



מזכיר הממשלה

ירושלים, ח' באלו התשפ"א  
16 באוגוסט 2021

דחווי!  
משאל טלפון

אל: חברי ועדת השרים להתמודדות עם נגיף הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

הندון: תקנות סמכיות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(הגבלת פעילות של מקומות ציבורי או עסקי) (תיקון מס' 3, התשפ"א-2021)

- משאל טלפון

מצורפת הצעה בנושא שבندון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת ועדת השרים.  
בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה בהקדם האפשרי לטלפון 02-6705532.

בברכה  
שלום שלמה  
מזכיר הממשלה

העתיקם: היועץ המשפטי לממשלה  
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה  
פעילות של מקום ציבורי או עסק)**  
**(תיקון מס' 3, התשפ"א-2021)**

**הצעה להחלטה**

מ. ח. ל. י. ט. י. ס.,

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה פעילות של מקום ציבורי או עסק) (תיקון מס' 3), התשפ"א-2021 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת (להלן – "הועדה") בליווי דברי הסבר והשתתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק.
- ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הועדה; ככל שלא תתקבל החלטה של הועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשותן.
- ד. כי בכל תקופה תוקפן של התקנות, יהיו חלופות זמינות ונגישות של בדיקות קורונה מהירות עبور כלל האוכלוסייה, לשם ביצוע בדיקת קורונה מהירות לצורכי כניסה למקום העבודה ב"תו יורך", לרבות בבדיקות במימון המדינה עبور אנשים שאינם בריאות-חיסון (ילדים עד גיל 12 ומוגעי חיסון) הנדרשים להציג בדיקה בכניסתם למקום הפעול ב"תו יורך".

**דברי הסבר**

**רקע כללי**

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כתעטפתה של פנדמייה כתוצאה מהתפרצות והתרפשות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחר תקופה של מספר חודשים, בה חלה ירידת חדה במספר החולים והמאושפזים הודיעו למבצע החיסונים רחב ההיקף שהתקיימים בישראל, החל מאמצע חודש יוני חלה מגמת עלייה חדה בתחלואה במדינת ישראל. גל תחלואה זה מקשור להרחבת תפוצתו של זון דלקת בישראל לצד קצב התפשטוותו החרגיל כל אלה לצד הסרת כל הגבלות בתוך המדינה כולל ביטולתו יורך החל מ-1/6/21 והסרת מסיקות במרחבים סגורים החל מ-15/6/21. מספר המאומתים החדשים בקצב שבועי נע הגיע ביום 14.8.21 לשיא של 5,487 מאומתים חדשים ליום. מגמת עלייה זו צפופה להימשך בתקופה הקרובה בהתאם לתחזיות של מקדם ההדבקה העומד ביום על 1.32%, לצד זאת קיימת גם

