



משרד הכלכלה והתעשייה
מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



החלטה

בעניין הוראות סעיף 24(ד) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991

בנושא

יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס רפואי מקנדה

עותק גלוי



1. פתיחת החקירה

- 1.1. בשנה האחרונה פורסמו ברשת האינטרנט עשרות כתבות על שוק הקנביס ורבות מהן עוסקות בירידה במכירות, ברווחיות ובשווי של החברות הציבוריות בתחום הקנביס הרפואי¹. כתבות אלה סיכמו את מצב החברות הציבוריות בענף ואת הנזק אותו הן ספגו בשנים האחרונות. בעקבות זאת ערך הממונה על היטלי סחר במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן "הממונה") בחינה מקיפה של הדוחות הכספיים של החברות הציבוריות במייצרות קנאביס רפואי ונסחרות בשוק ההון הישראלי. בנוסף, החל הממונה בבדיקה מקיפה אשר נגעה להיקפי היבוא בשנים האחרונות, למחירי היבוא ולמחירים במדינות היצוא. נאספו מידע וראיות שניתן להשיגם במאמץ סביר אודות קיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור כנדרש בסעיף 21(ב) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן "חוק").
- 1.2. ביום 12.7.2023 נערכה פגישה של הממונה וצוותו עם היחידה לקנביס רפואי של משרד הבריאות ("היק"ר) במסגרתה הוצגה לממונה סקירה על תחום הקנביס הרפואי בישראל, בדגש על רגולציה, נתוני יבוא, יצוא וצריכה.
- 1.3. ביום 17.7.2023 נערכה פגישה בין שר הבריאות ושר הכלכלה והתעשייה בהשתתפות הדרגים המקצועיים ובהם הממונה, שבמסגרתה הוצגה ונדונה, בין היתר, פגיעה בענף הקנביס הישראלי.
- 1.4. בתאריכים 18.7.2023, 20.7.2023 ו-25.7.2023 נערכו סיורים של הממונה וצוותו במפעלים של ארבע חברות יצרניות בתחום הקנביס הרפואי. במהלך הסיורים נפגשו הממונה וצוותו עם בכירים בחברות היצרניות שהעלו טענות ליבוא בהיצף הפוגע בתעשייה המקומית. במהלך הפגישות הללו עלה הקושי לאפיין את רשימת היצרנים המקומיים לאחר שהתברר כי רבות מהחברות היצרניות בישראל הפכו בשנים האחרונות להיות חברות העוסקות ביבוא של קנאביס רפואי לצד או במקום פעילותן כחברות יצרניות. במצב זה "הענף היצרני" כהגדרתו בחוק נתקל בקושי להתארגן על מנת להגיש תלונת היצף.
- 1.5. ביום 20.7.2023 הועבר למנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה מכתב מאת התאחדות התעשיינים. במכתב מתואר הנזק שנגרם לתעשיית הקנביס הישראלית: שש מתוך תשע חברות במדד ת"א-קנביס בבורסה יצאו מהתחום במחצית הראשונה של שנת 2023 והביאו למחיקה של 3.7 מיליארד ₪ וסגירת המדד.
- 1.6. בנוסף, בחן הממונה דו"חות כספיים של חברות ציבוריות בתחום הקנביס הנסחרות בישראל מהן עלתה לכאורה פגיעה משמעותית בענף היצרני המקומי. בדצמבר 2020 הושק בבורסה בתל אביב מדד ת"א-קנאביס אשר היה מורכב מ-9 חברות יצרניות בתחום הקנאביס. המדד נמחק במהלך שנת 2022 לאחר שאיבד 70% מערכו ולאחר שהבורסה מצאה כי רק חמש חברות מתוכו היו צפויות לעמוד בתנאי המדד

¹גלובס 6.5.2023: כך התרסק שוק הקנאביס הישראלי <https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001445389>
גלובס 6.9.2023: מספר חברות הקנאביס ממשיך להצטמצם <https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001457048>
כלכליסט 7.5.2023: מתווה חדש ינסה להחיות את ענף הקנאביס הקורס https://www.calcalist.co.il/local_news/article/h1ngd1nvn
כלכליסט 27.4.2023: "מדינת ישראל דאגה לעשות לקנאביס יודא הריגה" <https://www.calcalist.co.il/market/article/sy85xubmh>
וואלה 6.10.2022: הקנאביס שהתייבש <https://finance.walla.co.il/item/3533808>
מאקו 6.6.2023: שוק הקנאביס בישראל בקיפאון - והחברות בקריסה <https://www.mako.co.il/cannabis-news/Article-e59ce91a9558881026.htm>



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



ובשל שווי נמוך של אחזקות הציבור. שוויין של כלל החברות במדד ערב ביטולו עמד על 1.4 מיליארד שקל בלבד כאשר 1 מיליארד מתוכו היה ערכה של חברה אחת שנסחרת במקביל בבורסה זרה נוספת אשר עוסקת בין היתר ביבוא קנאביס רפואי לישראל. מבין החברות אשר הרכיבו את המדד, חברה אחת (יוניבו תעשיות פרמצבטיות בע"מ) אף הפסיקה לפרסם דוחות כספיים אחרי המחצית הראשונה של 2022 ואילו יתר החברות הציגו פגיעה משמעותית בפעילותן העסקית. ארבע חברות שעסקו במכירת קנאביס רפואי מיצור מקומי הציגו ירידה משמעותית שבין 27-57% בהכנסות בעוד שהכנסותיהן של ארבעת האחרות הונותרו שגם עסקו בפעילות יבוא, לא פחתה. ב-6 מתוך 8 החברות שהרכיבו את המדד נרשמה ירידה ברווח לפני מס בין השנים 2021 ל-2022. בנוסף לאמור, קיימות בדוחות הכספיים גם אינדיקציות לפגיעה במחירים, הן מתיאורי החברות את הסביבה העסקית והן לאור הירידה בשיעור הרווח הגולמי המצרפי של החברות הציבוריות בענף מ 39% בשנת 2020 ל-23% בלבד בשנת 2022. כל זאת על רקע הגידול בביקוש בשוק המקומי כפי שהוא משתקף בעליה העקבית במספר הרישיונות המוענקים על ידי היק"ר לצרכנים לשימוש בקנאביס רפואי.

1.7. בדוחות הכספיים הללו מציינות מרבית החברות בין השאר את פעילות היבוא המוגברת המביאה לפגיעה בפעילות העסקית שלהן. להלן מספר ציטוטים מהדוחות הכספיים של חברות הקנאביס לשנת 2022.

1.7.1. **חברת תיקון עולם – קנביט פארמסוטיקלס בע"מ** "...הגידול המשמעותי במספר בעלי רישיונות העיסוק אשר יבאו קנביס לישראל... גרמו להצפת מוצרי קנביס זמינים למכירה בישראל. היקף יבוא הקנביס בישראל גדל בשנים האחרונות, כאשר בשנת 2022 עמד היקף היבוא על מעל 24 טון (לעומת 22 טון בשנת 2021 ו-14 טון בשנת 2020). הגברת התחרות והצפת השוק הגדילה את היקף השמדת מוצרי הקנביס אשר פג תוקפם או שאינם נרכשים על ידי המטופלים".

1.7.2. **חברת יוניבו תעשיות פרמצבטיות בע"מ** "במהלך הרבעון הראשון לשנת 2022 חלה ירידה משמעותית במכירות החברה של מוצרי קנביס רפואי ביחס לתוכניות העבודה המקוריות שלה וזאת בשל... פתיחת השוק ליבוא.... מגמה זאת הלכה והחריפה במהלך הרבעון השני של שנת 2022, אשר מחד הביאה לירידה דרסטית במחירי המכירה ומאידך לגידול בהיקף ההיצע של מוצרי קנאביס רפואי מעבר לצריכת השוק".

1.7.3. **חברת פנאקסיה מעבדות ישראל בע"מ**: "...החברה מעריכה כי הפיכתו של שוק הקנאביס בישראל לשוק מוטה יבוא, הביאה לעודף היצע בשוק המקומי, באופן שהביא לירידת מחירים ופגיעה בביקושים למוצרים שבייצור מקומי...".

