

מדריך יישומי להטמעת תיקון 34 לחוק רישוי עסקים

- מהדורה רביעית ינואר 2021 שבט תשפ"א -



תוכן העניינים

6	העוסקים במלאכת כתיבת המדריך
	דבר מנהל המפעם 7
8	מהות תיקון 34 לחוק - דבר מנהלת אגף בכיר רישוי עסקים
10	גאנט כניסת הרפורמה לתוקף *חדש*

1. הסדרת תהליך הרישוי

13	א. היתר זמני וקבלת רישיון אחריו, סעיף 7ב – 1.1.2019
16	תרשים תוקף היתר זמני ללא תגובת נותן אישור (סעיף 7ב)
17	ב. ביטול רישיון או היתר זמני, סעיף 7ג (א)(ד) – 1.1.2019
19	תרשים הליך ביטול רישיון או היתר זמני [סעיף 7ג(א)-(ד)]
20	ג. ביטול היתר מזורז, סעיף 7ג(ד1) – 1.1.2019
21	תרשים תהליך ביטול היתר מזורז [סעיף 7ג(ד1)]
22	ד. אופן ספירת הימים הנקובים בחוק, סעיף 41א – 1.1.2019
23	תרשים ספירת ימים (סעיף 41א) חישוב לפי חוק
24	ה. סמכות המשטרה למניעת מתן רישיון, סעיף 8א2 – 1.1.2019
25	ו. קביעת עקרון עידוד הפעילות הכלכלית ויישום האסדרה, סעיף 12א, 12ב – 1.1.2019
26	ז. תוקפם של רישיונות, סעיף 7א, 7א1 – 1.1.2019
27	ח. חובת התייצבות נותני אישור במרכזי שירות, סעיף 6ג7 – 1.1.2020
29	ט. שינויים בצו – 1.1.2019
35	י. שינוי בעלות -01.04.2021 *חדש*
37	תרשים שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון/ היתר בתוקף (שהמשטרה אינה נותנת אישור) תקנה 31-32
39	תרשים שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון/ היתר בתוקף (שהמשטרה נותנת אישור) תקנה 31(ב)(3)
40	תרשים שינוי בעלות בעסק שהוא בתהליך לקבלת רישיון תקנה 31ג
42	תרשים שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון במקרה של פטירה- תקנה 33
44	יא. טפסים ומסמכים 1.4.2021 *חדש*

2. פיקוח ואכיפה

49	א. קיום ביקורת בעסק ודרישה לתיקון ליקויים, סעיף 8ד – 1.1.2019
52	תרשים ביקורת בעסק ודרישה לתיקון ליקויים מאת עורכי הביקורת (סעיף 8ד)
53	תרשים תהליך ערעור לאחר ביקורת (סעיף 8ד)
54	ב. הסמכת מפקחים, סעיף 28 – 1.1.2021 כניסה לתוקף – 1.1.2019
56	ג. סמכויות מפקחים וזיהוי, סעיף 28א2 – 1.1.2019
58	ד. כניסה למתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני, סעיף 28ג – 1.1.2019
59	ה. עיסוק בלא רישיון או היתר, סעיף 14 – 1.1.2019
60	ו. מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בהצהרה או בתצהיר, סעיף 14א2 – 1.1.2019
61	ז. אחריות תאגיד ונושאי משרה בתאגיד, סעיף 15 – 1.1.2019

- ח. תיאום אכיפה בין נותני האישור ורשות הרישוי, סעיף 19א, 19ב – 1.1.2019..... 63
- ט. צו הפסקה מנהלי, סעיפים: 20, 21, 22 – 1.1.2019..... 65
- י. צו הפסקה שיפוטי ללא הגשת כתב אישום, סעיף 22ב – 1.1.2019..... 67
- יא. עבירות קנס, סעיף 14א1 – 1.1.2019..... 69
- יב. עיצום כספי, פרק ב1 – 1.1.2019..... 70

3. תכנון ובנייה ונגישות..... 72

- א. הגדרת "תכליות דיני התכנון והבנייה", סעיף 8א1 – 1.1.2019..... 74
- תרשים בחינת תכליות דיני התכנון והבנייה..... 76
- תרשים שימוש בסעיף "תכליות הבנייה" לקבלת רישיון עם חריגות בנייה לשיקול דעת מהנדס..... 77
- ב. תוקף רישיון/היתר כאשר ניתן לעסק היתר לשימוש חורג (תקנה 25) -1.04.2021* חדש*..... 80
- ג. נגישות, סעיף 8ב – 1.04.2019..... 82

4. מסלולי רישוי דיפרנציאליים- 01.04.2021* חדש*..... 85

- א. מסלולי רישוי מקוצרים – הקדמה..... 86
- ב. תמצית מסלולי הרישוי המקוצרים..... 87
- ג. סייגים למתן היתר מזורז ורישיון על יסוד תצהיר, סעיף 2א6..... 89
- ד. סוגי הצהרות ותצהירים -01.04.2021* חדש*..... 91
- ה. מסלול רישיון על יסוד תצהיר, סעיף 3א6 - 01.04.2021* חדש*..... 93
- דוגמה לתהליך רישוי במסלול רישיון על יסוד תצהיר..... 96
- צ'ק ליסט למסלול תצהיר - תקנה 3 יא..... 97
- תרשים למסלול תצהיר - תקנה 3 יא..... 98
- ו. מסלול היתר מזורז א', סעיף 1א6 – 01.04.21* חדש*..... 99
- דוגמה לתהליך רישוי עסקים במסלול היתר מזורז א'..... 101
- צ'ק ליסט למסלול היתר מזורז א' - תקנות 3א-3ד..... 103
- תרשים למסלול היתר מזורז א' - תקנות 3א-3ד..... 104
- ז. מסלול היתר מזורז ב', סעיף 1א6 (1ז) – 01.04.2021* חדש*..... 105
- דוגמה לתהליך במסלול היתר מזורז ב'..... 109
- צ'ק ליסט מסלול היתר מזורז ב'..... 110
- ח. תוקפו של היתר המזורז, קבלת רישיון לאחריו ובטלות היתר מזורז, סעיף 7ב1..... 111
- ט. חידוש רישיון רגיל ובמסלולים מקוצרים – 01.04.2021* חדש*..... 112
- תרשים ההבדלים בין חידוש על יסוד תצהיר לכל שאר החידושים..... 114
- תרשים חידוש במסלול תצהיר וחידוש במסלולים רגיל א' ו-ב' – תקנות 26-28א(א)..... 117
- תרשים חידוש רישיון לפריטים שסווגו במסלול רישיון על יסוד תצהיר..... 118
- י. עדכון צו רישוי עסקים סיווג עסקים למסלולי רישוי מקוצרים – 01.04.2021* חדש*..... 119

רשימת הטפסים לפי התקנות – 01.04.2021* חדש*..... 122

- טופס 1 - בקשה לחוות דעת מקדמית לרישיון עסק..... 124
- טופס 2 - בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/ היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר/ רישיון או היתר עקב שינוי בעלות..... 122

130	טופס 3 - אישור/דחיית הגשת בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/היתר מזורז/רישיון על יסוד תצהיר.....
132	טופס 4 - הודעה על סירוב לבקשת רישיון עסק / היתר זמני / היתר ארנונה מזורז / רישיון על יסוד תצהיר/ חידוש רישיון/ הודעה על תנאים ומסמכים נדרשים.....
137	טופס 5 - תצהיר של המבקש היתר מזורז א'/היתר מזורז ב'/רישיון על יסוד תצהיר.....
140	טופס 5א - תצהיר בעל רישיון תקופתי או רישיון זמני לעסק שסווג למסלול רישיון על יסוד תצהיר לחידוש רישיון.....
143	טופס 5ב - אישור/ דחיית קבלת תצהיר ומסמכים במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז א' ורישיון על יסוד תצהיר/ אישור קבלת תצהיר במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז ב'.....
145	טופס 6 - הפנית בקשה אל נתן אישור או גורם נוסף לרישיון/היתר זמני/היתר מזורז.....
148	טופס 7 - היתר זמני/ היתר מזורז.....
150	טופס 8 - רישיון עסק.....
153	טופס 9 - השגה.....

155..... מילון מונחים ברישוי עסקים

העוסקים במלאכת כתיבת המדריך

יו"ר - חוה מונדרוביץ – מנהלת אגף בכיר רישוי עסקים, משרד הפנים

צוות כותבים:

עו"ד שושי יוסקוביץ', עו"ד, LL.M, מנהלת אתר "רישוי עסקים- חוק, הלכה ומעשה"
אלחנן משי – יועץ לרישוי עסקים
אילן אמסלם – מנהל רישוי עסקים אשקלון

ניהול הדרכה:

אבי לנגבהיים – מנהל מפעם גליל מערבי
אביגל שטרן-נזרי – רכזת הדרכה, תחום רישוי עסקים, מפעם גליל מערבי
אפרת פרידמן – מנהלת אגף הדרכה, הטמעה, ובקרה רישוי עסקים
איילת שאשא – מנהלת תחום הדרכה והטמעת הרפורמה ברישוי עסקים משרד הפנים

ועדת היגוי (לפי א' – ב') :

אורנה שטיימן – מנהלת רישוי עסקים, מועצה מקומית שהם
איילת וסרמן – מנהלת רישוי עסקים ת"א
אשר גרנר – יו"ר הוועדה הבין-משרדית לרישוי עסקים
הלל גניש – מנהל רישוי עסקים, עיריית אילת
יעל פרידמן – המחלקה לדיני מקרקעין פרקליטות המדינה
מוטי צ'מירינסקי – מנהל רישוי עסקים הרצליה לשעבר
מזי הרוש – מנהלת רישוי עסקים, חבל מודיעין
ד"ר נורית שרלין – יועצת אקדמאית מפעם גליל מערבי
נפתלי קאיקוב – מנהל רישוי עסקים נתניה
עדנה נווה – מנהלת רישוי עסקים, באר טוביה
ראם לוט – מנהל אגף מפעלים ביטחוניים, משרד הפנים
רווית קלפנר – מנהלת תחום שלטון מקומי, רישוי עסקים משרד הפנים
רון לוי – מנהל רישוי עסקים, מועצה אזורית זבולון
שי אגם – אגף טיוב רגולציה, משרד רה"מ

פיתוח מתודולוגי:

מרב סדובסקי – מפתחת הדרכה, מפתחות
שירי קרוט – מפתחת הדרכה, מפתחות
מורן אדרי-סימן - מפתחת הדרכה, מפתחות

המדריך כתוב בלשון זכר מטעמי נוחות בלבד, אך מיועד לכל המינים.

מפעם גליל מערבי, זבולון ומורדות הכרמל – מפעם מתמחה ברישוי עסקים

לרשות המקומית בכלל ולמנהל/ת רישוי העסקים ברשות בפרט תפקיד מפתח ביישום רפורמה "תיקון 34" ברישוי עסקים. במהותה הרפורמה עוסקת הן בהסדרת תהליך רישוי העסק בהיבט הפנים-ארגוני ברשות, הן בשיפור הממשק עם בעלי העסקים והעברת המידע אליהם באופן בהיר ושקוף והן בטיוב ממשקי העבודה עם גורמי הרישוי השונים.

רפורמה זו מדגישה את החשיבות האסטרטגית של יחידת רישוי העסקים ברשות, יחידה האחראית על קידום עסקים והגדלת הכנסות עצמאיות לרשות, מחד גיסא, ושמירה על ביטחון הציבור באמצעות אכיפה המקדמת בטיחות בעסקים, שמירת הסביבה והקפדה על תברואה, מאידך גיסא.

אומנם אתגרים רבים עומדים בפתחה של הרשות המקומית בתחום רישוי העסקים, אך הם טומנים בתוכם הזדמנויות רבות הן בהסדרת הקיים והן בפיתוח עתיד הרשות.

מפעם גליל מערבי, מפעם מתמחה ברישוי עסקים, עוסק בפיתוח תורת עבודה ברישוי עסקים, בבנייה ובהוראת קורסים ופורמים מקצועיים לעובדים ולמנהלים בתחום ועובד בממשק מלא עם אגף בכיר לרישוי עסקים ועם גורמי הרישוי השונים.

המדריך הנוכחי נכתב כמדריך יישומי המשלב תוכן ותרשימים המאפשרים בניית תהליכי עבודה מתאימים ברשויות השונות. מדי פעם בפעם יעודכן המדריך ויופיע באתר המפעם ובמשרד הפנים.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה ועניין,

אבי לנגבהיים

מנהל מפעם גליל מערבי, זבולון ומורדות הכרמל

מהות תיקון 34 לחוק - דבר מנהלת אגף בכיר רישוי עסקים

ב-10 ביולי 2018 בשעה 02:30 בלילה הצביעה מליאת הכנסת על תיקון 34 לחוק רישוי עסקים: 76 תומכים, 0 מתנגדים ו-0 נמנעים. עם הסכמה רחבה מקיר לקיר כמו זו, אנו יוצאים לדרך ומטרתנו ליישם את הרפורמה בשטח במהירות וביעילות.

הרפורמה הנוכחית ברישוי עסקים, הקרויה "רישוי עסקים דיפרנציאלי", היא תוצאה של תהליך ארוך שבו הבנו שיש ליצור איזון בריא בין המטרות של חוק רישוי עסקים – שמירה על הציבור מפני נזקים (בריאותיים, בטיחותיים, סביבתיים וכדומה) – לבין עידוד הפעילות הכלכלית במשק וצמצום הפגיעה בעסקים.

רפורמה זו היא המשך ישיר לרפורמה של 2012 ומשלימה אותה. גולת הכותרת של הרפורמה בשנת 2012 הייתה ההבנה שכדי לייצר לבעלי העסקים ודאות, שקיפות ונגישות לדרישות החלות עליהם יש לפרסם מפרטים אחידים. כלומר, הרפורמה הזו **הדגישה את התכנים**: אילו דרישות חלות על העסק (פרסום המפרטים), האם הן סבירות (הערות ציבור על המפרטים), האם יש סנכרון בין הדרישות של המשרדים השונים? ככל דרישות? דרישות סותרות? ועוד.

רפורמת הרישוי הדיפרנציאלי **מדגישה את התהליך** עצמו ופחות את תוכן הדרישות: לוחות הזמנים של התהליך, מאילו שלבים מורכב התהליך, החסמים שבו וההתאמה שלו לסוגי העסקים השונים. תכלית הרפורמה הנוכחית לשפר את תהליך הרישוי ולייעלו. יצוין שבהקשר לרפורמת הרישוי הדיפרנציאלי יש לומר **תהליכי** רישוי (ברבים), משום שהרפורמה מגדירה תהליכי רישוי שונים המותאמים לסוגי העסקים השונים ומכאן שמה "רישוי עסקים דיפרנציאלי".

הרפורמה תיכנס לתוקף בשתי פעימות עיקריות: הראשונה, ב-1 בינואר 2019, והשנייה, ב-1 באפריל 2021. במדריך שלפניכם ישנה התייחסות לתאריכים אלו. למרות זאת, בחרנו לחלק את המדריך לפי נושאים, כשבכל אחד מהנושאים ישנם סעיפים שנכנסים לתוקף בתאריכים הללו.

נושאי המדריך:



תהליכי הרישוי מתייחסים גם אל "פירוקו לגורמים" של תהליך רישוי העסק למספר תתי-תהליכים והתייחסות פרטנית אל כל אחד מהם תוך טיפול נקודתי באותם חסמים שמופּו בעבודה שקדמה לרפורמה. שיפור של כל אחד מהתהליכים בנפרד וייעולו, כגון: הוצאת רישיון חדש, חידוש רישיון, היתר זמני, היתר מזורז ועוד, גרמו לתהליך הגדול להיות מיטבי ומותאם לסוגי העסקים השונים.

הסדרת תהליך הרישוי היא, כאמור, גולת הכותרת של הרפורמה הנוכחית. הסדרה זו תקל על עסקים לקבל רישיון ותקצר לבעלי העסקים את הדרך לקבלת רישיון.

פיקוח ואכיפה הם הכלים הנוספים שמקנה לנו הרפורמה, הן מבחינת סמכויות מפקחים והן מבחינת אמצעי אכיפה וענישה מול בעלי עסקים אשר אינם פועלים על פי החוק. הכלל הוא שאנחנו מקלים את התהליך, נותנים אמון בבעלי העסקים, מתבססים על תצהירים והצהרות, אך מנגד מפעילים את אמצעי האכיפה כנגד מי שינצל את הרפורמה הזו חלילה לרעה.

תכנון ובנייה ונגישות מופו כרכיבי חסם לקבלת רישיון כמעט בכל סוגי העסקים הטעונים רישוי. לפיכך הם הצריכו התייחסות מיוחדת ברפורמה, ואכן קיבלו זאת. הרפורמה מגדירה מהו טווח שיקול הדעת של המהנדס לתת רישיון גם במקרים של הפרות בנייה שאינן מוגדרות מהותיות ובנוסף יוצרת דיפרנציאליות בין סוגי עסקים שונים המצריכים אישור נגישות.

מסלולי רישוי דיפרנציאליים ייכנסו לתוקף בפעימה השנייה, לאחר אישור התקנות בוועדת הפנים של הכנסת ובאופן מדורג לפי קצב פרסום המפרטים האחידים. ישנם ארבעה מסלולי רישוי המותאמים לרמת המורכבות השונה של סוגי העסקים: נמוכה, בינונית, בינונית מוגברת וגבוהה.

המדריך המוגש בזאת נועד לסייע בעבודה של העוסקים ברישוי עסקים ברשויות המקומיות בכלל ובהטמעת הרפורמה בפרט. עשינו הכול כדי שיצא תחת ידינו מדריך בהיר ונהיר הכולל טבלאות ותרשימים צבעוניים שמטרתם לפשט את הנוסח המשפטי של החוק על מנת שיהיה מובן לכל אחד.

מנהלים יקרים, עכשיו הכדור בידיים שלכם!

שלב היישום הוא השלב הקובע והקריטי להצלחת הרפורמה. אנו מצפים מכם שתשכילו להטמיע אותה למען הרשות שלכם ולמען פיתוחה ושגשוגה.

בהצלחה רבה!

חיה מונדרוביץ

מנהלת אגף בכיר רישוי עסקים, משרד הפנים

גאנט כניסת הרפורמה לתוקף *חדש*

השינויים ברפורמה הנוכחית כוללים שינויים בחוק, בתקנות ובצו, והם ייכנסו לתוקף בכמה פעימות, כפי שמפורט בתרשים.

1.4.2021	2020	2019	12.2018	
<ul style="list-style-type: none"> חובת מתן היתר זמני/ רישיון (תלוי במסלל) באין תגובת נותן אישור בעת חידוש רישיון - תקנות 28 ו-28א שינוי בעלות בעסק - תקנות 30-33 	<ul style="list-style-type: none"> חובת התייצבות במרכזי שירות - סעיף 67(ו) מותנה בהקמת מרכזי שירות ביישוב מעל מאה אלף תושבים נכנס לתוקף בתאריך 1.1.2020 	<ul style="list-style-type: none"> היתר זמני וקבלת רישיון אחריו - סעיף 7ב ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורד - סעיף 7ג אופן ספירת הימים - סעיף 41א סמכות המשטרה למניעת רישיון - סעיף 2א8 עקרון עידוד פעילות כלכלית - סעיף 12א, 12ב תוקפם של רישיונות - סעיף 7א, 7א7 	<ul style="list-style-type: none"> שינויים בצו הארכת תוקף איחוד פריטים מחיקת פריטים מחיקת נותן אישור 	<p>הסדרת תהליך הרישוי</p> 
	<ul style="list-style-type: none"> צו סגירה מנהלי לעסק ללא רישיון - סעיף 20(א1) נכנס לתוקף בתאריך 1.7.2020 	<ul style="list-style-type: none"> ביקורת בעסק - סעיף 7ד סמכויות מפקחים וזיהוי - סעיף 28א, 28ב כניסה למתקן של גוף ביטחוני - סעיף 28ג עיסוק בלא רישיון או היתר - סעיף 14 מסירת פרטים לא נכונים - סעיף 14א2 אחריות תאגיד - סעיף 15 תיאום אכיפה - סעיף 19א חקירה וכתב אישום - סעיף 19ב צו הפסקה מנהלי - סעיפים: 20, 21, 22 צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום - 22ב סמכויות מפקחים - סעיף 28א' עבירות קנס - סעיף 14א1 מותנה בפרסום צו עבירות קנס עיצום כספי - פרק 1ב מותנה בפרסום תוספת שנייה ותוספת שלישית 		<p>פיקוח ואכיפה</p> 
<ul style="list-style-type: none"> אפשרות לתת רישיון לתוקף ארוך יותר מתוקף ההיתר לשימוש חורג - תקנה 25 		<ul style="list-style-type: none"> הגדרת "תכליות דיני התכנון והבניה" - 1א8 נגישות - 8ב בעל העסק יוכל להביא חוות דעת מורשה נגישות מטעמו - נכנס לתוקף 1.04.2019 בחירת בעל העסק בקבלת חוות דעת מהרשות המקומית - מותנה בקביעת אגרת נגישות חלוקת הנגישות לארבעה מסלולים - תצהיר, מורשי נגישות מתו"ס, מורשי נגישות שירות, או שניהם - מותנה בצו שיפרסם שר המשפטים וקביעת "מסלולי נגישות". 		<p>תכנון ובנייה ונגישות</p> 
<ul style="list-style-type: none"> היתרים מזורזים - סעיף 1א6 סייגים למתן היתר המזורז - סעיף 2א6 רישיון על יסוד תצהיר - סעיף 3א6 - תוקפו של היתר מזורז - סעיף 7ב1 חידוש רישיון במסלולים המקוצרים - תקנה 4 פורסם צו שבו חלוקה ל-4 מסלולי רישוי, אשר ייכנסו לתוקף ב-1.4.2021 				<p>מסלולי רישוי דיפרנציאלי</p> 

הסדרת תהליך הרישוי





1. הסדרת תהליך הרישוי

יציאות תהליכי רישוי לטובת העסק

הסדרת תהליך הרישוי היא לב ליבה של הרפורמה הנוכחית, והיא מתכתבת עם מדיניות הממשלה לצמצום הנטל הבירוקרטי לאזרח. תהליך הרישוי הוא סבוך ומורכב מתתי תהליכים שונים לאורך חיי הרישוי: רישיון חדש, חידוש רישיון, היתר זמני, היתר מזורז ותצהיר, ביטול רישיון ועוד. כיוון שכך, היה חיוני להתייחס אל כל תת-תהליך כזה בנפרד ולהסדיר אותו באופן מיטבי. הסדרת כל תתי-התהליכים היא ההסדרה הכוללת של כל תהליך הרישוי ובכך מקלה על בעלי העסקים.

בתהליך הרישוי ניתן לפרק לגורמים את הרכיבים האלה: לוחות זמנים, תוקף רישיון, רישיון חדש או חידוש, סוג הפריט, נותני האישור בפריט ועוד. בעבודת עומק יסודית מיפינו מהם הגורמים המרכיבים את הליך רישוי העסק, שיפרנו כל אחד מהם באופן פרטני וכך הצלחנו להשפיע על התהליך כולו באופן חיובי, בבחינת השלם שווה לסך חלקיו.

הסדרת תהליך הרישוי



שינויים בצו

- הארכת תוקף, איחוד פריטים
- מחיקת פריטים, מחיקת נותן אישור

12.2018

שינויים בחוק

- היתר זמני וקבלת רישיון אחריו - 7ב
- ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז - 7ג
- אופן ספירת הימים - 41א
- סמכות המשטרה למניעת רישיון - 2א8
- עקרון עידוד פעילות כלכלית - 12א, 12ב
- תוקפם של רישיונות - 7א, 7א7

1.1.2019

שינויים בחוק

- חובת התייצבות במרכזי שירות - 6ג7
- מותנה בהקמת מרכזי שירות ביישוב של יותר ממאה אלף תושבים

1.1.2020

שינויים בתקנות

- חובת מתן היתר זמני ללא תגובת נותן אישור בעת חידוש רישיון - תקנה 28 (א)(2)
- שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון או היתר בתוקף תקנות 30-33

12.2020



ב. היתר זמני וקבלת רישיון אחריו, סעיף 7ב – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום היה ניתן לתת היתר זמני לתקופה מצטברת של שנה אחת בלבד. עם כניסת התיקון לתוקף יהיה ניתן להאריך את תקופת ההיתר הזמני בשנה נוספת (בסך הכול עד שנתיים). בשלב הראשון יינתן היתר זמני לתקופה של עד שנה. תקופה זו ניתנת להארכה בשנה נוספת אם רשות הרישוי מצאה נסיבות המצדיקות זאת.

הסעיף מתייחס באופן פרטני למקרים שבהם ניתן אישור לא הגיב לבקשה לרישיון בתוך אותן שנתיים שהעסק פעל בהיתר זמני, ולפיכך יונפק לעסק רישיון רגיל בתום השנתיים.

משמעות השינוי היא שאם לאחר שנתיים שבהן העסק פועל בהיתר זמני, ובעל העסק לא מקיים את דרישות רשות הרישוי, הוא לא יוכל להמשיך ולהפעיל את העסק. במקרה שההיתר הזמני ניתן בנסיבות של אי-מתן תגובה של נותן אישור, אם לאחר שנתיים עדיין לא התקבלה תשובת נותן האישור, יכולה רשות הרישוי לתת לעסק רישיון רגיל, וגם אם לא נתנה רישיון, ייחשב הדבר כאילו לבעל העסק יש רישיון.

לוח מצבים בהיתר זמני:

חוסר מענה מנותן האישור	בתום השנה הראשונה	בתום השנה השנייה
בעבר	תוקף היתר זמני לשנה אחת בלבד	-----
כיום	הארכת היתר זמני לשנה נוספת	מתן רישיון עסק ללא תגובת נותן אישור או תום ההיתר זמני

* תרשים מפורט בעמוד 13

דגשים חשובים:

- תקופת ההיתר הזמני לא תעלה על התקופה הנקובה בצו לאותו סוג עסק.
- בהגשת בקשה חדשה, אם נותן האישור אינו משיב במועד לבקשה לרישיון - ניתן יהיה לתת היתר זמני לעסק. רשות הרישוי תודיע לנותני האישור על הארכת תוקפו של היתר זמני.
- אם חלפו שנתיים ונותן האישור עדיין לא השיב לבקשה, רשות הרישוי תודיע על כך לנותן האישור 90 יום לפני תום השנתיים, ובמצב זה יהיה ניתן לתת לעסק רישיון.
- בהיעדר תגובת נותן אישור: אם רשות הרישוי טרם החליטה האם לתת רישיון או לא, ייחשב העסק כאילו ניתן לו רישיון. מכל מקום היא מחויבת להנפיק לו רישיון בתוך 5 ימים.
- **חישוב תקופת הרישיון לאחר שניתן היתר זמני** נעשה מיום שניתן ההיתר הזמני.
- **פקיעת תוקף ההיתר הזמני** כשבעל ההיתר לא עמד בתנאיו, אך הדבר כפוף לחובת השימוע, וזאת לאחר מתן הזדמנות לבעל העסק להשמיע את טענותיו.
- **לא יינתן היתר זמני** אם העסק צריך אישור לפי חיקוק אחר, והוא טרם ניתן.
- ****בחידוש רישיון**, אם נותן האישור אינו משיב במועד – **חובה** על הרשות לתת היתר זמני לעסק.



לוחות הזמנים בתהליך ההיתר הזמני:

שלב ראשון – שליחת בקשה והמתנה לאישורם של נותני אישור רלוונטיים

- זמן המתנה 30 יום – המתנה סטנדרטית
- זמן המתנה 60 יום – לפי הודעה מנומקת של נותן האישור
- זמן המתנה 90 יום – לפי גורם מוסמך ארצי

שלב שני – שליחת תזכורת לנותני האישור, המתנה של 7 ימים והנפקת היתר זמני לתקופה של עד שנה.

שלב שלישי – הארכת היתר זמני לתקופה של עד שנה נוספת ושליחת הודעה לנותני האישור.

שלב רביעי - הודעה לנותני האישור 90 יום לפני תום השנתיים.

שלב חמישי – בתוך 5 ימים מתום השנתיים יונפק רישיון רגיל בתוקף לפי הצו מיום מתן ההיתר הראשון.

היערכות רשות הרישוי בהנפקת היתר זמני:

הקמת מערכת מעקב ממוחשבת של יחידת הרישוי למעקב ולהתראה על תום תקופות תוקף ההיתר הזמני וליצירת מנגנון מסודר לעדכון נותן האישור על מתן ההתראות האלה:

1. הודעה על תום תקופת 30 יום מקבלת הבקשה לרישיון
2. הודעה לנותן האישור בדבר תום 7 ימים להודעה על הכוונה למתן היתר זמני
3. הודעה בדבר הוצאת היתר זמני לנותני האישור
4. הודעה בדבר הארכות של ההיתר הזמני מדי פעם בפעם
5. הודעה בדבר החלטה למתן רישיון עסק בתום שנה אחת ו-9 חודשים שבהן לא התקבלה הודעת נותן אישור



משמעויות השינוי בחוק:

משמעות השינוי לבעל העסק – הוגנות בתהליך הרישוי וצמצום הבירוקרטיה, כך שאם אין מענה להיתר הזמני, ובהתקיים כל התנאים, יוכל בעל העסק לקבל רישיון עסק רגיל. בעל העסק אינו נפגע מאי-העמידה בזמנים בתהליך הרישוי ותוצאותיו.



משמעות השינוי למנהל הרישוי העסקים – אפשרות לתת היתר זמני לשנתיים בנסיבות מוצדקות, ואפשרות לתת היתר זמני גם ללא אישור נותן האישור, אם חלף המועד ונותן האישור לא הגיב. בנוסף, צורך בהקמת מערכת מעקב אחרי תום תקופת ההיתר הזמני והארכת תקופת ההיתר למשך שנה נוספת.



מקרה לדוגמה – הארכת תוקף היתר זמני בשיקול דעת הרשות:

בעלים של מסעדה הגיש בקשה לרישיון עסק. הבקשה הועברה מיידית לכל נותני האישור הרלוונטיים, אך לא התקבלה תגובת משרד הבריאות. לאחר 30 יום פנית שוב למשרד הבריאות בבקשה לקבל את תגובתם לבקשת הרישיון. משלא התקבלה תגובת משרד הבריאות ובאישור כל יתר נותני האישור, הנפקת לעסק היתר זמני לתקופה של שנה.

בתום השנה התברר לך שמשרד הבריאות עדיין לא נתן את תגובתו לבקשת רישיון העסק.

שאלה: האם ניתן להאריך בנסיבות אלו את תוקף ההיתר הזמני? ואם כן, לכמה זמן?

תשובה: בהיעדר תגובת נותן אישור ניתן להאריך תוקף היתר זמני בשנה נוספת.

תרחיש המשך:

שאלה: בתום השנה השנייה עדיין לא התקבלה תגובת משרד הבריאות. מה עלי לעשות?

תשובה:

א. אין להמתין עד תום השנה השנייה, אלא יש להוציא הודעה לנותן האישור בתום שנה אחת ו-9 חודשים, שאם עד תום השנה השנייה לא התקבל תגובת נותן האישור יונפק לעסק רישיון רגיל.

ב. בתום השנה השנייה, לאחר שהוצאה הודעה, ההיתר הזמני ייחשב לרישיון, ועליך להנפיק למסעדה רישיון עסק בתוך 5 ימים מתום השנה השנייה.

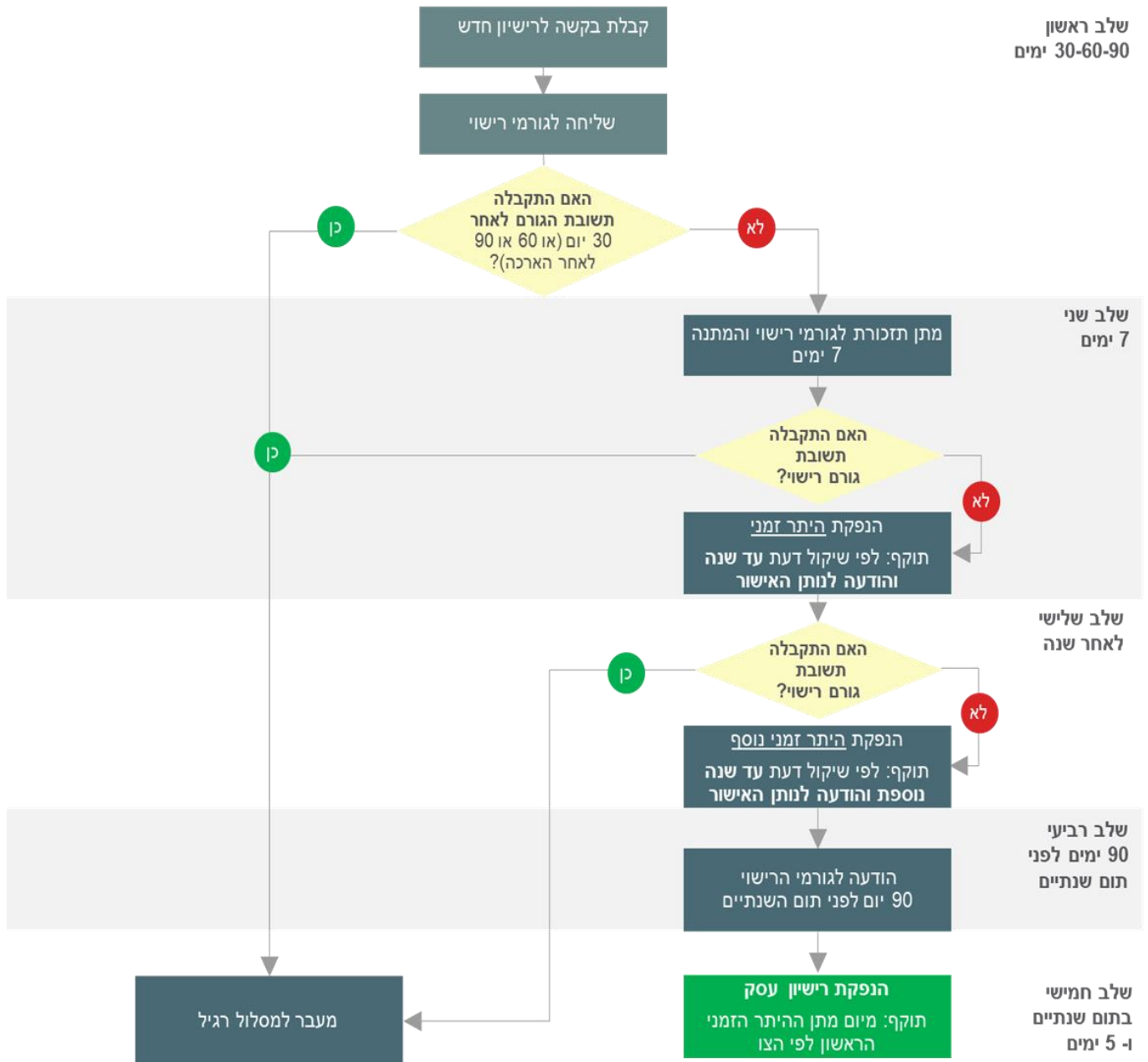
תרחיש המשך:

שאלה: אם יונפק רישיון עסק לאחר תום השנה השנייה, לאיזה תקופה יינתן הרישיון?