- עליה במספר החולמים הקשים והמאושפזים והנפטרים נכון ליום 15.8.21 מאושפזים כ- 880 חולמים מתוכם כ-520 חולמים במצב קשה או קרייטי.
- .2. למורות אחו זיהוי התוצאות הגבוה, עדין מעל 3 מיליון אזרחים אינם מחויסנים, מתוכם כ-2 מיליון ילדים מתחת לגיל 12 שאינם בריאותם בשלב זה, וככ-235 אלף בני 50+ שאינם מחויסנים. בנוסף, קיימת השפעה עס וריאנט דלתא גם על מחויסנים. החשש הנוסף מזון הדلتא נובע לא רק בגלל פוטנציאל המידבקות המוגבר שלו, אלא גם בעקבות פגיעה אפשרית במוועילות החיסון שבאה לידי ביטוי בעלייה בהדבקה של מחויסנים. עם זאת, חשוב להציג כי למורות הממצאים אודות ירידת מוועילות החיסון במניעת הדבקה בקרב מחויסנים, נראה שהחיסון מפחית בצורה ניכרת את היכולת של המוחסנים להדביק אחרים.
- .3. ביום 20.7.21 פורסמו תקנות סמכיות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסק), התשפ"א-2021, שכללו את מתווה ה"תו השמח". ביום 29.7.21 תוקנו תקנות אלה, ורשימת המקומות עליהם חלה החובה לפעול ב"תו יירוק" הורחבה למקומות נוספים בהם בתים או כל, אירופי תרבות וספורט, מכון כושר, בתים מלון ועוד. ביום 6.8.21 פורסם תיקון נוסף לתקנות במסגרת בו היתר, בוטל הפטור שניתן לילדים מתחת לגיל 12 מהותת הצגת בדיקה בכניסה למקום הפעיל בתו יירוק. בתקנות אלה נקבע כי ביטול הפטור יכנס לתוקף החל מיום 20.8.21.
- .4. נוכח המשך העליה בנתוני התחלואה והרצון לבטום או להאט את התפשטותה, מוצע במסגרת תקנות אלה לקבוע, בהתאם להחלטת הממשלה מיום 11 באוגוסט, להרחיב את מתווה ה"תו הירוק", לקבוע מגבלות התקהלות כללית שתחול במרחב הפרטី והציבורי, ולקבע הגבלות שונות גם על מקומות שאין פועלם ב"תו יירוק" (הגבלות "תו סגול")  
כלhlen :
- .א. חובת ה"תו הירוק" תורחב גם למקומות אלה: מסעדות בשטח פתוח, מוזיאונים וספריות, אטרקציות (לרבות גני חיות, גנים לאומיים וכו'), בריכות שחיה,  
קאנטרי כלאב, תערוכות ומוקמות בהם נערכים פסטיבלים.
- .ב. אירופיים המתקייםים במקומות הפעילים ב"תו יירוק" (כגון מסיבות, פסטיבלים, כנסים, מועדונים וכו') יתקיימו לפי מגבלות התקהלות של עד 1,000 אנשים במבנה ועד 5,000 בשטח פתוח, ובאזורות וגני אירופיים מגבלה של עד 400 אנשים במבנה ועד 500 אנשים בשטח פתוח, ובאיירופיים חלקו במבנה וחלוקת בשטח פתוח עד 400 (למעט בשטחים של מקומות ישיבה מסוימים באירופי "תו יירוק"  
המתקיים בישיבה, כגון אירופי תרבות וספורט).
- .ג. במרחב הפרטី והציבורי ובמקומות ציבוריים ועסקים (שאינם פועלים ב"תו יירוק"), תחול מגבלות התקהלות של עד 50 אנשים במבנה ו- 100 אנשים בשטח פתוח.
- .ד. על מקומות ציבוריים ועסקים שאינם פועלים ב"תו יירוק" (מסחר, קניונים, ועוד ) תחול בנוסף מגבלות תפוצה של אדם לכל 7 מ"ר (מגבלה זו לא תחול על מקומות "קטנים", מתחת ל- 100 מ"ר).
- .ה. חובת הצגת אישור "תו יירוק" או תוצאת בדיקה מהירה יחול על כל אדם מעל גיל 3 (ולא מעל גיל שנה כפי שהיא קודם לתיקון זה).
- .ו. הוראת שעה הפותרת ילדים מתחת לגיל 12 מהצגת אישורתו יירוק או תוצאת בדיקה – תפקע ביום 18.8.21 (במקום 20.8 כפי שנקבע בתיקון הקודם). החל

מתאריך זה ילדיהם יחויבו בהציגת אישור "תו יירוק" או תוצאה שלילית בבדיקה מהירה.

ז. על מפעיל של בית תפילה הפועל ב"תו יירוק" שהפר את הוראות התקנות, תוטל אחראיות פליליית וकנס מנהלי, כפי שקיים ביחס לכל מפעיל של מקום ציבורי ועסק אחר (כמפורט, בהתאם לכך שלאותו מקום קיים מפעיל).

ח. חובת מינוי ממונה קורונה בכל מקום ציבורי ועסקי (לא רק מקום הפועל ב"תו יירוק").

ט. מוצע לקבוע כי תחילתן של התקנות תהיה ביום 18.8.21, למעט לעניין ההגבלת החלה על תפוצה באולמות אירועים שתחול מיום אי ה – 22 באוגוסט ותוקפן עד ליום 31.8.21.

5. מובהר במסגרת החלטה זו, כי החל מיום 18.8.21 ילדים ומנווי חיסון, יהיו זכאים למימון ציבורי בבדיקות המהירות לצורך ה"תו הירוק". עוד יובהר כי בתקופת תוקפן של התקנות תהיה פרישה מספקת של עמדות בדיקה מהירה, הכוללות גם ביצוע בדיקות ללא עלות עבור ילדים מתחת לגיל 12 ומנווי חיסון. הבטחת הפרישה המספקת ומימון הבדיקות טובעת באמצעות התקשרות המדינה עם חברות שיספקו שירות זה. בנוסף, שירותי בדיקות מהירות יינתן על ידי חברות פרטיות שונות לביצוע בבדיקות אלה הרשומות משרד הבריאות ועומדות בהוראות הנדרשות.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

#### תקציב

#### השפעת ההחלטה על מצבת כח האדם

#### עמדת שרים אחרים שההחלטה נוגעת לתחום סמכותם

#### החלטות קידומות של הממשלה בנושא

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה

מצורפת רוחות דעת משפטית.

