חדשות.	

אינטרסים ציבוריים נוספים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

השפעות כלכליות	אין השפעות חדשות.
השפעות חברתיות	אין השפעות חדשות.
השפעות סביבתיות	אין השפעות חדשות.

אינטרסים רגולטורים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

בקה- איסוף מידע	אין השפעות חדשות.
פיקוח ואכיפה	אין השפעות חדשות.
משאבים והתארגנות	אין השפעות חדשות.

חלק ג' - ניתוח חלופות**חלופה ב' - אבטחה מדלגת**

שני מאבטחים על גבי קטנוע לכל שלושה מתחמים, בין השעות 16:00-23:00,
סה"כ כ - 100 מתחמים, 35 אשכולות (אומדן).

עלות תהליכים (בירוקרטיה)	תועלות
כניסה להליך רישוי עסקים אל מול רשות הרישוי וקבלת אישור ממשטרת ישראל כתנאי לקבלת רישיון עסק (כחודש).	העלאת הסיכוי לסיום האירוע במהירות גבוהה יותר, תביא לצמצום הסכנה לחיי אדם. אנו צופים הצלה של מסי אנשים בודדים, אל מול נתוני הפיגועים עד כה העלאת תחושת הביטחון של האזרחים (מבוסס על שיחות עם אזרחים. (רמה בינונית).
עלות שני מאבטחים על גבי קטנוע (לשעות הנדרשות): כ- 685,000 ₪ לשנה.	
אומדן עלות למשק (35 אשכולות של מתחמים): כ- 24,000,000 ₪ לשנה.	

אינטרסים ציבוריים נוספים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

השפעות כלכליות	הגדלת ההוצאה של בעלי המתחמים תביא להגדלת דמי השכירות של בעלי העסקים במתחם או להטלת דמי אבטחה שתביא בתורה העלאת מחירי המוצרים לצרכן (רמה נמוכה).
הגברת חסמי כניסה למשק של בעלי מתחמים (רמה נמוכה מאוד) ושל בעלי עסקים (רמה בינונית).	מצד אחד הגדלת כמות משרות המאבטחים (שוק שחסר בכוח אדם כבר היום)

ומצד שני הקטנת כמות המשרות בתחומי השירותים שלא בהלימה להוספת משרות מאבטחים.

אינטרסים רגולטורים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

הכנסת המתחמים תחת הרגולציה תגדיל את העומס על רכזי הרישוי והאבטחה, יש צורך בפיקוח, בקרה ותרגול של מערך האבטחה, וזאת מעבר להליך הרישוי הראשוני (רמה נמוכה).	פיקוח ואכיפה
אין עלויות משמעותיות.	משאבים והתארגנות

חלק ג' - ניתוח חלופות

חלופה ג' - אבטחה מקומית

שני מאבטחים רגליים / רכובים לכל מתחם המבצעים פטרול, בין השעות 00:23-16:00, סה"כ כ - 100 מתחמים (אומדן).

תועלות

העלאת הסיכוי לסיום האירוע במהירות גבוהה יותר, תביא לצמצום הסכנה לחיי אדם אנו צופים הצלה של מסי אנשים בודדים, אל מול נתוני הפיגועים עד כה
העלאת תחושת הביטחון של האזרחים (רמה בינונית - גבוהה).

עלות תהליכים (בירוקרטיה)

כניסה להליך רישוי עסקים אל מול רשות הרישוי וקבלת אישור ממשטרת ישראל כתנאי לקבלת רישיון עסק (כחודש).

<p>עלות שני מאבטחים, ללא רכב, (לשעות הנדרשות): כ - 367,000 ₪ לשנה.</p> <p>אומדן עלות למשק (כ - 100 מתחמים): כ - 36,700,000 ₪ לשנה.</p>	

אינטרסים ציבוריים עקיפים נוספים	
באיזה אופן משפיעה החלופה על:	
השפעות כלכליות	הגדלת ההוצאה של בעלי המתחמים תביא להגדלת דמי השכירות של בעלי העסקים במתחם או להטלת דמי אבטחה שתביא בתורה העלאת מחירי המוצרים לצרכן (רמה בינונית).
השפעות חברתיות	הגברת חסמי כניסה למשק של בעלי מתחמים (רמה נמוכה) ושל בעלי עסקים (רמה בינונית).

