

תקנות העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (ערובה), תשנ"ו-1996

עבודה – כוח אדם – קבלני כוח אדם – העסקת עובדים  
משפט פרטי וכלכלה – הסדרת עיסוק – קבלני כוח אדם  
רשויות ומשפט מנהלי – הסדרת עיסוק – קבלני כוח אדם

תוכן ענינים

2	<a href="#">Go</a>	הגדרות	1	סעיף
2	<a href="#">Go</a>	המצאת ערובה	2	סעיף
3	<a href="#">Go</a>	סכום הערובה	3	סעיף
4	<a href="#">Go</a>	קבלן כוח אדם הנותן שירותים בין ארציים	3א	סעיף
4	<a href="#">Go</a>	שינוי במהלך תקופת הרשיון	4	סעיף
5	<a href="#">Go</a>	ועדה מייעצת	5	סעיף
5	<a href="#">Go</a>	עילה לחילוט	6	סעיף
5	<a href="#">Go</a>	הליך החילוט	7	סעיף
5	<a href="#">Go</a>	שימוש בכספי חילוט	8	סעיף
5	<a href="#">Go</a>	תחילה	9	סעיף
5	<a href="#">Go</a>	הוראת מעבר	10	סעיף

## תקנות העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (ערובה), תשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3(א)(2) ו-25 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, תשנ"ו-1996 (להלן – החוק), ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –
- “ועדה מייצצת” – ועדה מייצצת שהוקמה לפי תקנה 5;
- “נכס פיננסי” – כל אחד מאלה:
- (1) איגרת חוב ממשלתית המוחזקת בבנק;
  - (2) איגרת חוב בערבות המדינה המוחזקת בבנק;
  - (3) פקדון בבנק שניתן לפרעון מידי על פי דרישה, ובתנאי שעל פי תנאי הפקדון הוא ניתן לשעבוד לטובת משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
  - (4) פקדון כמשמעותו בסעיף 5(א)(4) לחוק עידוד החיסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילווה, תשט"ז-1956, שניתן לפרעון מידי על פי דרישה, ובתנאי שעל פי תנאי הפקדון הוא ניתן לשעבוד לטובת משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
  - (5) ערבות של מבטח כמשמעותו בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, תשמ"א-1981 (להלן – חוק עסקי ביטוח), בנוסח ובתנאים של ערבות בנקאית;
  - (6) הוראה בלתי חוזרת של קבלן כוח אדם או קבלן שירות לקרן מרכזית לפיצויים המייפה את כוחו של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה למשוך כספים של קבלן כוח האדם או קבלן השירות למטרת תשלום זכויות סוציאליות לעובדיו, ובלבד שהקרן האמורה התחייבה לבצע את הוראתו של קבלן כוח האדם או קבלן השירות ושנציב מס הכנסה נתן אישורו לכך; ערבות מתאימה אחרת לפי פסקה זו לא תעלה על 10 אחוזים מסכום הערובה הכולל שחייב קבלן כוח האדם או קבלן השירות להמציא לפי תקנות אלה;
  - (7) תכנית ביטוח באישור המפקח על עסקי ביטוח כמשמעותו בחוק עסקי ביטוח, המבטחת את השכר והזכויות הסוציאליות של עובדי קבלן כוח האדם או קבלן השירות;
- “ערובה” – ערבות בנקאית או ערובה מתאימה אחרת;
- “ערובה מתאימה אחרת” – שעבוד של נכס פיננסי, באמצעות בנק ולטובת משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, בדרך ולפי נוסח שאישר השר;
- “ערבות בנקאית” – ערבות בנקאית לטובת משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, בתנאים ולפי נוסח שאישר השר, שניתנה על ידי כל אחד מאלה:
- (1) קבלן כוח אדם או קבלן שירות;
  - (2) חברת האם של קבלן כוח אדם או קבלן שירות שהוא חברה בע"מ;
  - (3) לקוח של קבלן כוח אדם או קבלן שירות, אשר הסב לטובת משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ערבות בנקאית שנתן לו אותו קבלן כוח אדם או קבלן שירות;
- “קבלן כוח אדם חדש או קבלן שירות חדש” – מי שהגיש בקשה למתן רשיון לעיסוק כקבלן כוח אדם או קבלן שירות ולא עסק בפועל כקבלן כוח אדם או קבלן שירות בשנה שלפני הגשת הבקשה;
- “השר” – לרבות מי שהוא הסמיכו לעניין מתן רשיון לפי סעיף 2 לחוק לעיסוק כקבלן כוח אדם או קבלן שירות.
2. (א) הערובה שימציא קבלן כוח אדם או קבלן שירות לשר להבטחת חובותיו כלפי עובדיו, תהיה בסכום האמור בתקנה 3 ותינתן –
- (1) במועד הקבוע לכך בתקנות העסקת עובדים על ידי קבלן כוח אדם (בקשה לרשיון), תשנ"ו-1996;
  - (2) בטרם הגיע מועד חידוש הרשיון על פי סעיף 2 לחוק, אם סכום הערובה שהמציא קבלן כוח האדם או קבלן השירות שונה מן הסכום הדרוש על פי תקנה 3