תשובה: לתקופה הנקובה בצו, למעט התקופה שבה היה לעסק היתר זמני.



תרשים תוקף היתר זמני ללא תגובת נותן אישור (סעיף 7ב)





ג. ביטול רישיון או היתר זמני, סעיף 7ג(א)(ד) – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום הסמכות לבטל רישיון, היתר זמני והיתר מזורז הייתה נתונה רק לרשות הרישוי, בבחינת רק מי שנותן רישיון הוא זה שמוסמך לבטלו. כשנותן אישור מצא שפעילות העסק בתחומו המקצועי היא כזו שמצדיקה ביטול רישיון, היה עליו לפנות לרשות הרישוי ולבקש ממנה לבטל את הרישיון. בתהליך הנוכחי **תהליך ביטול רישיון, היתר זמני והיתר מזורז שונה, ובתיקון הנוכחי הוסדרו בו סמכויות הביטול, אופן הביטול והגדרת זמנים מוסדרים לכלל התהליך.**

משמעות השינוי העיקרית היא מתן סמכות נרחבת לנותן האישור לבטל רישיון במקום שבו רשות הרישוי, שהתבקשה לבטל רישיון, אינה עושה זאת. בנוסף, הסמכות לבטל רישיון ניתנה לנציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות.

חידוש חשוב נוסף בחוק החדש הוא מתן סמכות לרשות להתלות רישיון ולא לבטלו לחלוטין. משמעות הדבר היא, שכשמתלים רישיון, ובעל העסק עמד בדרישת הרשות וההתליה בוטלה, אין צורך להגיש בקשה חדשה לרישיון, שכן הרישיון שהיה בתוקף לא בוטל.

הגורמים המוסמכים לקדם הליך של ביטול רישיון או היתר:

- **רשות הרישוי** רשאית לבטל אחרי התייעצות עם נותן האישור הרלוונטי לעילת הביטול.
- **נותן אישור** רשאי לבטל אחרי שפנה לרשות הרישוי שתבטל, והרשות לא נקטה אמצעי אכיפה מספיקים (לא חל על מפעלים ביטחוניים).
- **לנציב שוויון זכויות** לאנשים עם מוגבלות סמכות ביטול זהה לסמכות של נותן אישור בכל הנוגע לנגישות העסק לאנשים עם מוגבלויות.

17

לוחות זמנים בתהליך הביטול:

- על הרשות להשיב לפניית נותן אישור בתוך 30 יום ממועד פנייתו ולעדכנו בדבר התקדמות ההליך.
- אם הוצא צו הפסקה מנהלי, תודיע על כך הרשות לנותן האישור בתוך 14 יום ממועד פנייתו.
- מועד הכניסה לתוקף של ביטול הרישיון 30 יום מיום ההודעה לבעל העסק.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – תהליך ביטול הרישיון הוא הליך מוסדר ומובנה בחוק שבו נשמרת זכותו המלאה של בעל העסק להשמיע את טענותיו לפני ביטול רישיון העסק. עם זאת החוק לא קובע בפני מי יערך השימוע, אך ברור שהגורם המבקש לבטל צריך לערוך שימוע לפני ביטול הרישיון. משמעות נוספת לתיקון היא שבעל העסק לא יוכל ליהנות יותר מהגנה של רשות הרישוי, שכן נותן האישור יכול לבטל בעצמו את הרישיון.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – עליו לפעול לפי הנוהל המסודר שהוגדר בחוק בהליך הביטול ובכלל זה עריכת שימוע לבעל העסק. כך גם יהיה עליו להתחשב, במועדים הקבועים בחוק, בבקשות ובדרישות של נותני האישור, שכן אחרת הם יוכלו לנקוט פעולות לביטול הרישיון בעצמם.





היערכות רשות הרישוי בטיפול בביטולי רישיון באופן מסודר וממוסד:

- הכנת טופס מחשב סטנדרטי להודעה על כוונה לביטול רישיון
- הכנת טופס סטנדרטי להודעה על כניסת ביטול רישיון לתוקף אחרי שימוע
- הכנת מערכת מעקב אחרי תהליך ביטול הרישיון במחשב היחידה
- הכנת הודעות לנותני האישור על הכוונה לבטל רישיון ועל הודעת ביטול הרישיון במערכת מחשב היחידה

חשוב לזכור, כל הליך של ביטול רישיון או היתר או הוצאת צו הפסקה מנהלי מחייב לשמוע את בעל העסק טרם נקיטת ההליך.



מקרה לדוגמה – ביטול רישיון על ידי משרד הבריאות:

בביקורת בעסק של בר מצא משרד הבריאות שבמקום נמכרים מאכלי בשר שאינם כלולים ברישיון העסק. לפיכך ביקש משרד הבריאות לבטל את רישיון העסק.

בשימוע שערכת טען בעל העסק שזו הייתה "תקלה חד-פעמית". דברי בעל העסק שכנעו אותך, ואתה הודעת למשרד הבריאות שאינך מוכן לבטל את הרישיון. בתגובה הודיע לך משרד הבריאות שהוא מבטל את הרישיון בעצמו.

שאלה: מה עלי לעשות כרשות הרישוי?

תשובה: במקרה כזה יש לקיים שימוע משותף עם נותן האישור שדורש את ביטול הרישיון, זאת כדי להחליט יחד על המשך קידום התהליך. לתשומת ליבך, אם בשימוע המשותף עדיין נותן האישור סבור שיש לבטל את רישיון העסק, יש לו סמכות לעשות זאת.



מקרה לדוגמה – ביטול רישיון על ידי המשטרה:

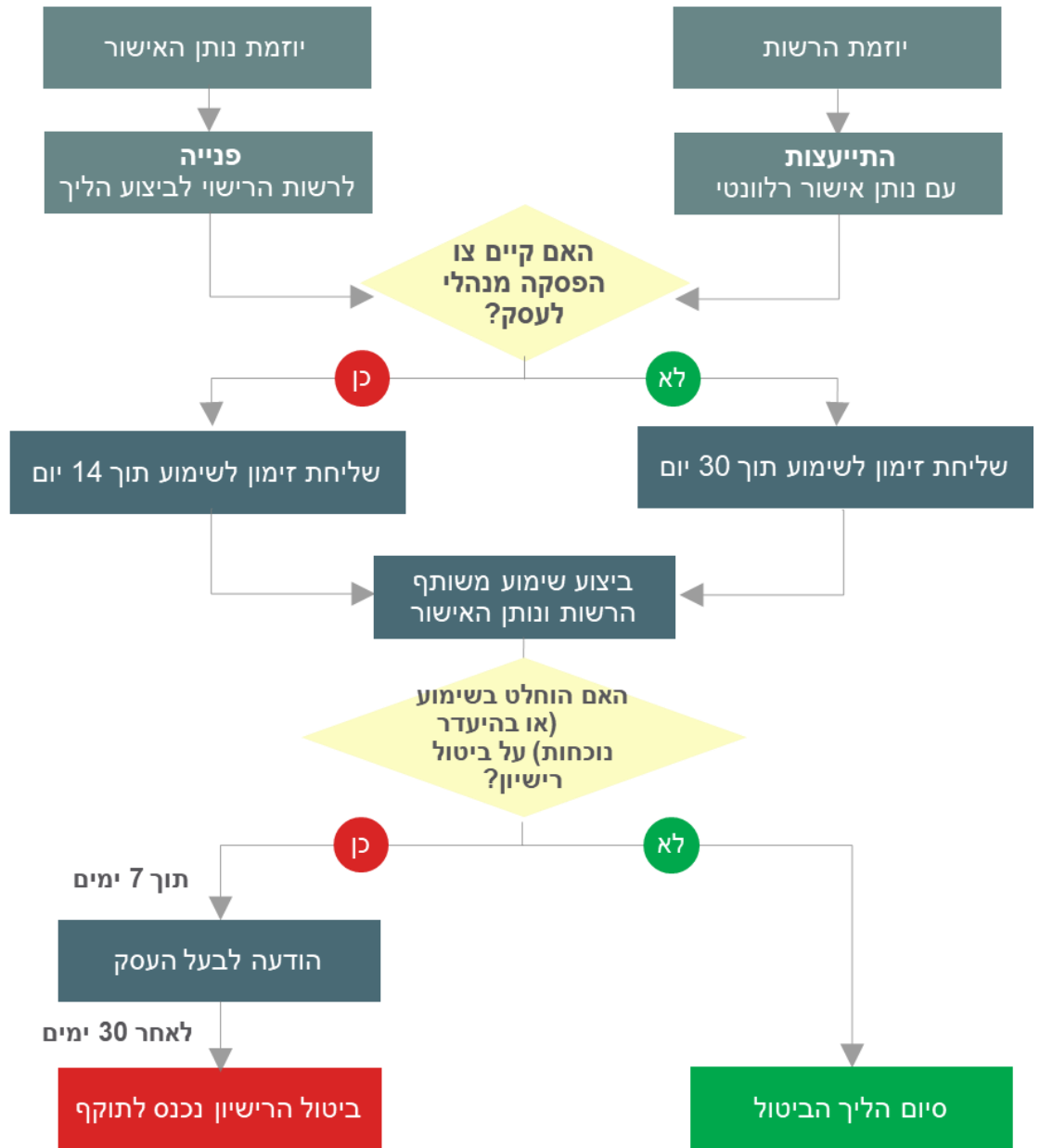
המשטרה החליטה לבטל את הרישיון שניתן לעסק של פאב, כי נמצא שבעסק נמכר אלכוהול לקטינים. בעל העסק טען בשימוע שהשטר טעה, ומי שקנה את המשקאות היה בן 18, לכן הודעת למשטרה שאינך מוכן לבטל את הרישיון, שכן לא מצאת שטענת המשטרה נכונה. קצין הרישוי הודיע לך כי בשל התנגדותך, הוא מבטל בעצמו את הרישיון לעסק, זאת לאחר שקיים שימוע עם בעל העסק.

שאלה: האם המשטרה יכולה לבטל רישיון ולהתעלם מעמדתך?

תשובה: המשטרה, בהיותה גורם הנותן אישור, רשאית לבטל רישיון עסק, ועליה להודיע על כך לבעל העסק תוך 7 ימים. על מנהל הרישוי להודיע לנותני האישור האחרים על ביטול הרישיון בתוך 7 ימים מיום קבלת ההחלטה על הביטול. הביטול ייכנס לתוקף בתוך 30 ימים מיום ההודעה.



תרשים הליך ביטול רישיון או היתר זמני [סעיף 7ג(א)-(ד)]





ד. ביטול היתר מזורז, סעיף 7ג(ד1) – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

התיקון מסדיר את תהליך ביטול היתר מזורז באופן פשוט ומהיר יותר מאשר ביטול רישיון רגיל, בעיקר מבחינת מיידיות התגובה ולוחות הזמנים. הסיבה לכך היא שהיתר מזורז הוא "רישיון על תנאי" הניתן לתקופה מוגבלת (180 יום) שבו העסק נמצא במבחן. אם יגיעו נותני האישור לעסק וימצאו שההיתר המזורז ניתן על סמך מצגים, מסמכים, תצהירים והצהרות שאינם נכונים, הרי שכביכול ההיתר המזורז לא היה תקף מלכתחילה. זו הסיבה שביטול של היתר מזורז יהיה מהיר יותר, קל יותר ופשוט יותר ליישום ולמימוש.

שלושה תנאים מאפשרים ביטול היתר מזורז:

- כשהתברר שתצהיר או מסמכים שהוגשו אינם נכונים.
- כאשר יש שינויים מהותיים בעסק מכפי שהוצג בבקשה.
- כשלא תוקנו ליקויים, למרות הדרישה.

דגשים חשובים:

- ביטול היתר מזורז יהיה לאחר שניתנה הזדמנות לבעל העסק להשמיע את טענותיו.
- מועד הביטול לפי דרישת נותן אישור או רשות רישוי מיד עם מתן ההודעה לבעל העסק.
- תוצאות נוספות של הביטול:
 - הפסקת ההליכים המזורזים
 - יש להגיש בקשה במסלול רגיל
 - לא יהיה ניתן להגיש בקשה במסלולים המקוצרים במשך 3 שנים (יש להוסיף בתוכנה את הפונקציה שזוכרת את בעל העסק ומגבילה את כניסתו למסלולים אלו).

משמעויות השינוי:

משמעויות השינוי לבעל העסק – ההבנה בתקופת ההיתר המזורז שיש להקפיד על כל התנאים, קלה כבחמורה, כדי לצלוח תקופה זו וכל הפרה תגרור ביטול היתר מזורז.

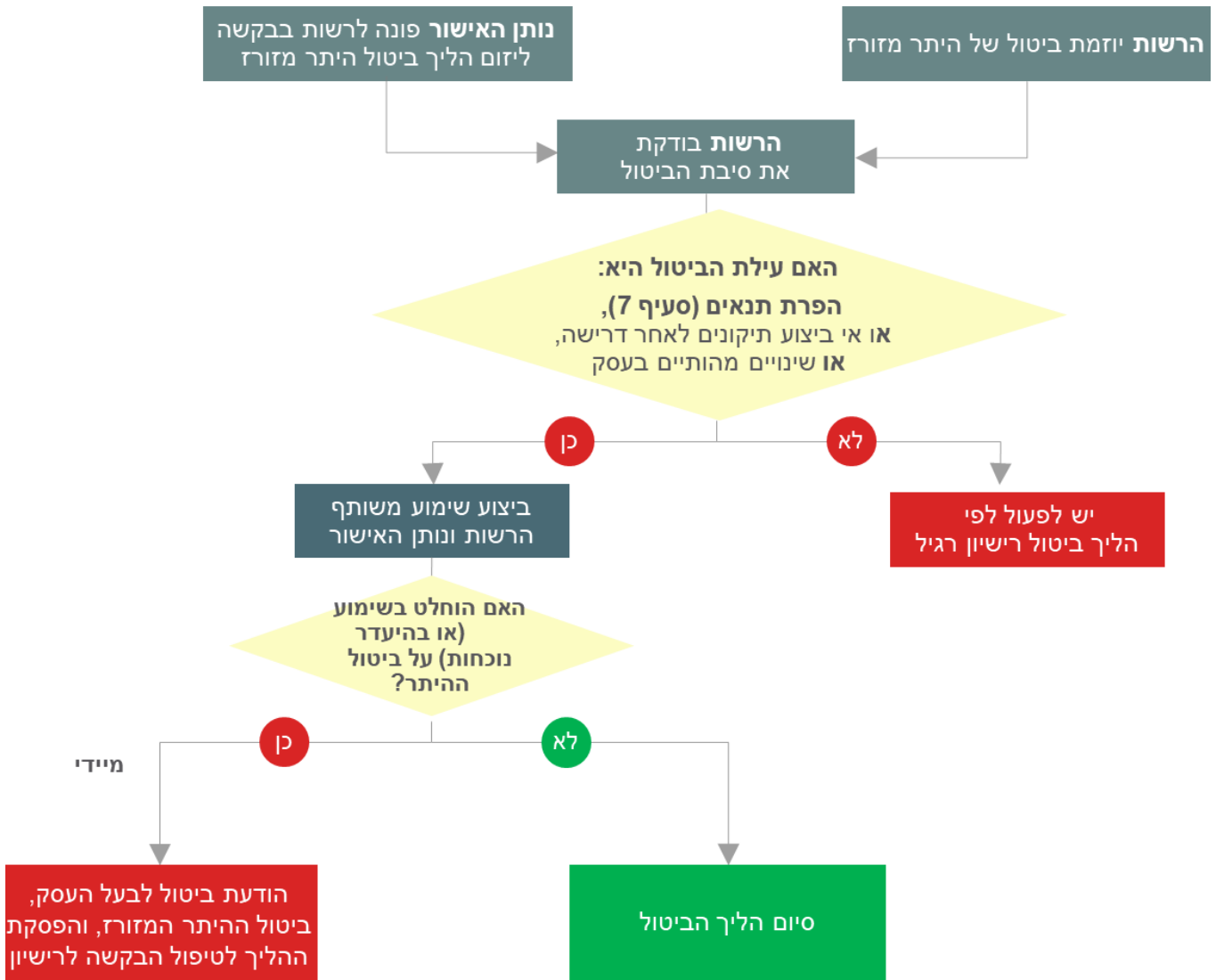


משמעויות השינוי למנהל רישוי העסקים – ניתנה לו סמכות לתגובה מהירה ויעילה למקרה שבעל העסק לא עמד בתנאי ההיתר המזורז.





תרשים תהליך ביטול היתר ממזורז [סעיף 7ג(ד1)]





ה. אופן ספירת הימים הנקובים בחוק, סעיף 41א – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום לא נכתב בחוק כיצד יחושבו הימים לבדיקת בקשות לרישיון או להיתר, וניתן היה אף להבין שספירת הימים מתבססת על ימי עבודה. בתיקון החוק הנוכחי הוסדר שבימים הנקובים בחוק לא ייספרו הימים האלה: שני ימי ראש השנה, יום כיפור, כל חג הסוכות, כל חג הפסח, יום העצמאות, חג השבועות וימי שבתון. יש לשים לב שימי שישי, שבת וערבי חגים כן נכללים במנין הימים הנתונים לרשות ולנותני האישור בכל עניין הקבוע בחוק.

בעקבות השינוי רשות הרישוי נדרשת לנהל את מערכת ספירת הימים למתן תגובתה לפי החוק החדש. דהיינו, בניכוי הימים שאינם נכללים בספירה.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – ודאות בעניין חישוב הימים שעל הרשות להגיב לבקשותיו.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – עליו להיערך במערכת המחשב ובספירה הידנית ולהביא בחשבון ניכוי הימים שלא נספרים.



מקרה לדוגמה:



בכ"ה באלול הוגשה בקשה לרישיון עסק למכון יופי שייפתח בתחילת חודש חשוון. לאחר שעברו 30 יום דרש בעל העסק להנפיק לו היתר זמני, כפי שנקבע בחוק. לאחר ששלחת התראה לגורמי רישוי, הוצאת היתר זמני לעסק. בעקבות פניית דיירי הבניין לפניות הציבור, הודיע לך היועץ המשפטי של הרשות שהיה אסור לך להוציא היתר, משום שלא חלפו 30 ימים כקבוע בחוק.

שאלה: האם עמדת היועץ המשפטי נכונה?

תשובה: עמדת היועץ המשפטי נכונה. היה צריך למנות 30 ימים, לא כולל את הימים האלה: ראש השנה, יום כיפור וכל ימי סוכות, זאת לפי מנין ספירת הימים החדש (ראו תרשים מצורף).



תרשים ספירת ימים (סעיף 41א) חישוב לפי חוק

שבת	שישי	חמישי	רביעי	שלישי	שני	ראשון	
1 כ"א אלול צאת שבת כי תבוא 19:44	31 כ"א אלול	30 ט"ז אלול	29 ח"ה אלול	28 י"ז אלול	27 ט"ז אלול	26 ט"ו אלול	אוגוסט
3 כ"ב אלול צאת שבת ניצבים 19:35	2 7 כ"ז אלול כניסת שבת 18:38	1 6 כ"ו אלול	5 כ"ה אלול שליחת בקשה	4 כ"ד אלול	3 כ"ג אלול	2 כ"ב אלול	ספטמבר
8 15 ו' תשרי צאת שבת תשובה 19:25 וילך שבת	7 14 ה' תשרי כניסת שבת 18:29	6 13 ד' תשרי	5 12 ג' תשרי צום גדליה	11 18 ב' תשרי ראש השנה צאת החג 19:31	10 17 א' תשרי ראש השנה ראש חודש	9 16 כ"ט אלול ערב השנה	
14 22 ט"ג תשרי שבת האזינו 19:16	13 21 כ"ב תשרי כניסת שבת 18:19	12 20 י"א תשרי	19 19 י' תשרי יום כיפור צאת החג 19:20	11 18 ט' תשרי ערב יום כיפור	10 17 ח' תשרי	9 16 ז' תשרי	
29 28 כ"ה תשרי דחיה"מ שבת חול המועד	28 28 י"ט תשרי דחיה"מ כניסת שבת 18:10	27 27 י"ח תשרי ג דחיה"מ	26 26 י"ז תשרי ב דחיה"מ	25 25 ט"ז תשרי א דחיה"מ	24 24 ט"ו תשרי סוכות	15 23 י"ד תשרי ערב סוכות	
20 6 כ"ז תשרי צאת שבת בראשית 18:57	19 5 כ"ו תשרי 30 יום קלארי	18 4 כ"ה תשרי	17 3 כ"ד תשרי	16 2 כ"ג תשרי אסור חג	1 1 כ"ב תשרי שמחת תורה צאת החג 19:04	30 30 כ"א תשרי השענא רבה	אוקטובר
27 13 ד' חשוון צאת שבת נח 18:49	26 12 ג' חשוון	25 11 ב' חשוון	24 10 א' חשוון ראש חודש	23 9 ל' תשרי ראש חודש	22 8 כ"ט תשרי	21 7 כ"ח תשרי	
20 19 י"א חשוון צאת שבת לך לך 18:41	19 19 י' חשוון	18 18 ט' חשוון	17 17 ח' חשוון	30 16 תענית תענית ז' חשוון	29 15 ו' חשוון	28 14 ה' חשוון	
27 26 י"ח חשוון צאת שבת וירא 18:34	26 26 י"ז חשוון כניסת שבת 17:37	25 25 ט"ז חשוון	24 24 ט"ו חשוון	23 23 י"ד חשוון	22 22 י"ג חשוון	21 21 י"ב חשוון	



1. סמכות המשטרה למניעת מתן רישיון, סעיף 2א8 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום הייתה למשטרה סמכות בחוק לסרב למתן רישיון, בהתייחס לתנאים שעל העסק לקיים ולדרישות שבהן עליו לעמוד, בהתאם למפרט אחיד, וזאת בדומה לשאר נותני האישור.

על פי התיקון, הורחבה סמכות המשטרה למנוע מתן רישיון מעבר לתנאים הנדרשים מאותו סוג עסק, בתנאי שהמשטרה סבורה שקיימות נסיבות שבגינן אין לתת רישיון לבעל העסק מטעמים של שלום הציבור וביטחון, לרבות הטעם של עבר פלילי.

משמעות השינוי היא הרחבה של סמכות המשטרה להתנגד למתן רישיון, אפילו אם הנימוקים לסירוב מתייחסים לאדם המבקש רישיון וחורגים מגדר הדרישות הרגילות לעסק מאותו הסוג.

דגשים לסמכות המשטרה במתן הסירוב:

סירוב למתן רישיון אינו מהלך ענישתי לבעל עבר פלילי, אלא הוא צופה את פני העתיד בלבד. השאלה שתישאל היא: האם בעקבות העבר הפלילי של המבקש קיימת סכנה עתידית בהפעלת העסק?

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – עליו לדעת שסירוב משטרה בשל עבר פלילי או מהסיבה שאותו עסק ספציפי מסכן את שלום הציבור הוא סירוב לגיטימי, אפילו אם הוא חורג מדרישות המשטרה הרגילות לעסקים מאותו הסוג.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – לדעת שהמשטרה יכולה לבקש ממנו שלא לתת רישיון לעסק מנימוקים של שלום הציבור ועבר פלילי של האדם המבקש, זאת גם אם בעסק מתקיימים כל התנאים הנדרשים במפרט.



מקרה לדוגמה:



הוגשה לך בקשה לרישיון עסק להשכרת רכבים. העסק עומד בכל תנאי המפרט האחיד, הן של המשטרה והן של נותני האישור האחרים בפריט זה. אולם ממש לפני שאתה רוצה להנפיק רישיון עסק, המשטרה פונה אליך ומבקשת למנוע זאת מטעמים של שלום הציבור ועבר פלילי של בעל העסק.

שאלה: האם למשטרה יש סמכות למנוע את מתן הרישיון על אף שהעסק עומד בכל התנאים הנדרשים ממנו?
תשובה: על פי תיקון 34, בידי המשטרה נתונה הסמכות למנוע מתן רישיון עסק מטעמים של שלום הציבור או ביטחון, לרבות הטעם של עבר פלילי של המבקש.



ז. קביעת עקרונות הפעילות הכלכלית ויישום האסדרה, סעיף 12א, 12ב – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

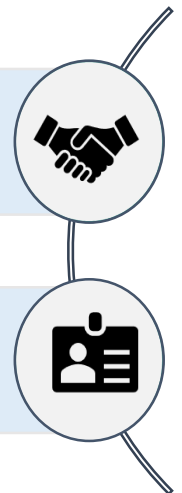
עד היום לא הייתה כל חובה לנותני האישור להתחשב בעלות הכלכלית לעסק ולענף כולו בבואם לקבוע תנאים לרישיון לעסקים. **משמעות השינוי** היא כי משרדי הממשלה, מתוקף תפקידם כנותני אישור, יצטרכו לקיים הליך שקוף של קביעת תנאים חדשים לבעלי עסקים, בחינת עלותם ולדווח על כך לוועדה המייעצת. אם עלות השינויים הנדרשים לענף כולו עולה על סכום של 200 מיליון שקל לשנה, יהיו הדרישות של נותן האישור נתונות לביקורת ולהמלצה של הוועדה המייעצת. נותן האישור אינו חייב לקיים את המלצות הוועדה, אך אם לא קיבל את ההמלצות חובה עליו לפרסם זאת באתר האינטרנט.

התיקון מסדיר את התנאים שבהם משרדי הממשלה יקבעו תנאים לרישיון מעתה והלאה:

- קביעת העקרונות שלפיהם יקבעו תקנות, צווים, מפרטים אחידים והנחיות הקשורים לרישוי עסקים.
- העקרונות מתבססים על ניהול סיכונים ועל שיקולי עידוד פעילות כלכלית.
- כשהעלות לענף, כתוצאה מהחלת דרישה מסוימת, היא יותר מ- 200 מיליון שקלים בשנה, תוקם ועדה מייעצת שתבחן את העלות המשקית הכוללת ליישום הדרישות (הוראה דומה קיימת ביחס לדרישות כיבוי אש).
- לוועדה המייעצת יש סמכות ייעוץ בלבד ולא סמכות החלטה, זו האחרונה נשארה בידי המשרד נותן האישור.

משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – מעתה דרישות יקרות של נותני אישור חייבות לעבור הליך בחינה אובייקטיבי, שקוף ומנומק, הן במשרד של נותן האישור הרלוונטי והן בוועדה המייעצת. הדבר יאפשר לארגוני העסקים להיות מעורבים בתהליך ולהשפיע על קביעת תנאים רוחביים לעסקים בענף.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – הידיעה שהתנאים הנדרשים על ידי נותני האישור נקבעו בנוהל ארצי, מובנה ושקוף ואינם נתונים לגחמות של אדם זה או אחר.



ח. תוקפם של רישיונות, סעיף 7א, 7א1 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום החוק קבע כלל בסיס שרישיונות יינתנו לתקופה של 15 שנים, אך השר היה יכול להחליט על תקופות שונות, שלא תהיינה קצרות משנה, לסוגי עסקים שונים. השינוי הנוכחי קובע שהשר לא יקבע תקופת תוקף לרישיון הקצרה מ-5 שנים, אלא מנימוקים מיוחדים. לעסקים במסלול רישיון בתצהיר לא תיקבע תקופת תוקף קצרה מ-10 שנים, אלא באישור ועדת הפנים של הכנסת, וכל החמרה בתקופת תוקף הרישיונות תהיה טעונה אישור בוועדת הפנים של הכנסת.

תנאי כניסה לתוקף של רישיונות:

- תקופת תוקפם של רישיונות תיקבע בצו שיוצא על ידי שר הפנים.
- תוקף הרישיונות לא יהיה קצר מ-5 שנים, אלא אם יקבע השר אחרת מטעמים מיוחדים המצדיקים זאת.
- רישיונות לעסקים במסלול רישיון לפי תצהיר לא יהיו קצרים מ-10 שנים, אלא באישור ועדת הפנים של הכנסת.
- לאחר פרסום הצו הראשון (לאחר תיקון 34) כל החמרה בדרישות תהיה רק באישור ועדת הפנים.

שינויים שייחשבו כהחמרה:

- הוספת פריט רישוי
- קיצור תקופת תוקף הרישיון
- הוספת נותן אישור לפריט רישוי קיים
- ביטול הליך רישוי מקוצר לסוג עסק והעברה להליך רגיל

תוקף הרישיון:

בצו רישוי עסקים החדש שפורסם וניכנס לתוקף ישקף תוקף הרישיונות את התוקף הקובע לגבי העסקים, בלי קשר לפרסום מפרטים אחידים ובלי התניה, כפי שהיה בתיקון הצו.

משמעויות השינוי:

משמעויות השינוי לבעל העסק – תקופת הרישיונות של סוגי עסקים רבים תוארך במידה רבה עם פרסום הצו החדש. הגברת הוודאות כי בעתיד לא תקוצר תקופת הרישיון, שכן הליך כזה יהיה כפוף לדיונים פתוחים ושקופים בוועדת הפנים של הכנסת.



משמעויות השינוי למנהל רישוי העסקים – הקלה רבה בעומסי העבודה, שכן תדירות חידושי הרישיון תפחת ופחות זמן יושקע בחידוש רישיונות. בשל כך יהיה ניתן להפנות זמן ומשאבים רבים יותר לגיבוש תוכנית עבודה מסודרת ולביצוע ביקורות שוטפות בעסקים. הליך זה בכללותו יעלה, בסופו של דבר, את שיעור העסקים העובדים ברישיון.





ט. חובת התייצבות נותני אישור במרכזי שירות, סעיף 6ג7 – 1.1.2020

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום בעל עסק היה צריך לכתת רגליו בין כל משרדי נותני האישור על מנת לברר את דרישותיהם ולנסות להגיע עימם להבנות. כאשר דרישות נותני האישור סתרו זו את זו או התנגשו זו בזו, בעל העסק נותר חסר אונים, שכן גם רשות הרישוי, המתכללת את כלל הדרישות של נותני האישור, לא תמיד הייתה יכולה לסייע לו. **בתיקון הנוכחי נקבעה מסגרת התייעצות בין כלל נותני האישור ורשות הרישוי, כשרשות הרישוי מזמנת אליה את נותני האישור ואת בעל העסק וכך אפשר לקבל במקום אחד הן מידע, הן ייעוץ והן תשובות עקביות ומוסדרות.**

משמעות השינוי היא יצירת מקום מפגש בין כל נותני האישור לקידום פתרון בעיות בהליך הרישוי. שינוי זה מהותי בקביעתו סטנדרטים חדשים לעבודה משותפת בין נותני האישור – בינם לבין עצמם ובינם לבין רשות הרישוי.

הקמת מרכזים:

המרכז יהיה משותף לרשות הרישוי ולנותני האישור, והוא נועד לתת שירותי מידע וייעוץ ומתן חוות דעת מקדמית.

א. הפעילות המרכזית שתתקיים במרכז השירות המשותף:

- **דיון משותף** של כל גורמי הרישוי בעניין בקשות שהוגשו לרישיון או להיתר.
- **תיאום ביקורות משותפות** בין רשות הרישוי ונותני האישור.
- **התכנסויות משותפות** לכל גורמי הרישוי לדיון בשינוי במצב העסקים, ליקויים שנמצאו, דרישות לתיקון ליקויים (יש לשים לב כי הקמת המרכז אינה גורעת מחובת הדיווח בין הרשויות השונות על פי החוק).
- **קיום הליכי שימוע משותפים** בטרם קבלת החלטות בדבר ביטול רישיונות או היתרים.
- **במרכז המשותף לא יידונו** עסקים שיש בהם מורכבות מיוחדת או שפעילותם יוצרת רמת סיכון גבוהה.

ב. משמעות ההחלטות המתקבלות במרכז השירות:

- אזרח רשאי להסתמך על מידע שניתן לו **בכתב** במרכז השירות.
- גורם מוסמך מחוזי או ארצי רשאי לשנות הנחיות שניתנו במסגרת זו, אם יש נסיבות מצדיקות, ויודיע על כך לבעל העסק.

ג. כניסה לתוקף:

ברשויות מקומיות שמספר תושביהם עולה על מאה אלף תושבים ושיוקמו בהם מרכזי שירות, מה-1 בינואר 2020 יהיו מחויבים נותני האישור בקיום של לפחות 12 פגישות משותפות בשנה.

ד. הוראות המסדירות את אופן תיאום העבודה קיימות בחוק:

הוראות המסדירות את אופן תיאום העבודה בין רשות הרישוי לגורמי הרישוי השונים ברשויות בכלל ובערים שבהן יש יותר ממאה אלף תושבים בפרט קיימות בחוק.



אפשרות להקמת מרכז שירות לרשויות:

- כל רשות מקומית רשאית להקים מרכז שירות משותף.
- מספר רשויות יכולות להתאגד בתנאי שמספר תושביהם אינו עולה על מאה אלף תושבים. מספר התושבים לאחר המהלך יכלול את תושבי כל הרשויות המאוגדות.
- מרכז של רשות שבה יש מאה אלף תושבים (או של כמה רשויות שהתאגדו וכעת סך התושבים הוא יותר ממאה אלף תושבים) יכול לדרוש חובת התייצבות מנותן שירות, אם הוא חלק מ-25 מרכזים ארציים.

משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – קיום כתובת אחת שאליה יוכל לפנות על מנת להסדיר את מכלול הדרישות ממנו כבעל עסק.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – היכולת לקיים הליך רישוי מוסדר הכולל את כל נותני האישור ולנהל אותו לשם מתן מידע וייעוץ לבעלי העסקים ולשם קידום פתרונות, הן ברמת העסק הבודד והן ברמה רוחבית לסוגי עסקים שונים בתחום הרשות.



מקרה לדוגמה:



לקראת זכייה של ישראל באירוויזיון בוצעו באצטדיון ביקורות רבות על ידי משרד עבודה ועל ידי המשטרה. שני הארגונים העבירו דגשים בתחום הבטיחות שחלקם חופפים וחלקם סותרים. נציג האצטדיון פנה אליך שתעזור לו בקידום תהליך הרישוי. **שאלה:** איך תוכל לעזור לנציג האצטדיון?