#### סיווגים

סיווג ראשי : 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פולחן עיקרי : 09 אחר

#### **מוגש על ידי שר הבריאות**

ח' באול התשפ"א  
16 באוגוסט 2021

16 אוגוסט 2021  
ח' אלול תשפ"א

### חוות דעת משפטית הנלוות להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות סמכיות מיוחדות להתקנות נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(הגבלת פעילות של מקום ציבורי ועסק) (תיקון מס' 3), התשפ"א-2021

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטים:** מושע לתקן את התקנות בעניינים אלה :

1. להדק את מתווה התוירוק שנקבע בתיקונים הקודמים כך שיחול על מקומות נוספים כמפורט בתקנות וכן לקבוע מגבלות תפוצה למקומות אלו.
2. להעלות את גיל המינימום לחיובתו יירוק מגיל שנה לגיל שלוש.
3. לקבוע מגבלות תפוצה על מקום ציבורי או עסק שאינו פועל בתוירוק והוראות להפעלתו.
4. לקבוע כי בתאי תפילה הפעילים באופן קבוע בתפוצה של מעל 50 אנשים יפעלו בהתאם לכלל התוירוק.
5. לカリ את הוראת השעה בתקנות, שקבעה פטור מחייבת הצגת בדיקה מהירה בכניסה למקום ושהייתה אמורה לפקווע ביום 19.8.21, ליום 17.8.21.
6. להאריך את תוקף התקנות ב-14 יום עד ליום 31.8.21.

עוד מושע כי ילדים עד גיל 12 ומונעים חיסון יכולים להציג אישורתו יירוק על סמך תוצאת בדיקה מהירה (אנטיגן) במימון ציבורי.

**קשיים משפטיים, בכלל שি�נסם, ודרכי פתרון:**  
בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיפים 6-8 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבלות, כך שיתאפשרו במצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלهن.

המתווה נקבע תוך איזון בין אינטרס ההגנה על בריאות הציבור לאינטרס של צמצום הפגיעה בעסקיים וצמצום הפגיעה בזכויות של אזרחים ובങישותם למקומות הפעילים בהתאם לתקנות, לרבות אנשים שאינם מחסנים או מחלימים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדיהם האחראים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורן שורץ



**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה**

**פעילות של מקום ציבורי או עסקי)(תיקון מס' 3, התשפ"א-2021**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 24, 23, 8, 7, 6, 4, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת / ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(א) לחוק], מתקינה הממשלה התקנות אלה :

בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה פעילות של מקום ציבורי או עסקי), התשפ"א-2021<sup>2</sup> (להלן – התקנות הראשיות), בשם התקנות, אחרי "מקום ציבורי או עסקי" יבוא "והוראות נוספות".

בתקנה 1 לתקנות הראשיות –

(1) בהגדירה "בדיקה קורונה מיידית", במקומות הקטוע החל במילימ"מ "על ידי גופ" עד סופה יבוא "לפי התקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקות קורונה, התשפ"א-2021<sup>4</sup>; ;"

(2) ההגדירה "גוף בודק" – תייחך.

אחרי התקנה 1 לתקנות הראשיות יבוא :

"הגבלת התקהלות 1א. (א) לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות, כולל בטקס דתי או בתפילה, שמספר האנשים בה עולה על התקהלות המותרת, במרחב הציבורי, במרחב הציבורי או במקומות ציבורי או עסקי; לעניין זה, "התקהלות מותרת" – עד 100 אנשים בשטח פתוח ועד 50 אנשים במבנה, ואם מקום ההתקהלות כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 100 אנשים.

(ב) התקנת משנה (א) לא תחול על מקום הופעל בתוירוק כמפורט בתקנה 2 או 4.

בתקנה 2(א) לתקנות הראשיות –

(1) בראשה, במקומות "لتינוק עד גיל שנה" יבוא "לפעוט עד גיל שלוש";

תיקון השם

תיקון תקנה 1

הוספה תקנה 1א

תיקון תקנה 2

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמי 266 ועמ' 378; התשפ"א, עמי 298 ועמ' 302.