1.7.4. **חברת קנאשור תראפיוטיקס בע"מ**: "במהלך שנת 2022 גדלה התחרות בשוק הקנאביס הרפואי, אשר גרמה בין היתר לירידת מחירים של מוצרי הקנאביס הרפואי".

1.7.5. **חברת שיח מדיקל גרופ בע"מ**: "יבוא מאסיבי של חומרי גלם, לצד צמיחה בכמות חוות הגידול בישראל, עשויים להביא להצפה בשוק הישראלי ובכך לפגוע במגדלים מקומיים, רבות החברה".

1.7.6. **חברת אינטלקנה בע"מ**: "הייבוא מהווה כ- 50% מהצריכה של המטופלים בעלי רישיון לקנאביס רפואי. הפיכתו של שוק הקנאביס בישראל לשוק מוטה יבוא, הביא לעודף היצע בשוק המקומי... כך שחלה ירידה במחירים ופגיעה בביקושים למוצרים שבייצור מקומי... יצוין כי הייבוא מהווה תחרות מהותית אל מול התוצרת המגודלת והמשוקת בשוק המקומי".



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



- 1.7.7. **חברת טוגדר פארמה בע"מ:** "בשנת 2020 הפכה ישראל ליבואנית קנאביס רפואי הגדולה בעולם באותו מועד... במחצית הראשונה של שנת 2020 ייבאו לישראל כ- 6.5 טון קנאביס רפואי... בשנת 2021 יבאו לישראל כ- 22 טון קנאביס".
- 1.7.8. **חברת פארמוקן גלובל בע"מ:** "במהלך שנת 2020 הפכה ישראל ליבואנית הקנאביס המובילה בעולם... יבוא תפרחות קנביס רפואי לישראל גדל בשנים האחרונות. נכון לשנת 2022 עמד היקף היבוא על מעל 24 טון בשנת 2022".
- 1.8. לאור אלה אף הוגשה ביולי 2021 עתירה לבג"צ כנגד שרי החקלאות והבריאות, וכנגד מנהל היחידה לקנאביס רפואי במשרד הבריאות (יק"ר), לשם הגבלת מכסות הייבוא ואף הפסקת היבוא מחו"ל בנימוק שבעקבות כך נוצרו עיוותי שוק ותנאי סחר לא הוגנים.
- 1.9. מבדיקתנו עולה כי ישנם כ- 50 חברות יצרניות כפי שיפורט להלן, אולם לא ברור בשלב זה, כמה מתוכן עדיין פעילות וכמה מתוך החברות הפעילות עוסקות ביצור בלבד ללא פעילות יבוא. נתונים אלו יתבררו עם קבלת השאלונים המופנים לחברות במסגרת החקירה.
- 1.10. בנוסף לאמור, התקבלו בתחילת חודש ינואר 2024 במשרדי הממונה על היטלי סחר חמש פניות כתובות מטעם חברות יצרניות אשר הביעו תמיכה בפתיחת חקירת היצף על יבוא קנאביס רפואי מקנדה. כך למשל, חברת בזלת נחושטן בע"מ אשר לטענתה יצרה בשנת 2022 כ- 24 טון המהווים כ- 50 אחוז מהקנביס בישראל הן עבורה והן עבור חברות אחרות, טוענת כי "יש עודף היצע בקנדה... והרי לך מנוע היצף ענק שדוחף רובו ככולו לישראל". לטענת החברה חלק מן היבוא מקנדה אף נעשה באמצעות מכירה בקונסיגנציה ונוצר מצב שבו "לשוק כאן, לחקלאים, אין הגנה מסודרת על התוצרת יבוא והתעשייה שנאלצת להתמודד עם תחרות לא הגיונית בעת הזאת... המימון הקנדי מאפשר דחיפה של חומר לארץ להערכתי יש פי שלוש חומר מהנדרש בשנה".
- חברה מקומית נוספת בשם קאן פור לייף בע"מ פנתה וביקשה "אודה לבדיקתכם/חקירתכם בנוגע להיצף מפני יבוא מקנדה של קנאביס רפואי". לדברי החברה "השוק השתנה עבורנו עם הצפת השוק בייבוא מקנדה... בשנים 2020-2021 היו לנו הזמנות עבור תאי גידול מלאים במחיר מוסכם בין 5-5.5 ש' לגרם תפרחת. עם התחלת הייבוא, הספקים עבורם גידלנו נאלצו להפסיק את ההסכמים ואף לא הצליחו לעמוד בסיכומים היות שכמות המוצרים הנמכרים על ידיהם בחודש ירדה משמעותית ועל כן ההזמנות שלהם נעצרו". החברה מדגימה כיצד מכירותיה צנחו ביותר מ- 50% משנת 2021 לשנת 2022 למרות ש "הכמות הגדלה בישראל היום הייתה יכולה להספיק לכל המטופלים ואף יותר". לטענת החברה "הייבוא גורם לכך שיצרנים מקומיים נאלצים לא לנצל את כל שטח הגידול שלהם או במקביל למכור את התוצרת שלהם במחיר שמגיע אף ל-2 ש' לגרם על מנת למכור את התוצרת עליה עמלו (יש לציין שעלות הגידול היא לפחות 4.5 ש' לכל גרם)".
- חברה שלישית בשם כאן עדן גידולים בע"מ אשר פנתה אל משרדי הממונה בנושא יבוא בהיצף של קנביס טוענת כי חוות רבות "השקיעו מיליוני ש' בפיתוח החוות על פי דרישות הרגולציה מצאנו את עצמנו בתחרות לא הוגנת מול יבוא בהיצף של קנאביס רפואי". לטענת החברה "אנו שהשקענו מיליוני ש' נאלצים להתמודד התמודדות בלתי הוגנת מול יבוא של קנאביס רפואי... לעיתים על מנת להיפטר מסחורה היבואנים מורידים מחירים במבצעים של 49 ש' לאריזה או 1+1 כאשר השני חינם. בתנאים אלו לא יכולים להתמודד ונאלצים לספוג הפסדים גדולים. אחת התוצאות של התחרות הבלתי הוגנת



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



היא העדפת החולים תוצרת חוץ לפני תוצרת הארץ, אנו נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית. לכן אנו תומכים בפתיחת חקירה אשר תבדוק יבוא בהיצף". גם לטענת חברה זו, יבואנים רבים קונים מקנדה את הטובין בקונסיגנציה.

חברה נוספת בשם אברגרין סולומון פארמה בע"מ, אשר העבירה לממונה פניה בנושא תמיכה בפתיחת חקירה כתוצאה מהיצף יבוא מקנדה של קנאביס רפואי טוענת כי "מתוך סך הכמות שגידלנו ומכרנו, בגלל ההיצף בשוק, נאלצנו למכור כ- 50%-60% במקום כתפרחות במחירים ממוצעים של 4 שקלים לגרם (פחות מעלות הגידול של 1 גרם תפרחת), כתפרחות לשמן במחירים של 0.35 שקלים לגרם. את שאר התוצרת שלא נמכרת אנו נאלצים להשמיד...בנוסף, יכולת הייצור שלנו יכולה להגיע ל 5 טון בשנה בקירוב, אך בגלל ההיצף בשוק אנחנו מצמצמים את כושר הייצור שלנו". לטענת החברה "אם לא יחול שינוי קיצוני ומידי בהחלטה על עצירת היבוא, והייבוא לא ייבלם, ניאלץ לסגור את החווה".

חברה חמישית בשם קנערה בע"מ, פנתה אף היא בבקשה לפתיחת חקירת היצף מפני יבוא של קנאביס רפואי מקנדה. לטענת החברה הפועלת משנת 2018, "החל משנת 2021 ועד היום חוונו במקום עלייה בהכנסות ירידה חדה של כ 30% בסך כולל של מיליוני שקלים. לטעמנו יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות היבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על החברה". עוד טוענת החברה בפנייתה כי "יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום... המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות אלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן".

1.11. ההליך מתנהל לפי החוק ובהתאם לאמנת ההיצף של ארגון הסחר העולמי (ה-WTO) (להלן: "האמנה").