תשובה: הזמן את נציג האצטדיון ואת נציגי משרד העבודה והמשטרה למרכז השירות המשותף כדי לנסות לגשר על הפערים ולמצוא פתרון. לתשומת ליבך, מה-1 בינואר 2020 ברשויות מעל מאה אלף תושבים נציגי נותני האישור חייבים להגיע לפגישות משותפות לפי זימון רשות הרישוי לפחות פעם בחודש (בחוק כתוב 12 פעמים בשנה), ואילו ברשויות קטנות יותר שאינן מאוגדות ההתייצבות של נותן האישור היא וולונטרית.



י. שינויים בצו – 1.1.2019

צו רישוי עסקים יתוקן בשתי פעימות:

פעימה ראשונה לקראת ה-1 בינואר 2019 כוללת חשיבה, ארגון ושינוי מחדש של פריטי צו רישוי העסקים כמפורט להלן:

< הארכת תוקף ל-43 פריטים

< מחיקה או איחוד של 15 פריטים

< מחיקת נותני אישור או צמצום מעורבותם מ-8 פריטים

< מחיקת משרד הבריאות מ-21 פריטים

בעמודים הבאים יפורטו לוחות המתארים את השינויים האלה.

פעימה שנייה מסווגת את כל פריטי הצו לפי מסלולי רישוי, כפי שיפורט בפרק "מסלולי רישוי דיפרנציאלי" (ראו להלן). בחוברת במהדורה הבאה יפורטו השינויים בצו המתייחסים לנושא זה.

יש לנהוג לפי הוראות המעבר של הצו החדש לגבי רישיונות עסק שתקופתם התקצרה או הוארכה בצו. מאחר שהצו החדש לא יהיה תלוי מפרטים אחידים יהיו בו הוראות מעבר דומות ויש לנהוג לפיהן.

משמעויות השינוי בחוק:

משמעות השינוי לבעל העסק – הארכת תוקפם של הרישיונות לגבי סוגי עסקים רבים, הכנסת ודאות ובהירות באשר לתוקפם של הרישיונות. ראוי לציין שעם הארכת תוקף הרישיון, יערכו רשות הרישוי ונותני האישור ביקורות בתוך תקופת הרישיון במטרה לוודא שהעסק מתנהל על פי תנאי הרישיון.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – עבודה עם צו חדש, בהיר וברור והפחתת המשאבים שהוקצו להליך חידוש רישיונות. עם זאת, גם מנהלי הרישוי יצטרכו לקיים הליכי בקרה מוגברים בעסקים. על מנהלי רישוי העסקים להקדיש תשומת לב מיוחדת "בתקופת התפר", בין הצו החדש לקודם, לעניין תוקפם של רישיונות לעסקים קיימים.





➤ הארכת תוקף רישיון ל-43 פריטים:

תוקף הרישיון אשר היה קבוע בצו משנת 2013 היה מותנה בפרסום מפרטים אחידים או בכך שמדובר בפריט רישוי חדש שלא היה בצו הקודם. תוקפם של כל יתר הרישיונות נותר על פי התקנות והצווים הקודמים. לאחר תיקון הצו תוקף הרישיונות הרשום בצו החדש לא יותנה בפרסום מפרטים אחידים או כל הוראה אחרת בחוק, בתקנות או בצווים, ויהיה כפי שקבוע בצו.

דגשים חשובים הקשורים להארכת תוקף:

- עסקים קיימים שיש להם רישיון עסק בתוקף לצמיתות, ובצו התקצר תוקף הרישיון ל-15 שנה, יישאר להם רישיון לצמיתות.
- מיום פרסום הצו, עסקים שיש להם רישיון עסק בתוקף לצמיתות, * ובצו התקצר תוקף הרישיון לפחות מ-15 שנה, יש להנפיק להם מיידי רישיונות חדשים לפי התוקף החדש (ללא הליך חידוש) וליידע את נותני האישור.
- חישוב התוקף ייעשה החל מיום פרסום הצו.
- **עסקים שברישינם רשום התוקף לפני הארכה הנוכחית של הצו, תוקף הרישיון לא יוארך אוטומטית, אלא רק בחידוש הבא תינתן הפריבילגיה לתוקף ארוך יותר לפי הצו החדש.**

* למעט הפריטים שפורסם להם מפרט אחיד בסוף 2015 (2.2א – תחנת דלק, 3.1 – בית מטבחים, 3.4ג – מכירת חומרי הדברה).

רשימת הפריטים שלהם הוארך התוקף (הנוסח הקובע הוא זה שיופיע ברשומות):

סימון	שם הפריט	צו 2013	צו 2018
א1.2	ייצורם [של תמרוקים]	5	10
א1.3	אחסונם – שמירתם שלא במסגרת תהליך ייצור, ושלא לצורך מכירה קמעונית במקום	5	10
ד1.3	הרכבת ציוד רפואי	5	10
א1.4	טיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור, מכון שיזוף	5	10
ב1.4	מספרה	5	10
א3.7	ייצורם [של תכשירים ותרכיבים לשימוש וטרינרי למעט תרופות]	5	10
א4.1	ביצים – ריכוזן, מיון ואחסון	3	5
א4.2	מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	3	10
ב4.2	בית קפה, מזנון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	3	10
ג4.2	הכנת מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו, לרבות משלוח מזון ולמעט הסעדה	3	10
א4.3	[בית קירור] לבשר, דגים, עופות, ביצים ומוצריהם	3	10
ב4.3	[בית קירור] למזון אחר ומרכיביו	3	10
ב4.4	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור העולה על 5 טונות ליום	5	10
ז4.4	טיפול בבשר גולמי ואריזתו - ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טונות ליום	5	10
ב4.5	חלב גולמי – הובלתו	3	5



צו 2018	צו 2013	שם הפריט	סימון
5	1	הסעדה (קייטרינג)	4.6ה
15	10	מרכול – מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה... שאין בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון	4.7ב
10	3	מרכול – כמשמעותו בפרט 4.7ב, שיש בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון	4.7ד
5	1	משקאות משכרים – עסק שעיקר פעילותו הגשתם לצורך צריכה במקום ההגשה	4.8
5	3	מיתקן התפלת מים	5.2א
5	3	מי שתייה – מיתקן להפקתם ולטיפול בהם, למעט מיתקן להתפלתם	5.2ב
5	3	קניון – ניהולו	6.8א
5	3	עסק בקניון שאין בו חברת ניהול...	6.8ב
5	1	רוכלות מזון	6.9א
5	1	רוכלות בעסק הטעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	6.9ב
5	1	רוכלות אחרת	6.9ג
10	3	בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב	7.1א
10	5	השכרת יחידות אירוח למטרת נופש, המלווה במתן שירותים לשוכרים...	7.1ב
5	3	בית אבות...	7.1ג
5	3	בריכת שחייה, לרבות מאגר מים אחר המשמש לשחייה ולנופש מים...	7.4א
5	3	פארק מים, מגלשות מים	7.4ב
5	3	בריכת זרמים (ג'קוזי)	7.4ג
3	1	משחקים, כהגדרתם בסעיף 2ב(ב) לחוק – מקום לעריכתם	7.6
5	1	אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות, בידור וספורט תחת כיפת השמים...	7.7ה
3	1	דיסקוטק	7.7ו
10	3	אולם או גן לשמחות ואירועים	7.9
5	3	מתקני שעשועים	7.10א
5	3	לונה פארק	7.10ב
5	3	העברת רכב ממקום למקום...	8.2
5	3	הובלה – כספים, יהלומים, תכשיטים, ניירות ערך ודברי ערך אחרים	8.3א
10	5	חניון בתשלום, חניון ששטחו מעל 500 מ"ר המשמש באי מרכז מסחרי הסמוך לו...	8.6ב
10	5	חניון מקורה או תת-קרקעי, ששטחו מעל 500 מ"ר	8.6ז
5	3	מתכת, מוצריה... – אחסונו, מיונם, סחר בהם	10.14ה



➤ מחיקת 15 פריטים:

חלקם אוחדו עם פריטים אחרים. המשמעות המעשית הנובעת ממחיקת הפריטים, שמעתה ואילך הפריטים שבוטלו אינם קיימים עוד בצו, ועסקים אלה אינם טעוני רישוי. לא ניתן לקבל בקשות ולהנפיק רישיונות עסק עבור הפריטים הללו.

המשמעות המעשית הנובעת מאיחוד פריטים, שמעתה ואילך הפריטים שאוחדו אינם קיימים ובמקומם יש לעבוד עם הפריטים המעודכנים. עסקים קיימים יראו כאילו יש להם רישיון לפי המספר הסידורי החדש. לא תהיה אפשרות לקבל בקשות ולהנפיק רישיונות עסק לפי מספרי הפריטים הקודמים. על כך לא חלה חובה להודיע לבעל העסק או לנותני האישור.

רשימת הפריטים שנמחקו או שאוחדו עם פריט אחר (הנוסח הקובע הוא זה שיופיע ברשומות):

סימון	שם הפריט
ג1.5	מעבדות לבדיקות מזון, מים, מי קולחין או מי שפכים
ג3.2	בעלי חיים - חניטתם
ד3.2	הפקת זירמה, הזרעה מלאכותית, העברה והשתלת עוברים בצאן ובבקר
ה3.2	מתן שירותי חיטוי, טילוף, הסרת קרניים, הדברת טפילים חיצוניים, גז
ז3.2	בעלי חיים – הובלתם
א3.3	הדברה תברואתית
ג3.7	תכשירים ותרכיבים לשימוש וטרינרי למעט תרופות – מכירתם או חלוקתם
ב4.1	ביצים - עיבודן
א4.4	בשר, עופות, דגים, בעלי חיים ימיים או חלקיהם - איסופם
ד4.4	בשר, עופות, דגים, בעלי חיים ימיים או חלקיהם – אריזתם (מאוחד עם פריט א4.4 או ז4.4)
ה4.4	בשר, עופות, דגים, בעלי חיים ימיים או חלקיהם - אחסונם
ב4.6	מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם - אריזתו (מאוחד עם פריט א4.6 או י4.6)
ג8.4	תחנת מוניות וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו
ד8.6	כלי רכב - התקנת אבזרים בהם, לרבות מערכות קול ואזעקה
ה8.9	מוסך – זגגות



➤ **מחיקת או צמצום המעורבות של נותני אישור מ-8 פריטים:**

המשמעות המעשית הנובעת ממחיקת נותני אישור מפריטים קיימים היא שמעתה ואילך הבקשות לרישיון עסק עבור פריטים אלו יעברו לאישורם של נותני האישור האחרים בלבד באותו פריט. בחלק מהפריטים מצוין מהם המקרים שרק בהם יש לשלוח לנותן האישור (משטרת ישראל בפריטים 4.2 א ו-4.2 ב).

רשימת הפריטים שבהם נמחק נותן האישור (הנוסח הקובע הוא זה שיופיע ברשומות):

סימון	שם הפריט	מהות השינוי
4.2 א	מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	משטרת ישראל: "לעניין הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום או לעניין מסעדה המיועדת ל-200 איש ויותר"
4.2 ב	בית קפה מזנון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	משטרת ישראל: "לעניין הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום או לעניין בית קפה, מזנון, בית אוכל אחר המיועדים ל-200 איש ויותר"
4.3 א	בית קירור לבשר, דגים, עופות, ביצים ומוצריהם	מחיקת שר החקלאות ופיתוח הכפר
4.7 ג	אטליז - מכירת בשר, עופות או דגים שאינם קפואים	מחיקת שר החקלאות ופיתוח הכפר
8.4 א	הסעת נוסעים וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו	מחיקת משטרת ישראל
8.9 ב	חשמלאות	מחיקת שר העבודה והרווחה
10.13	מרפדיה	מחיקת שר העבודה והרווחה.



➤ מחיקת משרד הבריאות כנותן אישור ב - 15 פריטים

המשמעות המעשית הנובעת ממחיקת נותני אישור מפריטים קיימים היא שמעתה ואילך הבקשות לרישיון עסק עבור פריטים אלו לא יצטרכו את אישורו של משרד הבריאות או את אישורו של התברואן הרשותי (לפי העניין). המחיקה תהיה של סימון + או של סימון (+) מעמודת משרד הבריאות.

יש לשים לב לפריטים 4.4ב וכן 4.4ז שבהם השתנה תיאור הפריט: במקום "פירוקם, עיבודם, גירומם" יופיע מעכשיו "טיפול בבשר גולמי ואריזתו".

רשימת הפריטים שבהם נמחק משרד הבריאות (הנוסח הקובע הוא זה שיופיע ברשומות):

סימון	שם הפריט
1.5א	מעבדה לבדיקות כימיות, מיקרוביולוגיות וביולוגיות,
1.5ב	מעבדה לבדיקת דגימות בעלי חיים ומוצרים מן החי
2.2א	תחנת דלק ותדלוק
2.2ב	בית זיקוק
2.2ד	דלק לסוגיו - אחסונו בכמויות המפורטות בתקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט), התשל"ז-1976
2.2ה	מסופי דלק
2.4	תחנת כוח
3.4א	חומרי הדברה, חומרי רעל לשימוש חקלאי - ייצורם, אריזתם, אחסונם
4.1א	ביצים - ריכוזן, אחסון ומיון ואחסון
4.1ד	ביצים - הובלתן
4.4ב	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור העולה על 5 טונות ליום
4.4ז	טיפול בבשר גולמי ואריזתו – ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טונות ליום
5.1א	תחנת מעבר ומיון
5.1ג	טיפול בפסולת, לרבות: עיבודה, ניצולה, מיחזור, מיונה, קומפוסטציה, שריפתה
5.1ה	אתר לסילוק פסולת מעורבת, לרבות פסדים
8.6ג	כלי רכב - רחיצתם
8.8א	כלי שיט - השכרתם, אחסונם
10.10א	חומרים מסוכנים - ייצורם, עיבודם, אריזתם, מחזורם
10.10ו	חומרים מסוכנים - טיפול בפסולת
10.6א	דשנים - ייצורם, עיבודם, אריזתם
10.8א	חומרי חיטוי או ניקוי - ייצורם, עיבודם, אריזתם



יא. שינוי בעלות - 01.04.2021 *חדש*

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום, בעת שינוי בעלות בעסק (ראו הגדרה ל"שינוי בעלות" בתקנה 30), היה על בעל העסק החדש להצהיר שלא חלו שינויים בעסק ולצרף את חוזה העברת הבעלות. הרשות הייתה נותנת לו היתר זמני לשנה, מעבירה את הבקשה לנותני האישור ומוציאה רישיון בתום שנה או לאחר אישורם של נותני האישור – המוקדם מבניהם. **בעקבות התיקון**, כיום התהליך הוא הפוך: תחילה הרשות מנפיקה רישיון, בכפוף לתנאים שיפורטו בהמשך, ולאחר מכן מודיעה על כך לנותני האישור. בעל העסק החדש צריך להצהיר שהוא לא ערך שינויים בעסק ותנאי הרישיון הקודם מתקיימים, ובמקום להגיש לרשות חוזה העברת בעלות, הוא ובעל העסק היוצא צריכים לחתום על העברת בעלות בטופס 2. לאחר מכן רשות הרישוי מנפיקה רישיון רגיל ומודיעה לנותני האישור. **תוקף הרישיון החדש יהיה עד למועד שבו היה אמור לפוג הרישיון הקודם**. תהליך זה נכון רק לסוגי עסקים שבהם המשטרה אינה נותנת אישור, בסוגי עסקים שהמשטרה נותנת אישור בהם מתקיים תהליך מעט שונה, כפי שיפורט בהמשך.

להלן יפורטו חמישה מקרים של שינוי בעלות בעסק:

1. שינוי בעלות בסוגי עסקים שבהם המשטרה אינה נותנת אישור
2. שינוי בעלות בסוגי עסקים שבהם המשטרה נותנת אישור
3. שינוי בעלות בעסק שנמצא בתהליך לקבלת רישיון
4. שינוי בעלות בעקבות פטירת בעל העסק
5. שינוי בעלות בלא הצהרת בעל העסק

שימו לב!

בכל המקרים הללו הרשות צריכה להודיע לנותני האישור על שינוי הבעלות ולהעביר להם העתק מרישיון העסק בתוך 7 ימים ממתן הרישיון.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – ודאות רבה יותר, מכיוון שלרישיון רגיל מעמד חוקי גבוה יותר מאשר היתר זמני וברוב המקרים תוקפו ארוך יותר משנה. נוסף על כך, ההודעה לנותני האישור היא בדיעבד, לאחר מתן הרישיון, והוא אינו מותנה באישורם.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – פישוט התהליך וקיצורו, כך שמתן הרישיון מייד, ללא המתנה לתגובת נותני האישור.





מתי נבקש גם תצהיר, ומתי נסתפק בהצהרה בלבד?

עסק שהרישיון ניתן לו על סמך תצהיר בלבד, ללא בדיקה ואישור של נותני האישור, גם תהליך שינוי הבעלות ייעשה על סמך תצהיר של בעל העסק החדש (נוסף על ההצהרה בטופס 2). כשהבעלות על העסק משתנה, לא ניתן להסתמך על תצהיר וחתימה של בעל העסק הקודם, ולכן נדרש תצהיר של בעל העסק החדש.

עסק שהרישיון ניתן לו לאחר בדיקה ואישור של נותני האישור (בין במסלול רגיל ובין בהיתר מזורז א' ו-ב' לאחר מתן הרישיון בתום תקופת ההיתר המזורז), בתהליך שינוי הבעלות ניתן להסתפק בהצהרה של בעל העסק החדש בטופס 2 שלפיה הוא לא ביצע שינויים בעסק, ואין צורך לבקש ממנו גם תצהיר לפי טופס 5. הסיבה לכך היא שהעסק נבדק וקיבל אישור ורישיון לתוקף של X שנים, ובתהליך שינוי הבעלות ניתן רישיון רק עד לאותו תוקף שהוחלט עליו עם מתן הרישיון הקודם.

בהתאם להסבר הנ"ל, יש להבחין בין שני מקרים בתהליך שינוי הבעלות:

בעסק שרישיונו ניתן במסלול רגיל או במסלול היתר מזורז, לאחר תום תקופת ההיתר המזורז, אפשר להסתפק בהצהרת בעל העסק החדש בטופס 2.

בעסק שרישיונו ניתן במסלול רישיון על יסוד תצהיר או במסלול היתר מזורז, בשלב ההיתר המזורז, עוד לפני מתן הרישיון, יש לדרוש בנוסף להצהרה הנ"ל גם תצהיר לפי טופס 5.

חמישה מקרים של שינוי בעלות בעסק:

1. שינוי בעלות בסוגי עסקים שבהם המשטרה אינה נותנת אישור

כפי שהוסבר, בעל העסק החדש מגיש בקשה לרישיון באמצעות טופס 2 הכולל:

- חתימות של בעל העסק הקודם ובעל העסק החדש על העברת הבעלות בעסק כדלהלן:

"חוזה העברת בעלות בעסק נחתם ביום _____ בין הצדדים החתומים להלן. יום העברת הבעלות כפי שנקבע בחוזה הוא ביום _____".

שם הבעלים הקודם _____ מס' מזהה _____ חתימה _____

שם הבעלים החדש _____ מס' מזהה _____ חתימה _____

*שימו לב, חתימה זו היא במקום הגשה של חוזה העברת הבעלות, כפי שנדרש לפני התיקון.

- הצהרת בעל העסק החדש לעסק שניתן לו רישיון או היתר כדלהלן:

"אני מצהיר/ה כי בעסק מתקיימים תנאי הרישיון הקודם וכי לא ערכתי שינוי בעסק מהרשום ברישיון הקודם ובמסמכים המצורפים לו או שינוי מהותי בנכס שבו נמצא העסק."

להצהרה זו יש לצרף –

בעסק שניתן לו רישיון על יסוד תצהיר, ובעסק שיש בידיו היתר מזורז וטרם קיבל רישיון קבוע – **תצהיר לפי טופס 5**.

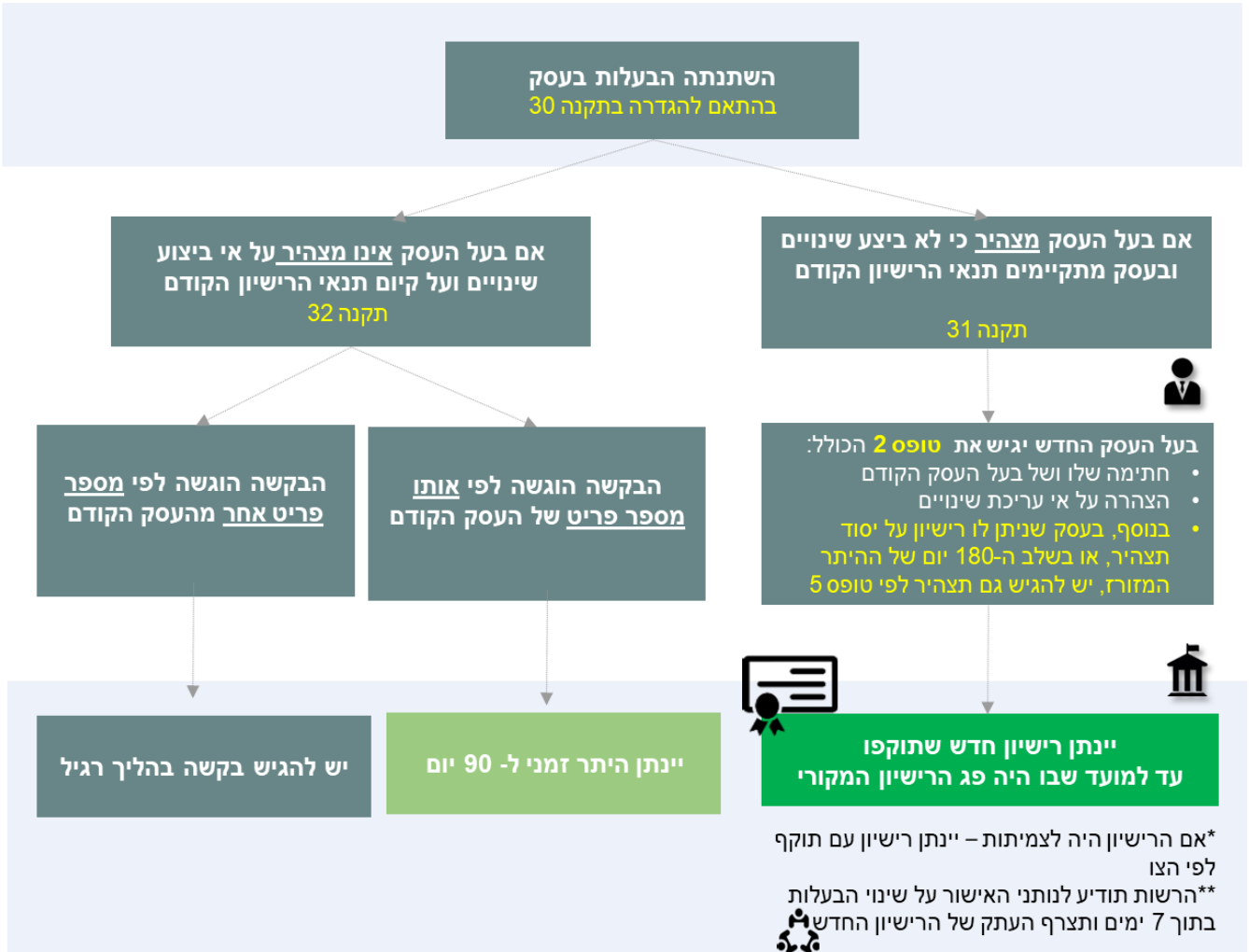
בעל העסק החדש אינו נדרש לצרף מסמכים נוספים.

רשות הרישוי צריכה להנפיק רישיון לבעל העסק החדש. תוקף הרישיון הוא עד למועד שבו אמור לפוג הרישיון הקודם. אם התוקף הקודם הוא לצמיתות, יש לתת תוקף חדש לפי הרשום בצו רישוי עסקים.



תרשים שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון/ היתר בתוקף (שהמשטרה אינה נותנת אישור) תקנה 31-32

*לפריטים בהם המשטרה אינה נותנת אישור





2. שינוי בעלות בסוגי עסקים שבהם המשטרה נותנת אישור:

כפי שהוסבר, נותני האישור מקבלים הודעה על שינוי הבעלות בעסק לאחר שכבר ניתן הרישוי לבעל העסק החדש. יוצאת מן הכלל היא המשטרה שיש לה סמכות על פי חוק (סעיף 2א8) למנוע מתן רישוי או היתר לעסק, אפילו אם מתקיימים בעסק התנאים הנדרשים למתן רישוי, אם היא מצאה שעברו הפלילי של בעל העסק מצדיק זאת (ראו פרק "סמכות המשטרה למניעת מתן רישוי").

מכיוון שהמשטרה בודקת גם את בעל העסק עצמו ולא רק את התנאים והדרישות בעסק, נשמרת לה הסמכות הזו גם בתהליך שינוי בעלות, והיא היחידה מכל נותני האישור שתקבל הודעה על העברת הבעלות בטרם יינתן רישוי לבעל העסק החדש.

תהליך שינוי בעלות בסוגי עסקים שבהם המשטרה נותנת אישור, יכול להתבצע באחת משתי הדרכים האלה:

דרך אחת:

- בעל העסק החדש מבצע את הפעולות המפורטות במקרה 1 שלעיל, אך הרשות אינה מנפיקה רישוי אוטומטי, כפי שהייתה עושה בעסקים שבהם המשטרה אינה נותנת אישור, אלא היא מנפיקה היתר זמני ל-30 ימים בלבד.
- הרשות מעבירה למשטרה מיידית את המידע על שינוי הבעלות.
- בתוך 14 ימים המשטרה מודיעה לרשות על התנגדותה למתן הרישוי, או מודיעה על הארכת זמן מתן תגובתה עד ל-30 ימים סך הכול.
- אם המשטרה לא מודיעה על התנגדותה בתום ה-14 ימים ולא מודיעה על הארכה, או שתמו 30 הימים שבהם הייתה צריכה להגיב, והיא לא הודיעה על התנגדותה, הרשות מנפיקה רישוי עסק, כפי שמפורט במקרה 1 שלעיל.
- אם המשטרה הודיעה לרשות על התנגדותה לתת רישוי לבעל העסק החדש, הרשות מודיעה לבעל העסק על סירוב למתן רישוי.
- במקרה של סירוב, רשאים הצדדים בחתימתם בכתב, להודיע לרשות על ביטול העברת הבעלות, ובעל העסק הקודם רשאי לבקש מהרשות שתשיב לו את הרישוי הקודם.

דרך שנייה:

- אם בעל העסק רוצה לוודא שיינתן לו רישוי עסק עוד לפני החתימה על חוזה העברת בעלות, כדי למנוע מצב שבו הוא כבר חתום על העברת הבעלות ואז מתקבלת הודעת סירוב מהמשטרה, חס וחלילה, מאפשרים לבעל העסק להגיע לרשות ולהגיש בקשה לרישוי עסק 30 ימים לפני העברת הבעלות בפועל.
- מכאן והלאה התהליך זהה לתהליך המפורט בדרך הראשונה, כאשר בסיימה, וככל שהמשטרה אינה מתנגדת, מונפק רישוי לבעל העסק החדש, כך שנחסך השלב של הנפקת היתר זמני ל-30 ימים.
- הרישוי של בעל העסק הקודם נשאר בתוקף עד להעברת הבעלות.

כמה זמן יש למשטרה להגיב?

לאחר הארכה המשטרה צריכה להגיב בתוך 30 ימים, ולכן מראש הרשות נותנת היתר זמני לתקופה זו. אבל נקבע בתקנות שהמשטרה צריכה להגיב בתוך ה-14 הימים הראשונים.

להערכת המשטרה, לכ-80% מהאנשים מספיקה בדיקה בסיסית קצרה של עבר פלילי, ולכן ניתן לשלוח תשובה לרשות בתוך 14 ימים. לעומת זאת, בכ-20% מהמקרים, בשל זהות בעל העסק המבקש, נדרשת העמקה בבדיקה, ולכן המשטרה זקוקה להארכת זמן מתן התגובה עד 30 ימים סך הכול.

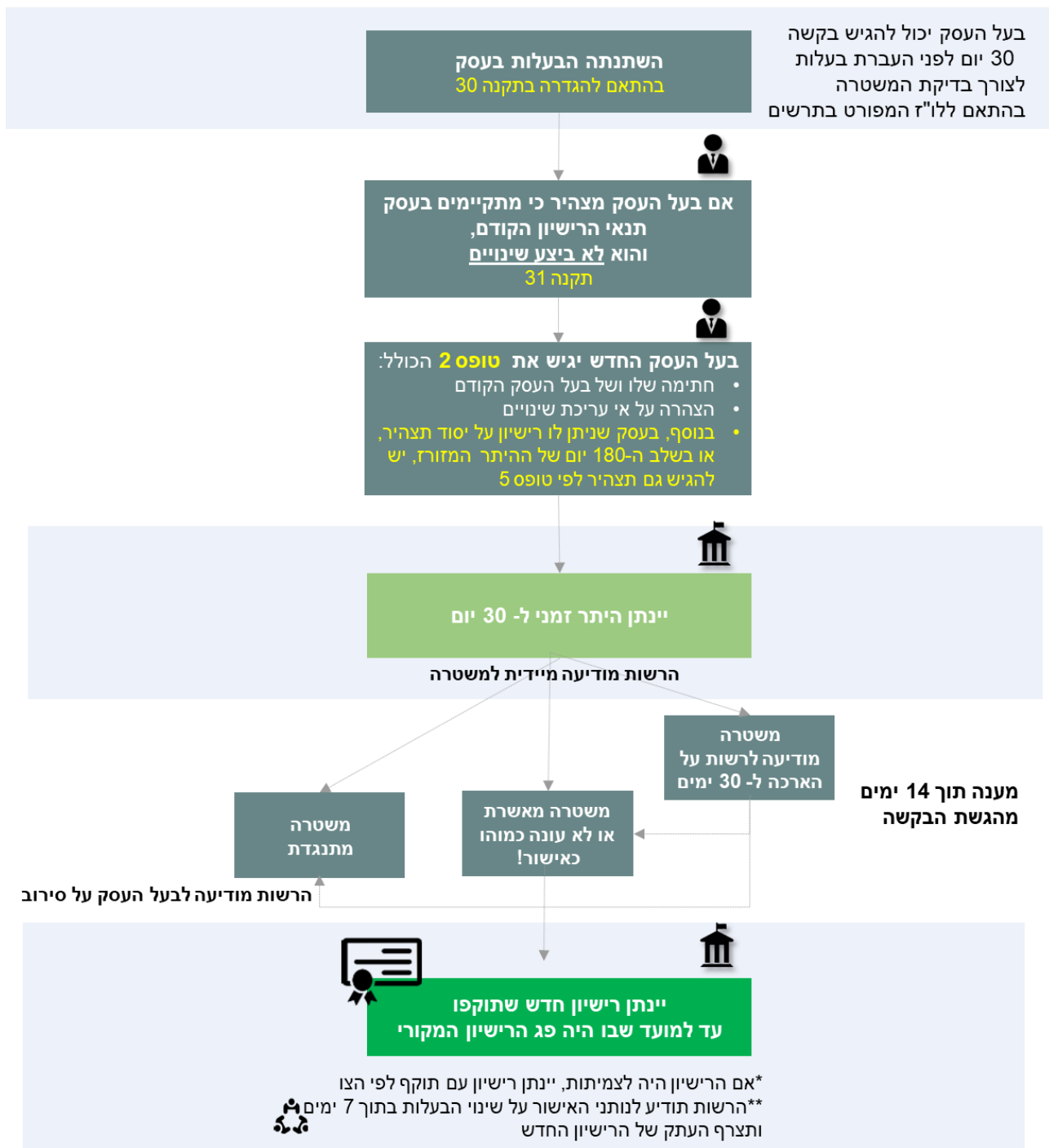
בפועל תהליך מתן הרישוי קוצר עבור רוב האנשים הנורמטיביים שלא נדרשת עבורם העמקה בבדיקת עברם הפלילי.



אם המשטרה מודיעה על התנגדותה למתן הרישיון, הרשות מודיעה על כך לבעל העסק החדש, וכן היא מודיעה על סירובה לאשר את בקשתו. במקרה כזה בעל העסק הקודם רשאי לבקש מהרשות להשיב לו את הרישיון, אך הדבר מותנה בכך ששני הצדדים, בעל העסק הקודם ובעל העסק החדש, חותמים על ביטול העברת הבעלות.