<sup>3</sup> ק"ת התשפ"א, עמי 3768 ועמ' 9528.

<sup>4</sup> ק"ת התשפ"א, עמי 3894.

- (2) בפסקה (3), בסופה יבוא "או תערוכות";
- (3) במקומות פסקה (4) יבוא :
- (4) מועדון שדה (קאנטרי קלאב), מכון כושר, סטודיו ובריכת שחיה, למעט בריכה טיפולית לצורך טיפול במים; "בריכה טיפולית" ו"טיפול במים" – כהגדرتה ומשמעותו, בהתאם, בפרט 21.1.1.1 לתוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התש"ל-1970<sup>5</sup>; "
- (4) בפסקה (5), המילה "במבנה" – תימחק;
- (5) בפסקה (7), אחרי "כהגדרתו בפסקה (2)" יבוא "או מקום שמתקיים בו פסטיבל";
- (6) אחרי פסקה (7) יבוא :
- "(8) מוזיאון;
- (9) ספרייה;
- (10) אטרקציה, ובכלל זה פארק שעשוים, פארק מים, משחקיה (גימBORI), גן חיות, ספרי, וכן לאומי או שמורת טבע כהגדertas בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>6</sup>.
- .5 תיקון תקנה 4 בתקנה 4(ב) לתקנות העיקריות, בראשה, במקום "תינוק עד גיל שנה" יבוא "פועל עד גיל שלוש".
- .6 תיקון תקנה 4א בתקנה 4א לתקנות העיקריות, במקום "תינוק עד גיל שנה" יבוא "לפועל עד גיל שלוש".
- .7 הוספה תקנה 4ב אחרי תקנה 4א יבוא :

<sup>5</sup> ק"ת התש"ל, עמי 1841.

<sup>6</sup> ס"ח התשנ"ח, עמי 202.

"תפוצה מותרת" 4ב.

במקומות הפעול

ב"תו ירוק"

(א) במקומות ציבורי או עסקי הפעול ב"תו ירוק" כאמור בתקנה 2(א)(1), (2), (3) או (7) או במקומות הפתוח לציבור שמתיקיות בו תפילות והפעול ב"תו ירוק" כאמור בתקנה 4א, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעל מנגנון לווייסות כניסה של האנשים למקום, למעט עובדי המקום, כך שבכל עת לא ישחו במקום אנשים במספר העולה על התפוצה המרבית המותרת; לעניין תקנה זו - "התפוצה המרבית המותרת" כמפורט להלן:

(1) במקומות כאמור בתקנה 2(א)(1) –

מספר אנשים שלא יעלה על 75% מההתפוצה המרבית של המקום, ובלבד שלא יעלה על 400 אנשים במבנה או על 500 אנשים בשטח פתוח, ובאי רוע המתקיים במקום כאמור שחילקו במבנה וחלקו בשטח פתוח – לא יותר מ – 400 אנשים;

(2) במקומות כאמור בתקנה 2(א)(2),(3) או

(7) או בתקנה 4א – בשטח פתוח – עד 5,000 אנשים, במבנה – עד 1,000 אנשים, ואם המקום כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 5,000 אנשים;

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), במקומות

אמור באותה תקנת משנה הפעול ב"תו ירוק" ואשר הקהיל יושב בו במקומות ישיבה מסוימים, לא תהיה הגבלת תפוצה, ואם המקום הוא בשטח פתוח ורק בחלוקת יש מקומות ישיבה מסוימים – בחלוקת שיש בו מקומות ישיבה מסוימים לא תהיה הגבלת תפוצה ובחלוקת שאין בו מקומות ישיבה מסוימים התפוצה המותרת תהיה עד 5,000 אנשים."

תפונש מותרת במקומות שאין פועל ב"תו יrok" 4ג.

במקום ציבורי או עסקי שאינו מקום הפעול ב"תו יrok" לפי תקנה 2 או 4א, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעל מנגנון לויסות כניסה האנשים למקום, למעט עובדי המקום, כך שבעל עת לא ישוה במקום אנשים במספר העולה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום; לעניין זה, שטח המקום יחשב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בהם;

(ב) לעניין חניון, המנגנון שיפעיל מחזיק או מפעיל המקום לפי תקנת משנה (א) יהיה מנגנון – ויסות דיגיטלי; לעניין זה "מנגנון ויסות דיגיטלי" – אמצעי דיגיטלי למספר הנכסים למקום והיווצאים ממנו, ובבד שאמצעי לא יזהה או יאפשר זיהוי של הנכסים והיווצאים, ובכל זה לא יתעד את פניהם, ושהמידע המודעד באמצעותו יימחק ממנו בתוך 48 שעות, ולא ייעשה בו שימוש לכל צורך אחר זולת ביצוע הוראה זו; אין בכך כדי למנוע שימוש במידע על מספר הנכסים והיווצאים.

