



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

אוקטובר 2020

**סיכום דו"ח הערכת השפעת הרגולציה – הצעת תקנות הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תוספי
מזון) התש"פ 2020**

עורך הדוח: אינג' יוסי שדה, מהנדס מזון ראשי לתוספי מזון, שירות המזון הארצי
גורם ממונה מאשר: אינג' אלי גורדון, מנהל שירות המזון הארצי

חלק א – הגדרת תכלית והצורך בהתערבות

א. רקע

תחום תוספי המזון שהינו בעל משמעות גדולה באיכות מוצרי המזון הוא דינאמי ומחייב עדכון והתאמה למקובל במדינות מתקדמות (האיחוד האירופי, חברות בקודקס אלימנטריס ולרבות ארה"ב) לצרכי הייצור והסחר.

השימוש בתוספי המזון גם מעורר עניין הולך וגדל בציבור כחלק מהמודעות שלו בנושאי בריאות ולכן קיימת חשיבות ליצור אסדרה ברורה ומסודרת של כלל ההוראות המהותיות בתחום.

אסדרה מוצעת זו עשויה לתרום לשקיפות בה הצרכן מעוניין לצורך רכישה מודעת וליצרניסאיבואנים לעמוד בתחרות שבשוק תוך שמירה על בריאות הציבור על פי דרישות החוק.

מטרות השינויים בתקנות המוצעות הן:

1. הכללת "הרשימה לתוספי המזון" שבאתר שירות המזון הארצי, לרבות המבוא הקיים בה ורשימת "התפקידים הטכנולוגיים לפי מספרי E" תחת התקנות הראשיות הקיימות (מזון) (תוספי מזון) התשס"א, 2001.
2. הוספת נושאים שנחיצותם נדרשת בייצור ובשיווק:
 - א. התייחסות למקרי "תסחיב" כחלק מאפשרויות השימוש של ת. מזון במזון;
 - ב. דרישות למכירת תוספי מזון לקמעונאי;
 - ג. סימון כללי חדש לתוספי מזון במזון וכן סימונים לתוספי מזון מיוחדים (בגופרית דו





- חמצנית ונגזרותיה ול"גזי אריזה") במזון.
3. הכללת תקנות בריאות הציבור (מזון) (תוספי מזון) (תיקון), התשע"ח-2018 לעניין סימון מזונות המכילים ממתיקים אספרטיים אוו פוליאוליים כמקרים פרטים לשימוש בממתיקים מיוחדים בתוספי מזון והרחבה לסימון מזון המכיל ממתיקים.
 4. תיקון דרישות למעבדות לבחינת תוספי מזון במזון או כחוי"ג.

ב. זיהוי הבעיה וסיבותיה, וסקירה בינלאומית

הצעת התקנות החדשה מרכזת את הדרישות הישנות והעדכניות להסדרת השימוש בתוספי מזון בישראל תחת מטריה אחת כמקובל ברגולציית האיחוד האירופי והקודקס אלימנטריוס לתוספי מזון המשמש בסיס לסחר הבינלאומי. כל אלו מבלי לגרוע מהוראות אחרות הנוגעות לסימון מזון בחקיקת המזון, כפי שהוגדרה בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו - 2015.

להלן הסבר תמציתי לעדכונים העיקריים:

"הרשימה לתוספי מזון" (להלן: "הרשימה") הינה המקום בו מרוכזות ומוסדרות ההרשאות לשימוש בתוספי מזון בישראל. הרשימה מפרטת אילו תוספי מזון מותרים לשימוש, באילו מזונות ובאיזו כמות. הרשימה מחולקת למספר תתי חלקים (צבעים, ממתיקים, תוספי מזון שאינם צבעים או ממתיקים, מספר קטגוריות מזון שאומצו מהחקיקה הבינלאומית דוג' תוספי מזון למשקאות אלכוהוליים). יזום שינויים ברשימה פתוח לציבור ונדון בוועדה מקצועית הממליצה למנהל שירות המזון הארצי. ההחלטות לאחר הערות הציבור מפורסמות באתר שרות המזון הארצי (לרבות הרשימה העדכנית והפניות לשינוייה)

https://www.health.gov.il/UnitsOffice/HD/PH/FCS/TosafMazon/Pages/tosaf_mazon.aspx