תרשים שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון/ היתר בתוקף (שהמשטרה נותנת אישור) תקנה 31(ב)(3)

*לפריטים בהם המשטרה **נותנת אישור** מתקיימים בעסק תנאי הרישיון הקודם ובעל העסק החדש **לא ביצע שינויים**





3. שינוי בעלות בעסק שנמצא בתהליך לקבלת רישיון

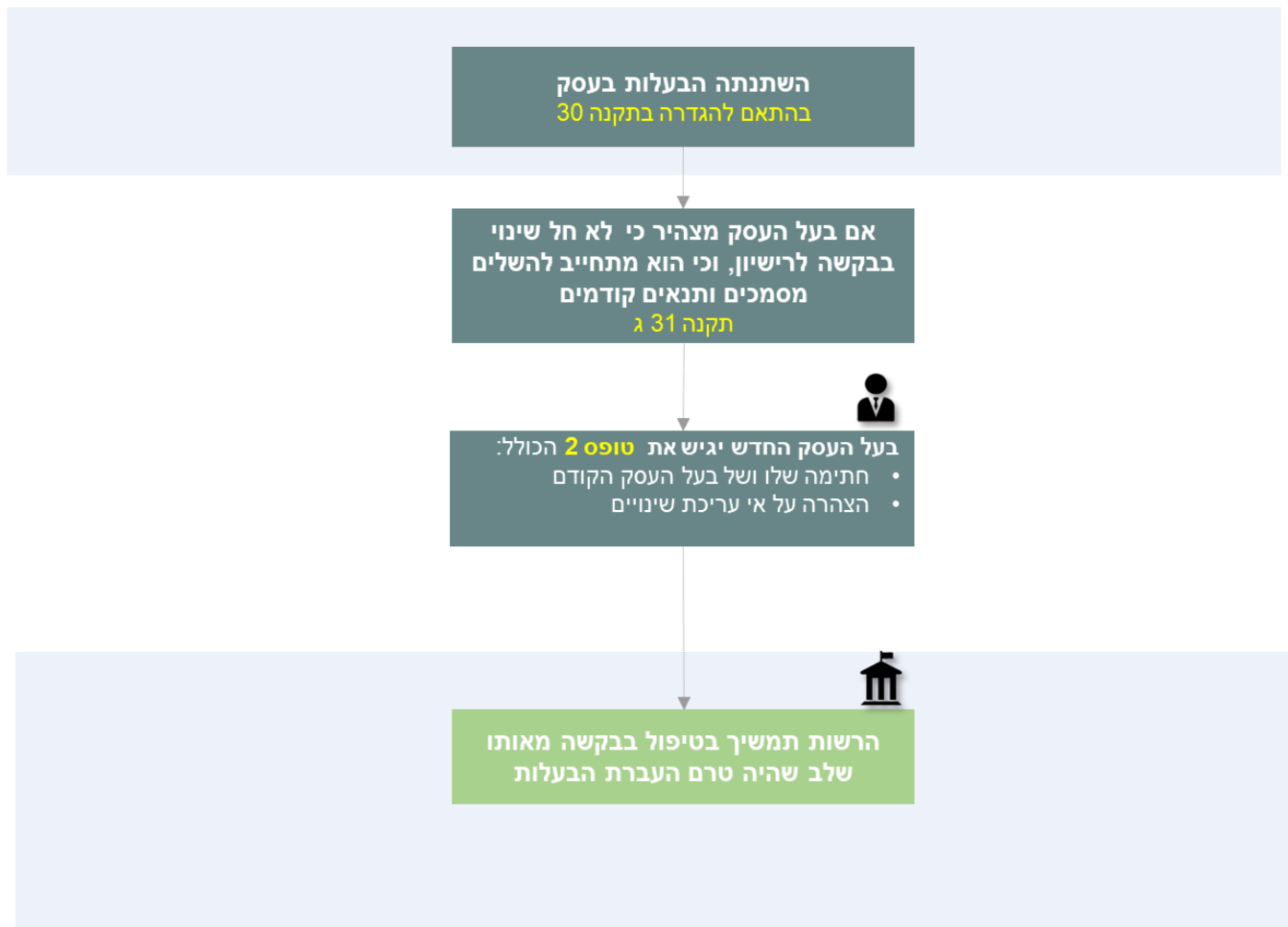
מתוך מחשבה ששינוי הבעלות יכול ויתקיים גם בעסק שטרם ניתן לו רישיון, אך הוא מצוי בתהליך לקבלת רישיון (דהיינו, הוגשה כבר בקשה לקבלת רישיון), נקבע בתקנות כי גם על העברת בעלות במקרים אלו יחול התיקון החדש, בשינויים מסוימים כמובן. התהליך כמעט זהה למפורט במקרה 1 לעיל, אלא שההצהרה בטופס 2 צריכה להיות כדלהלן:

הצהרה לבקשה בעקבות שינוי בעלות לעסק שטרם ניתן לו רישיון או היתר:

"אני מצהיר/ה כי לא חל שינוי בבקשה לרישיון / היתר שהגיש בעל העסק הקודם וכן כי לא חלו שינויים לגבי העסק מהמסמכים או הנתונים שנכללו באותה בקשה. ידוע לי כי מוטלת עלי האחריות להשלמת מסמכים או תנאים שנדרשו מבעל העסק הקודם."

הטיפול בבקשה על ידי הרשות ימשך מאותו השלב שבו היה טרם העברת הבעלות.

תרשים שינוי בעלות בעסק שהוא בתהליך לקבלת רישיון תקנה 31ג





4. שינוי בעלות בעקבות פטירת בעל העסק

אם שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון בתוקף מתרחש עקב פטירת בעל העסק, תהליך הנפקת הרישיון החדש יהיה קצר ופשוט יותר, בהתקיים התנאים האלה:

- (1) העסק ממשיך להתנהל בידי בן זוגו, הוריו או צאצאיו של הנפטר (להלן: "בן משפחה")
 - (2) מי שממשיך לנהל את העסק כאמור בסעיף (1) נקט את הצעדים האלה **בתוך 90 ימים מיום הפטירה**:
 - הודיע על הפטירה לרשות הרישוי.
 - הגיש לרשות בקשה לקבלת רישיון או היתר לפי טופס 2 (לדוגמה: ספח ת"ז, תמצית רישום משרד הפנים וכדומה).
 - צירף לבקשה תעודת פטירה ומסמכים המעידים על קרבה משפחתית לנפטר.
- הרשות תיתן רישיון חדש על שם מי שמנהל את העסק, כאמור בסעיף (1). תוקף הרישיון הוא עד למועד שבו היה אמור לפוג הרישיון הקודם. עד למתן הרישיון בפועל, מי שמנהל את העסק נחשב כבעל רישיון כדין.

שימו לב!

אם המסמכים הוגשו לאחר תום 90 הימים מיום הפטירה, בעל העסק החדש צריך להגיש בקשה חדשה בהליך רגיל.

*אם בן משפחה הודיע לרשות כי העסק יתנהל על ידי אדם אחר, תהליך שינוי הבעלות בעסק יתבצע כמפורט בסעיפים 1 או 2 או 5 בהתאם לנסיבות.

41 אם אחרי שהרשות הנפיקה את הרישיון, והגיע היורש החוקי ובידיו צו ירושה או צו קיום צוואה, הרשות צריכה לבטל את הרישיון שהיא הנפיקה ולהנפיק רישיון חדש ליורש החוקי ללא צורך בצירוף מסמכים נוספים.

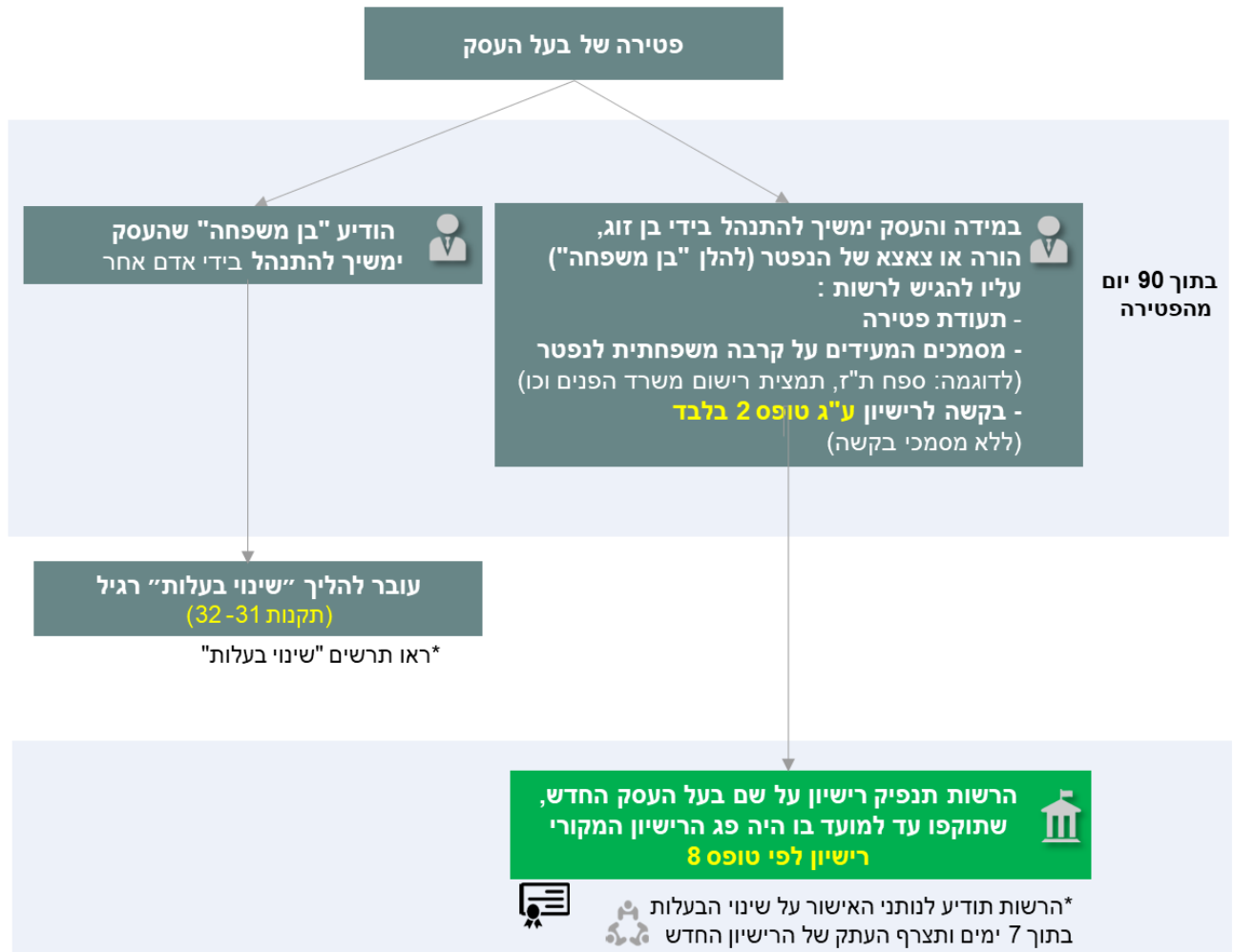
מה הרציונל? במטרה לזרז תהליכים, לצורך העברת בעלות העסק מסתפקים בתעודת פטירה בלבד, כשמדובר ביורשים הטבעיים של הנפטר, כדי לא לחכות עד שיהיה צו ירושה או צו קיום צוואה, מה שעשוי להימשך חודשים רבים. בתהליך זה אומנם מוציאים רישיון תוך 90 ימים, אבל עדיין שומרים על האפשרות שאם לאחר מתן הרישיון מגיע היורש החוקי, הוא לא צריך לעבור שוב את כל התהליך של נותני האישור וניתן לו רישיון אוטומטי, ואילו הרישיון הקודם מבוטל.

הצהרת בעל העסק החדש על גבי טופס 2 כדלהלן:

- הצהרה לבקשה בעקבות פטירת בעל העסק (יש לסמן את האפשרות הרלוונטית) –
- אני מצהיר/ה כי הנני בן/בת זוג/הורה/צאצא של הנפטר, והעסק ימשיך להתנהל בידי. ידוע לי שבמקרה של הגשת בקשה לרישיון או היתר על ידי יורש אחר של עסקו של הנפטר לפי צו ירושה או צו קיום צוואה, תבטל רשות הרישוי את הרישיון או ההיתר שניתן לי.
- הצהרה זו יש לצרף תעודת פטירה ומסמכים המעידים על קרבה משפחתית כאמור לנפטר.
- אני מצהיר/ה כי אני יורש של הנפטר לפי צו ירושה/ צו קיום צוואה.
- הצהרה זו יש לצרף את מסמכי הירושה הרלוונטיים.



תרשים שינוי בעלות בעסק שיש לו רישיון במקרה של פטירה - תקנה 33



*אם אחרי שניתן הרישיון יגיע יורש אחר ויציג צו ירושה או צו קיום צוואה הרשות תבטל את הרישיון שהיא כבר נתנה ותוציא רישיון חדש ליורש החוקי.



5. שינוי בעלות בלא הצהרת בעל העסק

כאשר בעל העסק החדש אינו מצהיר על אי-עריכת שינויים או על קיומם של תנאי הרישיון הקודם, עליו להגיש בקשה חדשה בהליך רגיל.

במקרה שמספר הפריט בצו זה למספר הפריט של העסק הקודם, יינתן לו היתר זמני ל-90 ימים ממועד שינוי הבעלות.



דוגמה:

בית דפוס שיש לו רישיון עסק בתוקף לצמיתות ושניתן במסלול רישוי רגיל (פריט 10.3) נמכר.

בעל העסק החדש מגיש לרשות בקשה לרישיון חדש על גבי טופס 2 שבו חתומים הוא ובעל העסק הקודם. בחתימתם מצהירים השניים על כך שנעשתה העברת בעלות. נוסף על כך, בעל העסק החדש מצהיר שבעסק מתקיימים תנאי הרישיון הקודם, והוא לא ערך שינוי בעסק מהרשום ברישיון הקודם.

מלבד ההצהרות האלה, בעל העסק החדש אינו מגיש מסמכים נוספים.

הרשות מנפיקה לעסק רישיון חדש ל-15 שנה, על פי הרשום בצו רישוי עסקים.

**י.ב. טפסים ומסמכים 1.4.2021 *חדש*****כמות מסמכי הבקשה**

עד לתיקון האחרון, נדרש בעל העסק להגיש חמישה עותקים של מסמכי הבקשה (תוכנית עסק, תרשים מגרש ומפה מצבית). כדי להפחית עלויות לבעל העסק, בתיקון לתקנות נקבע שמעתה נדרש בעל העסק להגיש **שלושה** עותקים בלבד. אם הרשות המקומית נזקקת ליותר עותקים או לפחות, היא יכולה לדרוש מספר עותקים שונה מהרשום, בכפוף לפרסום מדיניות רשות הרישוי.

הגשה באופן מקוון, סעיף 38א

התיקון לתקנות קובע שאם בעל העסק מעוניין להגיש בקשה או מסמכים נדרשים באמצעות דוא"ל או בהגשה מקוונת אחרת, הוא יכול לעשות זאת אם רשות הרישוי מאשרת את הגשתם בדרך זו. אפשרות זו עשויה לחסוך הן בעלויות ההדפסה והן בעלויות משלוח המסמכים.

אם בעל העסק הגיש בקשה או מסמכים באמצעות דוא"ל או בדרך מקוונת אחרת:

1. הוא אינו נדרש להגיש עותקים קשיחים, אלא אם דרשה זאת רשות הרישוי.
2. הוא ישמור אצלו עותק של הבקשה כפי שהוגשה.
3. רשות הרישוי צריכה להעביר את הבקשה או את המסמכים לנותני האישור גם כן בדוא"ל או בדרך מקוונת אחרת, בכפוף להסכמת נותן האישור.

שימו לב! הגשה במייל או בדרך מקוונת היא רק במקרה שבעל העסק מעוניין בכך. רשות הרישוי אינה רשאית להחליט על כך באופן חד צדדי.



חזקת מסירת הודעות באופן מקוון, סעיף 39

עד היום, רשות הרישוי הייתה רשאית למסור הודעות לבעל העסק בנושאים המפורטים להלן, רק באמצעות דואר רשום, או מסירה אישית או הדבקת ההודעה על דלת הכניסה לעסק:

1. ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז;
2. הוספת תנאי לרישיון, היתר זמני והיתר מזורז;
3. סירוב להאריך תוקפו של רישיון תקופתי.

אופן המסירה בדרכים הנ"ל נחשב לוודאי, קרי כאילו קיבל בעל העסק את ההודעה (אם לא חזרה), ולפיכך מדובר ב"חזקת מסירה".

בעקבות התיקון רשות הרישוי יכולה למסור הודעות אלו באופן מקוון בתנאים האלה:

1. בעל העסק ציין בטופס הבקשה את מענו הדיגיטלי (כתובת דוא"ל ו/או מס' טלפון לקבלת מסרונים).
2. בעל העסק הביע את הסכמתו לקבל את ההודעות הנ"ל למענו הדיגיטלי.
3. רשות הרישוי ציינה בפני בעל העסק כי:
 - המען הדיגיטלי שמסר ישמש לשם שליחת הודעות;
 - מען זה ייחשב כמענו הדיגיטלי לצורך שליחת הודעות, כל עוד הוא לא הודיע על שינוי במענו;
 - "חזקת מסירה" תחול לגבי מסירת הודעות למען זה, גם אם לא אושרה קבלתן;
 - הוא יכול בכל עת להודיע בכתב כי הוא אינו מעוניין עוד לקבל הודעות בדרך זו.

אם רשות הרישוי שלחה הודעה למען דיגיטלי, ולא התקבל אישור על קבלתה:

1. עליה לשלוח הודעה שניה כעבור ארבעה ימים מניסיון השליחה הראשון.
2. ייחשב כאילו קיבל אותה הנמען בתום ארבעה ימים מיום השליחה השנייה, אלא אם:
 - התקבל חיווי על אי-הגעת ההודעה למבקש;
 - הנמען הוכיח שלא קיבל את ההודעה (ולא בשל סירובו או הימנעותו מלקבלה).

משמעות השינוי לבעל העסק – הודעות חשובות כגון סירוב, ביטול, הוספת תנאי יגיעו לדוא"ל שמסר או למספר הטלפון שמסר וייחשבו כאילו קיבל אותם, אלא אם הוא מודיע בכתב שאינו מעוניין בכך.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – שליחת הודעות בדרך מהירה ופשוטה, אך כדי שהדבר ייחשב "חזקת מסירה" יש צורך בניסיון שליחה נוסף ומעקב.





נוסח הסכמת בעל העסק לקבלת הודעות באופן מקוון, למילוי על ידו בטופס 2, כדלהלן:

מען דיגיטלי למשלוח הודעות לפי תקנה 39 (למלא אם רלוונטי)

אני מסכים לכך שהודעות לפי תקנה 39 יישלחו אל (לסמן אחד או יותר מהבאים):

כתובת הדוא"ל שציינתי לעיל;

מס' טלפון נייד שציינתי לעיל, לקבלת מסרונים (ניתן לסמן אפשרות זו רק ברשות רישוי שאישרה שליחת הודעות בדרך זו).

במתן הסכמתך לפי סעיף זה, ישמשו פרטי המען הדיגיטלי שמסרת את רשות הרישוי לצורך משלוח הודעות כמפורט בתקנה 39. ציון המען הדיגיטלי לעיל, ייחשב כמענה כל עוד לא הודעת על שינוי בו.

על הודעות כאמור שנשלחו למען הדיגיטלי שצוין לעיל תחול חזקת מסירה, גם אם לא אושרה קבלתן על ידך, בכפוף לאמור בתקנה 39. הנך רשאי בכל עת להודיע בכתב כי אינך מעוניין לקבל את ההודעות האמורות בדרך זו.

פיקוח ואכיפה





2. פיקוח ואכיפה

צ'יאן זכויות הפיקוח ויצירת מידתיות באכיפה

שני התחומים הללו חשובים במיוחד ברפורמה הנוכחית הן מבחינת הסדרת תהליך הפיקוח והן מבחינת הוספת כלי אכיפה.

מבחינת הפיקוח הרפורמה מסדירה **תהליך ביקורת אחיד המגדיר לוחות זמנים קצובים לטובת בעל העסק ומעגן את זכויותיו בתהליך זה**. כל הרפורמה בנויה על זמני תגובה מוגדרים לנותני האישור ורשות הרישוי בכל הקשור לתהליך אישור הבקשה לרישיון וחדוש רישיון. על מנת שלא ייווצר מצב שבו כולם מתיישרים עם הזמנים, אך דווקא בתהליך הפיקוח נוצר עיכוב, היה חיוני לקבוע גם לתהליך זה לוחות זמנים מוגדרים המתיישרים עם הקו הכללי של הרפורמה. בנוסף, המוטו שלשזור לאורך הרפורמה הוא "אי-מענה בזמן כמוהו כאישור", ומוטו זה מתבטא גם בתהליך הפיקוח בשלב של ביקור חוזר שמתעכב ביותר מ-30 יום.

מבחינת האכיפה הוספת כלי הרתעה וענישה לרשות הרישוי ולנותני האישור לשם יצירת מידתיות בתהליך הרישוי. כלי האכיפה הנוספים שניתנו בידי נותני האישור ורשות הרישוי הם משקל נגד לכל אותן הקלות לבעלי העסקים שהרפורמה מאפשרת. כיוון שכל שינוי מסוג זה חייב להיות בנוי על איזונים ובלמים, הרי שמול ההקלות (זמני תגובה קצרים, מסלולים מבוססי אמון, הארכות תוקף, רישוי אוטומטי באין תגובה ועוד) היה מתבקש שנוסיף כלי אכיפה לגורמי הרישוי, למקרים שבעלי עסקים יחשבו לנצל, חלילה, את ההקלות ולא לעמוד בתנאים הנדרשים מהם.

בנוסף, הוספה של מגוון כלי אכיפה מאפשרת מידתיות בענישה כנגד בעל עסק, אלה אמצעי ביניים שלא היו קיימים בעבר. אמצעי האכיפה בעבר היו: ביטול רישיון, צו הפסקה וכתב אישום, ואלה הופעלו גם כנגד הפרות קלות כי לא היו אמצעי ביניים. בעקבות התיקון נוספו כלים המאפשרים התייחסות גם להפרות קלות וכן התייחסות להפרות מתמשכות. למשל, על הפרה ראשונה ניתן לתת לבעל העסק "דרישה לתיקון ליקויים", ואם ההפרה נמשכת ניתן לתת קנס או עיצום כספי, התלית רישיון ועוד. רק משאמצעי אכיפה אלו נכשלו ניתן לעבור לאמצעי אכיפה מרתיעים יותר: ביטול רישיון וצווי הפסקה

פיקוח ואכיפה



1.1.2019

שינויים בחוק

- ביקורת בעסק - 8ד
- סמכויות מפקחים זיהוי - 28א 28ב
- כניסה למתקן של גוף ביטחוני - 28ג
- עיסוק בלא רישיון או היתר - 14
- מסירת פרטים לא נכונים - 14א2
- אחריות תאגיד - 15
- תיאום אכיפה - 19א
- חקירה וכתב אישום - 19ב
- צו הפסקה מנהלי - 20, 21, 22
- צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום - 22ב
- עבירות קנס - 14א1 מותנה בפרסום צו עבירות קנס
- עיצום כספי - פרק ב1 מותנה בפרסום תוספת שנייה ותוספת שלישית
- סמכות מפקחים - 28 מותנה בהסמכת מפקחים על ידי השרים נותני האישור ושר הפנים

שינויים בחוק

1.7.2020

- צו סגירה מנהלי לעסק ללא רישיון - 20(א)(1)



א. קיום ביקורת בעסק ודרישה לתיקון ליקויים, סעיף 8ד – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום החוק כלל לא קבע הליכי ביקורת מוסדרים. סעיף 8ד לחוק הוא סעיף חדש, שלא היה קיים בנוסח החוק הקודם ואשר נועד להסדיר את אופן הביקורת בעסקים. הסעיף מכיל הוראות לעורכי הביקורת של רשות הרישוי או לנותני האישור בכל הנוגע לביצוע ביקורות בעסק ומחייב אותם בהוצאת דוח ליקויים בכתב בתוך זמן מוגדר ממועד עריכת הביקורת. משמעות השינוי היא שמיום כניסת התיקון לתוקף (1.1.2019) כל ביקורת בעסק תיעשה על פי המפורט בחוק הן לגבי מועד המסירה של ממצאי הביקורת (דוח ליקויים), הן לגבי תוכן המסמך שיימסר לבעל העסק, הן לגבי סופיות הממצאים (בחריגים הנקובים בחוק), הן לגבי לוחות הזמנים לתיקון הליקויים והן לגבי משמעות אי-תיקון הליקויים.

להלן תכולת דוח הליקויים שנמסור לבעל העסק לאחר הביקורת:

דוח הליקויים:

1. פירוט התנאים והוראות החוק שהעסק אינו עומד בהם

יש לרשום את מקור החקיקה הרלוונטי.

2. המועד המאוחר ביותר לתיקון הליקויים

אם העסק מהווה הפרעה ממשית ניתן לדרוש תיקון ליקויים מידי. בפועל קיים שיקול דעת נרחב לעורך הביקורת למתן ארכה לתיקון ליקויים לפי חומרתם ודחיפותם.

3. תנאים להמשך פעילות עד לביצוע התיקונים

ניתן להורות על המשך הפעלת העסק בהגבלות מסוימות עד לתיקון הליקויים, ובלבד שאין בהוראה לגרום להפסקה ממשית של הפעילות בעסק.

4. אופן הוכחת התיקונים (אחד מתוך השלושה)

- א. דרישה להגשת מסמכים המעידים שהליקויים תוקנו, או
- ב. דרישה להצהרת בעל העסק שהליקויים תוקנו, או
- ג. קיום ביקורת חוזרת
 - ביקורת חוזרת בתוך 30 יום, מיום שבעל העסק הודיע שהליקויים תוקנו.
 - הארכת מועד לביקורת חוזרת, בקביעת השר הממונה על התחום.
 - אי-עריכת ביקורת חוזרת במועד משמעותה שהצהרת בעל העסק בדבר תיקון הליקויים תספיק, אלא אם נקבע אחרת על ידי השר הממונה על התחום.



דוח הליקויים:



5. האפשרות והדרך להגשת השגה לביטול הדרישה לתיקון הליקויים

- המועד להגשת בקשת הביטול בתוך 14 יום מקבלת הדוח או במועד אחר הנקוב בדוח.
- הנימוקים האפשריים לבקשה:
 - הליקוי שתיקונו נדרש בהודעה אינו מהווה הפרה של תנאי או הוראה כאמור בסעיף זה.
 - קיימות נסיבות שבעטיין בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה במועדה.
 - קיימות נסיבות שבעטיין בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה באופן שנקבע בה.
- הגורם להפניית הבקשה: דוח שנערך על ידי נותן אישור – הפניה תהיה לגורם מוסמך מחוזי; דוח שנערך על ידי רשות רישוי – הפניה תהיה לגורם מוסמך ארצי.



6. לגבי עסק העובד ברישיון

יצוין בדוח הליקויים שאם לא יתוקנו הליקויים, יהיה ניתן לנקוט הליכי אכיפה נגד העסק.

לוחות זמנים במתן דוח הליקויים לבעל העסק:

- המועד הקבוע בחוק: 30 יום ממועד עריכת הביקור הראשון של הביקורת (ביקורת יכולה לכלול כמה ביקורים).
 - הארכה של 15 יום נוספים: בנסיבות מוצדקות של עורכי הביקורת.
 - הארכה של עד 90 יום: עסק שבשל מורכבותו החליט השר נותן האישור על הארכה זו, ופורסמה על כך הודעה בפורטל "ממשל זמין" (לעסק הנדרש בפרסום מפרט אחיד).
 - הארכת המועד לפי החלטת השר: עסק שבשל מורכבותו החליט השר נותן האישור על הארכה, ופורסמה על כך הודעה בפורטל "ממשל זמין" (לעסק הפטור מפרסום מפרט אחיד).
- המועדים שנקבעו לתיקון ליקויים אינם מאריכים את המועדים שנקבעו לגורמי הרישוי למתן תגובה לבקשה לרישיון או היתר.

המקרים שבהם הרשות יכולה לדרוש דרישות נוספות לאחר המצאת דוח ליקויים:

- כשיש שינוי בעסק ממועד עריכת דוח הליקויים.
- הדרישה הנוספת או אופן ההוכחה של העמידה באותה דרישה קבועים בחוק או במפרט אחיד.
- גורם מוסמך מחוזי של נותן האישור או גורם מוסמך ארצי של רשות רישוי קבע שהתקיימו "נסיבות חריגות".

סנקציות לאי-תיקון הליקויים:

- אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים היא עבירה פלילית נפרדת מהפעלת עסק ללא רישיון ועליה חלה ענישה כמו בגין ניהול עסק ללא רישיון או בניגוד לתנאיו.
- בעתיד תתאפשר הטלת קנס בגין "אי-תיקון ליקויים".



משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – ודאות הן ביחס לדרישות גורמי הרישוי והן ביחס ללוחות הזמנים לקבלת ממצאי הבדיקה בעסק, מחד גיסא, והגבלת תקופות הזמן לתיקון הליקויים והקביעה כי אי-תיקון ליקויים היא עבירה פלילית עצמאית לפי הוראות החוק, מאידך גיסא.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – קביעת אופן הכנת ביקורות והגשתן באופן אחיד וודאי, מחד גיסא, והחובה לעמוד בדרישות החוק ולהקפיד על עמידה במועדים הקבועים בו, מאידך גיסא. כך גם מקנה התיקון למנהל הרישוי כלי אכיפה חדש ומשמעותי, שהוא קיום עבירה פלילית של "אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים".



מקרה לדוגמה:

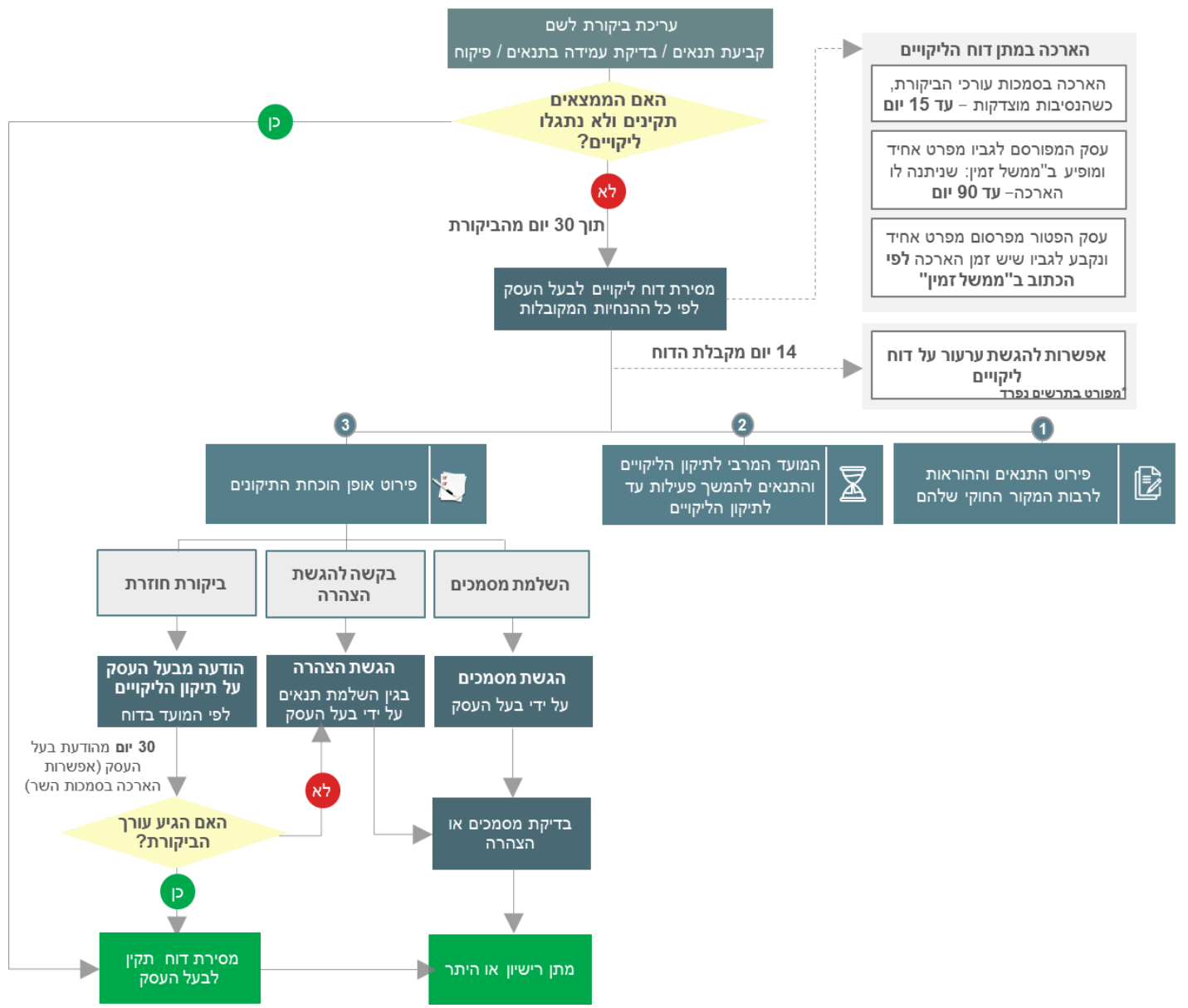


בעל עסק מזון, שנערכה ביקורת בעסקו, קיבל דוח ביקורת ממשד הבריאות הכולל דרישה לתיקון ליקוי תשתית שמחייב הזזת כיורים מצד ימין לצד שמאל והוכחת תיקון הליקוי על ידי קיום ביקורת חוזרת בעסק.

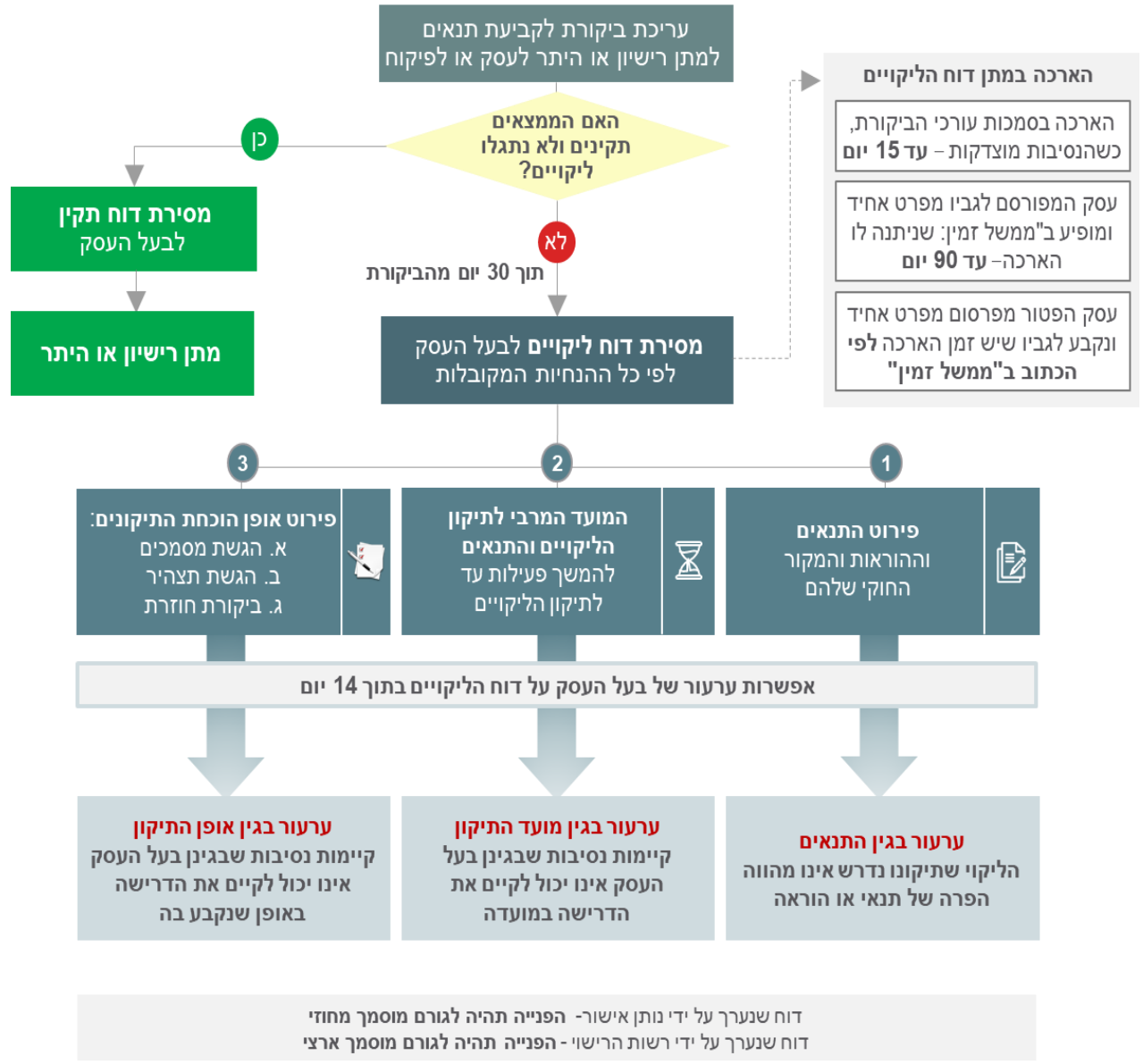
בעל העסק הזיז את הכיור לפי הדרישה, הודיע על כך לפיקוח, אך חלפו 40 יום והפיקוח לא הגיע לאשר שאכן הכיור הוזז. **שאלה:** מה על בעל העסק לעשות?