(ג) המחזיק או המפעיל של מקום כאמור בתקנת משנה (א) יציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום ולענין שטח המקום; שטח המקום יחולש לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, הוא במבנה והוא בשטח פתוח;

(ד) הוראות תקנות משנה (א) ו-(ג) לא יהולו על -

(1) מקום ששטחו קטן מ-100 מטריםربועים, ואולם המחזיק או המפעיל של המקום יציב שלט לעניין שטח המקום; לעניין זה, שטח המקום יחולש כאמור בתקנת משנה (ג);

(2) מסגרת רוחה כהגדרתה בסעיף 11(ג) לחוק;

(3) רחבה הכותל המערבי, מסגד אל-אקצא וכנסיית הקבר".

בתקנה 5 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (3) יבוא:

תיקון תקנה 5

"(4) המחזיק או המפעיל של המקום ימנה אדם שייהי אחראי ליישום הוראות תקנות אלה (להלן – ממונה קורונה)".

בתקנה 6 לתקנות העיקריות, בפסקה (3), במקום "תינוק עד גיל שנה" יבוא "פעוט עד גיל שלוש".

תיקון תקנה 6

בתקנה 7(א) לתקנות העיקריות –

תיקון תקנה 7

(1) בפסקה (1), בראש, אחרי "בתקנה 2" יבוא "או מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות והפועל ב'תוiron' לפי תקנה 4א";

(2) בפסקה (2), אחרי "בתקנה 2" יבוא "או מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות והפועל ב'תוiron' לפי תקנה 4א";

(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) מפעיל מקום ציבורי או עסקி כאמור בתקנה 4ב, עצמו או באמצעות אחר, בלי שקביע והפעיל מנגנון לווייסות כניסה האנשים למקום, למעט עובדי המקום, בהתאם למספר השוהים המותר לפי תקנה 4ב(א) או (ב), לפי העניין, והכל בגיןוד לתקנה האמורה;

(2ב) מפעיל מקום ציבורי או עסקி כאמור בתקנה 4ג, שיטהו כמפורט להלן, עצמו או באמצעות אחר, בלי שקביע והפעיל מנגנון לווייסות כניסה האנשים למקום, למעט עובדי המקום, בהתאם למספר השוהים המותר לפי תקנה 4ג, והכל בגיןוד לתקנה האמורה:

(א) שטח המקום עולה על 100 מ"ר ולא עולה על 500 מ"ר;

(ב) שטח המקום עולה על 500 מ"ר;

(ג) מפעיל מקום ציבורי או עסקி כאמור בתקנה 4ג, למעט מקום כאמור בתקנה 4ג(ד), עצמו או באמצעות אחר, בלי שהציג שלט לעניין מספר השוהים המותר כאמור תקנה 4ג(ג);"

אחרי פסקה (4) יבוא:

"(4א) מפעיל מקום ציבורי או עסקי שלא מינה ממונה קורונה כאמור בתקנה 5(5)."

בפסקה (5)(ג) במקום "תינוק עד גיל שנה" יבוא "פעוט עד גיל שלוש";

8.

תיקון תקנה 5

9.

תיקון תקנה 6

10.

תיקון תקנה 7

4)

5)

