



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים למאבק ביוקר המחיה

יום ראשון, כ"ח באלול התשפ"ה - 21 בספטמבר 2025

(בשעה 14:35 - בירושלים)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש; בצלאל סמוטריץ' - ממלא מקום יושב ראש, ניר ברקת, אבי דיכטר, אלי כהן, שלמה קרעי

נעדרו השרים: יצחק שמעון וסרלאוף, חיים כץ, אופיר סופר, עידית סילמן

כן נכחו:

ליאור אבינועם	-	משרד הבריאות
פנינה אורן שניידור	-	משרד הבריאות
רון אייפר	-	משרד האנרגיה והתשתיות
אור אלדר	-	משרד הבריאות
יפעת אלון פרל	-	משרד הכלכלה והתעשייה
ינון אלרועי	-	משרד הכלכלה והתעשייה
אלכסנדרה ארונין	-	משרד הכלכלה והתעשייה
אוריאל בבצ'יק	-	משרד האנרגיה והתשתיות
אילן בנימין	-	משרד האנרגיה והתשתיות
יואל בריס	-	ראש רשות האסדרה
אמיר ברקן	-	משרד ראש הממשלה
מוטי גמיש	-	המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה
לירון הנץ	-	משרד ראש הממשלה
פאבל ז'לנוב	-	המועצה הלאומית לכלכלה
ליאור חיימוביץ	-	סגן ראש המועצה הלאומית לכלכלה
ברק טייכמן	-	לשכת שר הכלכלה והתעשייה
גלית יעקובוב	-	לשכה משפטית, משרד הכלכלה והתעשייה
אלי כהן	-	משרד הכלכלה והתעשייה
מיכל כהן	-	משרד הכלכלה והתעשייה
ענת כרמל	-	משרד ראש הממשלה
אורן לביא	-	המנהל הכללי, משרד החקלאות וביטחון המזון
ישי לנדסמן	-	משרד המשפטים
איתמר מילרד	-	המועצה הלאומית לכלכלה
נתן נהוראי	-	משרד האוצר

פנינה נס	- סגנית מזכיר הממשלה
שי סומך	- משרד המשפטים
ליטל עדיקה	- מזכירות הממשלה
מיכל פינק	- משרד הכלכלה והתעשייה
אורלי פישמן	- מ"מ היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
עשהאל צור	- משרד האוצר
יובל רויטמן	- משרד המשפטים
אילן רום	- המנהל הכללי, משרד האוצר
חגית שטיזנמן	- משרד האנרגיה והתשתיות
אריאל שמואל	- לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה

הדס שם טוב	- קצרנית הממשלה
רחל שפירא	- קצרנית הממשלה

יוסי פוקס	- מזכיר הממשלה
ליאור נתן	- המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

יקר/21. הקלה על יבוא מארצות הברית של אמריקה - "מה שטוב לארה"ב טוב לישראל"

הקלה על יבוא מארצות הברית של אמריקה - "מה שטוב לארה"ב טוב לישראל"

ראש הממשלה פותח ומציין את חשיבות ההחלטה כחלק מהורדת יוקר המחיה ובמסגרת צמצום גירעון הסחר בין ישראל לבין ארצות הברית.

(ראש הממשלה עוזב את אולם הישיבות בתום דברי הפתיחה)

ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, אבי שמחון, מציג את עיקרי הצעת ההחלטה.

שר הכלכלה והתעשייה מעדכן על התקדמות החקיקה בכל הקשור לרפורמה המכונה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" ומתייחס גם לצורך בהקלה על יבוא של סחורות המיובאות מארצות הברית.

בדיון משתתפים: השרים בצלאל סמוטריץ', ניר ברקת, שלמה קרעי, אבי דיכטר וה"ה אבי שמחון, מוטי גמיש, אורן לביא, יואל בריס, ליאור חיימוביץ', רון אייפר ועשהאל צור.

(פה אחד)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך לפעולות הממשלה להפחתת יוקר המחיה ולהקלה על היבוא, בין היתר באמצעות אימוץ אסדרה זרה, להנחיית ראש הממשלה לפעול לצמצום גירעון הסחר בין ישראל לבין ארצות הברית של אמריקה (להלן – "ארה"ב") ועל מנת לפשט ולהקל לצורך כך גם על היבוא של סחורות שמיוצרות בארה"ב ועומדות באסדרה הפדרלית בארה"ב ומתוך רצון לפשט את יבוא השירותים מארה"ב לאור המו"מ להסכם עם ארה"ב בנושאי סחר ובכפוף למחויבויות הבין-לאומיות של מדינת ישראל:

1. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה להביא לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה, עד ליום ה-31 בדצמבר 2025, הצעת חוק המתקנת את החוקים שתחת אחריותו באופן שתתאפשר, בנוסף למסלולים הקיימים כיום, חלופה בסעיף 9(א)(1) לחוק התקנים, התשי"ג-1953 (להלן – "חוק התקנים", "החוק"), למצרכים שחל עליהם תקן רשמי שמיוצרים בארה"ב ובישראל ועומדים בדרישות האסדרה הפדרלית, בהתאם לעקרונות הבאים:

א. תיקבע בחוק התקנים ופקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979 (להלן – "פקודת היבוא והיצוא", "הפקודה"), חלופה נוספת לחלופות הקיימות כיום בסעיף 9(א)(1) לחוק, בנוגע למצרך

שמיוצר בארה"ב או בישראל, בדרך המאפשרת הסתמכות על עמידה בדרישות אסדרה פדרלית בארה"ב (להלן: "האסדרה האמריקאית").

ב. בחלופה ייקבע שהמצרך יתאים לדרישות האסדרה האמריקאית, על עדכוניה, אשר תפורט בתוספת לחוק לרבות מועדי התחילה לכל סוג אסדרה ותנאים נוספים ככל שייקבעו, בדומה להסדר הקבוע בסעיף 2א9 לחוק התקנים. אחד התנאים שייקבעו יהיה דרישה שהמצרך יסומן על פי הנדרש בדין הישראלי, ואם הוא מיתקן, מכשיר או ציוד חשמלי כמשמעותם לפי חוק החשמל, התשי"ד-1954 הוא יתאים לרשת החשמל בישראל.

ג. האסדרות האמריקאיות אשר חלות על מצרכים שחל עליהם תקן רשמי שאין בעניינם שר ממונה כמשמעותו בסעיף 6א9, יצורפו לתוספת במסגרת התיקון בשלב פרסום תזכיר החוק.

ד. האסדרות האמריקאיות אשר חלות על מצרכים שחל עליהם תקן רשמי ושיש בעניינם שר ממונה כמשמעותו בסעיף 6א9 יפורסמו לציבור באתר הממונה על התקינה ויצורפו לתוספת עד לסיום הליך החקיקה בכנסת, תוך התייעצות עם השרים הממונים כמשמעות מונח זה בסעיף 6א9 לחוק.

ה. לטובת סיוע ביישום החלטה זו, תוקם ועדה מייעצת בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בתפקידה כראש המטה הכלכלי-חברתי במשרד ראש הממשלה מתוקף החלטת הממשלה מספר 5189 מיום 28 באוקטובר 2012 שעניינה "מבנה מטה ראש הממשלה", ואשר חבריה הם: מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד האוצר, היועצת המשפטית לממשלה או נציג בכיר מטעמה והמנכ"ל של המשרד הממונה על האסדרה הנדונה בוועדה (וככל שיש יותר ממשרד אחד – המנהלים הכלליים של כל אותם משרדים) (להלן – "הוועדה המייעצת"). ועדה זו תקום ותחל עבודתה לא יאוחר מ-15 ימים ממועד החלטה זו. הוועדה המייעצת תקבע את סדרי עבודתה.

ו. הוועדה המייעצת תפעל עד להשלמת הליך החקיקה לפי סעיף זה ותמליץ לשר הכלכלה והתעשייה בנושא אסדרות אמריקאיות אשר קיימת לגביהן מחלוקת עם משרד או משרדים נוספים, והיא תוכל להמליץ בנושא החרגה, מועד תחילה ותנאים לאימוץ. בחר שר הכלכלה והתעשייה שלא לאמץ את המלצת הוועדה המייעצת, תדווח על כך ראש הוועדה לוועדת השרים למאבק ביוקר המחיה.

ז. הוועדה המייעצת שתוקם לפי סעיף ה' תייעץ לשר הכלכלה והתעשייה גם בנוגע לסוגיות רוחביות שמתעוררות בנוגע לרפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל", כגון תחולת הרפורמה על מערכות תשתית. שר הכלכלה והתעשייה יהיה רשאי להטמיע את המלצות הוועדה המייעצת במסגרת החקיקה המקודמת בהחלטה זו.