לאור פסיקה בעניין (מיום 27.3.2012 על ידי כב' הש' יפרח במסגרת ת"צ (ת"א) -01-2520 10 בן סימון נ' דיפלומט מפיצים (1968) בע"מ), כל ההמלצות לשינויי הרשימה יובאו לדיון



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

בוועדת הבריאות שבכנסת ואלו שיאושרו תפורסמנה ברשומות לפני הטמעתן בתקנות החדשות "תקנות בריאות הציבור (מזון) (תוספי מזון) התש"פ 2020" (הרשימה העדכנית תיכלל כ"תוספת ראשונה" בתקנות החדשות). מיקומה של הרשימה כחלק מהרגולציה המסדירה שימוש בתוספי מזון קיים במרבית הרגולציות לרבות המובילות קרי בקודקס אלימנטריוס לתוספי מזון

192-1995 מרגולציית האיחוד האירופי http://www.fao.org/gsfonline/docs/CXS_192e.pdf
תוספי מזון <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:02008R1333-20200325&from=EN>

"תוספי מזון המותרים לשימוש" – אחת הדרכים המותרות להוספת תוסף מזון במוצר מזון ללא שהוסף פרטנית בעת הכנת המוצר, נוספת האפשרות בה תוסף מזון מגיע למוצר מזון כחלק מרכיבין ("תסחיב") כביכול נסחב עליהם.

סוג זה של הוספה (עקיפה ללא מכוונת ללא ישירה) מאושרת בכל הרגולציות הבינלאומיות בתחום, בהנחה שהתוסף שנסחב, מותר להוספה ברכיב המזון לפי "הרשימה" ומשפיע על הרכיב בלבד (לא על המוצר הסופי). לדוג' חומר משמר אסור להוספה בפיצה רגילה אולם אם על הפיצה יהיו זיתים, בהם הותר החומר המשמר לפי הרשימה לתוספי מזון, ניתן יהיה לאשר קיומו של החומר המשמר שנסחב לפיצה באמצעות הזיתים (כמובן שביחס המתאים לזיתים בפיצה). הנימוק הוא שהמשמר נועד על פי "חוק" לשימור הזיתים באשר הם.

משום כך וכמקובל, סימון התוסף ("תסחיב") ברשימת הרכיבים אינה חובה משום שהוא חסר השפעה במוצר הסופי הנצרך (פיצת זיתים) אלא בזיתים בלבד כפי שמקובל בחקיקות (CODEX STAN 1-1985 Labelling of Prepackaged Foods 4.2.4.2)

וב (21CFR101.100) FDA.

ציון כי התרת תוסף שהגיע כ"תסחיב", אסורה במספר מקרים ובראשם מוצרים לתינוקות ופעוטות משום רגישותם הגבוהה ובמוצרים בהם סומן מזון "ללא תוספי מזון".

**Food Control Services
Ministry of Health**

P.O.B 20301 Tel-Aviv 61203
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



**שירות המזון הארצי
משרד הבריאות**

ת.ד. 20301 תל אביב 61203
Call.habriut@moh.health.gov.i
טל: *5400 פקס: 02-5655969



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

סוג תסחיב נוסף בו עוסקת התקנה ומקובל ברגולציות המובילות בתחום, הוא לתוסף מזון המוסף במנות חו"ג \ הכנות, שלא על פי ההרשאות ברשימה אולם בתנאי שמנות ייצור אלו מועברות בלעדית להרכבת מוצר מזון סופי, בו התוסף כן מותר לפי הנחיות "הרשימה". לדוג' בתערובת תבלינים מוסף צבע מאכל שהוא אסור להוספה לתבלינים לפי הרשימה אולם מאחר ותערובת התבלינים היא רכיב במרק בו הצבע מותר הרי שהכללתו בתערובת התבלינים בשלב ההתחלתי מותרת אם היעוד של התערובת לרבות הצבע הוא בלעדי למרק זה, בו הרשימה מתירה שימוש בצבע זה ובכמות זו למרק זה או בכלל. זהו ה"תסחיב ההפוך" המאפשר הרכבת מנות עם מספר מרכיבים גדול לרבות תוספי מזון, במפעלים ייעודיים ששקילה ואריזה הוא תחום מקצועיותם והמכינים את מנת חו"ג (הכנות – Preparations) לפני ההעברה ליצרן המוצר הסופי שעושה בה שימוש נוח ומהיר ובכך משופרת עלות המוצר, הדיוק והיעילות של יצרן המוצר הסופי.