2. הצדדים להליך

2.1 היצרנים המקומיים

שם יצרן מקומי	כתובת
(ב.י.) מדימור בע"מ	צבעונית 1, טבריה
אברגרין סולומון פארמה בע"מ	מושב סגולה הגורן 46, office@evg-pharma.com
איי.אם.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ	חיננית 6, עומר, info@imp-services.co.il
אליהו וייס וידע פארמה (שותפות)	גבעת ח"ן
אר.סי.קיי.אם.סי גידול וריבוי בע"מ	ד.נ. חוף אשקלון 0, רוחמה
בזלת נחושתן בע"מ	האילן 35, אור עקיבא 3060000, office@b-group.co.il
בטר גידול ישראל בע"מ	הזית 87, כוכב מיכאל
בטר גידול קנביס בע"מ	הזית 87, כוכב מיכאל
ברלב גידולים חקלאיים בע"מ	כפר הס



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



מבקיעים 59	גידול צמחי קנביס שותפות מוגבלת
מרכז מסחרי גלובס סנטר א.ת. מבקיעים, אשקלון	גלובס פארמה בע"מ
העולים 106, ביצרון, 6094600	גרינר ספוט בע"מ
מיקוניס שמואל 5, תל אביב - יפו	ד.ג.ס קנטק 2019 בע"מ
רחוב אסיף 1, א.ת. באר טוביה, מושב באר טוביה 8381500	דוד וגולית - מסחר בע"מ
כפר אחים	החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ
אין רחובות 130, חצבה	חווה קנאביס בערבה בע"מ
אין רחובות 139, רנן	חוות עמית אורן בע"מ
יסמין 1035, גני טל	טלקאן בע"מ
תמוז 5, קריית גת, office@trichome.co.il	טריכום בע"מ
ירון כהן, שירת הדבורה 9, מושב אדירים	קול מדיקל בע"מ (Kol Medical)
רחוב הירדן 9, ישרש 7683800, i.ayalon@cannedenn.com	כאן עדן גידולים בע"מ
גבעת ח"ן	מדוקאן אגריטיק בע"מ
גבעת ח"ן	מדוקאן פארמה בע"מ (רמי סלע)
רנן 68, כפר סבא, info@medicane.net	מדיקיין גידול בע"מ
כרמלים 3, טירת הכרמל, vitali@darwin.co.il	מדיקן איקס בע"מ
מור זילברשטיין, צופר, community@cannarava.com	קנערה בע"מ
מושב מאור	מורי מור בע"מ
התורן 16, מגדים	מיי גרין פילדס בע"מ
נטלי בוסקילה, מושב מגדים, INFO@GREENMED.CO.IL	גריןמד בע"מ
חוות רימון, עמק חפר	ס.י.בי.סי. קנאביס בע"מ
עין חצבה	עין חצבה אגש"ח בע"מ
חורש האלוני 1, רמת ישי 3009500, office@pharmacann.org	פארמוקן גלובל בע"מ
מושב קשת, 1241000, office@plantis.co.il	פלאנטיס אגרו בע"מ
4103 תל נוף, 7071000	פלאנטק מדיקל בע"מ
בת שבע 1, לוד 7120101	פנאקסיה קנאביס ישראל בע"מ
אבן גבירול 2, תל אביב - יפו, yossi_k@elياهو.com	קאן פור לייף בע"מ
דואר נע רמת הגולן 1, עין זיוון	קאנאהייטס בע"מ
פתחיה 60	קאנומדיק טכנולוגיות בע"מ
דרך גד פיינשטיין 13, רחובות, info@canonicbio.com	קאנוניק בע"מ
החרש 3, חדרה, office@colibripharm.com	קוליברי פארמה בע"מ
מושב בורגתה	קנאבר בע"מ
ההדרים 2, אשדוד	קנאשור אגרו בע"מ



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



קנאשור בע"מ	ההדרים 2, אשדוד
קנביט אגרו בע"מ	נאות הכיכר 68
קנדוק בע"מ	מדינת היהודים 85, הרצליה, service@canndoc-pharma.com
קנדוק ניר עוז אגש"ח בע"מ	קיבוץ, ניר עוז 8512200
קרנוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ	קיבוץ גן שמואל 3881000, ran.gorelik@thecronosgroup.com
שאיפה לחיים - BOL - ברף אוף לייף אגרו-טק בע"מ	קיבוץ רבדים 7982000
שאיפה לחיים - BOL -	ברף אוף לייף קאנביס מניופקשרין אוף מדיקל פרודוקט בע"מ, קיבוץ רבדים 7982000
שיח פארמה בע"מ	פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il
שיח שריד בע"מ	פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il
של רומי מיכאל בע"מ	התורן 16, מגדים
תיקון עולם יצור בע"מ	היתד 0, נוף הגליל, ifat@tikun-olam.org.il
תראפין חקלאות בע"מ	קיבוץ רמות מנשה 1924500
תרבויות רה"ן (1998) בע"מ	כפר ראש הנקרה, MAYA@RAHAN.CO.IL

2.2 היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים המייצאים את מוצר החקירה, כפי שעלו מתוך הבדיקה שנערכה מול השוק המקומי ומקורות מקוונים גלויים:

כתובת	שם חברה
4700-80th Street, Delta, British Columbia V4K 3N3 CANADA, 940-6012 (604)	Village Farms International Inc
Toronto, 145King Street West Suite #1400, Toronto, ON, M5H 1J8	Organigram Holdings Inc
1100 Maughan Rd, Nanaimo, BC V9X 1J2	Tilray Canada Ltd
490 Boulevard Saint-Joseph, Gatineau, Quebec	HEXO Corp
6205 Airport Rd suite 301, building a	The Green Organic Dutchman
1 Hershey Drive, Smiths Falls, Ontario K7A 0A8	Canopy Growth Corporation
#300, 919 - 11 Avenue SW Calgary, AB T2R 1P3	SNDL
111 Peter Street 320 Toronto, ON M5V 2H1 Canada	Cronos Group
777 Richmond St W Unit 002, Toronto, Ontario M6J 0C2 Direct Line 1 647 812 0121	Auxly Cannabis Group Inc



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



Facsimile Line 855 669 7881	
Email: info@auxly.com	
Suite 1440, 140 4 Ave SW, Calgary, AB T2P 3N3	Decibel Cannabis Company
info@decibelcc.com	

2.3 היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי החקירה, כפי שעלו מנתוני המכס:

פרטי קשר	כתובת	שם יבואן
077-4605012 info@intercure.com	מדינת היהודים 85, הרצליה מיקוד 4676670	אינטרקור בע"מ
09-7483769 info@drsamuelov.co.il	הסדנא 13, רעננה מיקוד 4365007	ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ
04-9112111	אתגר 1, טירת כרמל מיקוד 3910301	ארטוס בע"מ
050-3040430	פעמי אביב 23, גבעת ח'ן מיקוד 4390500	שיח שריד בע"מ
04-8414393 office@b-group.co.il	האילן 35, אור עקיבא מיקוד 3065101	בזלת נחושתן בע"מ
077-5502624	גליל ים מיקוד 4690500	פוקוס צמחי מרפא בע"מ
04-6739888 sales@medimor.com	צבעונית 1, טבריה	(ב.י.) מדימור בע"מ
074-7721500	חיים בר לב 1, מבקיעים	גלובוס פארמה בע"מ
072-2157900	רבדים, מיקוד 7982000	ברף אוף לייף קאנביס מניופקשרין אוף
08-8632111 customers@cannassure.life	ההדרים 2, אשדוד מיקוד 7761301	קנאשור בע"מ
077-4442384 info@imcagro.co.il	גליל ים, מיקוד 4690500	איי.אמ.סי פארמה בע"מ
054-9288011 ci.cs@thecronosgroup.com	גן שמואל 1, מיקוד 3881000	קרנוס ישראל ג.ש ייצור בע"מ
050-7779779 info@cannhod.co.il	חוצות היוצר 25, אשקלון מיקוד 7878548	קנהוד י.נ.י בע"מ
-----	הלווין 14, מגדל העמק	הייבריד גרין גרו בע"מ



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



ashuber@kycisrael.com	מוצקין 18, תל-אביב יפו מיקוד 6228823	רגוביס ישראל בע"מ
052-5253491 office@canndoc-pharma.com	מדינת היהודים 85, הרצליה	קנדוק ניר עוז אגודה שיתופית חקלאית
,09-9587670 tamar@Petrus.co.il	מדינת היהודים 60, הרצליה מיקוד 4676652	פטרוס כימיקלים וחומרים (1986) בע"מ
04-6106300	החרש 8, הוד השרון מיקוד 4524081	קוסמופארם בע"מ
,03-5601097 info@syqemed.com	תל-אביב יפו מיקוד 6816914	סאיקי מדיקל בע"מ
,03-3731999 import@drugstore.co.il	תל-אביב יפו מיקוד 6433220	דראגסטורנט בע"מ

3. מוצר החקירה

3.1 הגדרת מוצר החקירה

מוצרי החקירה הם: "תפרחות קנאביס לשימוש רפואי או כחומר גלם לשימוש רפואי או "גליליות" (תפרחות קנביס רפואי מגולגלות הן תפרחות מיובשות, כסוסות ומגולגלות בתצורת גליליות כסיגריות) הכוללים חומרים פעילים מסוג CBN ו/או CBD ו/או THC".