תשובה: על בעל העסק להגיש הצהרה שהדרישה להזזת הכיור הוסדרה, וכך יראו את העסק כעסק שתוקנו בו הליקויים.

תרשים ביקורת בעסק ודרישה לתיקון ליקויים מאת עורכי הביקורת (סעיף 8ד)



תרשים תהליך ערעור לאחר ביקורת (סעיף 28ד)





ב. הסמכת מפקחים, סעיף 28 – 1.1.2021 כניסה לתוקף – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום המפקחים ברישוי עסקים יכלו להיות פקחים עירוניים המפקחים על שלל חוקי העזר ברשות המקומית. **משמעות השינוי** היא שמעתה ואילך אלה יהיו מפקחים שיעברו הכשרה ספציפית לנושא הפיקוח ברישוי עסקים ולכן יהיו מקצועיים יותר בתחום זה.

ההסמכה למפקחים:

- על השרים לקבוע תנאי הכשרה וכשירות למפקחים ולהכשיר מפקחים על פי הוראות אלו עד ל-1 בינואר 2019.
- קיימת הסמכת מפקחים על פי חקיקה אחרת הכוללת נושא אכיפת רישוי עסקים כגון: "חוק הגנת הסביבה (פיקוח ואכיפה)". תיקון 34 אינו פוגע בתוקף ההסמכות על פי הוראות אותם חוקים.
- כל מי שהוסמך עד ל-19 ביולי 2018, הסמכתו תקפה עד ל-1 בינואר 2021.

הגורם המסמיך:

- שר הממונה על תחום של נותן האישור, ראש רשות מקומית, שר הפנים ונציב הכבאות וההצלה.
- שר הרוצה להסמיך עובד משרד אחר או עובד רשות מקומית, נדרשת הסמכת השר של המשרד האחר או של ראש הרשות המקומית.

תנאי סף להסמכת מפקחים:

- מי שלא הורשע בעבירה שמפאת חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לדעת הגורם המסמיך לשמש כמפקח (אין רשימת עבירות).
- מי שקיבל הכשרה כפי שהורה הגורם הרלוונטי.
- מי שעומד בתנאי הכשירות שנקבעו.

משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – מפקחים מקצועיים ובעלי ידע נרחב יותר לנושא של רישוי עסקים.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – יכולת תקשורת איכותית ואפקטיבית יותר לאור תהליכי ההתמקצעות של המפקחים.





מקרה לדוגמה:



במרכזל שיש בו גם מזון נערכה ביקורת של עובד חדש ממשרד הבריאות, ובעל העסק ביקש לראות אישור הסמכה. לטענת עובד משרד הבריאות, כעובד מדינה אין הוא נדרש להסמכה כלשהיא, שכן הוא בוגר בית ספר למהנדסי תזונה.

שאלה: האם לדעתך צודק המפקח? מי רשאי להסמיך מפקחים לעריכת ביקורות בעסק?

תשובה: על המפקח לקבל הסמכה מאת רשות הרישוי או נותן האישור, והם רשאים להסמיך עובד שלהם כמפקח בעסקים. עובד משרד הבריאות, חרף היותו עובד מדינה, אינו יכול לעסוק בביקורת עסקים ללא הסמכה בכתב.



ג. סמכויות מפקחים וזיהוי, סעיף 28א – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום סעיף 28, בנוסחו המקורי, קבע את זכות הכניסה לעסק של גורמים שונים, אך בסעיף לא נקבעו הוראות הנוגעות לסמכות מפקחים, ונושאים רבים הקשורים להפעלת סמכויות מפקחים נותרו בלתי ברורים. בתיקון הנוכחי קיימת הגדרה ברורה של סמכויות המפקחים. הגדרת סמכויות המפקחים בחוק רישוי עסקים היא חלק ממהלך חקיקה רחב המתייחס לפיקוח על פי חוקים שונים וקובע הוראות דומות בכל החוקים. חשוב לשים לב שלעיתים הסמכה על פי חקיקה אחרת מקנה למפקחים סמכויות תפיסה ועיכוב, סמכויות אלה אינן מוקנות על פי חוק רישוי עסקים.

משמעות השינוי היא עיגון בחוק של סמכויות המפקחים והרחבתם.

סמכויות המפקחים סעיף 28א:

לבצע בדיקות, לערוך מדידות, ליטול דגימות של חומרים. למסור את הבדיקות, המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהם בדרך אחרת



לדרוש למסור ידיעה או מסמך מבעל העסק ומכל אדם הנוגע בדבר



לדרוש למסור שם ומען ולהציג תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו מכל אדם



להיכנס לעסק לרבות לכלי תחבורה כולל כלי שיט וטיס כשהם נייחים. אם המקום משמש למגורים בלבד יש לקבל צו מבית משפט



אם מי שמבקש להיכנס לעסק הוא בעל מקצוע שבו נעזרת הרשות הוא ילווה על ידי מפקח.

זיהוי המפקחים סעיף 28ב:

השימוש בסמכויות על ידי מפקח ייעשה רק בעת מילוי תפקידו, כשהוא עונד באופן גלוי תג מזהה וכשיש בידו תעודת הסמכה אשר תוצג לפי דרישה.



משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – הגברת הוודאות והשקיפות באשר לסמכויות המפקח המגיע לעסק.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – במקרה של עסק ללא רישיון או עסק הפועל בניגוד לתנאיו, יהיו למפקח סמכויות נוספות על מנת להוכיח זאת ובכך להקל על הליך האכיפה שיינקט נגד בעל העסק.



מקרה לדוגמה:



מפקח מטעם רשות הרישוי הגיע לביקור בעסק של פאב. בעל העסק סירב להכניס אותו וטען שרק למשטרה מותר להיכנס לעסק. הוא ביקש מהמפקח לקבל הפניה לחוק שמראה שלמפקח יש סמכויות להיכנס לעסק, לבקש פרטים של בעל העסק ולערוך ביקורת יסודית בעסק. המפקח פנה אליך וביקש סימוכין לחוק שמאפשר לו להיכנס לעסק, לערוך בו ביקורת, לדרוש שמות, לבדוק, למדוד וכו'.

שאלה: מה צריך להיות ברשות המפקח בעת עריכת ביקורת בעסק?

תשובה: כדי להימנע ממצב שבו המפקח מבקש סימוכין בחוק, עליו להגיע לעסק עם תג גלוי מזהה ועם תעודת הסמכה חתומה בידי רשות הרישוי או נתן האישור.



ד. כניסה למתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני, סעיף 28ג – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום לא היו הוראות בחוק המתייחסות לכניסה למתקן ביטחוני. הבעיה התעוררה בשל הצורך בתיאום מיוחד ובסיווג ביטחוני לגורמים הנכנסים לערוך ביקורות בעסק. הוראות דומות נחקקו בחוקים אחרים הנוגעים לפיקוח ואכיפה. בתיקון הוסדר אופן עריכת ביקורות בעסקים בעלי אופי אזרחי הממוקמים במתקנים רגישים מבחינה ביטחונית (להבדיל ממפעלים ביטחוניים אשר לגביהם קיים פרק נפרד בחוק).

כניסה למתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני סעיף 29ג:

"גוף ביטחוני" יכול להיות: משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון, צה"ל, יחידות ויחידות הסמך של משרד ראש הממשלה שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה, "מפעלי מערכת הביטחון" ושר הביטחון הודיע עליהם לשר המסמיך, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, הרשות להגנת עדים.

- כניסה לעסק המצוי במתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני מצריכה סיווג ביטחוני מתאים. לגוף הביטחוני מותר לאסור כניסה למתקן בנקודות זמן מסוימות לפי צרכיו המיוחדים.
- החוק קובע כללים מיוחדים לכניסה למתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – חשיפה להליך רישוי עסקים שלא התבצע כמעט עד היום.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – האפשרות לנהל הליך רישוי ולהנפיק רישיונות עסק במקום שעד עתה היה קשה לפקח עליו.





ה. עיסוק בלא רישיון או היתר, סעיף 14 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום סעיף 14 לחוק קבע שהמעשים המפורטים להלן הם עבירה פלילית אשר עונשם עד 18 חודשי מאסר, ואם הם נעשו לאחר שהתקבלה התראה ניתן להטיל בגינם קנס על כל יום שבו העבירה נמשכה לאחר מתן ההתראה. סעיף 14, בנוסחו הקודם, כלל את המעשים האלה: ניהול עסק ללא רישיון היתר זמני או היתר מזורז, אי-קיום תנאי מהתנאים ברישיון בהיתר הזמני או בהיתר המזורז, אי-קיום תקנה מהתקנות שהותקנו על פי חוק רישוי עסקים. **סעיף 14(א) נמחק** ובמקומו **חוקק סעיף חדש שמסדיר קביעת רשימת עבירות והרחבת המעשים שייחשבו מעתה כעבירות על פי החוק, וכן העלאה ניכרת בסכום הקנס שניתן להטיל על בעלי העסקים.**

עיקרי השינויים בסעיף 14 החדש:

- **הוספת עבירה של אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים.**
- החמרת הענישה לכלל העבירות בסעיף: סכום הקנס המקסימלי הוא 226,000 ₪ (במקום 75,300 ₪).
- החמרת הענישה משפיעה גם על העונש שיוטל על תאגיד: כפל הקנס.
- קיימת החרגה לעבירות של כתובות קעקע בקטין מתחת לגיל 16 ואי-תליית שלט המחייב הסכמת הורה.
- נקבע בחוק שעבירה על חוק רישוי עסקים היא עבירה מסוג אחריות קפידה, כלומר עבירה שאינה דורשת הוכחת יסוד נפשי.

חשוב לשים לב שההוראות האלה נשארו בתוקף:

- אין זה משנה אם האדם עסק בעצמו בעסק או שבעסק היה עובד שלו או מורשה שלו.
- אם האדם עסק בעסק של עצמו או בעסק של אחר.
- אם האדם היה אחראי על ניהול עסק של אחר, בין בשכר ובין ללא שכר, ולעניין זה מי שניהל בפועל עסק של אחר הוא אחראי לניהול העסק כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר.
- אם העיסוק בעסק היה מוגבל מראש בזמן או חד-פעמי.
- לא יואשם בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף "רדום" או לא השתתף ברווחי העסק.

משמעויות השינוי:

משמעויות השינוי לבעל העסק – החמרת הענישה כולל רישום פלילי וקנסות גבוהים יותר מבעבר.



משמעויות השינוי למנהל רישוי העסקים – תוספת כלי אכיפה כנגד עסק הפועל ללא רישיון או בניגוד לתקנות או שלא קיים דרישה לתיקון ליקויים.





1. מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בהצהרה או בתצהיר, סעיף 2א14 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום המעשים האמורים לא נחשבו עבירה לפי חוק רישוי עסקים. התיקון מוסיף רשימת מעשים שהם עבירה על פי חוק רישוי עסקים ומאפשרים ענישה על פי הוראות חוק זה, כך שאין צורך לפנות לחוק העונשין לשם כך.

דגשים חשובים:

- **הוספת עבירה חדשה** בחוק של מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה.
- העבירה מתייחסת למסירת הפרטים האמורים במסלולים מבוססי תצהיר, הגשת תצהירים וחוות דעת לעניין נגישות והגשת מסמכים והצהרות לעניין תיקון ליקויים.
- **הענישה המרבית** בגין עבירות אלו זהה לענישה בגין ניהול עסק ללא רישיון.
- יש לציין כי מסירת תצהיר שווא היא עבירה על פי חוק העונשין.

משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – ידיעה כי הגשת מסמכים, תצהירים והצהרות כוזבים הם עבירה לפי חוק רישוי עסקים ועלולה לפגוע באפשרותו לקבלת רישיונות במסלולים מזורזים בעתיד. נוסף על כך יש אפשרות ענישה באמצעות מאסר או קנס.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – יצירת מנגנון הרתעה שלפיו בעלי עסקים, שניתן בהם אמון ויכולים על פי הוראות החוק החדשות לקבל היתרים ורישיונות על פי תצהירים, ייזהרו מלתת תצהירים ומסמכים כוזבים.



מקרה לדוגמה:



בעל עסק בתהליך בקשה לקבלת רישיון קיבל דוח ליקויים והגיש תצהיר שכל הליקויים תוקנו. בביקורת שנערכה בעסק התברר לך כי הוגש תצהיר כוזב וכי הליקויים לא תוקנו כלל.

שאלה: האם להגיש תביעה נגד בעל העסק בגין הגשת תצהיר כוזב או לסרב לבקשה לקבלת רישיון?

תשובה: מובן שבנסיבות אלו לא ניתן לאשר מתן רישיון, ובנוסף, ניתן להגיש תביעה נגד בעל העסק הן בגין ניהול עסק ללא רישיון והן בגין הגשת תצהירים כוזבים.



ז. אחריות תאגיד ונושאי משרה בתאגיד, סעיף 15 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

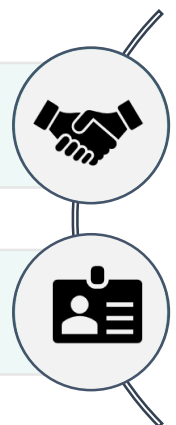
עד היום אם היה נפתח הליך מול חברות גדולות ותאגידיים, האחריות הייתה מופנית כלפי המנהלים הפעילים או הרשומים של אותה החברה. על פי התיקון הנוכחי, רק האנשים שרשומים כדירקטורים לא יואשמו אם העסק אינו פועל על פי חוק, אלא אם הם מנהלים פעילים בתאגיד, או אם הם אחראים באופן ספציפי על התחום. בנוסף, נושא משרה יואשם בעבירה פחותה של היעדר פיקוח ולא בעבירה העיקרית, ככל שאינו נושא באחריות ישירה לעבירה.

משמעות השינוי היא שינוי בהגדרת "**נושא משרה**", לא ניתן להטיל אחריות על מנהל רשום רק בשל עובדה זו.

דגשים חשובים:

- בוטלה הדרישה שהעובד האחראי יהיה "**עובד בכיר**". די בכך שיהיה עובד אחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה.
- נותרה אחריות של מנהל פעיל בתאגיד ושותף, למעט שותף מוגבל.
- בוטלה האפשרות להאשים מנהל רשום בתאגיד רק בשל עובדה זו.
- על נושא משרה לעשות כל שניתן למניעת ביצוע העבירה ולא מספיק לנקוט אמצעים סבירים.
- נקבעה חזקה בחוק ביחס להפרת חובת נושא משרה. המשמעות היא שעל נושא המשרה להוכיח שלא הפר חובתו.
- נקבע שאי-ידיעה בדבר ביצוע עבירה על ידי התאגיד אינה פוטרת לבדה את נושא המשרה מאחריותו.
- נושא משרה יואשם בעבירה פחותה של היעדר פיקוח שהעונש עליה הוא מחצית הקנס

משמעויות השינוי:



משמעות השינוי לבעל העסק – צמצום האחריות למנהל פעיל בלבד (ולא רשום) וכן הטלת אחריות פחותה של היעדר פיקוח, ככל שאין אחריות ישירה. מנגד, הורחבה האחריות גם על נושאי משרה שאינם רשומים כדירקטורים בתאגיד.

משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – הרחבת מעגל האנשים מטעם העסק שניתן להטיל עליהם אחריות לנעשה בעסק.

מקרה לדוגמה:



עסק השייך לרשת "שופרקל" מסרב לתקן את הליקויים שנמצאו בעסק, ואתה חש שזה מנימוקים של עלויות גבוהות. בשיחה עם התובע העירוני אתה מבקש ממנו לפעול גם נגד חברי הדירקטוריון.

שאלה: האם הדבר אפשרי לאור תיקון לחוק רישוי עסקים סעיף 15?

תשובה: אי-אפשר להגיש כתבי אישום נגד חברי דירקטוריון אם אינם מנהלים פעילים בתאגיד.





ח. תיאום אכיפה בין נותני האישור ורשות הרישוי, סעיף 19א, 19ב – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום לא הייתה חובת תיאום בין נותני האישור ורשות הרישוי בכל הנוגע לפעולות אכיפה. **משמעות השינוי** היא מניעת כפל פעולות אכיפה בין רשות הרישוי ובין נותני האישור בתחומים הרלוונטיים, ומתן עדיפות לנותני האישור באכיפה הנוגעת לתחומים המקצועיים שבאחריותם.

עיקרי הוראות הסעיפים:

- ניתנה לנותני האישור הסמכות להורות שתנאי מסוים ברישיון או כל הוראה אחרת בחוק תיאכף רק על ידי אותו גורם. החלטה כזו תפורסם ב"ממשל זמין". במקרה האמור, רשות הרישוי לא תאכוף את הנושאים הכלולים בהוראה.
- נקבעה חובת הודעה בין הרשויות ונותני האישור על הטלת קנס. (נותן אישור יכול לבקש שלא יודיעו לו על הטלת קנסות בנושאים מסוימים). נותני האישור יודיעו על קנס, על קנס מנהלי או על עיצום כספי.
- נקיטת פעולות אכיפה על ידי נותן אישור או רשות רישוי מונעת את האפשרות לנקוט פעולת אכיפה של גורמים אחרים לגבי אותו עניין.
- הוראה לתיקון ליקויים על ידי גורם רישוי אחד אינה מונעת מתן הוראה לתיקון ליקויים על ידי גורם אחר בתחומו.
- גורם אכיפה מוסמך יכול להורות לרשות הרישוי שלא לפתוח בחקירה, או להורות להעביר את בירור החקירה שנפתחה בנושא מסוים או לגבי עסק מסוים לגורם אחר מטעמו.
- למשטרה ניתנה סמכות נוספת להורות לרשות הרישוי שנושא מסוים ייחקר על ידי המשטרה בלבד.
- ניתנה סמכות ליועץ המשפטי להעביר טיפול בכתב אישום שכבר הוגש על ידי רשות הרישוי לתובע אחר.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – מניעת כפל הליכי אכיפה וצמצום החשיפה הרוחבית בהתמודדות עם פעולות אכיפה שונות.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – מתן עדיפות לנותני אישור ביחס לתחומים המקצועיים שבאחריותם.





מקרים לדוגמה:



התברר לך שבתחום הרשות מתנהל אתר פינוי פסולת פיראטי, ללא רישיון, שיוצר מפגעים קשים לתושבי הסביבה. בעקבות ריבוי התלונות החליטה רשות הרישוי להוציא צו הפסקה מנהלי נגד האתר ולהגיש כתב אישום נגד העסק על ניהול עסק ללא רישיון. משרד איכות הסביבה פונה אליך ומבקש שתחדל מיידית מכל הליכי האכיפה נגד האתר, שכן בשל החשד שאותם אנשים מנהלים כמה אתרי פינוי פסולת פיראטיים, הם מקיימים חקירה רוחבית ומכינים תיק עבה נגד מנהלי האתר, והם מתכוונים להגיש כתב אישום נגד כל האתרים, ולכן עליך לחדול מכל פעולות אכיפה נגד אותו אתר.

שאלה: האם על הרשות לחדול מביצוע הליכי האכיפה בשל פניית משרד איכות הסביבה?

תשובה: על פי הוראת החוק, אם נעשתה פעולת אכיפה על ידי נותן אישור, לא יבוצעו פעולות אכיפה נוספות על ידי גורם אכיפה אחר. לכן אם משרד איכות הסביבה החל לנקוט פעולות אכיפה, רשות הרישוי לא תעשה כן. אבל אם רשות הרישוי הוציאה, למשל, צו הפסקה מנהלי, לא יבוצעו נגד אותו עסק פעולות אכיפה על ידי המשרד להגנת הסביבה. אם המשרד להגנת הסביבה רוצה שבנושאים מסוימים יעשו פעולות אכיפה רק על ידו, עליו לפרסם זאת באתר "ממשל זמין". בנוסף, היועץ המשפטי מוסמך להעביר טיפול משפטי בכתב אישום שכבר הוגש לתובע אחר, ולכן אם רשות הרישוי הגישה כתב אישום נגד בעלי האתר, ומשרד איכות הסביבה מבקש שתובע מטעמו ינהל את התביעה, עליו לפנות ליועץ המשפטי לשם קבלת הנחייה בעניין.



64

עסק של רפת מתנהל ללא רישיון ומסרב לקיים את כל דרישותיו. נודע לך שהמשרד להגנת הסביבה הגיש נגדו תביעה בגין ניהול עסק ללא רישיון. כדי לחזק את האכיפה מטעם רשות הרישוי, אתה מחליט להגיש תביעה בגין ניהול עסק ללא רישיון וללא תיאום מול המשרד להגנת הסביבה.

שאלה: האם הדבר חוקי?

תשובה: לא, משום שיש הוראה מפורשת בחוק המחייבת תיאום הליכי אכיפה.



נפתח ברשות שלך פאב ונודע לך ממקורות שונים שגורמים פליליים מנהלים את המקום. המשטרה הודיע לך שהיא מבקשת שלא תפעל נגד העסק הזה, משום שהיא החליטה לפעול נגדו בעצמה.

שאלה: האם למשטרה יש סמכות לעשות זאת?

תשובה: כן, משום שקצין משטרה בכיר, שהוסמך על ידי מפכ"ל המשטרה, רשאי להודיע לרשות הרישוי שעניין מסוים מטופל על ידי המשטרה, ולכן רשות הרישוי לא תפתח בחקירה באותו העסק. ואם נפתחה חקירה היא תיסגר.



ט. צו הפסקה מנהלי, סעיפים: 20, 21, 22 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

נוסח סעיף 20 הקודם הוחלף במלואו ומעתה הוספו גורמים המוסמכים להוציא צו הפסקה מנהלי: משרד החקלאות ומשרד העבודה והרווחה.

עסק חדש	עסק מסוכן	
העסק פועל עד 18 חודשים (כניסה לתוקף של הוראת תת-סעיף זה ב-1.7.2020)	העסק מהווה סכנה ממשית וקיים חשש ממשי לפגיעה בשלום הציבור	נסיבות הוצאת הצו
בתוך 15 יום מהוצאת הצו, אלא אם העסק גם מסוכן	מיידית, אלא אם נקבע בצו אחרת	כניסה לתוקף של צו
	30 יום	תוקף הצו

דגשים חשובים:

- הצו יוצא נגד גורמים האחראים על הפעלת העסק ומי שמועסק על ידם (בנוסח הקודם: "צו להפסקת עיסוק בעסק").
- הוראות החוק מפרטות מה חייב לכלול הצו וכיצד יומצא למי שנגדו הוצא.
- נקבעה חובת היוועצות עם יועץ משפטי או תובע.
- הארכת צו על ידי בית משפט וללא תלות בהגשת כתב אישום, לא נקבעה בחוק הגבלת זמן.

צו הפסקה מנהלי יכלול את כל חמשת הסעיפים האלה:

1. פרטים בדבר מיקום המקרקעין שבהם חל הצו, ככל שהדבר נדרש בנסיבות העניין
2. תיאור העובדות שעל פיהן הוחלט לתת את הצו
3. אישור בדבר קיום חובת היוועצות עם תובע או יועץ משפטי
4. פרטים בדבר הזכות לבקש את ביטול הצו
5. פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם נותן הצו

הנחיות נוספות:

- נקבעו כללים מנחים לבית המשפט לביטול הצו המנהלי.
- אם הוגש כתב אישום או הוגשה בקשה לבית משפט להוציא צו הפסקה שיפוטי או שהוגש כתב אישום, לא יוצא צו הפסקה מנהלי.
- חובת קיום שימוע בטרם הוצאת הצו: לפי הפסיקה.
- הוספת הוראות בצו לעניין ביצועו לפי סעיף 24.



משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – השינוי הוא בעיקר לבעלי עסקים חדשים, שנגדם יהיה פשוט יותר להוציא צו סגירה מנהלי ללא הצורך להוכיח סכנה מיידית.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – הערכות לכתובת נוסח של צו סגירה מנהלי הכולל את כל חמשת הסעיפים שמגדיר החוק.



מקרה לדוגמה:

בשירות קייטרינג הפועל ברשות שלך גילה משרד הבריאות בביקורת גילויי תברואה קשים. נתבקשת מיידית להוציא צו סגירה מנהלי.

שאלה: האם אתה רשאי להוציא צו שכזה, או שמשרד הבריאות הוא זה שצריך להוציא את הצו?

תשובה: צו סגירה מנהלי רשאים להוציא רשות רישוי וכל אחד מנותני האישור, ובלבד שזה נעשה על סמך דוח ביקורת שהוגש על ידי מפקח במסגרת ביקור שלו בעסק.



י. צו הפסקה שיפוטי ללא הגשת כתב אישום, סעיף 22ב – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום לבית המשפט הייתה נתונה סמכות להורות על סגירת עסק רק לאחר שהוגש כתב אישום או בדרך של אישור צו הפסקה מנהלי שהוצא על ידי הרשות.

בעקבות התיקון הנוכחי ניתן לפנות לבית המשפט בבקשה להורות על סגירת העסק, **אפילו אם לא הוגש כתב אישום ואף אם לא ננקטו כל פעולות אכיפה אחרות.**

הוראות הסעיף:

- ניתנה סמכות לבית המשפט להוציא צו הפסקה לעסק גם מבלי שהוגש כתב אישום.
- אין חובה שינקטו שום הליכי אכיפה נוספים על פי החוק לשם הוצאת צו כאמור.
- מומלץ לבקש מבית המשפט הוספת הוראות לעניין ביצוע הצו לפי סעיף 24.
- בעקבות עמדת הפסיקה ביחס לחובת קיום שימוע בטרם יוצא צו הפסקה מנהלי, מומלץ לקיים שימוע לבעל העסק בטרם פנייה לבית המשפט.

סיכום קצר לעניין צווים לסגירת עסק:

צווים שיפוטיים

- צו הפסקה שיפוטי ללא חובת הגשת כתב אישום בד בבד (סעיף 22ב)



- צו למניעת פעולות שיפוטי למניעת פתיחת עסק (סעיף 22א)



- צו סגירה שיפוטי לאחר הגשת כתב אישום (סעיף 17)



- צו סגירה לאחר הרשעה (סעיף 16)



צווים ללא הליך שיפוט

- צו הפסקה מנהלי על ידי הרשות או על ידי נותן אישור (סעיף 20)



- צו לסגירת עסק של משקאות משכרים יוצא על ידי המשטרה (סעיף 23)





משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – חשיפה מוגברת יותר לצווי סגירה הן מנהליים והן שיפוטיים.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – האפשרות להוציא צו הפסקה מנהלי בעצמם או לפנות לשם כך לבית המשפט.



מקרה לדוגמה:



נפתח עסק של שווארמה שמקבל את הבשר ממשחטה "שחורה" ולא מפוקחת. מאחר שמדובר בגורמים רבי השפעה ברשות, אתה מבקש לחסוך מראש הרשות את האחריות על סגירת העסק בצו מנהלי.

שאלה: האם ניתן לבקש מבית המשפט צו הפסקה שיפוטי שיינתן בדרך מהירה שלא בדרך של הגשת כתב אישום?

תשובה: בתיקון לחוק ניתנה אפשרות לבית המשפט להורות על סגירתו המיידית של בית העסק מטעמים שייקבעו על ידי בית המשפט, בלא שיוגש כתב אישום רגיל שבו גם ניתן לבקש עונשים כגון קנס כספי, עונשי מאסר בפועל או עונשי מאסר על תנאי.



יא. עבירות קנס, סעיף 14א1 – 1.1.2019

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום לא נקבע בחוק שניתן להטיל קנסות בגין עבירות על חוק רישוי עסקים.

משמעות התיקון הוא הקניית כלי אכיפה מהיר ופשוט נגד עסקים הפועלים בניגוד לחוק, ללא צורך בקיום הליכים שיפוטיים ארוכים ויקרים. מתן אפשרות להטיל קנסות נעשה בד בבד עם הקלת הליך הרישוי על בעלי העסקים.

תנאי כניסה לתוקף:

- כל עוד אין מפרטים אחידים, גם לא נטיל קנסות. לכן רק על עסקים שפורסמו עבורם מפרטים ניתן להטיל קנסות.
- בנוסף, יישום הנושא מצריך חקיקת משנה נוספת של צו עבירות קנס, ולכן רק לאחר פרסומן יהיה ניתן להטיל קנסות.
- "קנס בגין אי-קיום דרישה לקיום ליקויים", שיהיה ניתן להטיל על כלל העסקים שלא עומדים בדרישות לתיקון הליקויים, ייכנס לתוקף רק לאחר פרסום צו עבירות קנס בגין אי-קיום דרישה לקיום ליקויים.

הנחיות:

- שר הפנים מוסמך להכריז על עבירות לפי חוק רישוי עסקים כעבירות שניתן להטיל בגין קנס.
- בחוק קיימות כמה הוראות הנוגעות לעניין הטלת קנסות והיחס בין שימוש באמצעי אכיפה זה לאמצעי אכיפה אחרים.

סיכום קצר לעניין ההבדל בין סוגי עבירות הקנס:

69

אופן הענישה	פירוט	
הרשות שולחת דרישת תשלום קנס	רק על עבירות שנמצאות בתוספת של "חוקי עבירות מנהלי"	עבירות קנס מנהלי
המפקח מוסר דוח	השר יקבע בצו עבירות בגין ניתן לגבות קנסות	עבירות קנס

משמעויות השינוי:

משמעויות השינוי לבעל העסק – מאפשר הליך מידתי של תשלום קנס שאיננו כרוך בהטלת אשמה פלילית.



משמעויות השינוי למנהל רישוי העסקים – יכולת אכיפה מהירה, אך יש לשים לב לחובת התיאום בין הרשות ונותני האישור לעניין זה.



**י.ב. עיצום כספי, פרק ב1 – 1.1.2019****עיקרי התיקון בחוק:**

לפני חקיקת התיקון בחוק רישוי עסקים היו מוסמכים משרד הבריאות ומשרד איכות הסביבה להטיל עיצומים כספיים (בסכומים גדולים) מכוח חקיקה אחרת. התיקון מסדיר את האפשרות של המשרדים האמורים להטיל על העסק עיצום כלכלי, מכוח חוק רישוי עסקים. עיצום כלכלי, שבמהותו הוא ענישה מנהלית, הוא כלי אכיפה חשוב מאוד הקיים בחקיקה אחרת (הגנת הסביבה, הגנת הצרכן ועוד). כלי אכיפה זה הוקנה על פי התיקון למשרד הבריאות ולמשרד להגנת הסביבה בלבד, מאחר שלמשרדים אלו יש כבר סמכויות להטלת עיצומים כספיים מכוח חקיקה אחרת, ועתה הם יוכלו להטיל את העיצומים גם בגין עבירות על **חוק רישוי עסקים**. יישום הוראות אלו מצריך חקיקת משנה נוספת.

תנאי כניסה לתוקף:

- תיקון התוספת השנייה והתוספת השלישית לחוק רישוי עסקים הקובעות את סכומי העיצומים הכספיים.
- הסמכות להטלת עיצומים כספיים ניתנה למשרד הבריאות ולמשרד להגנת הסביבה, משרדים המוסמכים להטיל עיצומים כספיים על פי חקיקה אחרת.
- בחוק קיימות כמה הוראות לעניין היחס בין הטלת עיצום כספי ואמצעי אכיפה אחרים.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – האפשרות להטיל עיצום כספי גם מכוח חוק רישוי עסקים.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – עיצום כספי הוא כלי אכיפה ברישוי עסקים שניתן למשרדי הבריאות והגנת הסביבה ולא לרשות הרישוי, לכן המשמעות היחידה היא שימוש במנגנון התיאום והימנעות ממתן קנס במקרים של עיצום כספי על אותן עבירות.



תכנון ובנייה ונגישות



3. תכנון ובנייה ונגישות

הסרת חסמים בירוקרטיים בתכנון ובנייה ונגישות

הדרישה לעמידה מוחלטת בדיני תכנון ובנייה ונגישות היא חסם עיקרי בהליך קבלת רישיון עסק, היות שהיא נוגעת לכלל העסקים והיא תנאי לרוב פריטי הרישוי (בשונה מאישור בריאות או הגנת הסביבה, למשל, הנוגעים רק לחלק מפריטי הרישוי). הסדרה של שני התחומים הללו תשפיע באופן חיובי ורוחבי על עסקים רבים.

מבחינת תכנון ובנייה, על מנת לשחרר את "צוואר הבקבוק" של הדרישה לעמידה בדיני תכנון ובנייה, הגדרנו מהם ההפרות הנחשבות "פגיעה מהותית" בדינים אלה, כשבכל מקרה של הפרה אחרת ניתן לאשר מתן רישיון עסק, בכפוף לשיקול הדעת של מהנדס הוועדה המקומית. כאן הדיפרנציאליות מתבטאת פעמיים: פעם אחת, בשוני בין ההפרות השונות של דיני תכנון ובנייה; ופעם שנייה, בשוני בין הרשויות המקומיות השונות שכל אחת מהן רשאית לאמץ את המינון המתאים לה בתוך הטווח האפשרי של שיקול הדעת.

בכל הנוגע לקיום דרישות ה**נגישות**, גם כאן אנו מתייחסים לשונות בין העסקים ומתאימים "מסלול נגישות" לכל אחת מהרמות השונות של העסקים: תצהיר לעומת אישור פוזיטיבי של מורשה נגישות; מורשה נגישות של בעל העסק לעומת של הרשות המקומית; מורשה נגישות מבנים, תשתיות וסביבה לעומת מורשה נגישות השירות.

תכנון ובנייה – יש להבחין בין הפרות בנייה מהותיות שדין נשאר זהה למצב בעבר לבין הפרות שאינן מהותיות שעוברות לשיקול דעת של מהנדס הוועדה המקומית. שיקול הדעת מאפשר לרמה המקומית לקבל החלטות בתוך טווח האפשרויות. אפשרנו טווח רחב לשיקול דעת על מנת שכל רשות תוכל לצמצם או להרחיב את הטווח לפי הצרכים שלה ובהתאם למדיניות של ראש הרשות ומהנדס הוועדה.

נגישות – יש להבחין בין עסקים המצריכים אישור מורשה נגישות לבין אלו שיסתפקו בתצהיר של בעל העסק. הבחנה נוספת היא בין אישור מורשה נגישות מטעם בעל העסק לבין אישור מורשה נגישות מטעם הרשות המקומית. כאן השארנו את רשות הבחירה לבעל העסק: האם הוא רוצה לשכור לבד מורשה נגישות או לשלם לרשות המקומית אגרה ולהשתמש בשירותיה.