כללי ה"תסחיב", מקובלים בפרקטיקה בתחום, הכללים חשובים והכרחיים בבחינת מוצרים במעבדה לעמידה בדרישות הרשימה לתוספי מזון, לסימון רכיבי המוצרים המעובדים ולהתאמה לכללי הסימון הבינלאומיים למזון ארוז מראש. כללי התסחיב מפורטים בחקיקות המובילות בתחום כאמור קרי בקודקס אלימנטריס לתוספי מזון (4) PREAMBLE) CODEX STAN 192-1995, ברגולציית האיחוד האירופית

EU1333/2008(Article 18)

"מכירת תוספי מזון לקמעונאי" - אף שלרוב תוספי מזון נמכרים לייצור התעשייתי של מוצרי מזון ולהם דרישות סימון שנקבעו בתקנות הישנות, קיימים גם תוספי מזון הנרכשים לשימושים ביתיים דוג' "צבעי מאכל" להכנת עוגות ומאפים ביתיים או Sodium E500 (ii) hydrogen carbonate המשמש לבישול, אפייה, ניקיון ועוד. למוצרים אלו הנרכשים בסופרמרקטים שהם בהרכבם ובתכליתן הטכנולוגית תוספי מזון יש להתייחס כתוספי מזון גם בסימון ולכן, נקבעו דרישות הסימון הבסיסיות לזיהוי המוצר בדגש להגדרת סימון השם, כפי שמופיע ברשימה לתוספי מזון ולציון התאמתו "למזון" כדרישה בסיסית לבטיחות המזון והדרישה החשובה/הבלתי תלויה להבהרת השימוש

**Food Control Services
Ministry of Health**

P.O.B 20301 Tel-Aviv 61203
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



**שירות המזון הארצי
משרד הבריאות**

ת.ד. 20301 תל אביב 61203
Call.habriut@moh.health.gov.i
טל: *5400 פקס: 02-5655969



שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

בתוספת ערובת תוספים. דרישות סימון אלו אינן משנות דרישות בסיסיות שפורטו בת"י 1145 לסימון מזון ארוז מראש ותואמות דרישות רגולציות הסימון הבנלאומיות לסימון מזון ארוז מראש דוג' CODEX STAN 107-1981(GENERAL STANDARD FOR THE LABELLING OF FOOD ADDITIVES WHEN SOLD AS SUCH)

[file:///C:/Users/yossi.sadeh/Downloads/CXS_107e%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/yossi.sadeh/Downloads/CXS_107e%20(2).pdf)

או הרגולציה האירופית לתוספי מזון EU1333/2008(Article 23)
Labelling of food additives intended for sale to the final consumer

"סימון תוסף מזון ברשימת הרכיבים במוצר" – צורת הסימון המוצעת מחייבת כלל סימון זהה לכל תוספי המזון. כלומר, נדרש לסמן את שם תוסף המזון או מספר ה E שלו ובצמוד התפקיד הטכנולוגי הרלוונטי לשימוש במוצר מזון זה (מבין אלו שפורטו ב"תוספת השלישית" – "רשימת תפקידים טכנולוגיים לפי מספרי E"). שיטה זו בשונה מהקיימת אינה מחריגה כבעבר את אופן הסימון לקבוצה מסוימת של תוספי מזון, לגביהם נדרש לסמן את שמם המלא, ללא אפשרות לסמן את מספר ה E.