כל מוצר העונה על הגדרה זו, נתון לחקירה ועשוי להיות מושא לערובה זמנית ו/או היטל.

להלן טבלת התפרחות המחולקות לקבוצות וקטגוריות בנהל IMC-GMP לייצור קנביס לשימוש רפואי בישראל של משרד הבריאות (בכל המוצרים בטבלה ה-CBN נמוך מ-1.5%):

תפרחות קנביס רפואי IMC-Medical Grade			
CBD	THC	קטגוריה	קבוצה
24% (28%-20%)	0% (0.5%-0.0%)	קנביס רפואי T0/C24 CBD	CBD Rich
20% (24%-16%)	1% (2.5%-0.0%)	קנביס רפואי T1/C20 CBD	
15% (19%-11%)	3% (5%-0.0%)	קנביס רפואי T3/C15 CBD	
10% (14%-6%)	5% (7.5%-2.5%)	קנביס רפואי T5/C10 CBD	



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



10% (14%-6%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי T10/C10	THC/CBD Balanced
5% (9%-1%)	5% (9%-1%)	קנביס רפואי T5/C5	
2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי סאטיבה T10/C2 מקור/אופי של זני Sativa	THC Rich
2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי אינדיקה T10/C2 מקור/אופי של זני Indica	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי סאטיבה T15/C3 מקור/אופי של זני Sativa	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי אינדיקה T15/C3 מקור/אופי של זני Indica	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי סאטיבה T20/C4 מקור/אופי של זני Sativa	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי אינדיקה T20/C4 מקור/אופי של זני Indica	

3.2 תהליך הייצור

להלן תיאור שלבי תהליך הייצור של מוצר החקירה:

1. חוות ריבוי – עוסקת בחומרי ריבוי ומספקת לחוות הגידול ייחורים (שתילים). הליך הריבוי באמצעות ייחורים בחממות הריבוי במפעל החברה. ייחורים הם חלקים מצמחי "אמהות" המצמיחים שורשים, ענפים ועלים. ריבוי באמצעות ייחור מבוצע בדרך של גיזום חלקי ענף מצמח האם, העברתו לתהליך השרשה, ולאחר מכן הקשחת השתיל לפני העברתו לשלב הצימוח וההפרחה.
2. חוות גידול – עוסקות בגידול הקנאביס עצמו ועיבודו עד לשלב חומר הגלם (תפרחות מיובשות). בשלב ההפרחה, הצמח מתרכז בייצור הפרחים ומפסיק את הצימוח. עם סיום ההפרחה, צמחי הקנאביס מוכנים לקטיף לאחר שנתמלאו ברוב החומרים הפעילים שמייצר הצמח. בשלב זה מתבצע עיבוד ראשוני הכולל פירוק הפרחים והפרדתם מהגבעולים, קיצוץ (trimming) העלים, יבוש ואחסון בשקיות אטומות. התוצר הסופי של תהליך הגידול הוא תפרחת קנאביס יבשה וארוזה.
3. מפעלי ייצור – עוסקים בעיבוד חומרי הגלם למוצרי קנאביס רפואי, כלומר לתפרחות מיובשות בתפוזרת, תפרחות מגולגלות או מיצוי בשמן.



3.3 פרט מכס

מוצר החקירה מסווג תחת פרט מכס 1211909000/4 אשר פטור ממכס וממס קניה.

3.4 התפתחות היבוא

להלן נתוני משרד הבריאות בנוגע להתפתחות היבוא של חומרי גלם למוצרי קנאביס לשימוש רפואי:

2022	2021	2020	2019	
24,309	22,037	14,778	23	יבוא (ק"ג)

להלן התפלגות היבוא לפי משקל (בק"ג) בשנת 2022:

מדינה	כמות מיובאת (בק"ג)	אחוז מסה"כ
קנדה	20,300	84%
פורטוגל	1,915	8%
אורוגוואי	1,353	6%
אוגנדה	686	3%
הולנד	30	0%
בריטניה	20	0%
דרום אפריקה	4	0%
לסוטו	2	0%

3.5 טובין זהים או דומים

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כדלקמן: "טובין דומים", לגבי טובין מיובאים – טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת; לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

3.5.1 דמיון מבחינת התכונות הפיזיות - התכונות העיקריות של המוצרים מתוצרת מקומית והטובין המיובאים הינן דומות, זאת מאחר וקיים דמיון בהרכב חומרי הגלם, הרכיבים הפעילים, תהליכי הייצור של מוצרי החקירה, בתצורתם הסופית ובדרישות התקינה בגידול, ביצור, באבטחה, באחסון ובהפצה, כפי שיפורט להלן:

תקינה

כל פעולה בצמח הקנביס במדינת ישראל ובמוצרו ובכלל זה גידול, ייצור, הפצה, מסירה, החזקה, שינוע, השמדה ושירותי מעבדה, מחויבת בעמידה בהוראות כל דין.

חוזר היחידה לקנביס רפואי - הנחיות לתהליך אישור בקשות ליבוא סם מסוכן מסוג קנביס לשימוש רפואי ולמחקר (להלן "החוזר" או "נוהל 109") מגדיר את סמכות היחידה לקנביס רפואי (להלן "היק"ר")



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



לפקח ולהסדיר את הטיפול בקנביס², כולל קבלת רישיון החזקה של סם מסוכן מסוג קנביס, בקשה לשירותים להגנת הצומח במשרד החקלאות ליבוא סם מסוכן שהינו בתצורת חומר צמחי, בקשה לקבלת "היתר יבוא" ו"רישיון יבוא לסם מסוכן", תנאים נדרשים לקבלת אישור היבוא, הבהרה כי המייבא את הסם נדרש לעשות זאת בהיתר ורישיון בלבד ובתוך תקופת ההיתר והרישיון בלבד, הליך שחרור הסם, רשימה של חקיקה ראשית וחקיקת משנה המוגדרת כ"מסמכים ישימים" וכן נספחים ותחולה. בפועל נוהל 109 מפרט כי היבוא לארץ מחייב קבלת "היתר יבוא" וכן "רישיון יבוא לסם מסוכן" או "רישיון ליבוא חומר צמחי", אך אילו אינם מהווים רישיון להחזקה או שימוש/עוסק בקנביס בישראל אל רק היתר להבאתו ארצה. קנביס מוגדר על פי הנוהל כסם מסוכן, על כל חלקיו ותוצריו, וזאת בהתאם להגדרת המונח בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה). תנאי הרישיונות לעוסקים בתחום כוללים דרישות איכות ואבטחה מחייבות, לרבות גידול בחווה וטיפול לאחר הקטיפה בהתאם לתקן הישראלי IMC-GMP או תקן שקול אליו. על פי הפקודה, קיימת חובה לבקש ולקבל רישיון לא רק במקרה של החזקה ישירה או ממשית של הסם, אלא גם במצב של החזקה קונסטרוקטיבית, כלומר מצב בו אדם אינו מחזיק ישירות בסם, אלא הסם מוחזק על ידי אחר מטעמו בידיעה ובהסכמה.

כפי שניתן לראות, התקינה ודרישות האיכות לטיפול במוצרי התלונה מייצור מקומי ומייבוא דומות לכאורה. לפיכך מצאתי כי מבחינת תקינה הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית דומים. יש לציין בהקשר זה כי גם אם במהלך החקירה יתברר כי מוצרי היבוא מקנדה מיוצרים בתקינה מקומית

² בהמשך החלטות הממשלה מסי 3609 מיום 7.8.2011 (להלן: החלטה 3609), מספר 1050 מיום 15.12.2013 (להלן: החלטה 1050), מספר 1587 מיום 26.6.2016 (להלן: החלטה 1587), הוראות האמנה היחידה לסמים נרקוטיים (1961"Single Convention on Narcotic Drugs"), ובפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה).