תכנון ובנייה ונגישות



שינויים בחוק

- הגדרת "תכליות דיני התכנון והבנייה" - 1א8
- בעל העסק יוכל להביא חוות דעת מורשה נגישות מטעמו

2019

שינויים בתקנות

- אפשרות לתת רישיון לתוקף ארוך יותר מתוקף ההיתר לשימוש חורג - תקנה 25

1.4.2021

שינויים בתקנות וצו

- נגישות - 8ב
- אפשרות לקבלת חוות דעת מהרשות המקומית מותנה בקביעת אגרת נגישות
- חלוקת הנגישות לארבעה מסלולים – תצהיר, מורשי נגישות מתו"ס, מורשי נגישות שירות, או שניהם – מותנה בצו שיפוט שר המשפטים וקביעת "מסלולי נגישות

לאחר אישור בוועדת הפנים של הכנסת



א. הגדרת "תכליות דיני התכנון והבנייה", סעיף 8א1 – 1.1.2019

עיקרי החוק:

עד היום מטרת החוק השישית הייתה "קיום דיני התכנון והבנייה", והדרישה הייתה שעסק, על מנת לקבל רישיון, יעמוד בדיני התכנון והבנייה במלואם, למעט חריגות מזעריות הנקראות "זוטי דברים".

בעקבות התיקון ישנה הגדרה חדשה: "קיום תכליות דיני התכנון והבנייה", המגדירה בתוכה מהן הפרות בתכנון ובנייה שאינן מהוות פגיעה מהותית.

משמעות השינוי היא שינוי מטרת החוק שלפיה על עסק לקיים את "תכליות דיני התכנון והבנייה". בעקבות השינוי הזה כיום ניתן בהליך מוסדר, הכולל בחינת מהנדס ואישורו ואישור נותני האישור, לאפשר מתן רישיון עסק כחוק גם לעסק שבו דיני התכנון והבנייה אינם מתקיימים במלואם, אך ההפרה בו אינה מוגדרת כ"פגיעה מהותית" בתכליות דיני התכנון והבנייה.

הגדרת "תכליות דיני התכנון והבנייה":

הכלל: לא יינתן רישיון לעסק שאינו עומד בדיני התכנון והבנייה.

החריג: מהנדס הוועדה המקומית אישר שההפרה אינה מהווה פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבנייה.

תהליך השימוש בסעיף לצורכי הפעלת שיקול דעת המהנדס:

- א. **רשות הרישוי** מעבירה את הבקשה לרישיון אל הוועדה לתכנון ובנייה לשם בדיקת עמידת העסק בדיני תכנון ובנייה.
- ב. **הוועדה לתכנון ובנייה** מוצאת שקיימת הפרה של דיני תכנון ובנייה ומעבירה אל המהנדס לשיקול דעתו אם מתקיימת פגיעה מהותית בתכליות דיני תכנון ובנייה.
- ג. **המהנדס** ישקול את ההפרה לפי טיבה, מיקומה או היקפה. הסעיף מפרט 6 הפרות שיחשבו ל"הפרות מהותיות". **כל יתר הפרות מצויות בשיקול דעת המהנדס.**
 - **המהנדס** יסרב לבקשה אם הוא מצא שיש אכן הפרה.
 - **המהנדס** יאשר את הבקשה אם לדעתו לא מתקיימת פגיעה מהותית בתכליות חוק התכנון והבנייה.
- ד. **רשות הרישוי** תודיע לנותני האישור על אישור המהנדס למתן רישיון למרות ההפרה.
- ה. **אם לדעת נותני האישור** ההפרה רלוונטית לתחומם הם רשאים לסרב למתן אישור, או להוסיף תנאים לרישיון מעבר למה שמופיע במפרט האחיד.
- ו. **חובת הודעה למשרד להגנת הסביבה**, כשהשימוש המבוקש מותר בתוכנית אך חורג מהיתר, המשרד יכול בתוך 30 יום להביא בפני המהנדס עובדות רלוונטיות שבידיעתו, העשויות להשפיע על ההחלטה אם לתת רישיון עסק.
 - במסלולים המקוצרים, על **בעל העסק** שמגיש את הבקשה להצהיר שקיים היתר בנייה למבנה שבו מצוי העסק או שלא ניתן למצוא את ההיתר, וכי הוא לא ביצע עבודות טעונות היתר ללא היתר.
 - אם ניתן רישיון עסק על סמך קיומו של היתר לשימוש חורג, ובוטל ההיתר לשימוש חורג, יבוטל גם רישיון העסק.



נושאים חשובים שלא נכללו בהוראות החוק החדשות:

- א. מבנים ישנים מאוד שלא ניתן למצוא להם היתר. יחד עם זאת בסעיף 1א6(ג)1 נקבע כי ניתן להגיש בקשה להיתר מזורז לעסק במבנה שהיתר הבניה שלו לא נמצא לאחר שבעל העסק יצהיר כי "הוא לא הצליח בשקידה סבירה לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום" מכאן שבמקרה שכזה ניתן להמשיך בהליך הרישוי לעסק.
- ב. שיקולי בטיחות המבנה שבו מצוי העסק.
- ג. לא נדרש שבעל העסק יהיה בתהליך הסדרת עבירת תכנון ובנייה, או שתהיה עבירה שבכלל ניתן להסדירה.

רשימת הפרות מהותיות על פי החוק:

עיקרון	הפרות שאותן לא נעביר לשיקול דעת מהנדס הוועדה
טעון היתר	1. העסק נמצא בבניין שבנייתו טעונה היתר, והמבנה כולו נבנה ללא היתר, <u>א</u> שלא ניתן למבנה אישור אכלוס ¹ , <u>א</u> שלא ניתנה למבנה תעודת גמר ² לפי חוק תכנון ובנייה. יש לשים לב לאמור בסעיף 1א6(ג)1 שמאפשר קבלת בקשה לרישיון או היתר מזורז אם לא נמצא היתר הבניה שאמור היה להינתן למקום.
תהליכי אכיפה	2. כנגד <u>העסק עצמו</u> (להבדיל מכלל המבנה) מתנהלים הליכי אכיפה (פליליים או מנהליים), לפי חוק תכנון ובנייה. הסעיף מונה <u>דוגמאות</u> להליכי אכיפה.
ייעוד קרקע	3. הפעלת העסק היא בניגוד לייעוד או לתוכנית, אלא אם יתקיימו כל התנאים האלה: א. הוגשה בקשה לשימוש חורג (מתוכנית) שתאפשר את פעילות העסק. ב. בעבר ניתן במקום זה היתר לשימוש חורג לעסקים מסוג אותו העסק, והבקשה הוגשה עד שנה מתום תוקפו של ההיתר הקודם. ג. מהנדס הוועדה המקומית מאשר שאין התנגדות עקרונית למתן ההיתר לשימוש החורג (לא צפויה מניעה תכנונית).
מידתיות	4. לשם הפעלת העסק או עמידה בתנאי הרישיון התבצעו <u>בעסק</u> , ללא היתר, עבודות הטעונות היתר, בשטח של יותר מ-15% מהעסק. 5. <u>בבניין</u> שבו מצוי העסק התבצעו עבודות טעונות היתר ללא היתר או בניגוד להיתר, בשטח של יותר מ-30% משטח הבניין. וזאת אפילו אם העבודות ללא היתר או בניגוד לתנאיו כלל אינן קשורות לעסק. <u>הכלל האמור לא יחול</u> כששטח העסק נבנה כדין או כשהשטח שנבנה בלא היתר מחוץ לעסק אינו בבעלות או בשליטת בעל העסק. 6. בעסק נעשתה עבודה ללא היתר, או בניגוד לתנאי ההיתר, או שימוש בניגוד להיתר העולה על 5% משטח העסק, ויש בה השפעה מהותית על אופי המקרקעין, והיא טעונה היתר, והעסק נמצא ב"מקרקעין מוגנים" שהם: מקרקעין מיועדים לתכלית של "תשתית לאומית"; מקרקעין המצויים בסביבה חופית, אלא אם המקום פטור מקבלת אישור לפי החלטת הוועדה לשמירת הסביבה החופית; מקרקעין שהוכרזו כקרקע חקלאית; מקרקעין המצויים בגן לאומי או בשמורת טבע או מיועדים להיות כאלו לפי תכנית; מקרקעין המיועדים לשטח ציבורי פתוח.

¹ אישור אכלוס: סעיף 157א לחוק תכנון ובנייה הוא אישור לחבר את הבניין לרשת החשמל, לרשת הטלפון ולרשת המים.

² תעודת גמר: תעודה הניתנת לבעל ההיתר על ידי ועדה מקומית. תעודת גמר מעידה שהעבודה נושאת ההיתר הושלמה בהתאם להיתר.

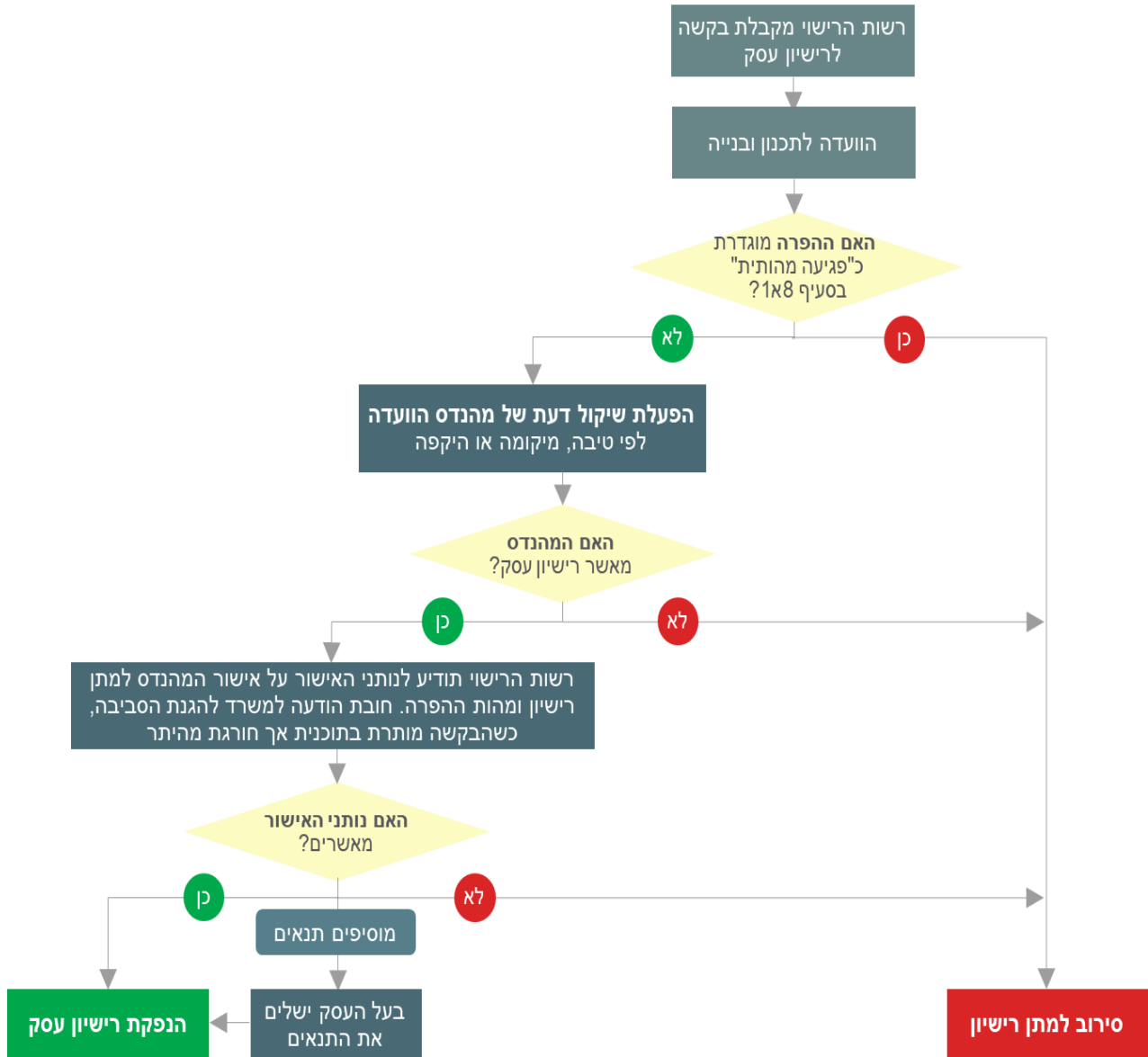


תרשים בחינת תכליות דיני התכנון והבנייה

שאלה	"תכליות דיני התכנון והבנייה" יש פגיעה מהותית	הפרה לא משמעותית אין פגיעה מהותית
אחוז השטח ללא היתר		
1. אם העסק הוא חלק ממבנה גדול, מהו האחוז מהמבנה שהעסק מצוי בו והוא ללא היתר?	<input type="checkbox"/> העסק מצוי במבנה שכולו נבנה בלי היתר ואין אישור אכלוס או תעודת גמר	<input type="checkbox"/> העסק מצוי במבנה שחלקו נבנה בלי היתר (ובתנאי שאינו על קרקע בייעוד רגיש)
2. מהו אחוז הבנייה בלי היתר משטח העסק?	<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה יותר מ-15% משטח העסק (הפעלת העסק או עמידתו בתנאי הרישיון מתאפשרת בשל עבירת בנייה זו)	<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה 15% או פחות משטח העסק
3. מהו אחוז הבנייה ללא היתר על קרקע בייעוד רגיש?	<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה יותר מ-5% משטח העסק בקרקע בייעוד רגיש (חקלאות, שטח ציבורי פתוח וכו')	<input type="checkbox"/> בנייה בלי היתר ששטחה פחות מ-5% משטח העסק על קרקע בייעוד רגיש או יותר מ-5% בלי היתר, אך לא שייך לעסק (מצוי בחלק אחר של המבנה)
4. מהו אחוז הבנייה ללא היתר הנמצא בבעלות העסק?	<input type="checkbox"/> העסק מצוי במבנה שיותר מ-30% ממנו בלי היתר והוא בבעלותו של העסק	<input type="checkbox"/> 30% או פחות נבנה בלי היתר, והוא בבעלות בעל העסק, או שיותר מ-30% בלי היתר, אבל אינו בבעלות העסק (בתנאי שלא כל המבנה הוא בלי היתר)
ייעוד הקרקע		
5. האם ייעוד הקרקע תואם את פעילות העסק?	<input type="checkbox"/> הפעילות בעסק היא בניגוד לייעוד או לשימוש הקרקע, אלא אם מתקיימים תנאים מסוימים	<input type="checkbox"/> מתקיימים התנאים האלה: א. ניתן בעבר שימוש חורג ולא חלפה שנה מאז ב. הוגשה בקשה חדשה לשימוש חורג ג. מהנדס הוועדה חיווה את דעתו שאין מניעה תכנונית לאשר שימוש חורג
הליך פלילי		
6. אם מתנהל נגד העסק הליך פלילי או מנהלי או שיפוטי בשל עבירת בנייה?	<input type="checkbox"/> נגד העסק מתנהל הליך פלילי או מנהלי או שיפוטי בשל עבירת בנייה	<input type="checkbox"/> מתנהל הליך על עבירת בנייה בחלק אחר של המבנה
	אם המענה של אחת השאלות בעמודה זו הוא חיובי אזי -	אם יש מענה חיובי על אחת או יותר מהשאלות בעמודה זו אזי -
	אי-אפשר לתת רישיון	אפשר להעביר את הבקשה לשיקול דעת מהנדס הוועדה לשם קבלת רישיון



תרשים שימוש בסעיף "תכליות הבנייה" לקבלת רישיון עם חריגות בנייה לשיקול דעת מהנדס





משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – יצירת ערוץ חוקי ומוסדר לקבלת רישיון במקרים שמוגדרים בתיקון לחוק ובסמכות מהנדס הוועדה המקומית.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – עליו להכין נוהל להפעלת שיקול דעת מהנדס הוועדה המקומית לצורך מתן רישיון עסק, גם כשהעסק נמצא במבנה שאינו מקיים את דיני התכנון והבנייה במלואם, או שטרם הושלם הליך ההסדרה של רישוי העסק.



מקרים לדוגמה:



הוגשה לך בקשה לרישיון עסק, ומצאת בבניין עבירת בנייה שהיקפה כ-30% משטח הבניין, בשטח שאינו בבעלות או בשליטת בעל העסק. העסק מצוי בחלק הבנוי כחוק. המהנדס הבוחן סירב לאשר את הבקשה בטענה שבבניין יש חריגת בנייה.

שאלה: פנית למהנדס העיר, והוא ביקש לדעת אם בכלל יש לו סמכות לאשר רישיון לעסק שנמצא בבניין שיש בו חריגות בנייה?

תשובה: בבניין שנעברה בו עבירת בנייה בשטח של עד 30% (שאינו בבעלות או בשליטת בעל העסק), ניתן לאשר את הרישיון אם העסק פועל בחלק שנבנה כדין, ואם החלק שאינו פועל כדין אינו בבעלותו של בעל העסק. מהנדס הוועדה המקומית יכול לאשר שהעבירה אינה מהווה פגיעה מהותית לאחר שהפעיל שיקול דעת בעניין.



הוגשה בקשה לרישיון עסק למסעדה, אך נמצא שמדובר בשימוש חורג. אתה מבקש להוציא היתר זמני לעסק עד שתיתן החלטה בבקשה לשימוש חורג. אתה זוכר שקיים איסור לתת רישיון כל עוד השימוש החורג לא אושר.

שאלה: האם נוסח סעיף 1א8 החדש נותן פתרון המאפשר מתן רישיון עוד בטרם בוצעו ההליכים לאישור השימוש החורג?

תשובה: יש להבחין בין שימוש חורג מהיתר ובין שימוש חורג מתוכנית.

שימוש חורג מהיתר מצוי לחלוטין בשיקול דעת המהנדס. יש לזכור שניתן לתת היתר זמני לתקופה של עד שנתיים.

שימוש חורג מתוכנית מאפשר לתת היתר זמני, רק אם באותו מקום כבר היה היתר לשימוש חורג לעסק מאותו הסוג בשנה שקדמה לבקשה להיתר הנוכחית, והמהנדס אישר כי אין מניעה תכנונית למתן ההיתר.



במרכז מסחרי פועל עסק לקוסמטיקה בחנות המחולקת לשטח עיקרי ולשטח משני של אחסנה ומכשור. הקוסמטיקאית מפעילה עמדה נוספת בשטח המשני ובכך הופכת אותו לשטח עיקרי, והכול במבנה שקיבל היתר בנייה כחוק. במקרה אחר עסק של מסעדה היה צריך להגדיל את המטבח בשל דרישות משרד הבריאות ובעקבות כך עשויה להתרחש פלישה מהשטח המשני לשטח העיקרי.

שאלה: האם מקרים אלו אינם מהותיים ויכולים להיות מוגשים למהנדס לבחינה כחלק מתיקון 34?

תשובה: כדי לענות על שאלה זו יש לבחון ולבדוק כל מקרה ונסיבותיו. אם קוסמטיקאית "פלשה" לשטח משני עם מיטת טיפול אחת זה עניין אחד, אבל אם מפעל תרופות הרחיב את שטח הייצור על חשבון שטחי אחסנה או חסם פתחי מילוט זה עניין אחר. יש להזכיר שאפילו אם המהנדס סבור שבמקרים אלה אין מדובר בהפרה מהותית, עדיין נותני האישור יכולים לקבוע אחרת.



הוגשה לך בקשה לרישיון עסק ומצאת שבבניין נבנתה גלריה בתוך העסק ששטחה פחות מ-16%.

שאלה: האם לדעתך יהיה ניתן להעביר את המשך הבקשה למהנדס? האם זוהי הפרה מהותית?

תשובה: ניתן להעביר את הבקשה למהנדס ולבחון את המקרה בכללותו. אם העסק יקבל את אישור המהנדס ונותני האישור, חשוב לקבל אישור על בטיחות הקונסטרוקציה.



בעל עסק של מסעדה על חוף הים ובעל קיוסק שנמצא במבנה קבוע בשטח שמורת טבע מוכרזת פנו אליך בשמחה אחרי שקראו בעיתון כי אחרי הרפורמה ברישוי עסקים ניתן לקבל רישיון עסק בעסקים שאינם עומדים בדיני תכנון ובנייה.

שאלה: האם תעביר את הבקשות שלהם למהנדס הוועדה לבחינת שקול דעתו לפי תיקון 34?

תשובה: במקרים אלו אין טעם להעביר את בקשתם למהנדס הוועדה, משום שבנייה במקרקעין רגישים היא הפרה מהותית בתכליות הבנייה.



ב. תוקף רישיון/היתר כאשר ניתן לעסק היתר לשימוש חורג (תקנה 25) - 1.04.2021 *חדש*

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום אם לעסק היה היתר לשימוש חורג, לא ניתן היה לתת לו רישיון או היתר לתוקף ארוך יותר, מתוקף ההיתר לשימוש חורג.

בעקבות השינוי ניתן להנפיק לעסק שיש לו היתר לשימוש חורג רישיון או היתר לתוקף ארוך יותר, מתוקפו של ההיתר לשימוש חורג, בתנאי שבעל העסק מתחייב לפעול לחידוש ההיתר לשימוש חורג בטרם יפוג תוקפו. רשות הרישוי מציינת זאת על גבי טופס 7 (היתר זמני/ מזורז) או על גבי טופס 8 (רישיון עסק) לפי העניין (ראו הנוסח המלא בהמשך פרק זה).

אם פג תוקף ההיתר לשימוש חורג והוא לא חודש, רשות הרישוי תבטל את הרישיון או ההיתר, אולם היא רשאית לתת היתר זמני לעסק, אם מתקיימים כל התנאים הרשומים בסעיף 1א8(ד) לחוק כדלהלן:

(1) העסק פועל במקום שלגביו ניתן בעבר היתר לשימוש חורג לעסקים מסוגו של העסק, ובלבד שבמועד הגשת הבקשה להיתר זמני לעסק לא חלפה יותר משנה מתום תקופת תוקפו של ההיתר לשימוש חורג שניתן לאותו המקום;

(2) הוגשה בקשה להיתר לשימוש חורג לגבי המקום שבו פועל העסק, כך שפעילות העסק תתאפשר;

(3) מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה חיווה דעתו כי לא צפויה להיות מניעה תכנונית למתן ההיתר לשימוש חורג למקום שבו פועל העסק.

כמו כן, רשות הרישוי רשאית להאריך תוקף היתר זמני לעסק שפג או עומד לפוג תוקף ההיתר לשימוש חורג שלו, אם התקיימו שלושת התנאים לעיל.

משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – הוא יכול לקבל רישיון לפי התוקף הקבוע בצו, אף על פי שתוקף ההיתר לשימוש חורג קצר יותר, אולם הוא צריך להתחייב כי יפעל לחדש אותו בטרם יפוג.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – הוא יצטרך להפעיל מנגנון מעקב ובקרה על תוקף היתרים לשימוש חורג, ואם הם אינם מחודשים בזמן, בסמכותו לבטל רישיון או לחלופין לתת היתר זמני בהתקיים התנאים המפורטים בסעיף 1א8(ד) לחוק.





מקרה לדוגמה:

בעל חנות לניקוי יבש מבקש להוציא רישיון עסק. לעסק קיים היתר לשימוש חורג שתוקפו עומד לפוג בעוד ארבע שנים. מה יהיה תוקף רישיון העסק שלו?

תשובה: בהנחה שכל הגורמים אישרו את הבקשה, מונפק רישיון עסק ל-15 שנים, כפי שרשום בצו, ובכפוף לכך שבעל העסק מתחייב לפעול לחידוש ההיתר לשימוש חורג בעוד ארבע שנים, בטרם יפוג תוקפו. רשות הרישוי צריכה לציין זאת על גבי רישיון העסק.

****טופס חדש****

בטופס 7 - היתר זמני/היתר מזורז:

בהיתר זמני לעסק שנמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג –

העסק נמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג שתוקפו עד ליום _____ . היתר זה ניתן לאחר שבעל העסק התחייב לפעול לחידוש ההיתר לשימוש חורג שניתן למקום בו נמצא העסק, לפני תום תקופת תוקפו.

אם לא יחודש ההיתר לשימוש חורג, תבטל רשות הרישוי את ההיתר הזמני, ואולם היא תהיה רשאית שלא לבטלו או להאריכו אם התקיימו התנאים לכך לפי סעיף 18א(ד) לחוק.

בטופס 8 – רישיון עסק:

לעסק שנמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג –

העסק נמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג שתוקפו עד ליום _____. רישיון זה ניתן לאחר שבעל העסק התחייב לפעול לחידוש ההיתר לשימוש חורג שניתן למקום בו נמצא העסק, לפני תום תקופת תוקפו.

אם לא יחודש ההיתר לשימוש חורג, תבטל רשות הרישוי את הרישיון, ואולם היא תהיה רשאית לתת היתר זמני לעסק אם התקיימו התנאים לכך לפי סעיף 18א(ד) לחוק.



ג. נגישות, סעיף 8ב – 1.04.2019

עיקרי התיקון:

עד היום על מנת לקבל אישור שהעסק עומד בדרישות נגישות, היה על בעל העסק לקבל אישור ממורשה הנגישות השירות ומורשה נגישות מתו"ס שהועסקו על ידי הרשות. התיקון לחוק מסדיר שעל מנת לקבל את אותו האישור בעל העסק יכול לבחור אם להמציא לרשות אישורים מכל מורשה נגישות שהוא, או לבקש שהבדיקה תיערך על ידי מורשה נגישות של הרשות המקומית בתשלום אגרה. התיקון לחוק מאפשר גם לשר המשפטים לקבוע סוגי עסקים שלגביהם תידרש חוות דעת רק מטעם מורשה נגישות אחד (שירות או מתו"ס), וכן סוגי עסקים שלגביהם יידרש תצהיר בלבד שבעסק קוימו הוראות הנגישות.

מותנה בחקיקת משנה:

- שר הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, יקבע את שיעור אגרת הנגישות, ולאחר מכן תוכל הרשות לגבות אגרה מעסקים תמורת אישור מורשה נגישות מטעמה.
- שר המשפטים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, יקבע בצו סוגי עסקים שלהם נדרשת רק אחת מחוות הדעת או תצהיר.

האפשרויות לקבלת אישור רשות הרישוי על עמידה בתנאי הנגישות:

- להמציא חוות דעת מטעם כל מורשה נגישות: שירות ומתו"ס (מבנים תשתיות וסביבה).
- לבקש חוות דעת מורשה נגישות מטעם הרשות בתמורה לתשלום אגרה.
- להגיש תצהיר בדבר עמידה בתנאי הנגישות, רק לעסקים שיפורטו בצו של שר המשפטים.
- בסמכות שר המשפטים לקבוע שבמקרים מסוימים יהיה ניתן להסתפק בחוות דעת מורשה נגישות אחד בלבד (שירות או מתו"ס) לעסקים שיפורטו בצו של שר המשפטים.

אופני קבלת אישור רשות הרישוי על עמידה בתנאי הנגישות:



במקרים שיקבע שר המשפטים, בעל עסק יוכל להגיש תצהיר בדבר עמידה בתנאי הנגישות



בעל העסק יכול לבקש חוות דעת מורשה נגישות מטעם הרשות בתמורה לתשלום אגרה



בעל העסק יכול להמציא חוות דעת של כל מורשה נגישות: שירות ומתו"ס (מבנים, תשתיות וסביבה)

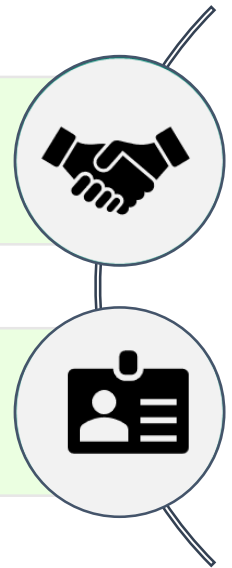


דגשים חשובים:

- ניתנה סמכות לנציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות לבטל רישיון עסק, בדומה לסמכות ביטול רישיון שניתנה לכל נותני האישור.
- **חשוב!** נקבע מפורשות שכל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי ביחס לרישיונות עסק נתונות לה גם ביחס לעמידה בהוראות הנגישות, כלומר היא רשאית להשתמש בכלי האכיפה שניתנו לה לפי חוק רישוי עסקים (ביטול רישיון, צו סגירה, דרישה לתיקון ליקויים ובעתיד גם קנסות) כדי להבטיח בעסק את קיום תנאי הנגישות.

משמעות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – הוא יוכל להעסיק גורם אחד שיתכנן את נושא הנגישות בעסק וייתן את האישור, ולא יהיה צורך בקבלת אישור נפרד ממורשה נגישות מטעם הרשות. כך גם יקוצרו ההליכים, שכן לאחר סיום התאמת העסק לנגישות יוכל בעל העסק לקבל אישור ממי שהועסק מטעמו, והוא לא יצטרך להמתין להגעת מומחה נוסף מטעם הרשות.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – צמצום הליכים בירוקרטיים מטעמו, שכן הוא יוכל להסתמך על אישורים שימציאו לו בעלי העסקים.

מקרה לדוגמה:



בעל העסק הגיש בקשה לרישיון לאולם שמחות ב-2 באפריל 2019. לבקשה הוא צירף: "אישור מורשה נגישות השירות" ו"אישור מורשה נגישות מתו"ס".

שאלה: האם אישורים אלו מספיקים או שיש צורך לקבל גם אישור מורשי נגישות מטעם הרשות?

תשובה: מה-1 באפריל 2019 יוכלו בעל העסק ורשות הרישוי להסתמך על אישורי מורשי נגישות מטעם בעל העסק.

שאלה: מורשה נגישות מטעם הרשות המקומית חולק על אישור מורשה נגישות מתו"ס, כיצד תנהג?

תשובה: מרגע שבעל העסק הגיש אישור של מורשה נגישות מטעמו, לא נדרשת חוות דעת נוספת של מורשה נגישות מטעם הרשות.

מסלולי רישוי דיפרנציאלי





4. מסלולי רישוי דיפרנציאליים – 01.04.2021 *חדש*

מסלולי רישוי מותאם לראת מורכבות העסק

מסלולי הרישוי הדיפרנציאליים יאפשרו התנהלות מותאמת לכל עסק לפי מורכבות העסק בחלוקה לארבע קטגוריות. הדבר יתבטא בתיקון לצו (שיפורסם לאחר אישור של התקנות בוועדת הפנים של הכנסת), ויסווג את הפריטים לפי ארבעת המסלולים האלה: רישיון על יסוד תצהיר, היתר מזורז א', היתר מזורז ב' ומסלול רגיל.

יישום בפועל של הנפקת רישיון או היתר מזורז לעסק במסלול מקוצר תלוי בפרסום מפרט אחיד לסוג העסק. כל עוד לא פורסם מפרט אחיד לסוג עסק מסוים המצוי במסלולים המקוצרים בצו, תוגש בקשה לרישיון לאותו סוג עסק במסלול רגיל.

עוד חשוב לציין, כי החל מהמועד שבו ניתן יהיה לקבל רישיון עסק באחד המסלולים המקוצרים חלה חובה על בעלי העסקים לבקש את הרישיון באותו המסלול, אלא אם קיימת מניעה בחוק לכך. הסייגים המפורטים בסעיף 2א6 מפרטים את עיקרי הנסיבות שבשלהן לא יוכלו בעלי עסקים להגיש בקשה לרישיון במסלולים המקוצרים.

מסלולי רישוי דיפרנציאלי



12.2020

שינויים בחוק

- היתרים מזורזים - 1א6
- סייגים למתן היתר מזורז - 2א6
- רישיון על יסוד תצהיר - 3א6
- יתוקפו של היתר מזורז - 1ב7

שינויים בצו

- סיווג הפריטים בצו ל-4 מסלולי רישוי אשר ייושמו בפועל לאחר אישור התקנות

שינויים בתקנות

- חידוש רישיון במסלולים המקוצרים – תקנה 28א





א. מסלולי רישוי מקוצרים – הקדמה

היתר מזורז הוא היתר הניתן על ידי רשות הרישוי לעסק בהליך מקוצר, לפני מתן הרישיון. עד היום אפשר החוק הוצאת היתר מזורז לקבוצת פריטים מצומצמת שפורסמו לה מפרטים אחידים. עד סוף אוקטובר 2018 היו שני פריטים כאלו בלבד, כך שבפועל היישום של היתרים אלו היה קטן מאוד. סיבה נוספת לשימוש המועט בהיתר המזורז מקורה בסייגים ובמגבלות. על מנת להגיש בקשה להיתר מזורז נדרשו בעלי עסקים לעמוד בכמה מגבלות, כגון הימנעות מפתחת העסק, היעדר הרשעה בעבירת רישוי עסקים בשלוש שנים שקדמו לבקשה ועוד. מגבלות אלו הושארו גם בנוסח החדש ואף הורחבו.

משמעות השינוי: התיקון לחוק הרחיב מאוד את האפשרות לשימוש בתצהירים במקום אישור של נותני האישור וחילק את העסקים לכמה סוגים וקבוצות על פי רמות סיכון. בעקבות כך בעלי עסקים המצויים במסלולים מקוצרים ויכולים על פי מגבלות החוק לקבל היתר מזורז או רישיון על פי תצהיר, יהיו חייבים להשתמש במסלול זה, והם יקבלו היתר מזורז או רישיון עסק בזמן קצר יחסית, עוד לפני שהעסק נפתח בפועל.

שימו לב! בעל עסק לא יוכל להגיש בקשה במסלול רגיל, אם העסק המבוקש על ידו מסווג במסלול מקוצר והוא עומד בתנאים הסף לכך.

במסלול המקוצר יוכלו בעלי עסקים לפתוח את העסקים גם ללא ביקורת מוקדמת בעסקים, או לעבור ביקורת במועד מאוחר יותר, כשהעסקים כבר פתוחים, הכול על פי דרישות מסלול ההיתר המזורז.

בעלי עסקים שיעמדו בתנאי הסף של המסלולים המקוצרים יהיו חייבים לקבל היתר דווקא במסלול זה, ולאחר שיגישו תצהירים, מסמכים וחוות דעת נדרשות, יוכלו לקבל היתר מזורז או רישיון עסק בתוך זמן קצר ולהפעיל את העסקים כחוק. בעלי עסקים שאינם עומדים בתנאי הסף להגשת בקשה להיתר מזורז, כגון עסקים שכבר מופעלים, או בעלי עסקים שהורשעו בשלוש השנים שקדמו לבקשה לרישיון עסק בעבירה לפי חוק רישוי עסקים, לא יוכלו להגיש בקשה במסלולים המקוצרים, והם יפנו להליך הרישוי הרגיל.