במהלך השנים נמצא כי הבידול אינו מוצדק מקצועית ואף שונה בהשוואה למקובל בעולם. כעת נעשה יישור קו לסימון באירופה ראה EU1169/2011 Annex vii part c

<https://eur-lex.europa.eu/legal->

<content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011R1169&from=EN> או אוסטרליה ניו

<https://www.foodstandards.gov.au/consumer/labelling/Pages/Labelling-of-food-additives.aspx> זילנד-

"מוצר המכיל סולפיטים אוו גופרית דו חמצנית" - סולפיטים הם חומרים בשימוש במגוון רחב מאוד של מוצרים בתעשיית המזון לצרכי שימור ועיכוב חמצון בעיקר לדוג' בין (-150 350 חל"מ), פירות יבשים, נקניקיות, חטיפים ועוד.





**משרד
הבריאות**
נחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

הסולפיטים מוגדרים באירופה ובארצות נוספות כחלק מקבוצת האלרגנים ולכן חשוב ליידע את הציבור הרגיש וודאי זה העלול להגיב בצורה אלרגית בנוכחותם (אסמטיים). בפרט משום שבישראל התקנה לאלרגנים לא הגדירה ולא כללה הסולפיטים בתוכה. בהתייחסותנו לסולפיטים כתוספי מזון שעשויים להיות מוספים אם בהוספה ישירה ואם בעקיפין כתסחיב, עלינו ליידע על הוספתם ובו בזמן להזהיר הצרכנים הרלוונטים. התקנה מחייבת לכן כי יצרן העושה שימוש בתוספי המזון מקבוצת E220-228 ברמה מעל 10 חל"מ או ברכיב מזון בו קיים תוסף מזון מקבוצה זו שכמותם במוצר הסופי עולה על 10 חל"מ לסמן ברשימת הרכיבים את התפקיד הטכנולוגי הרלוונטי לשימוש במוצר בהתאם לתכלית טכנולוגית במוצר לדוג' "חומר משמר : סולפיט" בעברית יצוין : א. רמת מינימום של 10 חל"מ הינה ממגבלת רגישות שיטת הבדיקה המקובלת (מונייר ויליאמס).

ב. על אף שיתכנו במוצר רכיבי מזון שבמקורם בטבע המכילים סולפיטים או נגזרות סולפיטים תקנה זו לא חלה ולא מנחה לגביהן משום עיסוקה המוגדר לתוספי מזון.

ראה FDA-21cfr 130.9 Sulfites in standardized food, ANNEX II EU 1169/2011

<https://www.accessdata.fda.gov/scripts/cdrh/cfdocs/cfcfr/CFRSearch.cfm?fr=1>

30.9

"ארוז באווירה מבוקרת" – סימון זה נועד למוצרים בהם נעשה שימוש ב"גזים לאריזה" המפורטים ברשימה לצורך הארכת חיי המדף של מוצרים דוג' חטיפים ומוצרי בשר לדוג' (על ידי יצירת נפח אריזה המפחית פגיעה פיזית בפרטי המזון או הסרת חמצן שמזיק לאיכות המוצר באמצעות חנקן לדוג' שהינו גז "אדיש", שאינו יוצר ריאקציות עם המוצר

**Food Control Services
Ministry of Health**

P.O.B 20301 Tel-Aviv 61203
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



**שירות המזון הארצי
משרד הבריאות**

ת.ד. 20301 תל אביב 61203
Call.habriut@moh.health.gov.i
טל: *5400 פקס: 02-5655969



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

ובלתי מזיק למוצר). למעשה דרישה זו נוספה על מנת לתת מידע מלא יותר לצרכן על הרכב המוצר אותו הוא רוכש. הוספת גזים אלו אינה מחייבת סימון ברשימת הרכיבים מאחר וגזים אלו אינם נטמעים במוצר כאחד מרכיביו ואינם משפיעים עליו בעת צריכתו(משתחררים לאויר בעת פתיחת האריזה). ראה <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:02011R1169-20180101> EU1169/2011 Annex iii,

”סימון מזון המכיל ממתקים” - בנוסף להכללת תקנות בריאות הציבור (מזון) (תוספי מזון) (תיקון), התשע”ח-2018 שנועדו בעיקר לסימון אספרטיים ומלחיו במוצרי מזון ולאזהרת שימוש מיוחדת לחולי PKU וכן לסימון ממתקים מסוג פוליאליים במוצרי מזון ולהמלצה שלא להפריז בצריכתם. דברי הסבר ניתן לראות בדוח ה- RIA שנכתב בנושא:



סיכום דוח הערכת
התשעח - docx.2018

בתקנות המוצעות נוספו דרישות שהינן חלק מדרישת המידע לצרכן. לשם כך נדרש לציין בצמוד לשם המזון ”מכיל ממתקים” כך שמידע יהיה זמין יותר כחלק ממודעות להפחתת הרגל המתיקות ובעת שקיים שימוש בסוכרים וממתקים לסמן ”מכיל סוכר וממתקים(ים)” בצמוד לשם המזון. התועלת בסימון עשויה להגביר מודעות בעיקר של צרכני משקאות קלים(ילדים ונוער) לרכיבי צריכתם ואולי לצמצם הרגלים אלו שאינם מומלצים.

”שיטות בדיקה” על מנת לבחון התאמתם של תוספי המזון למפרטים בינלאומיים ובכך לוודא בטיחותם והתאמתם לתכלית הטכנולוגית לה נועדו, יש לבחון התוסף בסידרה של בדיקות המחייבות אמצעים וכח אדם שאינם תמיד קיימים בישראל ויש שביצוען אף יקר וממושך יותר מהקיים בחו”ל. לשם כך נדרש לשנות הדרישה לביצוע הבדיקות רק במעבדות שהוכרו על ידי המשרד ולהרחיב לכל מעבדה שיש ביכולתה להוכיח כי היא ”מוסמכת” לבדיקה הקונקרטית על ידי גוף אקורדיטיבי מקובל ובכך יתאפשר ביצוע

**Food Control Services
Ministry of Health**

P.O.B 20301 Tel-Aviv 61203
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



**שירות המזון הארצי
משרד הבריאות**

ת.ד. 20301 תל אביב 61203
Call.habriut@moh.health.gov.i
טל: *5400 פקס: 02-5655969



שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

בדיקות לתכלית זו גם בחו"ל. שינוי זה יאפשר ביצוע הבדיקות שחלקן הגדול לא נעשה במעבדות המקומיות מסיבות שונות ולרבות מחוסר כדאיות כלכלית.

ג. תכליות ויעדים

1. התכלית המרכזית שבהצעת התקנות היא הכללת כל ההנחיות המסדירות את השימוש בתוספי מזון ולרבות הרשימה לתוספי מזון (בהוראת בית משפט) תחת מטריה אחת ובכך מתן תוקף חוקי ומסודר.
2. עדכון מושגים ונושאים בהתאם לחקיקות המובילות כיום (עדכון התקנות משנת 2001), דבר שיאפשר גם ליצרנים ולצרכנים לקבל התייחסות רשמית עדכנית ומתקדמת לנושאים אלו כגון נושא ה"תסחיב" וסימונו סימון "גזים לארזה", צריכה קמעונית של תוסף מזון ובנוסף פישוט לעומת הנהוג כיום וכמקובל בעולם של סימון תוספי המזון ברשימת רכיבי מוצר מזון.
3. חלק חשוב מהתקנות עוסק בהנגשת מידע לצרכנים (סימון ת. המזון ברשימת הרכיבים) לשם רכישה מושכלת ובעיקר לצרכנים שתוספי מזון מסוימים עלול לפגוע בבריאותם אם מצריכת מזון המכיל סוכר עם או ללא ממתקים בדגש על (אספרטיים) (שצריכתם קריטית לחולי פנילקטוריה או מזון המכיל סולפיטים שקריטי בעיקר לאסמטיים ולרגישים או למבקשים מידע מלא יותר למרכיבים במוצר כגזי אריזה).
4. שינוי ההנחיה לביצוע בדיקות "במעבדות מוכרות" בלבד על ידי משרד הבריאות ובכך לאפשר ביצוע מגוון בדיקות שנמנעו משום מגבלה זו.