ליום חידוש הרשיון; קבלן כוח אדם או קבלן שירות רשאי במקרה זה להמציא ערובה חדשה במקום הערובה שהמציא או להמציא ערובה נוספת לזו שהמציא, שתהא בסכום ההפרש בין הסכום הדרוש על פי תקנה 3 אותה שעה, לבין סכום הערובה שהמציא;

(3) בעת שנדרש לכך בהתאם לתקנה 4(ב);

(4) עקב חילוט לפי תקנה 6, לצורך השלמת הערובה עד לסכומה טרם החילוט;

(5) לפי דרישת השר, אם ראה כי תוקפה של הערובה שבידו פג או עומד לפוג.

(ב) המצאת ערובה מתאימה אחרת טעונה אישור מראש מאת השר.

(ג) קבלן כוח אדם או קבלן שירות רשאי בכל עת, בכפוף לתקנת משנה (ב), להמיר ערבות בנקאית שהמציא לפי תקנות אלה, כולה או חלקה, בערובה מתאימה אחרת או להיפך, ובלבד שלא ישונה הסכום הכולל של הערובה.

תק' תשנ"ו-2010

3. (א) הערובה תהיה לגבי קבלן כוח אדם או קבלן שירות בהתאם להוצאותיו בשל שכר לעובדים שהוא מעסיק, הן כקבלן כוח אדם והן כקבלן שירותים, לשם עבודה אצל הזולת, באחד מסכומים אלה:

סכום הערובה  
תק' תשנ"ו-2010  
הודעה תשע"ה-2015

(1) לגבי הוצאות בשל שכר עבודה שאינן עולות על 174,923 שקלים חדשים, יהיה סכום הערובה הוצאותיו בשל שכר עבודה כאמור או 34,984.61 שקלים חדשים, הגבוה מביניהם;

(2) לגבי הוצאות בשל שכר עבודה העולות על 174,923 שקלים חדשים ושאינן עולות על 339,966.5 שקלים חדשים, יהיה סכום הערובה הוצאותיו בשל 75% משכר העבודה כאמור או 174,923 שקלים חדשים, הגבוה מביניהם;

(3) לגבי הוצאותיו בשל שכר עבודה העולות על 339,966.5 שקלים חדשים, יהיה סכום הערובה הוצאותיו בשל מחצית משכר העבודה כאמור או 254,974.4 שקלים חדשים, הגבוה מביניהם.

(ב) חישוב סכום הערובה ייעשה על בסיס דו"חות כספיים מלאים ומאושרים אחרונים של קבלן כוח האדם או קבלן השירות, מאזני בוחן עדכניים שלו וכן דיווחיו השוטפים לרשויות מס הכנסה, והכל באישור רואה חשבון מוסמך או יועץ מס הרשום בפנקס יועצי המס.

תק' תשנ"ז-1997  
תק' תשנ"ו-2010

(ג) (נמחקה).

תק' תשנ"ו-2010

(ד) סכום הערובה האמור בתקנת משנה (א) יופחת ב-10 אחוזים ממנו –

תק' תשנ"ז-1997  
תק' תשנ"ו-2010

(1) לקבלן כוח אדם או קבלן שירות שהוא צד להסכם קיבוצי כאמור בסעיף 1 לחוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957;

(2) לקבלן כוח אדם או קבלן שירות שהחזיק כדין ברשיון לפי החוק במשך חמש שנים או יותר ברציפות,

ואם היה קבלן כוח אדם או קבלן שירות זכאי להפחתה מכוח פסקאות (1) ו-(2) גם יחד, תחושב הפחתה שניה מסכום הערובה לאחר ההפחתה הראשונה.

(ה) השר רשאי, על אף האמור בתקנות משנה (א) עד (ד), להגדיל את סכום הערובה עד לתקרה של כפל סכום הערובה לפי תקנת משנה (א), לגבי קבלן כוח אדם או קבלן שירות שחוות דעת של רואה חשבון מוסמך מצביעה על קשיים זמניים ביציבותו הכלכלית; סכום הערובה המוגדל ומשך ההגדלה ייקבעו בהתחשב עם חוות הדעת כאמור.