- תיקון תקנה 13 .11
- בתקנה 13 לתקנות העיקריות אחרי פסקה (2) יבוא :  
 "(3) להורות על פיזור התקהלות הנעשית בניגוד להוראות תקנה 4 ויחולו לעניין זה הוראות סעיף(א)(3) לחוק".
- תיקון תקנה 15 .12
- בתקנה 15 לתקנות העיקריות, במקומות "יום כ"ז באלו התשפ"א 4 בספטמבר 2021" יבוא "יום כ"ג באלו התשפ"א (31 באוגוסט 2021)".
- תיקון תקנה 18 .13
- בתקנה 18 לתקנות העיקריות -  
 (1) ברישה, במקומות "שעד יום י"א באלו התשפ"א (19 באוגוסט 2021)" יבוא "שעד יום ט' באלו התשפ"א (17 באוגוסט 2021)" ;  
 (2) בפסקה (2) -  
 (א) בפסקת משנה (א), במקומות "لتינוק עד גיל שנה" יבוא "לפערות עד גיל 3" ;  
 (ב) בפסקת משנה (ב), בתקנת משנה (א) המובאת בה, במקומות "למעט תינוק עד גיל שנה" יבוא "למעט פערות עד גיל שלוש" ;  
 (3) בפסקה (4), במקומות "لتינוק עד גיל שנה" יבוא "לפערות עד גיל שלוש".
- תיקון התוספת .14
- בתוספת לתקנות העיקריות, אחרי פרט (4) יבוא :
- | טור ב'                       | טור א'     | העבירות המינימליות |
|------------------------------|------------|--------------------|
| קס מינימלי מצוב בשקלים חדשים |            |                    |
| 3,750                        | 7(א)(2)    | (א4)               |
| 3,750                        | 7(א)(ב)(א) | (ב)                |
| 5,000                        | 7(א)(ב)(ב) | (ג)                |
| ; 2,000                      | 7(א)(ג)    | (ד)                |
- תחילת .15
- תחילתן של תקנות אלה, למעט תקנה 13, ביום י' באלו התשפ"א (18 באוגוסט 2021) (להלן, "יום התחילת").
- הוראת שעה .16
- על אף האמור בתקנה 4(ב)(א) לתקנות העיקריות, כנוסחה בתקנה 7 לתקנות אלה, בתקופה שמיום התחיללה עד ליום י"ג באלו התשפ"א (21 באוגוסט 2021), יראו כאילו בתקנה 4(ב)(א) האמורה, בהגדירה "תפוצה מוגדרת" -  
 (1) פסקה (1) – נמחקה ;  
 (2) בפסקה (2), במקומות "בתקנה 2(א)(2),(3) או (7)" בא "בתקנה 2(א)(1),(2)" או (7)." .

ב\_\_\_\_\_ התש\_\_\_\_\_  
 (20\_\_\_\_\_) ב\_\_\_\_\_

נפתלי בנט

ראש הממשלה

## דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק منهנו, נמצא כתע בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצויות וההתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחר תקופה של מספר חודשים, בה חלה ירידת חדה במספר החוליםים והמאושפזים הודות למבצע החיסוניים רחבי ההיקף שהתקיימים בישראל, החל מאמצע חודש יוני חלה מגמת עלייה חדה בתחלואה במדינת ישראל. גל תחלואה זה מקשור להרחבת תפוצתו של זן דלקת בישראל לצד קצב התפשטותו החרגיג כל אלה לצד הסרת כל הגבولات בתחום המדינה כולל ביטולpto יrok החל מ-1/6/21 והסרת מסיקות במרחבים סגורים החל מ-15/6/21. מספר המאומתים החדשניים במהלך שבועי נע הגיע ביום 14.8.21 לשיא של 5,487 מאומתים חדשים ליום. מגמת עלייה זו צפופה להימשך בתקופה הקרובה בהתאם לתוצאות של מקדם ההדבקה העומד ביום על 1.32%, לצד זאת קיימת גם עלייה במספר החוליםים הקשים והמאושפזים והנפטרים נכון ליום 15.8.21 880 חולים מתוכם כ-520 חולמים במצב קשה או קרייטי.

למרות אחוז ההתחסנות הגבוה, עדין מעל 3 מיליון אזרחים אינם מחוסנים, מתוכם כ-2 מיליון ילדים מתחת לגיל 12 שאינם בריאותם בשלב זה, וכ-235 אלף בני 50+ שאינם מחוסנים. בנוסף, קיימת השפעה עם וריאנט דلتא גם על מחוסנים. החשש הנוסף מזון הדلتא נובע לא רק בגל פוטנציאלי המידבקות המוגבר שלו, אלא גם בעקבות פגיעה אפשרית במועילות החיסון שבאה לידי ביטוי בעלייה בהדבקה של מחוסנים. עם זאת, חשוב להציג כי למורות הממצאים אודות ירידיה במועילות החיסון במניעת הדבקה בקרב מחוסנים, נראה שהחיסון מפחית בצורה ניכרת את היכולת של המוחסנים להדביק אחרים.