חלק ב – ניסוח חלופות

חלופה 0 – המשך המצב קיים –



**משרד
הבריאות**
נחיים בריאים יותר

שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

01. פרסום העדכונים לרשימה לתוספי מזון באתר המשרד לאחר אישורם על ידי מנהל שרות המזון הארצי נוגד החלטת בית משפט מיום 27.3.2012 על ידי כב' הש' יפרח במסגרת ת"צ (ת"א) -2520-10 בן סימון נ' דיפלומט מפיצים (1968) בע"מ לפיה הסמכות לאישור שינויים אינה בידי מ.שרות המזון ועל כך שהשינויים יפורסמו ברשומות ולא רק באתר המשרד. על אף זאת יודגש שאנו סבורים כי ההליך במתכונת הקיימת הנו יעיל, מהיר והשיקולים הם מקצועיים בלבד ולכן קיימים חששות בשינוי.

02. השארת תקנות הגנה על בריאות הציבור (מזון) (סימון מזון המכיל ממתיק מסוגים מסוימים), התשע"ט-2018 כתקנות נפרדות מהתקנות לתוספי מזון - ממתיקים הם חלק מתוספי מזון ועדכוני החקיקה חל עליהם במצב בו הדיון בשני מקומות עלולה ליפול שגיאה ולהחסיר עדכון.

03. סימון ואי סימון תוספי מזון מסוימים (סולפיטים, גזי אריזה, "תסחיב", ממתיקים עם סוכר) במוצרי מזון - אינו נעשה בצורה אחידה וברורה ובכך נמנע מידע מועיל מהציבור.

04. ביצוע בדיקות לתוספי מזון בהשוואה למפרטים מאושרים של תוספי מזון ובחינת רמת תוספי מזון מול דרישות הרשימה, במעבדות המוכרות בלבד על ידי משרד הבריאות – קיים מספר מצומצם של מעבדות לעניינים אלו. המעבדות אינן מסוגלות לבחון את הנדרש מחוסר אמצעים (כ"א, ציוד, שיטות, הדרכות) משום העדר כדאיות כלכלית. חלק מבדיקת המפרטים לא נעשה וחלק נעשה במחירים גבוהים ובזמן ארוך מבחול.

חלופה 1 –

1.1 פרסום עדכוני הרשימה לאחר דיונים מקצועיים ובהמשך לכך העברה לדיון בוועדת הבריאות של הכנסת והעדכונים שיאושרו יועברו לפרסום ברשומות ואח"כ באתר המשרד- ההליך עשוי להיות ארוך בהרבה מהקיים, לפגוע בפעולות ההכנה של היצרנים ויבואנים ולכלול לעיתים שיקולים שאינם מקצועיים.

1.2 איחוד תקנות לתוספי מזון והתקנות לממתיקים במקשה אחת ובכך ליצור תקנה מרכזת לתוספי מזון אחת שמסדירה כל עניין תוספי המזון כמקובל בארצות המתקדמות.

1.3 הכללת סימונים מקצועיים ביישור קו עם החקיקות המובילות ובכך להבהיר לתעשייה מהן הדרישות ולאפשר מידע חיוני לציבור.



1.4 ביצוע בדיקות מעבדה לנושאים של תוספי מזון בכל מעבדה בארץ או בחו"ל אשר מוסמכת לבדיקה הרלוונטית מקצועית באמצעות תקנים ואקרדיטציה של גופים בינלאומיים ובכך יעשו יותר בדיקות ולעיתים במחירים טובים יותר.

חלופה 2 –

2.1 מתן אפשרות חוקית לאישור עדכונים לרשימה בידי שר הבריאות \ מנהל שרות המזון הארצי, לאשר עדכוני הרשימה כפי שהומלצו על ידי הוועדה לתוספי מזון או בידי ועדת משנה של הוועדה שניתן לכנסה בתדירות גבוהה יותר מהוועדה הראשית של בריאות, עבודה ורווחה ופרסום ההחלטות ברשומות.

2.2 הנושאים כמפורט בחלופה 1.

חלק ג' – ניתוח חלופות

חלופה 0 – חלופה שאינה בהלימה להחלטת בית המשפט ולגבי יתר הנושאים יש בה עיכוב בהנגשת מידע ואסדרתו בצורה בהירה לתועלת הציבור ועוסקים בתחום.