- ח. בקביעת תנאים לאימוצן של אסדרות אמריקאיות, לרבות מועד הכניסה שלהן לתוקף, יילקחו בחשבון בין היתר ובשינויים המחויבים, התנאים וההחרגות שנכללו במסגרת הרפורמה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל", לרבות בכל הנוגע ליכולות הבדיקה של עמידת המצרך בדרישות האסדרה האמריקאית.
- ט. בנוסף לתנאים ולחריגים שייקבעו בתוספת, במקרה של קיום חשש לפגיעה בבטיחות הציבור, בבריאות הציבור או באיכות הסביבה או בשל כך שמתקיימים במדינת ישראל תנאים ייחודיים המצדיקים שלא לאפשר כניסת מצרך העומד בדרישות האסדרה האמריקאית, תינתן האפשרות לשר הכלכלה והתעשייה או לשר ממונה לפנות לוועדת החריגים בהתאם למנגנון הקבוע בחוק ובפקודה. במקרה של חשש מיידי לפגיעה כאמור, תינתן לשר הכלכלה והתעשייה הסמכות שלא לאפשר כניסת מצרך העומד באסדרה האמריקאית, וזאת גם ללא פנייה לוועדת החריגים ולתקופה מוגבלת בזמן.
- י. ככלל, היבואן יידרש לשמור הצהרה בדבר העמידה בדרישות שייקבעו בחוק ולא תידרש הצגת מסמכים המעידים על העמידה בדרישות האסדרה האמריקאית כתנאי ליבוא או לשיווק. במקרים מיוחדים, ובהתאם לצורך לשמירה על שלום הציבור, בטיחותו או איכות הסביבה, תיקבע דרישה לשמירה או להצגה של מסמכים ואישורים נוספים, בהתאם לעניין.
- יא. הפיקוח והאכיפה יתמקדו בדגימת המצרכים בשלב היבוא ובשווקים, בהתאם למדיניות ניהול הסיכונים.
- יב. כחלק מכך, יילקחו בחשבון פעולות מקדימות שבהן נקט המפר למניעת ההפרה שאינן מתחייבות מכוח הוראות הדין, הן בדרך של מדיניות האכיפה והן בדרך של הפחתת הסנקציות.
- יג. סעיף 9א6 לחוק יתוקן באופן שיחול במלואו גם לעניין אסדרה אמריקאית, וזאת תוך התאמת לוחות הזמנים וההוראות הקבועים בו להפקת הלקחים מיישומי מסגרת רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" ולהמלצות ועדת המנכ"לים שתוקם לאור האמור בסעיף ה' לעיל.
- יד. התנאים הנוספים שנקבעו בתוספת החמישית - חלק ג': תנאים נוספים לחוק התקנים יחולו גם בחלופה בסעיף 9(א)(1) לחוק התקנים שתיקבע מכוח החלטה זו.
2. להנחות את מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה, בתיאום עם אגף הכלכלן הראשי במשרד האוצר, לערוך סקר מקיף של אסדרה קיימת, באמצעות פנייה למשרדי הממשלה השונים, רשויות הממשלה ויחידות הסמך הרלוונטיות, ככל שאסדרה בתחומי אחריותם נוגעת להסכמי סחר, ובפרט יוצרת אבחנה בין נותני שירותים ומשקיעים ישראלים, ביחס

לנותני שירותים ומשקיעים זרים או בין נותני שירותים ומשקיעים זרים ממדינה אחת לנותני שירותים ומשקיעים זרים ממדינה אחרת. בהתאם, להורות למשרדי הממשלה השונים, רשויות הממשלה ויחידות הסמך הרלוונטיות להשיב על פניית מינהל סחר חוץ ולספק לו את כל המידע הנדרש לנושא זה לכל המאוחר בתוך 45 ימים ממועד הפנייה.

3. להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה או מי מטעמו, בהשתתפות נציגי הממונה על התקינה, המועצה הלאומית לכלכלה, רשות האסדרה ומשרד האוצר לבחינת חלופות להוכחת עמידת מוצרים בדרישות אסדרה זרה. הצוות יזמין את נציגי כלל המשרדים הרלוונטיים להציג את עמדתם ויבחן את חוות דעתם לפני פרסום המלצותיו. הצוות יגיש את המלצותיו לשר הכלכלה והתעשייה בתוך 90 יום.

4. בכל הקשור למזון כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 (להלן – חוק המזון) ותמרוקים כהגדרתם בסעיף 55א לפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 (להלן – הפקודה), (להלן ביחד – מוצרי צריכה) ומתוך שאיפה לקדם את עיקרון האמון ההדדי בין ישראל וארה"ב במערכי הפיקוח והרגולציה שלהן על מנת לשמר את רמת בטיחות מוצרי הצריכה וההגנה על הצרכן :

א. להטיל על שר הבריאות להגיש לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה בתוך 90 ימים תיקוני חקיקה שיאפשרו יבוא מזון ותמרוקים שמיוצרים בארה"ב, משווקים בה כדין ועומדים בדרישות האסדרה הפדרלית על ידי יבואן נאות (להלן – מסלול יבואן נאות ארה"ב).