ביום 20.7.21 פורסמו תקנות סמכיות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסק), התשפ"א-2021, שככלו את מתווה ה"תו השמח". ביום 29.7.21 תוקנו תקנות אלה, ורשימת המקומות עליהם חלה החובה לפעול ב"תו יrok" הורחבה למקומות נוספים בהם בתים אוכל, אירופי תרבות וספורט, מכון כושר, בתים מלון ועוד. ביום 6.8.21 פורסם תיקון נוסף לתקנות בסוגרתו בין היתר, בוטל הפטור שניתן לילדים מתחת לגיל 12 מחוות הצגת בדיקה בכניסה למקום הפועל בטו יrok. בתקנות אלה נקבע כי ביטול הפטור ייכנס לתוקף החל מיום 20.8.21.

noch המשך העלייה בתנאי התחלואה והרצון לבלים או להאט את התפשטתה, מוצע במסגרת תקנות אלה להרחיב את מתווה ה"תו יrok", לקבוע מגבלת התקהלות כללית שתחול למרחב הפרטי והציבורי, ולקבע הגבלות שונות גם על מקומות שאינם פועלים ב"תו יrok" (הגבלות "תו סגול") כמפורט להלן.

**תקנה 1** מוצע לתקן את שם התקנות, כך שלאחר המילים "הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסק" יתווסף המילים "והוראות נוספות", בהתאם להוספת חובה החולות למרחב הציבורי והפרטי לעניין מגבלת ההתקהלות.

**תקנה 2** מוצע לתקן את תקנה 1, כך שההגדירה לבדיקת קורונה מיידית תפנה להוראות תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקות קורונה), התשפ"א-2021 שאושרו לאחרונה בוועדת עבודה, רוחה ובריאות בכנסת, הכוולות את חובת הרישום וההוראת החלות על גוף דוגם המבצע בדיקות מהירות.

**תקנה 3** מוצע לקבוע מגבלת התקהولات של עד 100 אנשים בשטח פתוח ועד 50 אנשים במבנה, שתחול במקום פרטי, למרחב הציבורי או בתקהولات המתקיימות במקום ציבורי ועסקי (למעט התקהولات בתוך מקום ציבורי ועסקי הפועל ב"תו י록").

**תקנה 4** מוצע לתקן את תקנה 2 לעניין חובת הפעלת מקום ציבורי ועסקי ב"תו י록", ולקבוע ראשית, כי החובה לא תחול על תינוק או פעוט עד גיל 3 (במקום תינוק עד גיל שנה, כפי שהיה קודם). וכן לקבוע מקומות נוספים בהם תחול החובה. בהתאם למידניות הממשלה נוכח נתוני התחלואה הגבוהים, הרצון לצמצם את התפשטות התחלואה מחד ומайдך, לאפשר בכלל האפשר פעילות תקינה של המשק, מוצע לקבוע כי מקומות בהם קיימת אפשרות להפעלת מתווה בטוח של "תו י록" (כלומר מקומות שאינם חיוניים, ושאופי הפעילות בהם מתכוון לתו י록) ייפעלו ב"תו י록". בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי חובתתו י록 תחול גם בשטח פתוח של בתים אוכלי, בספריות, מוזיאונים, תערוכות, מקום שמתקיים בו פסטיבל, אטרקציות לרבות גני חיות, גנים לאומיים ועוד).

**תקנה 5** מוצע לתקן את תקנה 4, כך שההוראה לעניין הפעלת מקום ב"תו י록" למי שאינו תינוק עד גיל שנה, תחול לעניין מי שאינו פעוט עד גיל 3.

**תקנה 6** מוצע לתקן את תקנה 4א, לעניין המתוויה החל על בתים תפילה הפועלים ב"תו י록", ולהגדד כי חובתתו י록 תחול רק על פעוט החל מגיל שלוש (ולא תינוק מגיל שנה).

**תקנה 7** מוצע להוסיף את תקנה 4ב לתקנות, העוסקת בתფosa המותרת עבור מקום הפועל ב"תו י록". בהתאם לתקנה זו, מובהר כי במקומות הפועלים ב"תו י록" מסווג המקומות בהם מקיים אירוע מאורגן או פעילות מאורגנת, כגון פסטיבל, כנס, אירוע במועדון וכו' – התקהولات המותרת לא תעלה על 1,000 אנשים במבנה ועל 5,000 בשטח פתוח. חריג לכל זה הם אירועים המתקיימים בישיבה בלבד במקומות מסוימים – לעניין זאת מקומות היישבה המסומנים (כגון אירועי תרבות וספורט בישיבה, אשר הסיכון מהם הוא נמוך יותר, מכיוון שאין ערבוב בין האנשים במהלך האירוע).