המסמכים הישימים לנוהל 109 הינם :

1. פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש] התשל"ג-1973.
2. צו יבוא חופשי / הוראות יבוא/יצוא סמים וחומרי מוצא.
3. תקנות הסמים המסוכנים, התש"ס-1979.
4. האמנה היחידה לסמים נרקוטיים "Single Convention on Narcotic Drugs-1961".
5. החלטת ממשלת ישראל מספר 1587 מיום 26.6.2016.
6. תקנות הגנת הצומח (יבוא צמחים, מוצרי צמחים, נגעים ואמצעי לוואי), התשס"ט-2009.
7. GAP-IMC גידול בתנאים נאותים של קנביס לשימוש רפואי - הנחיות, דרישות איכות ואמות מידה נדרשות.
8. GDP-IMC ניהול האחסון, ההפצה ומסירה של קנביס ומוצרי קנביס רפואי בתנאים נאותים.
9. GMP-IMC דרישות איכות לייצור מוצרי קנביס רפואי.



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



אחרת, אין בכך בכדי לאיין את מהות המוצרים הדומים בין תפרחות מיובאות לתפרחות מתוצרת מקומית שתכליתם ושימושיהם דומים.

- 3.5.2 דמיון מבחינת שימושים פונקציונאליים - מבדיקתנו עולה כי הן המוצרים המיובאים והן המוצרים המיוצרים ממקור מקומי, ניטלים על ידי הצרכן באותו אופן (אידיוי או עישון) ועבור אותם שימושים כגון הפחתת כאב, בחילות, פוסט טראומה וכו' בהתאם להתוויות הרפואיות.
- 3.5.3 חליפיות המוצרים בפועל - הרופא מעניק למטופל מרשם שעל בסיסו מנפיק היק"ר רישיון. במרשם מוגדרת המשפחה של המוצר (פרחים, שמן, גליליות או סייקי-משאף) וכן המינון המאושר לפי ארבע קטגוריות: T-10, T-15, T-20, CBD. הרישיון לצריכה הניתן למטופל על ידי היק"ר בהמלצת הרופא אינו כולל הגדרת מותג מסוים אלא מאפשר למטופל לבחור אותו בעצמו בהתאם למשפחה ולמינון הרשומים. על כן מצאתי כי קיימת לכאורה תחלופה בין המוצרים המיובאים והמוצרים מתוצרת מקומית.
- 3.5.4 דמיון צינורות שיווק - הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית נמכרים באותם בתי מרקחת אשר קיבלו היתר למכור קנאביס רפואי. כאשר הן עבור המוצרים המקומיים והן לגבי המוצרים המיובאים משמשים בתי מסחר למוצרי קנאביס מקום אחסון למוצרים המוגמרים והפצתם לנקודות בהן מתבצע הניפוק ובתי המרקחת הם הערוץ המורשה לנפק קנאביס רפואי בהתאם לרישיון. נוסף על מכירת המוצר בבית המרקחת, יש באפשרות בתי המרקחת המורשים לבצע שינוע לבית המטופל בהתאם להנחיות אגף הרוקחות לעניין זה.
- 3.5.5 דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים - מגוון המוצרים והמותגים למוצרי קנאביס רפואי גדול למרות שרבים מהם מגיעים ממקור זהה והם נארזים באריזות שונות על מנת למתג אותן באופן שונה. קיימת תחליפיות גדולה בשוק כאשר ההתייחסות העיקרית של הצרכנים הנה לשיעורי החומרים הפעילים במוצר ולא למקורו בהתאם לסוג הרישיון שקיבלו. צרכן שקיבל רישיון T-10 לא יכול לרכוש מוצר בעל שיעור 20 THC גם אם יעדיף זאת. בהתאם לכך, החלטתי כי מוצרי התלונה יבחנו בהתאם לשיעורי החומרים הפעילים שבתוכם ובהתאם לכך, ידרשו הצדדים להליך לספק את שיעור החומרים הפעילים עבור המוצרים השונים.
- 3.5.6 דמיון מבחינת תהליכי ייצור - על פי בדיקתנו הראשונית כפי שנמסר לנו על ידי מנהל היק"ר במשרד הבריאות, הליכי הייצור אצל יצרנים זרים דומים לאלה המקומיים וכוללים חוות ריבוי לאספקת ייחורים, גידול צמח הקנאביס עד לקצירת התפרחות, ייבוש התפרחות ואריזתן. בהתאם לכך מצאתי כי הליכי הייצור של מוצרי החקירה המיובאים ושל התוצרת המקומית, דומים. לאחר שמצאתי כי המוצרים המיוצרים על ידי היצרנים המקומיים זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובחומרים הפעילים בהם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך ייצור, מסופקים לאותם הלקוחות באותם ערוצי שיווק ולאותם צרכים ושימושים, קבעתי כי יש לראות במוצר החקירה כ"טובין דומים" בהתאם לקבוע בחוק. מאפייני מוצר החקירה הסופיים ייבחנו וייקבעו במסגרת הליך החקירה.



4. קיום ההיצף

4.1 התקופה הנבדקת:

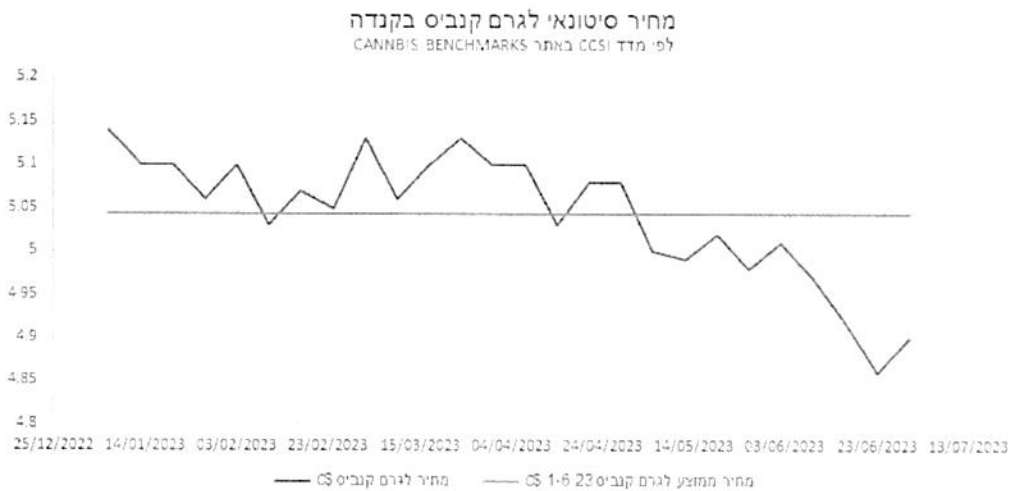
- א. תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: ינואר-דצמבר 2023
- ב. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 2021-2023

4.2 המחיר המקובל

להלן נתוני מחירים שנאספו ממקורות גלויים שפורסמו באינטרנט:

- מדד CCSI (Canada Cannabis Spot Index) של אתר Cannabis Benchmarks – לפי המדד מחיר גרם קנאביס בקנדה בחודשים ינואר-נובמבר 2023 למשווק, נע בסביבות ה-5 דולר קנדי³ (1 דולר אמריקאי שווה כ-1.3 דולר קנדי).

להלן גרף המחירים שפורסמו באתר Cannabis Benchmarks עבור התקופה ינואר-יוני 2023:



להלן טבלה מסכמת של מחירי הקנאביס הגלויים שנמצאו באופן מקוון:

מחיר גרם בשקל חדש	מחיר גרם בדולר אמריקאי	מחיר גרם בדולר קנדי	תקופה	מחיר קנאביס בקנדה
13.44	3.74	5.04	ינואר-יוני 2023	מדד CCSI (Canada Cannabis Spot Index) של אתר Cannabis Benchmarks

החלטתי כי הנתונים שנאספו מהווים ראיה לכאורה מספקת למחיר המקובל בשוק הקנדי בתקופה ינואר-יוני 2023.