אינטרסים רגולטורים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

פיקוח ואכיפה	הכנסת המתחמים תחת הרגולציה תגדיל את העומס על רכזי הרישוי והאבטחה, יש צורך בפקוח, בקרה ותרגול של מערך האבטחה, וזאת מעבר להליך הרישוי הראשוני (רמה נמוכה).
משאבים והתארגנות	אין עלויות משמעותיות.

חלק ג' - ניתוח חלופות

חלופה ד' - אבטחה מלאה

-מאבטחים, מוקדן, ראש משמרת, מנהל ביטחון, מערכת טלוויזיה במעגל סגור, מוקד בקרה, מערכת כריזה, תיק שטח, תכנית אבטחה, גידור, ניהול רשומות.

תועלות	עלות תהליכים (בירוקרטיה)
<p>העלאת הסיכוי למניעת האירוע ולסיום האירוע במהירות גבוהה יותר, תביא לצמצום הסכנה לחיי אדם אנו צופים הצלה של מס' אנשים בודדים, אל מול נתוני הפיגועים עד כה</p> <p>העלאת תחושת הביטחון של האזרחים (רמה גבוהה מאוד).</p>	<p>כניסה להליך רישוי עסקים אל מול רשות הרישוי וקבלת אישור ממשרת ישראל כתנאי לקבלת רישיון עסק(מס' חודשים)</p>
<p>עלויות כספיות ישירות המוטלות על עסקים או אזרחים: עלויות חד פעמיות: 35.5 מש"ח, עלויות שוטפות: 170 מש"ח</p> <p>עלות מערך אבטחה למתחם בשטח מסחר של 15,000 מ"ר, בעל שתי כניסות, לשעות פעילות מלאות:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 4 מאבטחים - כ - 1,460,000 ₪ לשנה. 2. מוקדן - כ - 248,000 ₪ לשנה. 3. מוקד בקרה - כ - 75,000 ₪ עלות הקמה. 4. מערכת טמ"ס (15 מצלמות) - כ - 58,000 ₪ עלות הקמה. 5. מערכת כריזה - כ - 40,000 ₪ עלות הקמה. 6. גידור (300 מ' אורך) - כ - 120,000 ₪ עלות הקמה. 7. תכנית אבטחה ותיק שטח - כ - 60,000 ₪. 	

אינטרסים ציבוריים עקיפים נוספים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

<p>השפעות כלכליות</p>	<p>הגדלת ההוצאה של בעלי המתחמים תביא להגדלת דמי השכירות של בעלי העסקים במתחם או להטלת דמי אבטחה שתביא בתורה העלאת מחירי המוצרים לצרכן (רמה בינונית - גבוהה).</p>
<p>השפעות חברתיות</p>	<p>הגברת חסמי כניסה למשק של בעלי מתחמים (רמה נמוכה) ושל בעלי עסקים (רמה בינונית - גבוהה).</p>

אינטרסים רגולטורים

באיזה אופן משפיעה החלופה על:

הכנסת המתחמים תחת הרגולציה תגדיל את העומס על רכזי הרישוי והאבטחה, יש צורך בפיקוח, בקרה ותרגול של מערך האבטחה, וזאת מעבר להליך הרישוי הראשוני (רמה נמוכה - בינונית).	פיקוח ואכיפה
אין עלויות משמעותיות.	משאבים והתארגנות

חלק ד' - השוואה בין חלופות ובחירה

א. סיכום יתרונות/חסרונות של החלופות והשוואה ביניהן:

הגורם המושפע	מרכיב הרגולציה	החלופה	המצב הקיים	אבטחה מדלגת	אבטחה מקומית	אבטחה מלאה
בעלי עסקים	עלויות חד פעמיות	0 ₪	0 ₪	0 ₪	0 ₪	35.3 מ"ש"ח
	עלויות שוטפות	0 ₪	0 ₪	24 מ"ש"ח לשנה	37 מ"ש"ח לשנה	170 מ"ש"ח לשנה
	בירוקרטיה (זמן התהליכים לרישוי עסק)	אין	אין	חודש	חודש	מס' חודשים
הציבור	השפעות כלכליות – חברתיות	אין	אין	נמוכה מאוד	נמוכה	בינונית
	תועלת (הצלת חיי אדם)	0	0	בודדים	בודדים	בודדים
הרגולטור (משטרת ישראל)	פיקוח ואכיפה	אין	אין	תוספת של פיקוח על מאבטחים לאשכול אחד לחלק מרכזי הרישוי	תוספת של פיקוח על מאבטחים למרכז אחד לפחות לרכז רישוי אחד	תוספת של פיקוח על מאבטחים וטכנולוגיות למרכז אחד לפחות לרכז רישוי אחד
	משאבים והתארגנות	0 ₪	0 ₪	0 ₪	0 ₪	0 ₪

ב. החלופה הנבחרת:

נכון לרגע זה טרם נבחרה חלופה נבחרת, נאפיין מדרגות בתוך פריט הרישוי ככל שייכתב כזה.