אופן הגשת בקשה לרישיון עסק, על פי המפורט בחוק רישוי עסקים ועל פי תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), זהה בכל סוגי הבקשות מבחינת טופס הבקשה. בנוסף לכך, לבקשה להיתר מזורז יש לצרף הצהרה על כך שלמבנה קיים היתר בנייה כחוק וכן מסמכים נוספים הנדרשים בהתאם למפרט האחיד של סוג העסק המבוקש.

בקשה לקבלת היתר מזורז שהוגשה לפי חוק זה תיראה כבקשה לקבלת רישיון עסק לאותו העסק לפי חוק רישוי עסקים, והוראות חוק רישוי עסקים החלות על בקשה לרישיון עסק יחולו גם על בקשה להיתר מזורז סעיף 1א6(ח).



ב. תמצית מסלולי הרישוי המקוצרים

סוגי עסקים וסוגי מסלולי הרישוי

סוגי עסקים	דוגמה מוחשית	סימון עמודה בצו	תהליך קבלת רישיון
פשוטים	מספרה 1.4 ב (עד 300 מ"ר)	ר"ת – תצהיר	קבלת רישיון עסק מייד לאחר הגשת התצהיר
בינוניים	כלי שייט – השכרתם, אחסונם 8.8א	א' – היתר מזורז א'	קבלת היתר מזורז ל-180 ימים מייד לאחר הגשת התצהיר ולאחר מכן קבלת רישיון
בינוניים +	בית מרקחת 1.1	ב' – היתר מזורז ב'	הגשת תצהיר, קבלת היתר מזורז ל-180 ימים רק אחרי תקופת בדיקה של נותני האישור ולאחר מכן קבלת רישיון
מורכבים	הסעדה (קייטרינג) 4.6ה	עמודה ריקה – הליך רגיל	קבלת רישיון בגמר תהליך הרישוי

הגשת הצהרה לעניין תכנון ובנייה

בכל המסלולים יש להגיש בקשה לרישיון עסק ולצרף לה את התוכניות הנדרשות בחוק ובתקנות (סעיף 6ב). במסלולים המקוצרים – רישוי על יסוד תצהיר, היתר מזורז א' והיתר מזורז ב' – יש לצרף לבקשה גם הצהרה של המבקש כי ניתן היתר בנייה למקום שבו עתיד לפעול העסק,³ וכן כי לא נעשו בעסק עבודות טעונות היתר בנייה ללא קבלת היתר [ס' 6א(ג)].

הגשת תצהיר במסלולי רישוי מקוצרים

בכל מסלולי הרישוי המקוצרים על המבקש להגיש תצהיר מאומת כדין על מנת לקבל רישיון או היתר מזורז [ס' 6א(ו)]. תצהיר זה זהה בכל המסלולים, ויוצהר בו כי:

1. מתקיימים תנאי המפרט האחיד שפרסמו נותני האישור והתנאים שנדרשו על ידי הרשות;
2. לא מתקיימים הסייגים המנויים בסעיף 6א2;
3. ידועה חובתו להבטיח שהתנאים ברישיון שהתנה נותן האישור, והתנאים שפורסמו במפרט האחיד, והתנאים שדרשה רשות הרישוי יתקיימו בעסק בכל עת.

טופס התצהיר יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים שאינם נכונים בתצהיר. נזכיר: מסירת תצהירים, הצהרות ומסמכים שאינם נכונים לעניין קבלת רישיון או היתר במסלולים מקוצרים היא עבירה חדשה ונפרדת בחוק רישוי עסקים (סעיף 14א2).

המבקש רשאי לציין בתצהיר שבכל הנוגע לעניין מסוים שאינו בתחום מומחיותו, תצהירו ניתן בהתאם לאישור שקיבל מאיש מקצוע, והוא יצרף לתצהיר את האישור המתאים.

³ או שלא הצליח בשקידה סבירה למצוא את היתר הבנייה שניתן למקום.

הגשת בקשות במסלולי רישוי מקוצרים כשפורסם לסוג העסק מפרט אחיד

הוראות החוק הנוגעות להגשת בקשות במסלולים המקוצרים יחולו רק על סוגי עסקים שפורסם להם מפרט אחיד. את רשימת העסקים שפורסם להם מפרט אחיד ניתן למצוא ב-

http://business.gov.il/small-lobby/Pages/specifications_approved_list.aspx

הגשת בקשות במסלולים מקוצרים שטרם פורסם להם מפרט אחיד – סעיף 43א

בצו שיפורסם עסקים המצויים במסלולי רישוי מקוצרים, שטרם פורסם להם מפרט אחיד, בעליהם יגישו בקשות לרישיונות והיתרים במסלול הרגיל בלבד (בחידוש רישיון יופעלו המסלולים המקוצרים גם אם טרם פורסם מפרט אחיד, ראו פירוט בפרק ט' להלן "חידוש רישיון רגיל ובמסלולים מקוצרים").

חובת פרסום מפרטים אחידים ולוחות זמנים – סעיף 48 לתיקון 34

- עד יום **30.4.2019** רשויות הרישוי צריכות לפרסם מסמכים, תנאים, החלטות והוראות מטעמן באתר האינטרנט שלהן.
- עד יום **1.1.2021** יפורסמו מפרטים אחידים לעסקים המנויים בהחלטת הממשלה 3214.
- עד יום **1.1.2023** יפורסמו מפרטים אחידים לגבי יתר פריטי הרישוי.
- ניתנה סמכות לשר הפנים, בהמלצת ועדת הפנים ובאישור הכנסת, לדחות את מועדי פרסום המפרטים האחידים של נותני האישור לתקופה של עד שנתיים.
- חלפו המועדים האמורים, לא יוכל נותן האישור להתנות מתן רישיון או היתר או לקבוע בהם תנאים, אלא אם אותם תנאים נקבעו במפרט האחיד.



ג. סייגים למתן היתר מזורז ורישיון על יסוד תצהיר, סעיף 2א6

עיקרי התיקון בחוק:

עד היום מרבית הסייגים למתן היתר מזורז היו קיימים בחוק. מהיום נוספו סייגים חדשים וחלה החמרה בסייגים קיימים. **משמעות השינוי** היא הרחבת המגבלות שנקבעו בחוק להגשת בקשות להיתרים מזורזים. לתשומת לב, אומנם כותרתו של סעיף 2א6 היא "סייגים למתן היתר מזורז", אך בסעיף הזה הוחלו הסייגים גם על מסלול "רישיון על יסוד תצהיר". לגבי תצהירים המוגשים לכיבוי אש, לא ניתן להגיש תצהיר כמפורט בצו אם מתקיים סייג מספר 2 (ראו להלן).

מהם הסייגים שבגינם לא ניתן להגיש בקשה במסלול מקוצר?

אם הובא לידיעת רשות הרישוי כי מתקיים אחד מאלה, בתחום רשות הרישוי:

1. בעת הגשת הבקשה העסק פועל ללא רישיון או ללא היתר זמני.
2. בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה בוטל היתר מזורז בשל הגשת תצהיר או מסמכים כוזבים, או שחלו שינויים מהותיים בעסק המשנים את המצב שעליו הוצהר (סעיף זה רלוונטי לאי-קבלת תצהיר על ידי כיבוי אש).
3. מתנהל נגד העסק או המבקש הליך פלילי או הליך מנהלי לפי חוק רישוי עסקים (למעט הליך בקשר לעבירה מנהלית או עבירת קנס שלא הוגש בגינה כתב אישום או הליך עיצום כספי).
4. בשלוש השנים שלפני הגשת הבקשה הורשע בעל העסק או בעלי השליטה בעסק בעבירה לפי חוק רישוי עסקים (קיימת הוראה נפרדת ביחס לעבירות קנס).
5. בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה הוטל עיצום כספי או קנס שלוש פעמים לפחות (קיים הסדר מקל לגבי עסק שהוא סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי).

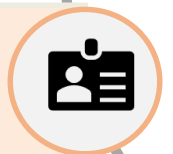
לתשומת ליבכם, בכל המקרים הללו הבקשה לרישיון תטופל במסלול הרגיל.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – עידוד לפעול במסגרת החוק לאורך תהליך הרישוי ומתן יתרון לפועלים כך, אחרת תישלל האפשרות לקבל היתרים ורישיונות בהליכים מקוצרים, לא רק לגבי עסק ש"כשל", אלא גם בעתיד בכל עסק שיפתח, עד להשלמת הליך ההיתר המזורז, לא יוכל העסק להיפתח.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – לאפשר לבעלי עסקים לבדוק בעצמם את הסייגים הקיימים טרם כניסתם לאחד המסלולים המקוצרים. אם התקיימו סייגים, תטופל הבקשה במסלול הרגיל.





דוגמה לתהליך:

- בעל מסעדה מבקש להגיש בקשה להיתר מזורז.
- בעל העסק מגיש תצהיר כי הוא עומד בדרישות הסייגים שבסעיף 2א6.
- הובא לידיעתך כי לפני שנתיים וחצי הורשע בעל העסק בעבירת רישוי עסקים בעסק אחר שאינו מסעדה.
- **הבקשה להיתר מזורז מסורבת** והופכת לבקשה לרישיון במסלול הרגיל, הואיל וסייג 4 קובע שלבעל העסק לא תהיה הרשעה בעבירת רישוי עסקים בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה, מבלי קשר לסוג העסק.

חשוב לציין שבתצהיר בעל העסק מצהיר וחותם על כך שלא מתקיימים אף אחד מהסייגים המפורטים לעיל, לרבות הרשעה. מנהל רישוי העסקים אינו צריך לבדוק זאת באופן מיוחד, אלא אם הדבר הובא לידיעתו.

סיכום תנאי סף וסייגים למסלולים המקוצרים

הגשת בקשות בתהליך רישוי רגיל:

1. פריט שלא הוגדר באחד המסלולים המקוצרים ועמודת הצו הרלוונטית ריקה
2. פריט שהוגדר באחד המסלולים המקוצרים, אך חל עליו אחד מאלו:
 - א. אינו עומד במגבלת הגודל הרשומה בעמודה הרלוונטית בצו
 - ב. טרם פורסם לעסק מפרט אחיד
 - ג. אינו עומד בתנאי סף של כבאות סעיף 2א(ב) לצו רישוי עסקים (למסלול תצהיר ולהיתר מזורז א') או אינו עומד בכל הסייגים לפי סעיף 2א6 לחוק

תנאי סף להגשת בקשות באחד מהמסלולים המקוצרים:

1. פריט הרישוי רשום בעמודה הרלוונטית בצו: ר"ת, א', ב'
2. הפריט עומד במגבלות הגודל (אם יש) הרשומה בעמודה הרלוונטית בצו
3. לפריט פורסם מפרט אחיד
4. עמידה בסייגים לפי סעיף 2א6 לחוק:
 - ✓ העסק עדיין לא נפתח
 - ✓ לא בוטל לבעל העסק היתר מזורז בשלוש השנים הקודמות
 - ✓ לא מתנהל נגד בעל העסק הליך פלילי או מנהלי (למעט קנסות ועיצומים כספיים)
 - ✓ בעל העסק לא הורשע בשלוש השנים הקודמות בעבירה על חוק רישוי עסקים
 - ✓ בשנתיים שקדמו לבקשה, לא נמסרה לבעל העסק 3 פעמים לפחות דרישה לתשלום עיצום כספי או קנס
5. עמידה בתנאי סף של כבאות סעיף 2א(ב) לצו רישוי עסקים (למסלול תצהיר ולהיתר מזורז א')



ד. סוגי הצהרות ותצהירים - 01.04.2021 *חדש*

במסלולים המקוצרים נדרש בעל העסק להגיש, בין השאר, שני סוגי מסמכים: הצהרה ותצהיר.

הצהרה:

לפי סעיף 1א6(ג) תצורף הצהרה לבקשה להיתר מזורז א' או להיתר מזורז ב' או לבקשת רישיון על יסוד תצהיר יחד עם מסמכי הבקשה. ההצהרה תכלול את ההתחייבויות האלה של בעל העסק:

א. ניתן היתר בנייה לבנייתו של המקום שבו עתיד לפעול העסק, או שהוא (בעל העסק) לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום.

ב. בעל העסק לא ביצע בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה בלא היתר כאמור.

ההצהרה תיעשה על גבי טופס 2 ועל פי הנוסח המופיע בו כדלהלן:

□ **בבקשה לקבלת היתר מזורז א', היתר מזורז ב' או רישיון על יסוד תצהיר – הצהרה לעניין חוק התכנון והבנייה (לסמן אם רלוונטי):**
אני מצהיר כי -

(1) ניתן היתר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה) לבנייתו של המקום שבו עתיד לפעול העסק / לא הצלחתי, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום (מחק את המיותר);

(2) לא ביצעתי בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה, בלא היתר כאמור.

☑ **בבקשה לרישיון שאינה במסלול מקוצר (למלא אם רלוונטי):**
אני מודיע כי מולאו תנאים מוקדמים הנדרשים לגבי סוג העסק לפי המפרט האחיד או לפי ההוראות לצד המפרט האחיד.

תצהירים:

1. הגשת תצהיר לנותן אישור אחד בהתאם לסעיף 6(ג) לחוק (אישור על יסוד תצהיר):

אישור על יסוד תצהיר יוגש לפי דרישות נותן האישור הרלוונטי, על פי המפורט במפרט האחיד או באתר האינטרנט של נותן האישור (כפי שקיים כיום בתחום כיבוי אש). יש להגיש תצהיר מאומת על ידי מי שהוסמך לכך כחוק (עורך דין או רשם בבית המשפט).

שימו לב!

תצהיר זה יש להגיש כשהאות ת' מופיעה בעמודה של נותן האישור הרלוונטי בצו רישוי עסקים ואפשר להגישו גם במסלול הרישוי רגיל וגם במסלול רישוי מקוצר. במסלול מקוצר תצהיר זה הוא נוסף על תצהיר המסלול לפי טופס 5, כפי שיפורט בהמשך.

נוסח "אישור על יסוד תצהיר" מופיע [באתר כבאות והצלה](#).



2. הגשת תצהיר במסלולים המקוצרים:

כשתהליך הרישוי מול כלל נותני האישור הוא על סמך תצהיר (רישיון על יסוד תצהיר או היתר מזורז א' או ב'), בנוסף להצהרה ולתצהיר האמורים לעיל, יש להגיש תצהיר לפי טופס 5 שבתוספת לתקנות. תצהיר זה צריך להיות מאומת על ידי מי שהוסמך לכך כחוק (עורך דין או רשם בבית המשפט), והוא מוגש לאחר החלטת רשות הרישוי שלא לדחות את הבקשה על הסף. התצהיר צריך לכלול את ההתחייבויות האלה של בעל העסק:

א. מתקיימים בעסק המבוקש, לפי העניין, התנאים למתן רישיון שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד, ומתקיימים התנאים שדרשה רשות הרישוי, ככל שדרשה, לצורך רישיון העסק, וכן עניינים נוספים שקבע שר הפנים בטופס התצהיר.

ב. לא מתקיימים סייגים המונעים מתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6.

ג. לבעל העסק ידועה חובתו להבטיח שהתנאים ברישיון, שהתנה נותן האישור ושפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי, יתקיימו בעסק בכל עת.

חשוב להבין, סעיף ג' בתצהיר נדרש, אף על פי שהוא סעיף עתידי, משום שכל ההליך מתקיים בטרם פתיחת העסק. התחייבות זו דומה במהותה ל"תנאים ברישיון" שעל בעל העסק לקיימם, והיא נדרשת משום שמדובר בתנאי התפעול השוטפים העתידיים להתקיים בעסק רק לאחר פתיחתו בפועל (למשל, "הטמפרטורה במקרר תהיה X מעלות צלזיוס"). שונה הדבר מתנאי התשתית שחובה על בעל העסק לקיימם עוד בטרם פתיחת העסק, ועליהם הוא מצהיר בסעיף א' (למשל, "רוחב הדלת יהיה Y סנטימטר").

3. הגשת תצהיר בחידוש רישיון לסוג עסק במסלול "רישיון על יסוד תצהיר":

בשונה מבקשה חדשה שבה נדרש תצהיר לכל שלושת המסלולים המקוצרים, בחידוש רישיון נדרש תצהיר רק במסלול רישיון על יסוד תצהיר. במקרה זה טופס התצהיר הוא **טופס 5א**, והוא דומה לתצהיר לפי טופס 5, אלא שבטופס 5א אם לא קיים מפרט אחיד לסוג העסק שרישיונו מחודש, ההצהרה היא שבעסק מתקיימים תנאי הרישיון הקודם.

4. אישור על קבלת התצהיר

רשות הרישוי תיתן למבקש אישור על קבלת התצהיר (הן בבקשה חדשה והן בחידוש) לפי טופס 5ב לתקנות.

*לתשומת ליבכם, טפסי התצהיר המלאים 5, 5א ו-5ב מופיעים בהמשך המדריך, בפרק "רשימת הטפסים לפי התקנות".



ה. מסלול רישיון על יסוד תצהיר, סעיף 3א6 - 01.04.2021 *חדש*

עיקרי התיקון בחוק:

הוצאת רישיון לעסק במסלול "רישיון על יסוד תצהיר" אפשרית אם מתקיימים כל התנאים האלו:

- פריט הרישוי מסומן בעמודה ד' שבתוספת לצו באותיות ר"ת.
- פורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק המבוקש.
- לא מתקיימים בעסק הסייגים המנויים בסעיף 2א6(ב) לצו:

(1) הוא נמצא מתחת לקרקע;

(2) הוא נמצא בקניון כהגדרתו בתוספת;

(3) הוא נמצא במרכז מסחרי ששטחו המבונה עולה על 2,000 מ"ר;

(4) הוא נמצא במבנה המשמש לכמה שימושים שונים, אלא אם כן מתקיימים בעסק כל אלה:

(א) הוא נמצא בקומת הכניסה של המבנה;

(ב) שטחו המבונה אינו עולה על 300 מ"ר;

(ג) הוא אינו מכבסה.

- לא התקיימו בעסק או במבקש הסייגים המנויים בסעיף 2א6 לחוק בתחום רשות הרישוי (אין דרישה לבדוק זאת באופן מיוחד, אלא אם הדבר הובא לידיעת רשות הרישוי).
- העסק טרם נפתח.

אם הבקשה אינה עומדת באחד או יותר מתנאי הסף הנ"ל, היא עוברת למסלול רגיל ויש לעדכן על כך את בעל העסק.

המסלול בתמצית:

הגשת בקשה ואישור קבלתה; בחינת הבקשה ברשות והודעה על ההחלטה עד 21 ימים (אפשרות הארכה ב-7 ימים נוספים); הגשת תצהיר והשלמת מסמכים (עד 120 ימים מהודעת הרשות) ואישור קבלתם; פתיחת העסק וקבלת רישיון.

פירוט המסלול:

שלב א' – הגשת בקשה ואישור על קבלתה:

1. הגשת בקשה חתומה על גבי טופס 2 הכוללת את מסמכי הבקשה על פי התקנות (שלושה עותקים של תוכנית עסק, תרשים מגרש ומפה מצבית) ואישור תשלום האגרה.
2. חתימת בעל העסק על הצהרה בטופס 2, בהתאם לסעיף 6א1(ג) לחוק, שבה ייכתב כי ניתן היתר לבניית המקום שבו יפעל העסק, או שהמבקש לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר, וכי הוא לא ביצע עבודה טעונת היתר ללא היתר (ראו לעיל נוסח ההצהרה בפרק "סוגי הצהרות ותצהירים").
3. הגשת כל המסמכים הנדרשים על פי המפרט האחיד או לצד המפרט האחיד והמסמכים לפי המפרט הרשותי.
4. הגשת תצהיר כבאות לפי סעיף 6(ג) לחוק.



שימו לב! תצהיר כבאות אפשר להגיש גם בתוך 120 ימים מהודעת רשות הרישוי, יחד עם התצהיר לפי **טופס 5** כפי שיפורט בהמשך.

5. בדיקת הרשות אם מתקיימים תנאי סף המאפשרים הגשת בקשה במסלול מקוצר (כמפורט לעיל), על הבקשה יש לציין את תאריך הגשתה (חותמת "התקבל" עם תאריך), מתן העתק שלה למבקש.

שימו לב! תאריך זה הוא הקובע את "יום הגשת הבקשה" וממנו סופרים את הימים עד להגשת התצהיר ופתיחת העסק.

6. הרשות צריכה לתת למבקש אישור על קבלת הבקשה על גבי **טופס 3**. אפשר לתת זאת עד 4 ימים מיום ההגשה.

שימו לב! אישור על קבלת הבקשה אינו מהווה אישור על תוכן המסמכים או על עמידה בתנאים. זהו אישור על עצם הגשת מסמכי הבקשה הנדרשים כדי לפתוח בקשה - מסמכים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 בלבד. אם לא כל המסמכים הנ"ל צורפו או שטופס 2 לא מולא כראוי, הרשות רשאית להודיע לבעל העסק כי היא אינה מקבלת את הבקשה ועליה לנמק את הסיבה לדחיית הבקשה.

אם הרשות לא הודיעה למגיש הבקשה בתוך 4 ימים, רואים את הבקשה כאילו אושרה קבלתה.

שלב ב' – בחינת הבקשה והודעת רשות הרישוי:

לאחר בדיקת המסמכים שצורפו לבקשה, רשות הרישוי מודיעה לבעל העסק בתוך 21 ימים מ"יום הגשת הבקשה" (קיימת אפשרות להודיע על הארכה של עד 7 ימים נוספים) על אחד מאלו **בטופס 4**:

1. על סמך מידע שיש ברשותה לא ניתן לתת רישיון לעסק;

2. דרישה להשלמת מסמכים על פי המפרט האחיד;

3. דרישה מהמבקש להגיש מסמכים ולמלא אחר תנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי.

שימו לב! הימים עד להודעת הרשות (7+21) אלו הימים שבהם רשות הרישוי בודקת כי הוגשו כל המסמכים הנדרשים. ימים אלה נספרים מיום **הגשת הבקשה**, ולא מהיום שבו היא אשרה את קבלתה. 4 הימים שבהם הרשות צריכה לאשר את קבלת הבקשה נכללים בתוך 21 הימים.

שלב ג' – הגשת תצהיר, השלמת מסמכים, קבלת אישור ופתיחת העסק:

אם לא נמסרה הודעה למבקש כפי שמפורט בשלב ב' או שהוא קיבל הודעה על השלמת מסמכים, מתקדמים בתהליך כך:

1. המבקש יעמוד בדרישות ויגיש את המסמכים החסרים שנדרשו, ככל שנדרשו;

2. יחד עם השלמת המסמכים המבקש צריך להגיש **תצהיר לפי טופס 5** על כך שעומד בכל דרישות המפרט האחיד ושלא מתקיימים בו הסייגים המנויים בסעיף 6א לחוק. אפשר להגיש את התצהיר והמסמכים עד 120 ימים מהודעת רשות הרישוי (מבלי שהעסק נפתח). אם לא נדרשו מסמכים נוספים, המבקש מגיש רק תצהיר בלבד.

שימו לב! אם בעל העסק לא מגיש את התצהיר ואת המסמכים בתוך 120 ימים, עליו להגיש את הבקשה מחדש.

3. הרשות צריכה לציין על גבי התצהיר את תאריך הגשתו (חותמת "התקבל" עם תאריך) ולתת העתק ממנו למבקש.

שימו לב! תאריך זה הוא הקובע את "יום הגשת התצהיר" וממנו סופרים את הימים עד להנפקת רישיון עסק.



4. הרשות צריכה לתת למבקש אישור על קבלת התצהיר לפי **טופס 5ב**, אפשר לתת זאת עד 4 ימים מיום ההגשה. אם לא נכללו בתצהיר כל הפרטים או המסמכים הדרושים, הרשות רשאית להודיע לבעל העסק שהיא אינה מקבלת את התצהיר ועליה לנמק את הסיבה לכך.

אם הרשות לא הודיעה דבר למגיש הבקשה בתוך 4 ימים, רואים את התצהיר כאילו אושרה קבלתו, ובלבד שהוא מאומת כדין.

5. מייד לאחר אישור קבלת התצהיר העסק נחשב כעסק שיש לו רישיון על יסוד תצהיר, ואישור זה משמש אסמכתה לכך עד לקבלת הרישיון. **בשלב זה רשאי המבקש לפתוח את העסק.**

שימו לב! במסלול תצהיר (וגם בהיתר מזורז א') לא ניתן להגיש תצהיר יחד עם הגשת הבקשה, אלא רק לאחר הודעת רשות הרישוי (או אם לא הודיעה הרשות דבר בתום 21 יום). זאת משום שהגשת התצהיר היא השלב האחרון לפני פתיחת העסק בפועל, והיא נעשית רק לאחר בדיקת רשות הרישוי שכל המסמכים הנדרשים הוגשו לה. עם מתן האישור על הגשת התצהיר, יכול המבקש לפתוח את העסק.

שלב ד' – הנפקת רישיון עסק:

1. **קבלת רישיון עסק** בתוך 5 ימים מ"יום הגשת התצהיר". מתן הרישיון אינו טעון אישור מאת נותני האישור.
2. רשות הרישוי צריכה להודיע על מתן הרישיון לכל נותני האישור בתוך 5 ימים ולצרף עותק שלו.

משמעויות השינוי:

משמעות השינוי לבעל העסק – בעלי עסקים המופיעים בצו במסלול זה יכולים לפתוח את העסק שלהם בתוך תקופה של 21 יום, לקבל רישיון עסק ולפעול על פי חוק.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – יש צורך להיערך לביצוע בדיקות בעסקים בלוח זמנים קצר ולמתן רישיונות לעסקים אלו.



מקרה לדוגמה:



בעל מספרה לכלבים בפריט 13.2 ביקש לקבל רישיון על יסוד תצהיר בטרם פתיחת העסק. בעל המספרה הגיש בקשה במסלול זה, כולל הצהרה בדבר תכנון ובנייה, וכן תצהיר על עמידה בתנאי המפרט האחיד שקיים עבור העסק (לצורך התרגיל נניח שהוכן מפרט אחיד למספרת כלבים). בתצהיר הוא חתם שלא חלים עליו סייגים המונעים ממנו הגשת בקשה לרישיון במסלול מקוצר. הובא לידיעת רשות הרישוי כי לפני כשנה הורשע בעל המספרה לכלבים בניהול עסק אחר (מזנון פלאפל) ללא רישיון באותה רשות. לטענת בעל מספרת הכלבים, אין קשר בין שני סוגי העסקים, ולכן הוא מבקש רישיון על יסוד תצהיר. רשות הרישוי סירבה לבקשה והעבירה אותה למסלול רגיל.



שאלה: האם צדקה רשות הרישוי?

תשובה: רשות הרישוי צדקה. במסגרת הסייגים שבחוק נקבע שאם בעל העסק הורשע בעבירת רישוי עסקים בשלוש השנים שקדמו לבקשה, הוא לא יוכל להגיש בקשה במסלולים המקוצרים. החוק קובע את "איסור ההרשעה" ביחס לכל עסק טעון רישוי, ללא קשר לסוג העסק.

דוגמה לתהליך רישוי במסלול רישיון על יסוד תצהיר

- **בעל עסק** מגיש בקשה לרישיון על יסוד תצהיר למספרה בשטח 250 מ"ר טרם פתיחתה (פורסם מפרט אחיד למספרה). לבקשה מצורפת הצהרה שלפיה ניתן היתר בנייה למקום שבו עתידה לפעול המספרה (או שלא נמצא היתר לאחר חיפוש בשקידה סבירה) ושבעל העסק לא ביצע במקום עבודות הטעונות היתר בנייה. כמו כן מצורפים לבקשה המסמכים הנדרשים על פי המפרט האחיד של נותני האישור ודרישות רשות הרישוי שפורסמו באינטרנט וכן תצהיר כבאות.
- **רשות הרישוי** מאשרת את קבלת הבקשה בתוך 4 ימים ובודקת בתוך 21 ימים מיום הגשת הבקשה (4 הימים נכללים בתוך 21 הימים) שהמספרה עומדת בדרישות המקדמיות שלה, ושכל המסמכים הנדרשים בחוק, בתקנות, במפרט האחיד ובדרישות רשות הרישוי הוגשו כראוי.
- **בתום 21 ימים⁴ מודיעה רשות הרישוי** לבעל העסק שעליו להגיש תצהיר **בטופס 5** בדבר עמידת המספרה בכל דרישות המפרט האחיד, התחייבות לעמידה בתנאי המפרט האחיד בעתיד ושהוא אינו מוגבל בסייגים של סעיף 2א6 לחוק רישוי עסקים, לרבות אי-פתיחת העסק. אם לא הוגשו כל המסמכים וההתחייבויות, או שלפי הבדיקה המספרה אינה עומדת בכל תנאי המפרט האחיד, הרשות מודיעה על כך לבעל העסק בתוך תקופת זמן זו.
- **בעל העסק מגיש את התצהיר החתום** ומשלם את הגשת המסמכים (עד 120 ימים מהודעת רשות הרישוי), לאחר שקוימו ותוקנו כל הערות הרשות. לאחר קבלת אישור על הגשת התצהיר מאת רשות הרישוי (בתוך 4 ימים מהגשת התצהיר) יכול בעל העסק לפתוח את המספרה.
- לאחר 5 ימים מהגשת התצהיר, רשות הרישוי מנפיקה **רישיון עסק** למספרה בלא צורך בבדיקה נוספת של רשות הרישוי או של נותני האישור.
- רשות הרישוי מודיעה לנותני האישור על מתן הרישיון למספרה בצירוף העתק הרישיון בתוך 5 ימים מהנפקתו.

⁴ הרשות רשאית להודיע למבקש שהיא מאריכה את התקופה ב-7 ימים נוספים לכל היותר.



צ'ק ליסט למסלול תצהיר - תקנה 3 יא

הגשת בקשה



- הגשת בקשה **טופס 2** כולל מסמכים
- בדיקה כי העסק טרם נפתח, מסווג במסלול ר"ת, פורסם לו מפרט אחיד ולא מתקיימים בו הסייגים המנויים **בסעיפים 2א6 לחוק ו-2א(ב) לצו**
- עד 4 ימים מהגשת הבקשה - אישור על הגשת הבקשה - **טופס 3**

עד 21 ימים מהגשת הבקשה על ידי בעל העסק
(7+ ימים אפשרות הארכה על-ידי הודעה)

בחינת בקשה והודעת הרשות



בחינת הבקשה: האם צורפו כל המסמכים הנדרשים?

אם אין דרישה להשלמת מסמכים או
סירוב: הגשת תצהיר

דרישה להשלמת מסמכים - **טופס 4**
והשלמת המסמכים תוך 120 ימים

הודעת סירוב - **טופס 4**

הגשת תצהיר ופתיחת העסק



- הגשת תצהיר - **טופס 5**
- עד 4 ימים מהגשת התצהיר: אישור הרשות על הגשת תצהיר **טופס 5ב**
- פתיחת העסק

עד 5 ימים מהגשת התצהיר

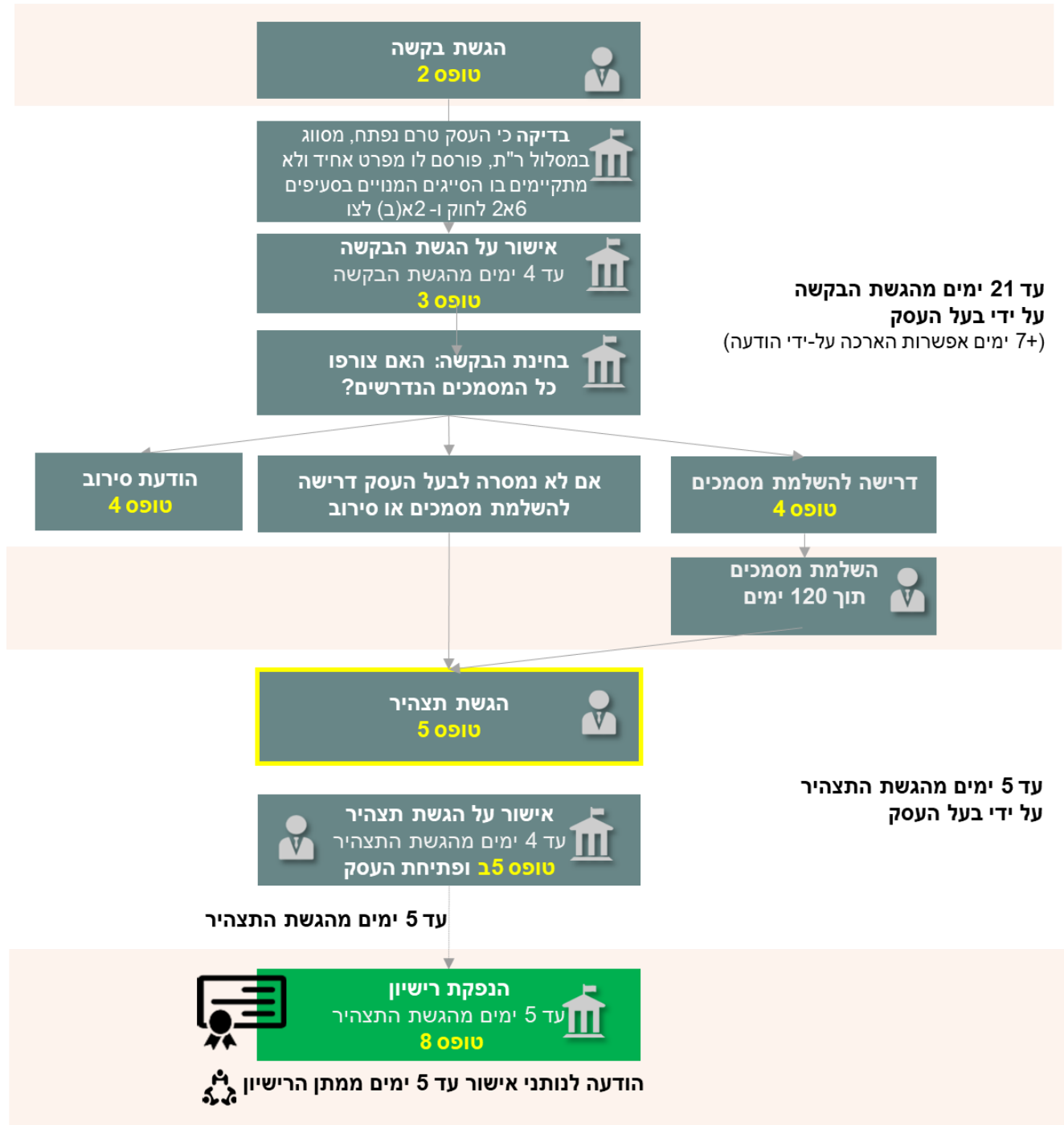
מתן רישיון עסק



- עד 5 ימים מהגשת התצהיר: הנפקת רישיון **טופס 8**
- עד 5 ימים ממתן הרישיון: הודעה לנותני אישור

תרשים למסלול תצהיר - תקנה 3 יא

* לפריטים המסווגים בצו רישוי עסקים באותיות ר"ת





ו. מסלול היתר מזורז א', סעיף 1א6 – 01.04.21 *חדש*

משמעות השינוי היא יצירת שני מסלולים למתן היתר מזורז לפי מורכבות העסק:

1. היתר מזורז א' – מסלול ללא תקופת בדיקה

2. היתר מזורז ב' – מסלול כולל תקופת בדיקה

מסלולים אלו מאפשרים לקבל במהירות יחסית היתר מזורז, לפתוח את העסק כחוק ולקבל את הרישיון בהמשך ההליך.