³ [Canada Reports Archive - Cannabis Benchmarks®](https://www.canada.ca/en/economy/newsroom/2023/01/cannabis-benchmarks.html)



4.3 מחיר היצוא

4.3.1 המחירים הגלויים שנמצאו

מבדיקת נתוני המכס של עשרות משלוחי יבוא מוצר החקירה מקנדה עבור פרט מכס 12119090, בין החודשים ינואר-יוני 2023, נמצא כי מחירו הממוצע של קנביס רפואי המיובא מקנדה עמד על כ- 8.3 ש"ח לגרם בטווח המחירים שבין 3.56 - 11.32 ש"ח לגרם.

[טבלה חסויה הכוללת את כלל עסקאות היבוא של קנאביס רפואי מקנדה על פי נתוני מהמכס לפי פרטי יבואן, כמות, ערך ומועד העסקה בחודשים ינואר-יוני 2023]-

מחיר גרם בשקל חדש	מחיר גרם בדולר אמריקאי	תקופה	יבוא מקנדה - קנאביס רפואי
11.326	3.136	ינואר-יוני 2023	מקסימום
3.565	0.983	ינואר-יוני 2023	מינימום
<u>8.3</u>	<u>2.32</u>	<u>ינואר-יוני 2023</u>	<u>מחיר ממוצע</u>

בשלב זה אני מקבל את הנתונים הללו כבסיס למחיר היצוא לצורך בדיקת קיומו של ההיצף.

5. שיעור ההיצף

5.1 התקופה בבדיקת

תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: ינואר-דצמבר 2023

5.2 חשש לקיומו של היצף

לאחר שקיבלתי כי המחיר הממוצע המקובל בשוק הקנדי הנו 13.44 ש"ח לגרם ומחיר היצוא הממוצע לישראל הנו בין 3.6-11.3 ש"ח לגרם, מצאתי כי קיים לכאורה שיעור היצף ממוצע של 62% אשר נע בין 19%-277%. שיעור היצף לכאורה זה מצריך איסוף נתונים ובדיקה מעמיקה לצורך אימות או הפרחת החשש ליבוא במחירי היצף מקנדה.

5.3 מקורות יבוא נוספים

לאור שיעור היבוא הגבוה של מוצר החקירה מקנדה לעומת שיעורו הנמוך ממדינות אחרות, החלטתי בשלב זה להתמקד ביבוא מקנדה בבדיקת ההיצף והשפעתו על הנזק לתעשייה המקומית. ככל שיעלו במהלך החקירה ראיות כי מתקיים יבוא במחירי היצף הגורם לנזק ממשי לתעשייה המקומית אשר מקורו ממדינות נוספות, אשקול להרחיב את החקירה גם למדינות אלה.

6. נזק ממשי

6.1 תקופת הנזק לבחינה

תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 2021-2023



6.2 הפרמטרים לקביעת הנזק

סעיף 21(ב)(2) קובע כי תלונה תכלול מידע וראיות בנוגע "לקיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי של הטובין הדומים...". סעיף 32ה(א) לחוק קובע את הקריטריונים לפיהם ייקבעו קיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, ואלו הם:

א. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירם בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;

ב. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריזון, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;

ג. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.

6.3 קיומו של נזק לכאורה לתעשייה המקומית

מבחינת נתוני היבוא בתקופה הנחקרת, מצאתי כי חל גידול משמעותי בהיקף היבוא, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים. כמצוין בפרק 3.4 לעיל, גדל יבוא הקנאביס לישראל באופן עקבי מ 23 ק"ג בלבד בשנת 2019, לכ- 15 טון בשנת 2020, כ- 22 טון בשנת 2021 וכ- 24 טון בשנת 2022.

- מבדיקה של מצב התעשייה המקומית בארץ, כאמור בסעיף 1 לפתיחה בחקירה, כפי שהוא משתקף מדוחות החברות הציבוריות, ממכתב שהתקבל מהתאחדות התעשיינים ומפגישות שנערכו עם יצרנים מקומיים בענף, מצאתי כי קיימות ראיות לכאורה לנזק משמעותי לתעשייה היצרנית המקומית. בין היתר ניתן לציין את הדברים הבאים:
- פגיעה ברווחיות על פי הדוחות הכספיים של החברות הציבוריות בענף הנסחרות בשוק ההון המקומי, שעור הרווח הגולמי המצרפי של החברות ירד מ- 39% בשנת 2020 ל- 23% בשנת 2022.
- פגיעה בנתח שוק – ישנם ממצאים לכך כי נתח השוק של התוצרת המקומית אשר החזיק בקרוב ל 100% מהשוק המקומי בשנת 2019 הצטמצם לשיעור של כ- 50% בלבד, הערכה זו מבוססת על היקף הרשיונות המוענקים ליבוא לעומת גודל השוק הצרכני המקומי.
- פגיעה בניצול כושר הייצור – החברות אשר מכתביהן התקבלו במשרדי הממונה, הלינו על פגיעה משמעותית בניצול כושר הייצור. חברת קאן פור לייף בע"מ טוענת כי מכירתיה צנחו ביותר מ 50% משנת 2021 לשנת 2022 והיא אינה מנצלת את שטחי הגידול המלאים שלה. כאן עדן גידולים בע"מ טענה כי הם נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית. אברגרין סולומון פארמה בע"מ טענה כי היא נאלצת להשמיד חלק מן התוצרת בשל תנאי השוק וכי בשל ההיצף בשוק הם מצמצמים את כושר הייצור שלהם. קנערבה בע"מ טוענת כי השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום וכי היבוא גורם לסגירתן של חוות גידול מקומיות. בנוסף לתלונות החברות היצרניות מצאתי כי



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



סגירתן של חברות יצרניות והפיכתן של חלק מהחברות היצרניות ליבואניות תומך בטענה כי קיימת פגיעה בניצול כושר היצור המקומי.

- פגיעה במחירים – על פי פניות החברות שפנו אלינו והנתונים שבהם, קיימת לכאורה פגיעה במחירים. גם על פי הדיווחים של החברות הציבוריות בענף למשקיעיהן כפי שפורט בפרק 1 ז' לעיל, עולות טענות לפגיעה במחירים. נושא חיתוך המחירים ודחיקת המחירים ייבדק במהלך החקירה.
 - מתוך הדוחות הכספיים של החברות הציבוריות ומתוך פניותיהן של החברות הפרטיות עולה כי היצור המקומי סובל מפגיעה ביכולת הגידול ובהתפתחותו, מפגיעה בתשואה על ההשקעות כפי שהיא משתקפת גם בירידה בשווי השוק של החברות הציבוריות, מפגיעה בתעסוקה עקב סגירת חברות ואי ניצול כושר יצור ומפגיעה בצמיחה וביכולת לגייס הון של ענף הקנאביס הרפואי בישראל אשר הפך להיות מענף אטרקטיבי למשקיעים עם ציפיות לרווחים ולצמיחה גבוהה בארץ ובעולם, לענף בדעיכה הניגף על מול היבוא הגואה.
 - יש לציין כי מעבר לנזק לכאורה שנגרם לתעשייה כפי שתואר בפרק 1 בהודעה על הפתיחה בחקירה, גם במהלך החודשים האחרונים של 2023, דווח על סגירת 3 מפעלים ליצור קנאביס רפואי בישראל: חברת תיקון עולם אשר הפכה להיות חברה העוסקת ביבוא, חברת BOL אשר סגרה חווה מקומית ויצור מקומי והחלה לעסוק ביבוא באמצעות רישיון קונסטרוקטיבי וחברת פאנקסיה תעשיות אשר סגרו את פעילות היצור המקומי והפכה להיות חברה העוסקת ביבוא.
 - מספר החברות המקומיות בתעשייה המקומית הצטמצם, לאחר שחברות קאנומד בע"מ, אינטליקנה בע"מ, קנזון ישראל בע"מ ויוניבו תעשיות פרמצבטיות בע"מ הגיעו לסוף דרכן בתחום הקנאביס, וגם חברות פרטיות וחוות גידול רבות נסגרו, ביניהן כאמור, 2 חוות ריבוי וגידול של חברת תיקון עולם - קנביט פארמסוטקלס בע"מ הוותיקה.
- החשש לפגיעה זו בתעשייה המקומית, אשר ייבדק במהלך החקירה, בולט על רקע העלייה המאסיבית בשיעורי היבוא בתקופה זו ועל אף הגידול בכמות רישיונות הצריכה בשוק המקומי.