תק' תשנ"ז-1997  
תק' תשנ"ו-2010

(1) הסכום הנקוב בתקנת משנה (א) ישתנה ב-1 בספטמבר של כל שנה לפי שיעור השינוי בשכר הממוצע, כהגדרתו בסעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה-1995, למן ה-1 בספטמבר של השנה שקדמה לה; השר יפרסם הודעה ברשומות בדבר הסכום המעודכן כאמור.

תק' תשנ"ז-1997

(2) בתקנה זו, "הוצאות בשל שכר עבודה" – לרבות תשלומים בעד שכר ותשלומי חובה למס הכנסה ולמוסד לביטוח לאומי, אך למעט תשלומים ששולמו להבטחת פיצויי פיטורים, פנסיה או גמל, והכל בחישוב ממוצע חודשי לתקופה של 12 החודשים שקדמו למועד המצאת הערובה, ואולם –

תק' תשנ"ו-2010

(1) לגבי קבלן כוח אדם או קבלן שירות שתקופת פעילותו בפועל לפני מועד המצאת הערובה פחותה משנה, יהיה הממוצע החודשי האמור לתקופת פעילותו בפועל;

(2) לגבי קבלן כוח אדם חדש או קבלן שירות חדש, יהיה הממוצע החודשי האמור

על פי אומדן שימסור בעת הגשת הבקשה למתן רישיון.

3.א. על קבלן כוח אדם הנותן שירותי כוח אדם בין-ארציים לפי סעיף 10 לחוק, יחולו הוראות תקנות אלה, בכפוף לשינויים המפורטים להלן:

קבלן כוח אדם הנותן שירותים בין-ארציים תק' תשס"ז-2006

(1) לענין ערובה יחולו הוראות אלה:

(א) הערובה שתומצא תהא ערבות בנקאית או ערבות כאמור בפסקה (5) להגדרה "נכס פיננסי" שבתקנה 1;

(ב) על אף האמור בתקנה 3, סכום הערובה לפי תקנה זו יהיה בסך 7,032 שקלים חדשים לכל עובד שאינו תושב ישראל, שקבלן כוח האדם ביקש היתר להעסיקו, וזאת להבטחת הוצאות קבלן כוח האדם בשל שכר עבודה העולה בשליש על שכר המינימום לחודש, כהגדרתו בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, לכל עובד שאינו תושב ישראל, שביקש היתר להעסיקו; לענין זה, "הוצאות בשל שכר עבודה" – לחודש, לרבות כל אלה:

הודעה תשנ"ו-2016

(1) תשלומים בעד שכר ותשלומי חובה למס הכנסה ולמוסד לביטוח לאומי;

(2) תשלומים לקרן לפי פרק ד' לחוק עובדים זרים;

(3) תשלומים לביטוח רפואי שעולים על השיעור שניתן לניכוי לפי תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (שיעור ניכוי מהשכר בעד דמי ביטוח רפואי), התשס"ב-2001;

(4) היטל על העסקת עובדים זרים לפי פרק י' לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003.

(ג) סכום הערובה האמור בפסקת משנה (ב) יעודכן ב-1 בינואר של כל שנה לפי שיעור עליית השכר הממוצע כהגדרתו בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 לעומת השכר הממוצע כפי שהיה ב-1 בינואר של השנה שקדמה לה;

(ד) בלי לגרוע ממועדי מתן הערובה הקבועים בתקנה 2(א), קבלן שניתן לו היתר להעסיק עובד זר נוסף על אלה שכבר הותר לו להעסיקם, ימציא ערובה במועד מתן ההיתר בעבור העובד הנוסף;

(2) תקנה 5 תיקרא כאילו במקום תקנות משנה (א) ו-(ב) נאמר:

"(א) השר ימנה ועדה מייעצת של 3 חברים כמפורט להלן:

(1) היועץ המשפטי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה או נציגו;

(2) רואה חשבון;

(3) נציג ציבור שימליץ עליו השר.

(ב) הוועדה המייעצת תקיים את דיוניה אם בפתיחת הישיבה נכחו שניים לפחות מחבריה";

(3) בתקנה 7 –

(א) במקום תקנת משנה (א) יקראו:

"(א) התקיימה עילה לחילוט לפי תקנה 6, יודיע השר על כך לקבלן כוח האדם וייתן לו, ולנציג עובדים שלדעתו נוגע בדבר, הזדמנות, בתוך פרק זמן סביר בהתחשב בדחיפות הענין, להשמיע את טענותיהם לפני הוועדה."

