

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: ניתוב תיקי אכיפה – מינהל התקינה	
	פרק ראשי:	מספר נוהל:
	פרק משני:	מהדורה:
	סוג הנוהל:	תאריך עדכון/הוצאת הנוהל:

ניתוב תיקי אכיפה - תקינה רשמית

1. הגדרות:

- א. **החוק:** חוק התקנים, התשי"ג-1953;
- ב. **הפקודה:** פקודת יבוא יצוא [נוסח חדש], תשל"ט-1979
- ג. **הליך פיקוח מינהלי:**
- 1) הפעלת סמכות פיקוח לפי סעיף 10(ב) לחוק או לפי סעיפים 2טו ו-2טז לפקודה;
 - 2) הודעה לציבור בדבר מסוכנות לפי סעיף 10א לחוק; הודעה לעוסק על הפסקת פעילות, איסוף והחזרת מוצרים (recall), השמדה לפי סעיף 10ב לחוק;
 - 3) צו מינהלי לפי סעיף 17ג לחוק;
 - 4) מתן הוראה למעבדה מאושרת במסגרת סמכויות לפי סעיפים 12(א), (א1), (א2) ו-3(א)
 - 5) מתן הוראות על ידי הממונה לעניין - רישום יבואנים (וביטול רישום בשל ר.פ.), שחרור טובין, הצהרה, אישור בדיקת מעבדה, ביטול עיכוב התליה והתניה של אישור בדיקת מעבדה, הכרה במעבדה, מתן הנחיות פרטניות למעבדת בדיקה, אישור ביצוע בדיקה מחדש אצל מעבדת בדיקה אחרת, הכרה במעבדה, הוראות בעניין מערכת התקשורת והמידע - לפי סעיפים 2ב, 2ג, 2ה, 2ו, 2ז, 2ח, 2ט, 2י, 2יב(א), 2יג ו-2יד לפקודה, בהתאמה. קביעה בדבר מפר אמון ודרישת הפקדת ערובה לפי סעיף 2א(ו) לפקודה.
 - 6) כל סמכות אחרת לפי כל דין.
- ד. **הליך אכיפה מינהלי:**
- 1) מתן התראה מינהלית לפי סעיף 16יב לחוק או לפי סעיף 14יא לפקודה;
 - 2) מתן הודעה על כוונת חיוב לפי סעיפים 16א ו-16ג לחוק או לפי סעיפים 14א ו-14ב לפקודה;
 - 3) הטלת עצום כספי ודרישת תשלום לפי סעיף 16ה לחוק או לפי סעיף 14ד לפקודה;
 - 4) דרישת תשלום לפי סעיף 16יד לעניין הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לאחר התראה.
- ה. **הליך אכיפה פלילי:**
- 1) הפעלת סמכויות חקירה, תפיסה, בקשת צו חיפוש לפי סעיף 10(ב1) לחוק ולפי סעיף 2טו לפקודה;
 - 2) הוצאת צווים זמניים על ידי בית המשפט שאליו הוגש כתב אישום, בקשר עם הליך פלילי לפי סעיף 17ד לחוק, בקשה לחילוט והשמדה אגב הליך פלילי לפי סעיף 17א(ה) לחוק, התחייבות אגב הליך פלילי לפי סעיף 17ה לחוק, חילוט ערובה של מי הפר התחייבות לפי סעיף 17ו לחוק;
 - 3) הגשת כתב אישום והליך בפני בית המשפט.
- ו. **הממונה:** הממונה על התקינה;
- ז. **המשרד:** משרד הכלכלה והתעשייה

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: ניתוב תיקי אכיפה – מינהל התקינה	
	פרק ראשי:	מספר נוהל:
	פרק משני:	מהדורה:
	סוג הנוהל:	תאריך עדכון/הוצאת הנוהל:

2. מטרת הנוהל

בחוק ובפקודה נקבעו הוראות ולצדן סמכויות של הממונה על התקינה לפקח על קיומן ולצורך כך מתנהל הליך פיקוח מינהלי, כמפורט בהגדרות. משהוחלט על העברת תיק להליך אכיפה, מינהלי או פלילי, התיק ינותב בהתאם לנוהל זה.