לאור כל זאת, אני מתרשם כי קיים יסוד סביר להניח כי התעשייה המקומית סובלת מנזקים משמעותיים וממשיים וכי קיים חשש סביר כי הגידול בהיקפי היבוא בתקופה זו תרם להיווצרותו של הנזק הממשי לתעשייה.

נושא הנזק ייבדק באופן קפדני ובהרחבה בהמשך החקירה.

7. קשר סיבתי בין הנזק לבין היבוא בהיצף

כפי שצוין לעיל, רבות מן החברות הציבוריות בענף ציינו בדוחותיהם הכספיים את הקשר הישיר בין הגידול הדרמטי ביבוא לבין הפגיעה בפעילות הכספית שלהן. גם חברות פרטיות אשר הלינו על היבוא במחירי היצף לכאורה, קשרו באופן ישיר את היבוא מקנדה לנזק הממשי אותו הן חוות. מבדיקת נתוני היבוא עולה כי קיים גידול מהיר בהיקפי היבוא ובשיעורו מכלל הצריכה במשק משיעור של כ- 0% מכלל הצריכה במשק בשנת 2019 עד כדי שיעור של כ- 50% ואף יותר בשנת 2022. גידול מהיר כזה בשיעור היבוא ובהיקפו, אשר הפך את השוק הישראלי לשוק היבוא הגדול בעולם למוצרי



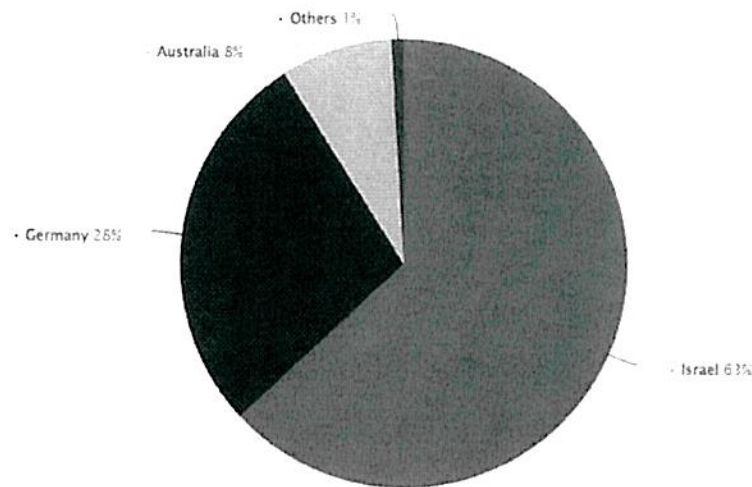
משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



קנאביס רפואי מקנדה בשנת 2020⁴, לצד פגיעה בתעשייה המקומית אשר השקיעה מאות מיליוני שקלים בהקמת תעשייה מתקדמת אשר ירדה כמעט כולה לטמיון, תומך בחשש לקיומו של קשר סיבתי בין הגידול ביבוא לבין הנזק לתעשייה. גם מבחינת נתוני היצוא הקנדי של מוצרי קנאביס רפואי, עולה כי השוק הישראלי משמש שוק היצוא הגדול ביותר של הענף כפי שניתן להתרשם מהגרף שלהלן:

Share of Canadian cannabis flower exports in 2020, by importer



© Statista 2024

יש לציין עוד כי בשלב זה, לא נמצאו כל ראיות לקיומו של הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם או להתפתחות טכנולוגית שהיתה עשויה לגרום לפגיעה בתעשייה המקומית. אולם נושא זה ייבחן בשנית במהלך החקירה. לכן, לאחר שבחנתי את היקף היבוא של המוצרים הדומים ואת מחירם מחד ולאחר שמצאתי כי לא ניתן להסביר את הפגיעה ביצור המקומי בירידה בביקוש בשל הגידול העקבי בהיקף הרישיונות המונפק לשימוש רפואי, מצאתי כי בשלב זה, קיים קשר סיבתי בין היבוא לבין הנזק.

8. נסיבות מיוחדות

תעשיית הקנאביס הרפואי הינה תעשיית ינוקא בישראל. הושקעו בה הון רב ומאמצים בפיתוח, ביצור מתקדם, במחקר ובהכוננת מגדלים מתוך ראיית שוק פוטנציאלי נרחב הן בזירה המקומית והן בזירה העולמית המתפתחת המוערכת בכ- 12 מיליארד דולר בשנת 2030⁵. מדובר בשוק משמעותי והכרחי לישראל כמדינה חדשנית ופורצת דרך, שוק שהינו עתיר הון, עתיר מחקר, ובעל פוטנציאל גדול

Analysis and forecast of global medical cannabis markets, 2022 Gowling WLG (UK) LLP, in ⁴ partnership with the Canada-United Kingdom Chamber of Commerce. [Australia, Israel top destinations of Canadian medical cannabis exports \(mjbizdaily.com\)](https://www.mjbizdaily.com/australia-israel-top-destinations-of-canadian-medical-cannabis-exports/)
Analysis and forecast of global medical cannabis markets, 2022 Gowling WLG (UK) LLP, in ⁵ partnership with the Canada-United Kingdom Chamber of Commerce.



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



להרחבת היצוא. בימים אלה של לחימה, לאחר טבח נוראה שבוצע באזרחי ישראל על ידי גורמים עוינים, יש למוצרים אלה גם ערך בריאותי לאוכלוסייה גדולה הסובלת מפוסט טראומה, חרדות ומצוקות נפשיות עוד טרם כניסתה למלחמה וביתר שאת בשנים הקרובות והחשש מפני יבוא במחירי היצף, המנוגד לחוק המקומי והבינלאומי נוגע גם לחשש מפיתוח תלות ביבוא של אמצעי רפואי זה, אשר השימוש בו עשוי לגדול, בעיקר בעקבות המלחמה הנוכחית והחשש לאלפי נפגעי טראומה נוספים בקרב האוכלוסייה המקומית אשר יתווספו למעגל הצרכנים בעתיד הקרוב.

הממונה על היטלי סחר רשאי, בנסיבות מיוחדות, לפתוח בחקירה מיוזמתו אף בלא הגשת תלונה כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שמצא כי ישנן ראיות מספיקות לקיום האמור בסעיף 21(ב).

מבדיקתי בחודשיים האחרונים, כפי שתואר לעיל, מצאתי ראיות משמעותיות לקיום האמור בסעיף 21(ב).

כמו כן, מצאתי כי שוק יצרני הקנאביס המקומי מתאפיין במצב חריג לפיו יצרנים רבים סגרו את פעילותם היצרנית עקב הגידול הדרמטי ביבוא, במחירים הנחשדים להיות מחירי היצף ואילו יצרנים רבים אחרים החלו לשלב פעילות יבוא לצד פעילותם היצרנית ולעיתים אף כתחליף לה. חלקם אף עשו זאת בשנה האחרונה לאחר שקיבלו רישיון יבוא קונסטרוקטיבי ממשרד הבריאות לשם כך.

בנוסף מצאתי כי מאפייני הענף מקשים ואף מעכבים את האפשרות לחברות היצרניות להתאחד ביניהן להגשת תלונה מסודרת בנושא הן באופן עצמאי והן באמצעות גורם יציג כגון התאחדות התעשיינים שכן מרבית היצרנים, כאמור, עוסקים גם ביבוא ולכן אין ביניהם אחידות אינטרסים בעניין הגבלת היבוא במחירי היצף הקיים לכאורה. כך למשל, הגיעה אל הממונה פניה של חברה אשר הציעה את עצמה כיצרנית והביעה התנגדות לפתיחה בחקירה אולם לאחר בירור עלה כי חברה יצרנית זו סגרה או צמצמה משמעותית את הייצור המקומי והפכה להיות יבואנית של חומרי הגלם.