התימות ואישורים**עורכי הדו"ח:**

טל ימיני, רפ"ק, ר' תחום הפחתת רגולציה במשטרת ישראל - _____.

אבישי לדאני, מנהל טיוב רגולציה במשרד לבטחון פנים - _____.

מאשרי הדו"ח:

עינת גיל-צובארי, תנ"צ, ר' חטיבת האבטחה במשטרת ישראל - _____.

יאיר דורנפלד, רח"ט תכנון וארגון, במשרד לבטחון פנים - _____.

רשימת מתחמים עליהם תחול האבטחה (הרשימה איננה סופית!)

שם המתחם	מס"ד	שם המתחם	מס"ד
רוגובין יבנה	.51	ביג כרמיאל	.1
רוגובין פדרמן נתניה	.52	ביג אילת	.2
פרו מול מתחם אול אל פחם	.53	ביג יהוד	.3
פרו מול נס ציונה	.54	ביג חיפה	.4
פרו מול סאן בת ים	.55	ביג קרית מלאכי	.5
פרו מול סביון סנטר	.56	ביג באר שבע	.6
פרו מול פרימיום סנטר חולון	.57	ביג יקנעם עילית	.7
מרכז קניות ים המלח	.58	ביג בית שמש	.8
צים סנטר בית שאן	.59	ביג נצרת	.9
צים סנטר ערד	.60	ביג טבריה	.10
פולג סנטר	.61	ביג קרית שמונה	.11
חוצות המפרץ אאוטלט	.62	ביג קריית גת	.12
"עופר" הגבעה	.63	ביג עפולה	.13
חונים קונים ראשל"צ	.64	ביג פרדס חנה	.14
גן העיר כרמיאל	.65	ביג בית שמש	.15
A סנטר חדרה	.66	ביג ירכא	.16
שערי חדרה	.67	ביג אשדוד	.17
קניון באר יעקב	.68	ביג רגבה	.18
רוגובין גבעת שמואל	.69	ביג נתניה	.19
חוצות כרמיאל	.70	ביג קריות	.20
היי-וואיי קרית אתא	.71	ביג ראשל"צ	.21
סטריט מול רמת ישי	.72	ממילא	.22

ONE תל חנן	.73	תחנה הראשונה בירושלים	.23
ONE להבים	.74	קניון אוטלט הרצליה	.24
ONE אילת	.75	חאן ראש פינה	.25
ONE נצרת עילית	.76	ONE פלאזה באר שבע	.26
ONE גן שמואל	.77	בילו סנטר	.27
ONE באר שבע	.78	בית בנמל ת"א	.28
ONE תל אביב	.79	מרכז צים סנטרס נתיבות	.29
ONE הרצליה	.80	מרכז קניות קרסו ביבנה	.30
ONE ראשלי"צ	.81	מתחם הקניות אלון עין שמר	.31
ONE עפולה	.82	קניון מול זכרון	.32
ONE אופקים	.83	ישפרו פלאנט באר שבע	.33
ONE בארות יצחק	.84	ישפרו סנטר מודיעין	.34
		ישפרו סנטר נס ציונה	.35
		ישפרו סנטר קרית גת	.36
		ישפרו סנטר בית שאן	.37
		ישפרו סנטר ערד	.38
		פרו מול מודיעין	.39
		פרו מול כרם ירושלים	.40
		פרו מול כתר ירושלים	.41
		פרו מול מודיעין השמשוני	.42
		פרו מול מודיעין רמי לוי	.43
		פרו מול באר שבע	.44

		פרו מול שדרות	.45
		פרו מול מול הרים נצרת	.46
		פרו מול מרכז אופנהיימר	.47
		פרו מול אלון קריית השרון	.48
		פרו מול מרכז מסחרי בנימינה	.49
		פרו מול מרכז ראשונים ראשל"צ	.50