בחוק ובפקודה ישנן הוראות שהפרתן גוררת הליך אכיפה פלילי בלבד וישנן הוראות שהפרתן גוררת הליך אכיפה מנהלי בלבד. ככלל, ינוהלו הליכי האכיפה לפי הוראות החוק המפורטות בסוג ההוראה הספציפית שהופרה (ראו פירוט בטבלה מטה).

לצד זאת, בחוק ובפקודה ישנן גם הוראות חוק שהפרתן גוררת אפשרות אכיפה דואלית- הן ניהול הליך אכיפה פלילי והן ניהול הליך אכיפה מינהלי, בהתאם לנסיבות. מטרת נוהל זה לקבוע קריטריונים שעל פיהם ינותבו הליכי האכיפה בגין הפרת הוראות אלו בין הליך האכיפה הפלילי לבין הליך האכיפה המינהלי.

3. קריטריונים לניתוב תיק להליך אכיפה מינהלי

משהוחלט לגבי תיק פיקוח מנהלי כי יש להעבירו להליך אכיפה והוא לא עונה לתנאים הקבועים בנוהל זה להעברתו להליך אכיפה פלילי, הוא ינותב להליך האכיפה המנהלי. ויש לפעול לעניין זה בהתאם לנוהל "הוראות לעניין התראות מינהליות והטלת עיצומים כספיים לפי חוק התקנים ופקודת היבוא והיצוא".

4. קריטריונים לניתוב תיק להליך אכיפה פלילי

מקרים ומצבים שיונתבו להליך אכיפה פלילי הם כאשר מתקיים אחד או יותר מהבאים:

- 1) הפרות לגבי מוצרים שנועדו לשימוש לתינוקות או לילדים עד גיל 14 עם חשש בהסתברות גבוהה לפגיעה בבריאותם או בבטיחותם;
- 2) הפרות שיש בהן חשש בהסתברות גבוהה לפגיעה מיידית ומשמעותית לשלומן או בריאותן או בטיחותן של אדם;
- 3) חשד כלפי מפר חוזר – לעניין זה "מפר חוזר" הוא מי שננקטו נגדו אחד או שניים מההליכים המנויים להלן (אחד או יותר), במהלך חמש השנים שקדמו לביצוע המעשה המקיים את החשד, אלא אם הוגדרה להלן תקופה אחרת:
 - א. הרשעה פלילית - מספיקה הרשעה אחת;
 - ב. כתב אישום תלוי ועומד;
 - ג. עריכת הסדר מותנה חלף הגשת כתב אישום – אם הפר את ההסדר המותנה ייחשב כמי שיש לו הרשעה פלילית;
 - ד. עיצום כספי או התראה מינהלית (כסנקציה ייספרו 2 עיצומים כספיים או התראות מינהליות במהלך חמש שנים או עיצום כספי אחד בשנתיים שקדמו לביצוע המעשה המקיים את החשד);
 - ה. הפרת הוראות צו מינהלי, לאחר שהממונה או מי מטעמו מצא כי העוסק הפר הוראה מהוראות הממונה בצו לפי סעיף 17ג לחוק התקנים ולאחר שניתנה לעוסק הזכות להשמיע את טענותיו.
 - ו. לאחר חילוט ערובה צמודה להתחייבות לפי סעיפים 17 ו-17א לחוק;

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: ניתוב תיקי אכיפה – מינהל התקינה	
	מספר נוהל:	פרק ראשי:
	מהדורה:	פרק משני:
	תאריך עדכון/הוצאת הנוהל:	סוג הנוהל:

- (4) חשד להפרה בוטה – לעניין זה הפרה בוטה כל אחת מאלה:
- אי מילוי דרישה של הממונה לפי סעיף 10(ב)4 לחוק או וסעיף 2טו לפקודה - בנסיבות שיש בהן כדי לסכל יכולת פיקוח, אכיפה מינהלית או אכיפה פלילית;
 - אדישות לסיכון חיים, בריאות הציבור או איכות הסביבה- החשוד מודע לביצוע העבירה ואדיש לתוצאותיה;
 - שיטתיות בהפרה - הראיות מצביעות על דפוס פעולה חוזר ולא על טעות חד פעמית;
 - מידת מעורבות גבוהה של הנהלת העוסק בהפרה;
 - חשד לעבירה שגרמה לפגיעה בריאות ובטיחות הציבור;

5. תיקים מעורבים –

בתיק המשלב בתוכו הפרות של מספר הוראות בחוק, כאשר חלק מן ההפרות נוגעות להוראות בעלות אפשרות אכיפה דואלית ובהתאם לנוהל זה הוחלט לנתב את האכיפה בגינן להליך אכיפה פלילי, וחלקן האחר של הפרות נוגע להפרות שעל פי חוק התקנים קיימת בהן עבירה פלילית בנוסף להטלת עיצום כספי – ינותב התיק כולו להליך אכיפה פלילית.

יובהר, כי בתיק המשלב בתוכו הפרות של מספר הוראות בחוק, כאשר חלק מן ההפרות נוגעות להוראות החוק הגוררות הליך אכיפה מנהלי בלבד, וחלקן האחר של ההפרות נותב בהתאם לנוהל זה להליך אכיפה פלילי – יש לפצל את הטיפול בתיק בהתאם לסוגי ההפרות, להליך אכיפה פלילי לצד הליך אכיפה מנהלי, ככל שיידרש.

6. העברה מהליך אכיפה פלילי להליך אכיפה מינהלי או לסגירת התיק

במידה ותיק נותב להליך אכיפה פלילי, לפי עילות שפורטו בסעיף 4 לעיל, וראש התביעה הפלילית במשרד החליט שלא לנקוט בהליך אכיפה פלילי מהנימוקים שיועברו לממונה על התקינה, הממונה יחליט יחד עם הלשכה המשפטית האם לנקוט בהליכים אכיפה מינהליים או לסגור את התיק, בין היתר בהתאם לנוהל התראות ועיצומים כספיים.

7. תחילה והוראת מעבר

נוהל זה יחול לגבי תיקים שניתובם הפלילי, יעשה החל מיום פרסום הנוהל. ואילו לעניין ניתוב תיקים לאכיפה מינהלית הנוהל יחול החל מהיום עליו יודיע הממונה על התקינה על הפעלת סמכויותיו בפועל לעניין האכיפה המינהלית בחוק ופקודה. הנוהל מיום ___ בטל.

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: ניתוב תיקי אכיפה – מינהל התקינה	
	פרק ראשי:	מספר נוהל:
	פרק משני:	מהדורה:
	סוג הנוהל:	תאריך עדכון/הוצאת הנוהל:

נספח - טבלת הפרות או עבירות לפי חוק התקנים ופקודת היבוא והיצוא

אכיפה מינהלית – **צהוב**

אכיפה פלילית – **כחול**

אפשרות לאכיפה ע"י אכיפה מינהלית או אכיפה פלילית - **ירוק**

בחוק התקנים:

הסעיף בחוק	נושא	אכיפה מינהלית	אכיפה פלילית
9(א)	ייצור/מכירה/יבוא/יצוא/השתמש בהליכי עבודה במצרך שלא עומד בתקן	✓	✓
9(א1)	תחזוקה/התקנה/הפעלה	✓	✓
9(א2)(א1)	לא הודיע על המצרך שלא עומד בתקן	✓	
9(א2)(ב1)	לא הודיע על פגיעה שנגרמה	✓	
9(א2)(3)	לא שמר תלונות	✓	
9(א3)	לא תיעד או לא שמר מידע	✓	
9(ב)	ייצור/מכירה/יצוא/השתמש בהליכי עבודה במצרך מבלי שניתן לו היתר סימון תו תקן או שלא בתנאים של התו תקן	✓	✓
10(ב1), 10(ב1)(א) 10(2)	מפריע לממונה או למי שהוסמך על ידו להשתמש בסמכויותיו לפי הוראות – לא נתן להיכנס למקום ולבצע נטילה או הפריע בחקירה או בתפיסה		✓
10(ב2) או 10(ב4)	לא ממלא אחר הוראות ודרישות לפי סעיף - מכר דוגמא שניתנה לגביו הוראה לשמור או לא מסר מידע או מסמך כאשר נתבקש להעביר (דרישה להמצאת מסמכים)		✓
10א1)	לא הודיע או לא פרסם הודעה לפי דרישת הממונה	✓	
10ב(א)	לא קיים הוראה של הממונה בדבר הספקת ייצור, מכירה ועוד	✓	
10ב(ב)	לא קיים הוראה בדבר השמדה	✓	

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: ניתוב תיקי אכיפה – מינהל התקינה	
	מספר נוהל:	פרק ראשי:
	מהדורה:	פרק משני:
	תאריך עדכון/הוצאת הנוהל:	סוג הנוהל:

✓	✓	סימן בלי תו תקן	11(ג)
✓		השתמש במילים מוגנות	13(א)(1) או (2)
✓		הפר צו מינהלי	17ג
✓		נתן תעודה בלי שיש בידו אישור	12
	✓	חובות מעבדות מאושרות	12(א)(2),(6), (8),(9),(10), (11),(12), (13),(14), (15)

בפקודת היבוא והיצוא:

הסעיף בפקודה	נושא	אכיפה מינהלית	אכיפה פלילית
2ג(ד)	לא דיווח על שינוי בפרטים	✓	✓
2ג(ב),(ג) או 2	מסר מידע כוזב או שגוי בהצרה או במסמכים		✓
2-יב(א)(1) או (2)	לא שמר מסמכים	✓	✓
2ה(א)(2) ו-2ז(א)	מסר פרטים לא נכונים למעבדה או לממונה במצורף לבקשה	✓	
2ה(א)(2) ו-2	מסר פרטים לא נכונים למעבדה או לממונה במצורף להצהרה	✓	
2ג(ב),(ג),(ד)	מסר מידע לא נכון בהצהרה	✓	
2ד	ייבוא טובין בלי שנרשם במרשם יבואנים	✓	✓
2ה(ב)	הפר תנאי לקבלת אישור מותנה	✓	✓
2-יב(א)(4)	מסר טובין במשלוח מסוים לבדיקה של יותר ממעבדה אחת	✓	✓

משרד הכלכלה והתעשייה	שם הנוהל: ניתוב תיקי אכיפה – מינהל התקינה	
	מספר נוהל:	פרק ראשי:
	מהדורה:	פרק משני:
	תאריך עדכון/הוצאת הנוהל:	סוג הנוהל:

✓	✓	לא דיווח לממונה על מידע שבמע' התקשורת והמידע שהגיע אליו בלי אישור	2יג(ג)
✓	✓	נתנה אישור שחרור מותנה שלא בהתאם לתנאים	2ה(ב)
✓	✓	מעבדה לא דיווחה על אי קיום התחייבות	2ה(ב)(2)
✓	✓	ביצעה בדיקה לאישור משלוח מבלי שעשתה את אישור הדגם	2ז(ג)
✓	✓	לא פעלה בהתאם להוראות	2ה, 2ז, 2ח, 2ט, 2יג, 2יד
✓		לא דיווחה לממונה על מידע הכלול במע' התקשורת והמידע שהגיע אליו בלי אישור	2יג(ג)

מנהל לרעיונות