יש לציין בהקשר זה כי היו בעבר ניסיונות של יצרנים ומגדלים מקומיים להתארגן יחד על מנת להיאבק בסחר לא הוגן של המוצר המיובא מקנדה. כך למשל, 11 מגדלים מקומיים התאחדו ביולי 2021 לצורך הגשת עתירה לבג"צ בדרישה לעצור את הייבוא של קנאביס רפואי מחו"ל בדגש על קנדה. בעתירה מתואר הגידול המהיר בהיקף ובשיעור היבוא מקנדה: "היבוא הראשון לישראל החל בינואר 2020, כאשר תוך שבעה חודשים בלבד, ישראל הגיעה לראש טבלת יבואניות הקנאביס בעולם" העתירה טוענת לפגיעה שיבוא זה גרם ליצרנים המקומיים: "...הפגיעה בעוסקים ובכלל המגדלים הישראליים....בהעדר כל מגבלה אחרת על היבוא שתאפשר לאזן את השוק, הם נאלצים להתמודד עם הצפות שוק הקנאביס". בעתירה התייחסו העותרים גם לנזק שנגרם למגדלים המקומיים: "פגיעה כאמור, מתגלגלת ישירות לכיסם של המגדלים כחול-לבן, ודינה להתגלגל בסופו של יום גם אל ציבור המטופלים והמשק כולו, אשר הולך ומסתמך על יבוא, ותוביל לקריסת חקלאות קנאביס כחול לבן". עתירה זו נדחתה וביולי 2022 הגישו 11 מגדלים מקומיים עתירה לביהמ"ש המחוזי נגד חלוקת רישיונות קונסטרוקטיביים ליבוא קנאביס רפואי. בעתירה נכתב בין היתר כי "שוק הקנאביס הרפואי בישראל מוצף. בשנת 2021 עמדה זכאותם של כלל המטופלים על כ-40 טון ומנגד, כושר הייצור של השוק המקומי הוא של כ-100 טון והיקף היבוא של קנאביס לישראל בשנים 2020-2021 היה של למעלה מ-60 טון". לטענת העותרים "להצפה זו של מדינת ישראל בקנאביס רפואי שתי משמעותיות ... אחת היא שכבר כיום קיימת 'זליגה' לגורמים עברייניים, המעמידה בסכנה את ביטחון הציבור, והשנייה



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



היא שהיצף היבוא של קנאביס רפואי מוביל לפגיעה כלכלית קשה שעוד תחמיר בחוליות שרשרת האספקה, דבר שאינו מאפשר פעילות כלכלית בת קיימא".

משיחות עם נציגי התעשייה המקומית העוסקים ביצור בארץ ללא פעילות יבוא, התרשמתי כי קיימת נכונות להגשת תלונת היצף בגין יבוא קנאביס רפואי מקנדה, אך הגשת תלונה כזו עשויה לארוך זמן ולהיות כרוכה במשאבים רבים אשר אינם בנמצא בתעשייה זו הסובלת בשנים האחרונות מנזקים כבדים ההולכים ומחריפים בכל יום שעובר. עקב הקושי שצוין לעיל והנזק המשמעותי ששוק הקנאביס הרפואי בישראל סופג בכל יום עוד מימי הקורונה, בפרט בימים אלו של המלחמה, מצאתי כי העניין אינו סובל דיחוי והמתנה להתגבשות היצרנים המקומיים לשם הגשת תלונה תהיה בבחינת "סגירת דלת האורווה אחרי שהסוסים ברחו". תמיכה בכך באה לידי ביטוי בפניות שהתקבלו מטעמם של חמישה יצרנים מקומיים תחילת ינואר 2024 אשר ביקשו במפורש לפתוח בחקירת היצף של יבוא קנאביס רפואי מקנדה כפי שפורט בסעיף 1 (י) לעיל.

מצאתי כי פניות אלה, מחזקות את החשש לקיומו של קשר סיבתי בין הגידול ביבוא מקנדה המגיע לכאורה במחירי היצף, לבין הנזק שנגרם לתעשייה המקומית כפי שדווח על ידי היצרניות המקומיות, הן הציבוריות והן הפרטיות בענף. על כן החלטתי כי מתקיים לכאורה קשר סיבתי בין השניים המצדיק פתיחה בחקירה.

על אף הממצאים לכאורה לקיומם של יבוא במחירי היצף, נזק וקשר סיבתי נוצרו במצב עניינים זה נסיבות מיוחדות המקשות על התעשייה המקומית להגיש תלונה ומצדיקות לטעמי פתיחה מיוזמתי של חקירת היצף.

בשל כך, מצאתי כי מתקיימות נסיבות מיוחדות לפתיחה בחקירה מיוזמתי בהתאם לסמכותי ובמהלכה, תסווג התעשייה המקומית ליצרנים מקומיים לצד יצרנים אשר החלו לעסוק ביבוא, לצד או במקום פעילותו בתחום היצרני.

9. ההחלטה

9.1. לאור האמור לעיל, בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(ד) לחוק, החלטתי לפתוח בחקירה וזאת, לאחר שמצאתי כי ישנן ראיות מספיקות לכאורה לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור.

9.2. מוצר החקירה הינו כמפורט בסעיף 3 לעיל.

9.3. תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: ינואר-דצמבר 2023

9.4. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 2021-2023

9.5. העתק מהחלטה זו יימסר לצדדים המעוניינים הידועים וכן יהיה זמין לכל מבקש, הכול כקבוע בחוק.

9.6. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, אני מורה ליצרנים וליבואנים המנויים לעיל להשיב על השאלונים שיימסרו להם בתוך 30 יום מקבלתם.

9.7. כל צד מעוניין, לרבות יצרן או יבואן של מוצר החקירה שלא צוינו לעיל, רשאי להגיש את תגובתו לתלונה, בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק ממנה ומהחלטה זו. התגובה תכלול מידע וראיות בכל עניין הנוגע לחקירה, ועליה לכלול תשובות לשאלונים האמורים לעיל שיומצאו לכל דורש.



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



9.8. מידע שיתקבל לאחר יום 19.2.2024 בשעה 16:00 יראה כאילו לא הוגש והממונה רשאי שלא להתחשב בו.

9.9. תשובות מלאות לשאלונים נדרשות לצורך ברור טענת החקירה וקבלת החלטות מבוססות ומאוזנות.

9.10. בהתאם לסעיף 32 לחוק ובהתאם להחלטת וועדת שרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד תחרותיות במשק מתאריך 26 באוגוסט 2013, אי הגשת מידע או ראיות הנוגעים לחקירה או אי שיתוף פעולה לשם קידומה, באופן מלא או חלקי, עלול לגרור קביעת ממצאים וקבלת החלטות על סמך המידע המיטבי הזמין.

9.11. התגובה לפתיחה בחקירה, התשובות לשאלונים וכן כל מסמך המוגש במסגרת הליך הטיפול בחקירה יוגשו הן בנוסח חסוי והן בנוסח גלוי, בעותק קשיח ובמדיה דיגיטלית (בקובץ word או excel, או זיכרון נייד USB), ויומצאו ישירות גם לצדדים האחרים להליך. צד המעוניין כי מידע שהגיש במסגרת נוסח חסוי, יישאר חסוי, יגיש בקשה מנומקת לממונה בהתאם לסעיף 32 לחוק ויצרף לבקשתו את תמצית המידע שלגביו הוא מבקש חיסיון; תמצית המידע כאמור תכלול פרטים שאינם חסויים לעניין מהות המידע שלגביו מתבקש החיסיון, ככל שניתן לעשות כן בלי שייגרם נזק למוסר המידע או לאדם אחר; סבר מוסר המידע כי לא ניתן לתמצת את המידע בלי לגרום לנזק כאמור, יפרט בכתב את הטעמים לכך.

9.12. צד מעוניין המיוצג ע"י אחר יעביר באמצעות מיצגו ייפוי כוח חתום.

9.13. הפניה ליעוץ לגבי מילוי השאלונים והליך החקירה ניתן לקבל ביחידת היטלי סחר במשרד הכלכלה והתעשייה, אצל גב' חנה רובלין, המרכזת את המידע ביחידה, בטלפון: 074-7502370 או בדוא"ל: Trd.Remedies@Economy.gov.il

9.14. החלטה מקדמית תתקבל בתוך 60-90 ימים מיום החלטה זו, או במועד מאוחר יותר הכל כאמור בחוק.

9.15. ממצאי החקירה יוגשו לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה בהתאם לסעיף 32 לחוק.

בכבוד רב,
דני טל
ממונה על היטלי סחר