חלופה 1 - מאפשרת למלא דרישות בית המשפט לעדכון תוספים בהליך חוקי על ידי נבחרי הציבור אולם יש בה חשש לאיטיות ופגיעה ביצרנים ויבואנים ולהכנסת שיקולים שאינם מקצועיים. לנושאים האחרים שפורטו, יש פתרון להנגשת מידע לציבור לפי המקובל בעולם וליכולת בחינה של המפקחים ככלל ובאופן מהיר וזול.

חלופה 2 – ביצוע הליך עדכון באופן יחסית מהיר בלא שנפגמת חוקיותו. כל יתר הנושאים כבחלופה 1.

חלק ד' – השוואה בין חלופות ובחירה



שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

נראה שיש בחלופה 2 את כל המרכיבים הרצויים אולם נוכח קושי צפוי להסמכות ולהקמת גופים חדשים כתלות במצב הפוליטי אנו סבורים כי בחירה בחלופה 1 נכונה יותר.

חלק ה' – שיח עם בעלי עניין, עם מומחים ועם יחידים וקבוצות מהציבור

הליך זה נעשה לאחר שטיטת ההצעה הועברה בצירוף הסברים לגופים המזוהים כבעלי עניין מקצועי, לרבות להתאחדות התעשיינים – איגוד תעשיות המזון, איגוד לשכות המסחר, המועצה הישראלית לצרכנות והרשות להגנת הצרכן וסחר הוגן.

נתקבלו הערות ונדונו וחלקן הגדול הוטמע בנוסח התקנות המפורסמות עם דוח זה. להלן תמצית ההערות והתייחסות כללית:

1. בקשה לצמצם סימונים שעלולים להביא להוצאות כספיות והשמדות-

ההערה לא התקבלה - הסימונים הם כמתחייב מחקיקות בינלאומיות מובילות. להטמעת שינויים אלו תינתן תקופת זמן ארוכה ומתאימה על מנת למזער את הפגיעה הצפויה. בדרישות הסימון נבחן האפשרות שהדרישות לא יפגעו מהותית בסדר ובארגון המקובלים של התוויות הקיימות.

2. הצעות ניסוח להגדרות ולתקנות עצמן כך שכוונתן תהיה ברורה –
ההערות וההארות נתקבלו בחלקים רבים.

3. הצעות להכליל רשימות והנחיות שימשו כלים להתייחסות לעניין תוספי מזון –

ההערות התקבלו - לדוג' הכללת הרשימה לסיווג מזונות, ניסוחי הגדרות תקנות, נהלים להגשת פניה לשינויי הרשימה.

4. דרישה שתקנות סימון חדשות לא ייעשו תחת תקנות אלו אלא תחת תקנות אחרות או תקנים אחרים כפי הקיים בחו"ל –

ההערה לא התקבלה – עמדת שירות המזון היא שהמתנה לשינויים בתקנות אחרות או התאמה לקיים בתקנות שבחו"ל לא בהכרח מתאים ו[אינו] נוגד התייחסותנו המקצועית. מעבר לכך, אי התייחסות בטיפול בסוגיות עלולה להזניח (סימון ממתיקים, גזי אריזה ועוד) בעוד נחיצותם חשובה בעינינו כך שהתקנות לתוספי מזון בהחלט יכולות לתת מענה הגיוני טוב ועכשווי.

5. דרישה להפחית הנטל הרגולטורי ולאמץ מדיניות הקיימת במדינות מפותחות –



שרותי בריאות הציבור
שרות המזון הארצי

Public Health Services – Food Control Services

משרד
הבריאות
נחיים בריאים יותר

התקנות אומצו מחקיקות מובילות המשמשות את אירופה ומדינות מובילות אחרות דוג' חקיקת הקודקס המהווה בסיס לסחר הבינלאומי. הנטל לפיכך אינו ייחודי לישראל והתאמתו תעשה לאחר הערות ציבור ובזמן סביר כך שהקשיים להתארגנות יפחתו.

Food Control Services
Ministry of Health

P.O.B 20301 Tel-Aviv 61203
Call.habriut@moh.health.gov.il
Tel *5400 Fax: 02-5655969



שירות המזון הארצי
משרד הבריאות

ת.ד. 20301 תל אביב 61203
Call.habriut@moh.health.gov.i
טל: *5400 פקס: 02-5655969