(ב) בתקנת משנה (ג), במקום "יושב ראש הוועדה המייעצת" יבוא "השר".

4. (א) חל בחודש מסוים במהלך תקופת הרישיון של קבלן כוח אדם או קבלן שירות, שינוי של 20 אחוזים או יותר בהוצאותיו בגין שכר עבודה כאמור בתקנה 3(א), בהשוואה להוצאות כאמור ששימשו לחישוב הערובה שהמציא, יודיע על כך קבלן כוח האדם או קבלן השירות לשר בתוך שלושה חודשים ממועד השינוי האמור.

שינוי במהלך תקופת הרישיון תק' תש"ע-2010

(ב) חל שינוי כאמור בתקנת משנה (א), רשאי השר לדרוש מקבלן כוח אדם או קבלן שירות המרת הערובה שהמציא בערובה בסכום הדרוש על פי תקנה 3 נכון למועד הדרישה, או המצאת ערובה נוספת לזו שהמציא, בסכום ההפרש שבין הסכום הדרוש על פי תקנה 3 אותה שעה, לבין סכום הערובה שהמציא.

תק' תש"ע-2010

5. (א) השר ימנה ועדה מייעצת של 6 חברים כמפורט להלן:
- (1) נציג השר, אשר ישמש יושב ראש;
- (2) ממונה על יחסי עבודה במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
- (3) רואה חשבון;
- (4) נציג היועץ המשפטי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
- (5) נציג עובדים לפי המלצת ארגון עובדים שהוא, לדעת השר, יציג ונוגע בדבר;
- (6) נציג מעבידים לפי המלצת ארגון מעבידים שהוא, לדעת השר, יציג ונוגע בדבר.
- (ב) הועדה המייעצת תקיים את דיוניה אם בפתחת הישיבה נכחו לפחות שלושה מחבריה ובהם היושב ראש.
- (ג) הועדה המייעצת תקבע את סדרי עבודתה באופן שייראה לה מועיל למילוי תפקידיה ובכפוף לתקנות אלה.
6. ראה השר כי קבלן כוח אדם או קבלן שירות נמנע מלקיים חובה מהותית שלו כלפי עובדיו, כולם או חלקם, רשאי הוא, בהתייעצות עם הועדה המייעצת, לחלט את הערובה שהמציא קבלן כוח האדם או קבלן השירות, כולה או מקצתה.
7. (א) התקיימה עילה לחילוט לפי תקנה 6, יודיע יושב ראש הועדה המייעצת על כך לקבלן כוח האדם או לקבלן השירות וייתן לו הזדמנות, תוך פרק זמן סביר בהתחשב בדחיפות העניין, להשמיע את טענותיו בפני הועדה.
- (ב) מצאה הועדה המייעצת כי קיימת עילה לחילוט וכי חילוט עשוי להועיל בנסיבות העניין, תמליץ לשר על החילוט, על גובה הסכום שיחולט ועל אופן השימוש בסכום האמור.
- (ג) השר רשאי, בהתייעצות עם הועדה המייעצת, לדחות את חילוט הערובה, לשם מתן הזדמנות לקבלן כוח האדם או לקבלן השירות למלא את חובותיו שבשל הפרתן נשלחה אליו הודעה לפי תקנת משנה (א); יושב ראש הועדה המייעצת יודיע על כך לקבלן כוח האדם או לקבלן השירות והדחייה כאמור לא תעלה על שלושים ימים מיום שהודיע כאמור.
8. השר יחליט, בהתייעצות עם הועדה המייעצת, בדבר אופן השימוש בכספי החילוט לצורך קיום ההתחייבויות של קבלן כוח האדם או קבלן השירות כלפי עובדיו, שבשל הפרתן הוחלט על חילוט.
9. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של החוק (להלן – יום התחילה).
10. קבלן כוח אדם או קבלן שירות שהמציא ערובה לפני תחילתן של תקנות אלה יהיה זכאי להמציא תחתיה ערובה חדשה לפי תקנות אלה על פי אחת מאפשרויות אלה, לפי בחירתו:
- (1) מועד המצאת הערובה כאמור בתקנה 3 יהיה מועד המצאת הערובה החדשה ותקופת הרשיון תהיה שנה ממועד זה;
- (2) מועד המצאת הערובה כאמור בתקנה 3 יהיה מועד המצאת הערובה המקורית ותקופת הרשיון לא תשתנה עקב המצאת הערובה החדשה.

אליהו ישי  
שר העבודה והרווחה

ו' באלול תשנ"ו (21 באוגוסט 1996)