עוד מוצע לקבוע כי באולמות וגני אירועים, בהתאם לתקיימים אירועים בעלי סיכון גבוהה במיוחד (חתונות ואירועי שמחה) אירועים המתקיימים בקרבה ובה מאוד של המשתתפים, עם ריקודים, ומזון, תחול מגבלה מחמירה יותר של תפosa – ומספר המשתתפים באירועים אלה לא עלתה על 75% מהתפosa המרבית ועל 400 אנשים במבנה או 500 בשטח פתוח (לפי הנמוך מביניהם).

עוד מוצע להוסיף את תקנה 4ג, לעניין התפosa המותרת במקום ציבורי ועסקי שאינו פועל ב"תו י록", ולקבוע כי במקומות אלה תחול מגבלת תפosa של אדם לכל 7 מ"ר, עם חריג למקומות קבועים במיוחד של עד 100 מ"ר, למסגרות רוחה ולשלוש המקומות הקדושים לשולש הדתות. יובהר כי במקומות הקדושים (כמו ביחס לכל מקום) עדין חלה מגבלת התקהولات. ולכן תפילה אמנים יכולה להתקיים ללא הגבלה על מספר המתפללים הכלל, אך נדרש להתקיים בקבוצות נפרדות (עם

מרחק או מximity בין הקבוצות) שכל אחת לא תעלה על 50 אנשים אם התפילה במבנה או על 100 אם התפילה מתאפשרת בשטח פתוח.

**תקנה 8** מוצע לתקן את תקנה 5 בה נקבעו כלליים החלים על כל מקום ציבורי וסקי (בין אם פועל בתו ירוק ובין אם לאו) ולקבוע כי בכל מקום תחול חובת מינוי ממונה קורונה.

**תקנה 9** מוצע לתקן את תקנה 6 לעניין הגבלת השהייה במקום הופעל בתו ירוק, כך שתחול רק על אדם מעל גיל 3.

**תקנה 10** מוצע לתקן את תקנה 7, תקנות העונשין, כאמור לעיל, כך שייקבע בה שהעבירה על הפעלת מקום שלא בתו ירוק, תחול גם לעניין מקום הפתוח לציבור שמתיקיימות בו תפילות כאמור בתקנה 4 הופעל בתו ירוק, וכן לקבע עבירות נוספות לעניין הפעלת מקום ציבורי וסקי בתו ירוק, או שלא בתו ירוק, ללא קביעת מגנון לויסות מספר השוהים בהתאם למגבלות התפוצה שפורטו לעיל, ללא הצבת שלט לעניין התפוצה המותרת או ללא מינוי ממונה קורונה.

**תקנה 11** מוצע לתקן את תקנה 13 לעניין סמכויות הגורמים המוסמכים, ולקבוע את סמכותו להורות על פיזור התקהילות בניגוד לתקנה 1. ולקבוע כי סיורוב להוראת שוטר להתפזר, מהוועה עבירה פלילית בהתאם לסעיף 27(א)(3) לחוק.

**תקנה 12** מוצע לתקן את תקנה 15, ולקבוע כי תוכפן של התקנות יהיה עד ליום כ"ג באול התשפ"א (31 באוגוסט 2021).

**תקנה 13** מוצע לתקן את תקנה 18, הקובעת את הפטור הזמני לילדים מתחת לגיל 12 מהובת הצגת אישורתו ירוק או אישור על תוצאה שלילית בכניסה למקום הופעל בתו ירוק, ולזכיר את הוראת השעה ליום 17 באוגוסט (כלומר, שהחל מה – 18 באוגוסט תחול חובת התו הירוק גם על ילדים מעל גיל 3).

**תקנה 14** מוצע לתקן את התוספת לתקנות ולקבוע את הקנסות המנהליים על העבירות שהתווסף לתקנה 7.

**תקנה 15** מוצע לקבע כי תחילתן של התקנות ביום י' באול 18 באוגוסט (למעט ההוראה הנוגעת לקיצור הוראת השעה של הפטור לילדים, עד ליום 17 לאוגוסט).

**תקנה 16** מוצע לקבע באמצעות הוראת שעה, כי הגבלת התפוצה המחייבת יותר באולמות וגני אירופיים (המגבילה אירועים אלה ל - 400/500 אנשים) תיכנס לתוקף החל מיום אי' ה – 22 באוגוסט, וכי עד ליום זה תחול מגבלות ההתקהילות שיש במקומות אחרים הופעלים בתו ירוק – עד 1,000 אנשים במבנה ועד 5,000 אנשים בשטח פתוח.