ב. במסגרת מסלול יבואן נאות ארה"ב ייקבעו הדרישות, המגבלות והחובות שנקבעו במסגרת הרפורמות הרגולטוריות במזון ובתמרוקים, בשינויים המחויבים, ובכלל זה, האמור, בהתבסס על ניהול סיכונים ובכפוף לשמירה על בריאות הציבור. עם זאת, יובהר למעלה מן הצורך, סימון מוצרי הצריכה שייבואו במסלול האמור, יהיה בהתאם להוראות חוק המזון ופקודת הרוקחים, לפי העניין.

ג. במקרה של קיום חשש לפגיעה בבטיחות הציבור, בבריאות הציבור או מתוך שיקולים כאמור המצריכים מניעת כניסת מוצר צריכה, אף אם עומדים בדרישות האסדרה הפדרלית, תינתן האפשרות לשר הבריאות לפנות לוועדת החריגים בהתאם למנגנון הקבוע בחוק המזון ובפקודה. במקרה של חשש מיידי לפגיעה כאמור, תינתן לשר הסמכות שלא לאפשר כניסת מוצר צריכה העומד באסדרה האמריקאית, וזאת גם ללא פנייה לוועדת החריגים ולתקופה מוגבלת בזמן.

ד. התיקונים כאמור ייכנסו לתוקף 12 חודשים ממועד אישור החלטה זו, וזאת על מנת לאפשר למשרד הבריאות לבצע עבודת מטה מקיפה ולהיערך בהתאם.

ה. לשם הבטחת בריאות הציבור ובטיחות המצרך וכצעד משלים להחלטה זו, להסמך את שר הבריאות לתקן את חוק המזון והפקודה, לשם חיזוק כלי האכיפה וייעולה, ובפרט בכל הנוגע לדרכי השיווק, והכל בכפוף למדיניות ניהול סיכונים.

5. בהמשך למדיניות הממשלה להפחתת הנטל הרגולטורי ולעידוד תחרות בשוק מוצרי הצריכה, להטיל על שר הבריאות לקדם תיקון הפקודה, באופן שיביא לעדכון הגדרת "תמרוק" בסעיף 55 לפקודה, כך שתכלול גם סבון מוצק, ולהורות לשר הכלכלה לפעול לביטול החיוב לעמידה בתקן רשמי לפי חוק התקנים, התשי"ג-1953, לצורך ייבוא או ייצור סבון מוצק, כך שהסדרי הפיקוח החלים לפי פקודת הרוקחים יחולו גם עליו.

כתוצאה מן התיקון כאמור, יתאפשר לייבא סבון מוצק באמצעות המסלולים המוסדרים בפקודת הרוקחים, לרבות מסלול הודעה בדבר שיווק תמרוק ומסלול יבואן נאות.

6. להטיל על שר הבריאות לתקן את הפקודה ולהסדיר בה את ההוראות להסרת חסמי ייבוא של מוצרים לדחיית מזיקים המיועדים לשימוש על גוף האדם (להלן – מוצר ביוצידי), על בסיס הנוסח שפורסם ברשומות 1649 ביום כ"ח בתמוז התשפ"ג, 17 ביולי 2023, בהצעת חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס' 35), התשפ"ג-2023 בשינויים הבאים:

א. מוצרים ביוצידיים הרשומים ומשווקים כדין במדינות שייקבעו בתזכיר החוק יירשמו בפנקס במסלול מקל, ויהיו חייבים בעמידה בדרישות טכניות לצורכי סימון, שפה או אזהרות לפי הדין הישראלי.

ב. האפשרות לאמץ אסדרה זרה תחול גם על מוצרים ביוצידיים.

7. בכל הנוגע לתחום האסדרה הקבוע בחוק מקורות אנרגיה, להנחות את שר האנרגיה והתשתיות להפיץ תזכיר חוק לתיקון חוק מקורות אנרגיה אשר יקבע מסלול ייבוא ייעודי למוצרי חשמל המיוצרים ומשווקים בארה"ב אשר יכלול הקלות רגולטוריות וביורוקרטיות וזאת בתוך 90 ימים מפרסום תיקוני הרגולציה בתחום הנצילות באנרגיה של מוצרי חשמל אשר מבוצעים בימים אלו בארה"ב, ולא יאוחר מ-9 חודשים ממועד החלטה זו.

8. לטובת יישום החלטה זו, יקצו המשרדים המפורטים בטבלה שלהלן 10 מיליון ₪ מתקציבם, בשנת התקציב 2025, אשר ישמשו למיפוי ולימוד

האסדרה בארה"ב וההתאמות הנדרשות לצורך מימוש החלטה זו, לפי המפתח המפורט בטבלה:

משרד	תקציב
משרד הכלכלה והתעשייה	6 מלש"ח
משרד האנרגיה והתשתיות	1 מלש"ח
משרד ראש הממשלה	3 מלש"ח

הישיבה ננעלת