פרק זה עוסק במסלול היתר מזורז א', והפרק הבא עוסק במסלול היתר מזורז ב'.

עיקרי התיקון בחוק:

הוצאת רישיון לעסק במסלול "היתר מזורז א'" אפשרית אם מתקיימים התנאים האלו:

- פריט הרישוי מסומן בעמודה ד' שבתוספת לצו באות א'.
- פורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק המבוקש.
- לא מתקיימים בעסק הסייגים המנויים בסעיף 2א(ב) לצו:

(1) הוא נמצא מתחת לקרקע;

(2) הוא נמצא בקניון כהגדרתו בתוספת;

(3) הוא נמצא במרכז מסחרי ששטחו המבונה עולה על 2,000 מ"ר;

(4) הוא נמצא במבנה המשמש לכמה שימושים שונים, אלא אם כן מתקיימים בעסק כל אלה:

(א) הוא נמצא בקומת הכניסה של המבנה;

(ב) שטחו המבונה אינו עולה על 300 מ"ר;

(ג) הוא אינו מכבסה.

- לא התקיימו בעסק או במבקש הסייגים המנויים בסעיף 2א6 לחוק בתחום רשות הרישוי (אין דרישה לבדוק זאת באופן מיוחד, אלא אם הדבר הובא לידיעת רשות הרישוי).
- העסק טרם נפתח.

אם הבקשה אינה עומדת באחד או יותר מתנאי הסף הנ"ל, היא עוברת למסלול רגיל ויש לעדכן על כך את בעל העסק.

מסלול הגשת בקשה להיתר מזורז א' זהה במהותו להגשת בקשה לרישיון על יסוד תצהיר, אלא שבסיום שלב ג', לאחר הגשת התצהיר המלא, בעל העסק לא מקבל רישיון לעסק, אלא היתר מזורז למשך 180 ימים. במהלך הימים האלה נותני האישור צריכים להגיע לבדוק את העסק, ואם תוצאות הבדיקה מצביעות שהעסק עומד בדרישות, ניתן רישיון עסק בתום 180 הימים.

המסלול בתמצית:

הגשת בקשה ואישור קבלתה; בחינה והודעה של הרשות עד 21 ימים (אפשרות הארכה ב-7 ימים נוספים); הגשת תצהיר והשלמת מסמכים (עד 120 ימים מהודעת הרשות) ואישור קבלתם; **פתיחת העסק** וקבלת היתר מזורז ל-180 ימים (אפשרות הארכה ב-90 ימים נוספים); קבלת רישיון עסק.



פירוט המסלול:

שלבים א'-ג'4 זהים למפורט בפרק קודם "מסלול רישיון על יסוד תצהיר".

שלב ג5 –

מייד לאחר אישור קבלת התצהיר העסק נחשב כעסק שיש לו היתר מזורז א', ואישור זה משמש אסמכתה לכך עד לקבלת ההיתר. **בשלב זה רשאי המבקש לפתוח את העסק.**

שלב ד' – הנפקת היתר מזורז ואפשרות להארכתו:

1. הנפקת היתר מזורז ל-180 ימים על גבי **טופס 7** בתוך 5 ימים מ"יום הגשת התצהיר".
2. רשות הרישוי תודיע על גבי **טופס 6** לכל נותני האישור על מתן ההיתר בתוך 3 ימים ותצרך עותק של ההיתר ושל הבקשה כולל הצרופות.
3. עד 30 ימים לפני תום תקופת ההיתר המזורז נותן האישור צריך להודיע לרשות על אחד מאלה:
 - אישורו למתן רישיון או סירוב מנומק;
 - הארכת ההיתר המזורז ב-90 ימים נוספים (אם ניתן דוח ליקויים במהלך ה-180 ימים והם טרם תוקנו);
 - תנאים מוקדמים שעל המבקש למלא לשם קבלת אישור.

שלב ה' – הנפקת רישיון בתום תקופת ההיתר המזורז:

1. עד 21 ימים לפני תום תקופת ההיתר המזורז רשות הרישוי, בהתאם לתשובת נותן האישור, תעשה אחד מאלה:
 - תנפיק רישיון לבעל העסק על גבי **טופס 8**;
 - תאריך את תוקף ההיתר המזורז ב-90 ימים נוספים;
 - תודיע למבקש על תנאים מוקדמים שעליו למלא לשם קבלת רישיון על גבי **טופס 4**;
 - תודיע לו על סירוב למתן רישיון ותפרט את הנימוקים לסירוב על גבי **טופס 4**.
2. אם אין מענה מצד נותני האישור כמפורט בשלב ד', על רשות הרישוי להוציא רישיון עד 5 ימים מתום תוקפו של ההיתר המזורז.
3. הרשות תודיע לנותני האישור על מתן הרישיון.

שלב ו' – רלוונטי רק אם ההיתר המזורז הוארך ב-90 ימים:

לא ניתן להאריך את ההיתר המזורז יותר מ-90 הימים הנוספים, ולכן בסיומם הרשות תעשה אחד מאלה:

1. תיתן רישיון עסק, לאחר אישור נותן האישור או אם אין מענה מצידו.
2. תוציא סירוב מנומק, אם הדרישה לתיקון ליקויים לא קוימה.

מקרה לדוגמה:

בעל עסק לקעקועים פריט 1.4 ג ביקש להגיש בקשה להיתר מזורז א'. לטענתו, אומנם אין לעסק מפרט אחיד, אך יש תקנות רישוי עסקים מפורטות לגבי הדרישות מסוג עסק זה (תנאי תברואה נאותים לעסקים לא רפואיים לטיפול בגוף האדם). לכן, לדבריו, אין מניעה להתייחס לדרישות בתקנות אלו כמו אל מפרט אחיד.



רשות הרישוי סירבה לקבל את בקשתו להיתר מזורז, משום שאין לעסק מפרט אחיד, ותקנות מקצועיות של נותן אישור אחד אינן תחליף למפרט אחיד. בהיעדר מפרט אחיד, אי-אפשר להגיש בקשה בהליך מזורז, והרשות דרשה לפתוח בקשה בהליך רגיל. **שאלה:** האם צדקה רשות הרישוי?
תשובה: רשות הרישוי צדקה, שכן החוק קובע במפורש כי מפרט אחיד הוא תנאי להגשת בקשה חדשה במסלול מזורז.



מקרה לדוגמה:

בעל עסק לאחסון חומרי ניקוי וחיטוי פריט 10.8 בביקש להגיש בקשה להיתר מזורז א'. בטופס הבקשה הוא חתם על הצהרה כי לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את היתר הבנייה שניתן למקום וכי הוא לא ביצע בעסק עבודה הטעונה היתר בנייה בלא היתר. כמו כן הוא הגיש את כל המסמכים הנדרשים לצורך הבקשה על פי החוק, התקנות והמפרט האחיד (שכבר פורסם). רשות הרישוי סירבה לקבל את הבקשה במסלול המזורז. לטענתה, בהיעדר היתר בנייה, לא ניתן לאשר מתן היתר מזורז.
שאלה: האם צדקה הרשות?

תשובה: הרשות טענה. בסעיף 1א6(ג)1 לחוק נקבע שניתן לקבל בקשה במסלול מזורז לעסק המצוי במבנה שלא נמצא לו היתר בנייה, אם המבקש הצהיר שלא הצליח לאתר את היתר הבנייה לאחר שחיפש בשקידה סבירה.

דוגמה לתהליך רישוי עסקים במסלול היתר מזורז א'

- **בעל עסק** מגיש בקשה להיתר מזורז א' עבור עסק למכירת מזון לבעלי חיים (פריט 3.5ב) שטרם נפתח. לבקשה מצורפת הצהרה שלפיה ניתן היתר בנייה למקום שבו עתיד לפעול העסק (או שלא נמצא היתר לאחר חיפוש בשקידה סבירה) ושבעל העסק לא ביצע בו עבודות הטעונות היתר בנייה. כמו כן מצורפים לבקשה המסמכים הנדרשים על פי המפרט האחיד של נותן האישור ודרישות רשות הרישוי שפורסמו באינטרנט.
- **רשות הרישוי** מאשרת את קבלת הבקשה בתוך 4 ימים ובודקת בתוך 21 ימים מיום הגשת הבקשה (4 הימים נכללים בתוך 21 הימים) שהעסק עומד בדרישות המקדמיות שלה וכי כל המסמכים הנדרשים בחוק, בתקנות, במפרט האחיד ובדרישות רשות הרישוי הוגשו כראוי.
- **בתום 21 ימים⁵ מודיעה רשות הרישוי** לבעל העסק שעליו להגיש תצהיר **בטופס 5** בדבר עמידת העסק בכל דרישות המפרט האחיד, התחייבות לעמוד בתנאי המפרט האחיד בעתיד ושהוא אינו מוגבל בסייגים של סעיף 2א6 לחוק רישוי עסקים, לרבות אי-פתיחת העסק. אם לא הוגשו כל המסמכים וההתחייבויות, או שלפי הבדיקה העסק אינו עומד בכל תנאי המפרט האחיד, הרשות מודיעה על כך לבעל העסק בתוך תקופת זמן זו.
- **בעל העסק מגיש את התצהיר** יחד עם השלמת המסמכים כולל תצהיר כבאות (עד 120 ימים מהודעת רשות הרישוי). לאחר שתוקנו כל הערות הרשות ולאחר קבלת אישור על הגשת התצהיר מאת רשות הרישוי (בתוך 4 ימים מהגשת התצהיר), בעל העסק יכול לפתוח את העסק.
- **רשות הרישוי** נותנת לבעל העסק היתר מזורז ל-180 ימים בתוך 5 ימים מהגשת התצהיר, והיא מודיעה על כך לנותני האישור בתוך 3 ימים, בצירוף עותק של ההיתר ושל הבקשה כולל הצרופות.

⁵ הרשות רשאית להודיע למבקש שהיא מאריכה את התקופה ב-7 ימים נוספים לכל היותר.

- **לאחר 150 ימים** משרד החקלאות מודיע לרשות הרישוי שבביקורת שערכו בחנות המזון לבעלי חיים נמצאו ליקויים והוצאה דרישה לתיקון ליקויים. משכך משרד החקלאות מבקש שלא לתת רישיון לעסק, אלא להאריך את ההיתר המזורז ב-90 ימים נוספים. רשות הרישוי מאריכה את ההיתר המזורז ב-90 ימים.
- **לקראת תום 90 הימים הנוספים** משרד החקלאות מודיע לרשות הרישוי כי תוקנו הליקויים וניתן להוציא רישיון עסק.
- **לאחר 270 ימים** של ההיתר המזורז רשות הרישוי נותנת רישיון עסק לחנות המזון לבעלי חיים, והיא מודיעה על כך לנותני האישור בצירוף העתק הרישיון בתוך 5 ימים מהנפקתו.



צ'ק ליסט למסלול היתר מזורז א' - תקנות 3א-3ד

הגשת בקשה



- הגשת בקשה - **טופס 2** כולל מסמכים
- בדיקה כי העסק טרם נפתח, מסווג במסלול א, פורסם לו מפרט אחיד ולא מתקיימים בו הסייגים המנויים בסעיפים 2א6 לחוק ו-2א(ב) לצו
- עד 4 ימים מהגשת הבקשה: אישור על הגשת הבקשה - **טופס 3**

עד 21 ימים מהגשת הבקשה על ידי בעל העסק
(7+ ימים אפשרות הארכה על-ידי הודעה)

בחירת בקשה והודעת הרשות



בחירת הבקשה: האם צורפו כל המסמכים הנדרשים?

הודעת סירוב - טופס 4	דרישה להשלמת מסמכים - טופס 4 והשלמת המסמכים תוך 120 ימים	אם אין דרישה להשלמת מסמכים או סירוב: הגשת תצהיר
-----------------------------	--	---

הגשת תצהיר ופתיחת העסק



- הגשת תצהיר - **טופס 5**
- עד 4 ימים מהגשת התצהיר: אישור הרשות על הגשת תצהיר **טופס 5ב'**
- פתיחת העסק

היתר מזורז ל-180 ימים:

היתר מזורז א' ומתן רישיון



- עד 5 ימים מהגשת התצהיר: הנפקת היתר מזורז א' - **טופס 7**
- עד 3 ימים ממתן ההיתר המזורז: הודעה לנותני אישור - **טופס 6**
- עד 150 ימים ממתן ההיתר המזורז: תשובת נותני אישור
- עד 7 ימים ממועד תשובת נותני האישור: החלטת רשות הרישוי, כלהלן:

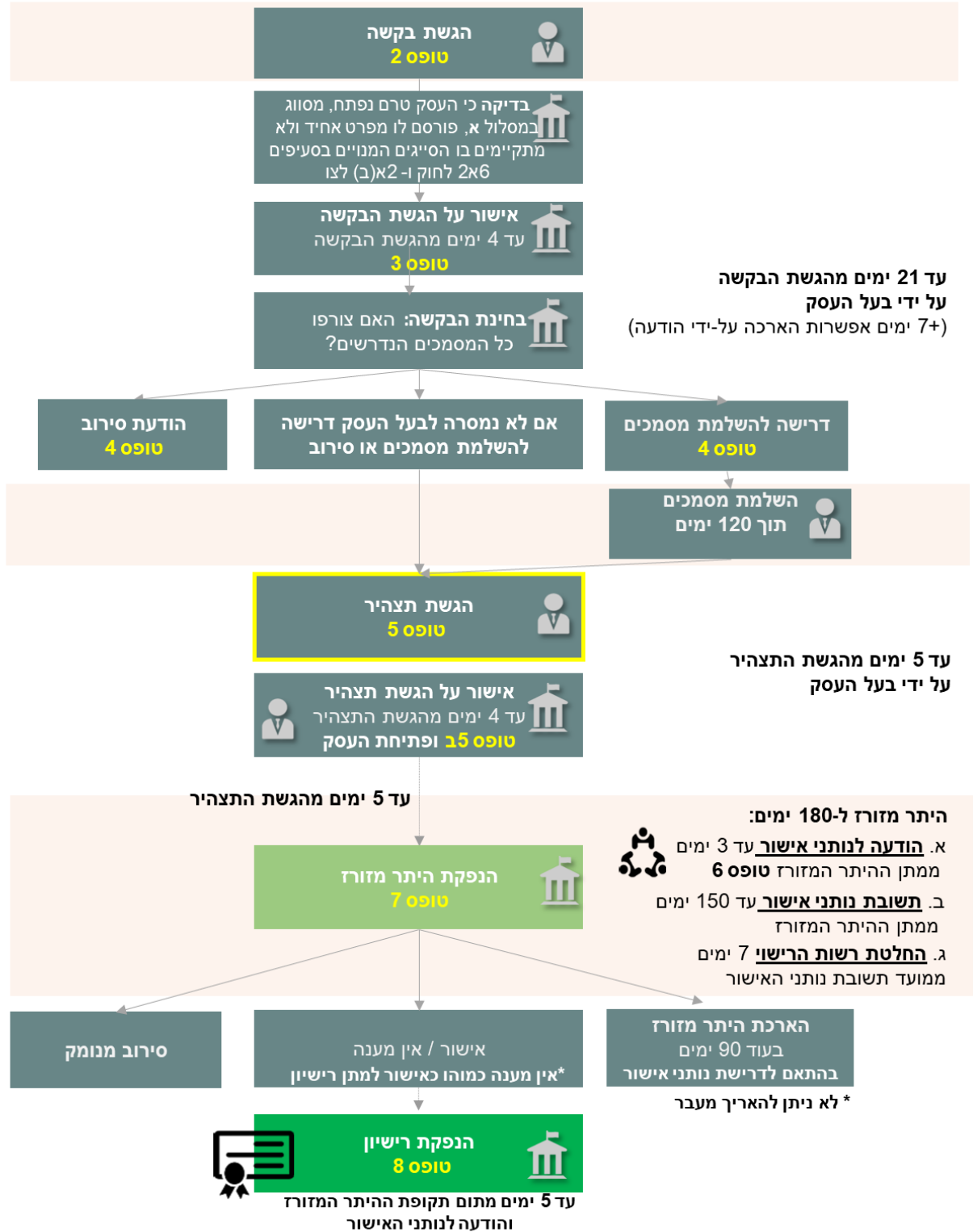
סירוב מנומק	אישור / אין מענה *אין מענה כמוהו כאישור למתן רישיון	הארכת היתר מזורז בעוד 90 ימים בהתאם לדרישת נותני האישור * לא ניתן להאריך מעבר
-------------	--	---

- עד 5 ימים מתום תקופת ההיתר המזורז: הנפקת רישיון - **טופס 8**
- הודעה לנותני האישור



תרשים למסלול היתר מזורז א' - תקנות 3-א-ד

*לפריטים המסווגים בצו רישוי עסקים באות א'





ז. מסלול היתר מזורז ב', סעיף 1א6 (ז1) – 01.04.2021 *חדש*

עיקרי התיקון בחוק:

הוצאת רישיון לעסק במסלול "היתר מזורז ב'" אפשרית אם מתקיימים התנאים האלו:

- פריט הרישוי מסומן בעמודה ד' שבתוספת לצו באות ב'.
- פורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק המבוקש.
- לא התקיימו בעסק או במבקש הסייגים המנויים בסעיף 2א6 לחוק בתחום רשות הרישוי (אין דרישה לבדוק זאת באופן מיוחד, אלא אם הדבר הובא לידיעת רשות הרישוי).
- העסק טרם נפתח.

אם הבקשה אינה עומדת באחד או יותר מתנאי הסף הנ"ל, היא עוברת למסלול רגיל ויש לעדכן על כך את בעל העסק.

מסלול היתר מזורז ב' מצוי בין המסלול הרגיל ובין מסלול היתר מזורז א', היות שהוא מיועד לסוגי עסקים ברמת מורכבות בינונית +. במסלול זה ניתן פרק זמן של 49 ימים (לאחר הגשת התצהיר ומלוא המסמכים) לנותני האישור לבדוק את העסק בטרם יינתן לו היתר, פרק זמן זה נקרא בחוק "תקופת הבדיקה".

אם נותן אישור לא מגיע לעסק במהלך תקופת הבדיקה, הדבר נחשב כמתן אישור להיתר מזורז.

היתר מזורז ב' – ס' 1א6(ז1)

המסלול בתמצית:

הגשת בקשה ואישור קבלתה; סירוב הרשות לבקשה עד 7 ימים מההגשה; תגובת הרשות לבקשה ודרישה להשלמת מסמכים עד 14 ימים מהגשת הבקשה (אפשרות הארכה ב-7 ימים נוספים); הגשת תצהיר (עם הגשת הבקשה או עד 120 ימים מהודעת הרשות, לבחירת בעל העסק) ואישור קבלתו; שליחת התצהיר והמסמכים לנותני האישור בתוך 3 ימים מהגשתם; תקופת בדיקה של נותני האישור עד 49 ימים משליחת התצהיר (אפשרות להארכה במקרים מסוימים בעוד 14 ימים); תגובת נותני האישור והחלטת רשות הרישוי; **פתיחת העסק** וקבלת היתר מזורז ל-180 ימים (אפשרות הארכה ב-90 ימים נוספים); קבלת רישיון עסק.

חשוב לציין, רק במסלול היתר מזורז ב' בעל העסק יכול לבחור להגיש את התצהיר כבר עם הגשת הבקשה. הסיבה היא שרק במסלול זה נקבעת "תקופת בדיקה" לנותני האישור בטרם מתן ההיתר המזורז, וכדי לחסוך בזמן, החוק מאפשר שתקופת הבדיקה של נותני האישור תבצע במקביל לבחינת הבקשה על ידי רשות הרישוי. במקרה כזה, בהיעדר התנגדות הרשות ונותני האישור, בעל העסק יוכל לפתוח את העסק בהיתר מזורז ב' בתוך 49 ימים מיום שליחת התצהיר לנותני האישור.

אם בעל העסק בוחר להגיש את התצהיר לאחר הודעת רשות הרישוי (עד 120 ימים מההודעה), תקופת הבדיקה של נותני האישור מתבצעת לאחר בחינת הבקשה על ידי רשות הרישוי, כלומר בטור ולא במקביל.



פירוט המסלול:

שלב א' – הגשת הבקשה, אישור קבלתה ושליחתה לנותני האישור:

1. הגשת בקשה חתומה על גבי טופס 2 הכוללת את מסמכי הבקשה על פי התקנות (3 עותקים של תוכנית עסק, תרשים מגרש ומפה מצבית) ואישור תשלום האגרה.
2. חתימת בעל העסק על הצהרה בטופס 2, בהתאם לסעיף 1א6(ג) לחוק, שבה ייכתב כי ניתן היתר לבניית המקום שבו יפעל העסק, או שבעל העסק לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את היתר, וכי בעל העסק לא ביצע עבודה טעונת היתר ללא היתר (ראו לעיל נוסח ההצהרה בפרק "סוגי הצהרות ותצהירים").
3. הגשת כל המסמכים הנדרשים על פי המפרט האחיד או לצד המפרט האחיד והמסמכים לפי המפרט הרשותי.
4. ככל שסוג העסק מסומן באות ת' בעמודה של הכבאות: הגשת תצהיר כבאות לפי סעיף 6(ג) לחוק (אפשרי גם בתוך 120 ימים מהודעת הרשות כמפורט בהמשך).
5. הגשת תצהיר לפי טופס 5.

שימו לב! המבקש יכול לבחור להגיש את התצהיר בשלב מאוחר יותר, לאחר הודעת רשות הרישוי ועד 120 ימים ממועד ההודעה (מבלי שפתח את העסק).

6. רשות הרישוי צריכה לציין על גבי הבקשה ועל גבי התצהיר (ככל שהוגש בשלב זה) את תאריך הגשתם (חותמת "התקבל" עם תאריך) ולתת העתק משניהם למבקש. תאריך זה הוא "יום הגשת הבקשה" שממנו נספרים הימים עד להודעת רשות הרישוי. תאריך זה הוא גם "יום הגשת התצהיר" שממנו נספרים הימים עד לשליחתו אל נותני האישור ותקופת הבדיקה.

7. רשות הרישוי צריכה לשלוח לנותני האישור בתוך 3 ימים מיום ההגשה:

- הפניית הבקשה לפי טופס 6 כולל העתק הבקשה ומסמכי הבקשה;
- הודעה על הגשת התצהיר כולל עותק ממנו ומכל המסמכים המצורפים וכולל ציון מועדי תחילה וסיום של תקופת הבדיקה (49 ימים מיום שליחת התצהיר).

8. עד 4 ימים מ"יום ההגשה" רשות הרישוי צריכה לתת למבקש:

- אישור על קבלת הבקשה לפי טופס 3. אם בבקשה חסרים פרטים או מסמכים, הרשות רשאית שלא לקבלה ותודיע על כך למבקש באופן מנומק;
- אישור על קבלת התצהיר לפי טופס 5 שבו ציון מועד סיום תקופת הבדיקה (49 ימים ממועד שליחת התצהיר לנותני האישור). אם בתצהיר חסרים פרטים או מסמכים, הרשות רשאית שלא לקבלו ותודיע על כך למבקש באופן מנומק.

אם הרשות לא הודיעה למגיש הבקשה עד 4 ימים, רואים את הבקשה ואת התצהיר כאילו אושרה קבלתם, בתנאי שהתצהיר מאומת כדיון!

שלב ב' – בחינת הבקשה והודעת רשות הרישוי:

1. לאחר בדיקת המסמכים שצורפו לבקשה על רשות הרישוי להודיע לבעל העסק על אחד מאלו על גבי טופס 4:
 - בתוך 7 ימים מ"יום הגשת הבקשה" הודעה שעל סמך מידע שיש ברשותה לא ניתן לתת רישיון לעסק (הרשות תודיע על כך לנותני האישור).



- בתוך 14 ימים (קיימת אפשרות להודיע על הארכה ב-7 ימים נוספים) הודעה על דרישה להשלמת מסמכים על פי המפרט האחיד או למלא את התנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי.
- 2. השלמת מסמכים על ידי המבקש, ככל שנדרש, עד 120 ימים מהודעת רשות הרישוי.
- 3. אם המבקש לא הגיש תצהיר בעת הגשת הבקשה, עליו להגישו עד 120 ימים מהודעת רשות הרישוי. על הרשות לאשר את קבלת התצהיר ולשלוח אותו לנותני האישור כמפורט בשלבים 5א-8א.

בסיום שלב זה העסק נחשב כעסק שעומד בתנאי רשות הרישוי ויכול לקבל היתר מזורז ב'.

שלב ג' – תקופת הבדיקה ופתיחת העסק:

1. תקופת הבדיקה על ידי נותני האישור היא 49 ימים משליחת התצהיר (אפשרות להודיע על הארכה של 14 ימים נוספים, אם התצהיר הגיע לנותן האישור לאחר יותר מ-14 ימים ממועד שליחתו).
2. ההתייחסות של נותני האישור תועבר אל רשות הרישוי ואל בעל העסק, עד 3 ימים לפני תום תקופת הבדיקה. התייחסות זו עשויה לכלול:
 - התנגדות למתן היתר מזורז ב';
 - א התניית האישור למתן היתר מזורז ב' בתנאים מוקדמים שפורסמו במפרט האחיד או בחוק;
 - א הסכמה למתן היתר מזורז ב' בתנאי שבעל העסק יתקן את הליקויים עד תום תקופת ההיתר המזורז.
- היעדר תגובה מצד נותן אישור, כמוהו כאישורו למתן היתר מזורז ב'.
3. הודעת רשות הרישוי למבקש (בהתאם לתגובת נותן האישור) עד תום תקופת הבדיקה.
4. פתיחת העסק מייד לאחר קבלת האישור מנותני האישור (עם או בלי תנאים), או בתום תקופת הבדיקה, אם אין תגובה מצד נותני האישור.

שלב ד' - מתן היתר מזורז:

1. מתן היתר מזורז למשך 180 ימים לפי **טופס 7** בתוך 5 ימים מיום פתיחת העסק.
2. הודעה לנותני אישור עד 5 ימים מיום מתן ההיתר המזורז על גבי **טופס 6** בצירוף עותק שלו ושל הבקשה כולל מסמכים.

מכאן התהליך זהה למסלול היתר מזורז א' כמפורט בשלבים ד'3 ואילך.

משמעויות השינוי:

משמעויות השינוי לבעל העסק – יצירת מסלול מבוסס תצהיר הכולל תקופת בדיקה של נותני האישור בטרם פתיחת העסק. בעל העסק נהנה מתהליך מובנה שבו נותני האישור חייבים להתייחס לבקשתו בזמן קצוב, ואם אין מענה במסגרת הזמנים נחשב הדבר כאילו קיבל אישור.



משמעויות השינוי למנהל רישוי העסקים – הכנת נוהל לניהול תהליך הרישוי בהיתר מזורז ב' תוך הפרדה מתהליך הרישוי הרגיל ותוך בקרה שנותני האישור עומדים בלוח הזמנים שנקבע. אי-מענה בזמן כמוהו כאישור למתן היתר מזורז או רישיון עסק רגיל בהתאם למצב.





מקרה לדוגמה:

יזם ביקש לפתוח פאב (פריט 4.8) והוא הגיש בקשה להיתר מזורז ב' (פורסם מפרט אחיד לפריט 4.8). בבקשתו להיתר מזורז הוא צירף את התוכניות הנדרשות וכן הצהרה שהעסק מצוי בקניון שיש לו היתר בנייה, וכי הוא לא ביצע בפאב עבודות טעונות היתר. נוסף על כך בעל העסק צירף תצהיר שלפיו הסייגים שנקבעו בחוק אינם חלים עליו וכי הוא עומד בדרישות המפרט האחיד ובדרישות רשות הרישוי, וכן הוא מתחייב לפעול בכל עת על פי דרישות המפרט האחיד ודרישות רשות הרישוי.

בבדיקה שערכה רשות הרישוי אצל התובע העירוני נמצא שאחד השותפים הפעילים הרשומים בבקשה לרישוי העסק הורשע לפני שנתיים וחצי בעבירת ניהול עסק ללא רישוי בעסק אחר שניהל.

מנהל רשות הרישוי לא יודע כיצד עליו לנהוג והאם הדבר מונע ממנו מתן היתר מזורז.

שאלה: אם נמצא שאכן מדובר בהפרת אחד הסייגים המונעים מתן היתר מזורז, האם ניתן להמשיך בטיפול בבקשה כבקשה רגילה לרישוי?

תשובה: העובדה שכנגד אחד השותפים יש הרשעה בגין עבירת ניהול עסק ללא רישוי מונעת את האפשרות למתן היתר מזורז [סעיף 2א6(4)]. במקרה זה הבקשה שהוגשה מועברת למסלול בקשה רגיל והטיפול בה יימשך ברשות הרישוי בהליך הרגיל. [סעיף 1א6(ח)].

עדכון טופס

טופס 3: אישור/דחיית הגשת בקשה לרישוי עסק / היתר זמני/ היתר מזורז/ רישוי על יסוד תצהיר,
לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

בבקשה להיתר מזורז ב' (סמן את הרלוונטי):

- לא הוגש תצהיר במועד הגשת הבקשה;
- הוגש תצהיר במועד הגשת הבקשה; מצורף טופס 5 בדבר אישור קבלת התצהיר.

"מבקש היתר מזורז ב' שלא הגיש תצהיר במועד הגשת הבקשה, וקיבל הודעה מרשות הרישוי על מסמכים שעליו להגיש, או חלפו 14 ימים מיום הגשת הבקשה, ולא ניתנה למבקש הודעה על דחיית הבקשה או על הארכת התקופה לקבלת החלטת רשות הרישוי, יגיש המבקש תצהיר לפי טופס 5 בשלושה עותקים, ויצרף לכל עותק של התצהיר את המסמכים שדרשה רשות הרישוי בהודעתה."



דוגמה לתהליך במסלול היתר מזורז ב'

- בעל עסק** מגיש בקשה להיתר מזורז ב' עבור מסעדה קטנה שטרם נפתחה ושיש בה 50 מקומות ישיבה (פריט 4.2א). לבקשה מצורפת הצהרה שיש למבנה המסעדה היתר בנייה ושבועל העסק לא ביצע במקום עבודות טעונות היתר בנייה. כמו כן מצורפים למסמכי הבקשה מסמכים הנדרשים לפי המפרט האחיד ולפי המפרט הרשותי, תצהיר כבאות לפי סעיף 6(ג) לחוק ותצהיר לפי טופס 5 שהעסק עומד בדרישות המפרט האחיד, שבועל העסק מתחייב לעמוד בדרישות בכל עת ושהוא אינו חורג מהסייגים שנקבעו בסעיף 2א6.
- רשות הרישוי** קולטת את הבקשה ואת התצהיר ומעבירה אותם בתוך 3 ימים לנותני האישור עם ציון מועדי התחילה והסיום של תקופת הבדיקה. רשות הרישוי נותנת לבעל העסק אישור על הגשת הבקשה ועל הגשת התצהיר שבו מצוין סיום מועד תקופת הבדיקה (49 ימים מיום שליחת התצהיר לנותני האישור).
- ברשות הרישוי **הבקשה** נבדקת בבדיקה ראשונית, ובתוך 7 ימים הרשות מודיעה אם מצאה סיבה לסרב לבקשה. אם הרשות אינה מסרבת לבקשה, בדיקת הבקשה מסתיימת בתוך 14 ימים מיום הגשת הבקשה. בתקופה זו דורשת הרשות מבעל העסק השלמת מסמכים (אם הדבר נחוץ).
- בעל העסק** מגיש את המסמכים המשלימים (אם נדרש לכך), ואם הוא טרם הגיש תצהיר עליו להגיש אותו יחד עם השלמת המסמכים (ועד תום 120 ימים מהודעת רשות הרישוי). רשות הרישוי נותנת אישור על הגשת התצהיר, כאמור לעיל, ומעבירה לנותני האישור את המסמכים המשלימים ואת התצהיר.
- נותני האישור** חייבים להתייחס לבקשה בתוך 46 ימים מיום שליחת התצהיר (3 ימים לפני תום תקופת הבדיקה). בתום 49 הימים, עם קבלת אישורם של נותני האישור או בהיעדר תגובה מצידם, בעל העסק יכול לפתוח את המסעדה.
- רשות הרישוי** בתוך 5 ימים מפתיחת העסק נותנת היתר מזורז ב' למשך 180 ימים ומודיעה על כך לנותני האישור בתוך 5 ימים ממתן ההיתר. בתום 180 הימים **רשות הרישוי נותנת רישיון עסק** למסעדה, לאחר קבלת אישורם של נותני האישור או בהיעדר תגובה מצידם.



צ'ק ליסט מסלול היתר מזורז ב'

*לפריטים המסווגים בצו רישוי עסקים באות ב'

תקנות ת3-ז3

הגשת בקשה

- הגשת בקשה – **טופס 2** כולל מסמכים
- בדיקה כי העסק טרם נפתח, מסווג במסלול ב', פורסם לו מפרט אחיד ולא מתקיימים בו הסייגים בסעיף 2א6 לחוק
- עד 4 ימים מהגשת הבקשה - מתן אישור על הגשת הבקשה – **טופס 3**
- + הפניית הבקשה לנותני האישור כולל העתק הבקשה והצרופות (המסמכים הרלוונטיים) – **טופס 6**
- בעל העסק יכול לבחור להגיש תצהיר יחד עם הגשת הבקשה והתהליך יתנהל כמפורט בשלב 3 **במקביל** לשלב בחינת הבקשה

בחינת בקשה והודעת הרשות

עד 14 ימים מהגשת הבקשה
(7+ ימים אפשרות הארכה על-ידי הודעה)

- בחינת הבקשה- האם צורפו כל המסמכים הנדרשים?
- | | | |
|---|--|--|
| עד 7 ימים מהגשת הבקשה:
טופס 4 הודעת סירוב | עד 14 ימים מהגשת הבקשה:
טופס 4 דרישה להשלמת מסמכים - והשלמת המסמכים תוך 120 ימים | עד 14 ימים מהגשת הבקשה:
אם אין דרישה להשלמת מסמכים או סירוב- הגשת תצהיר |
|---|--|--|

הגשת תצהיר

- הגשת התצהיר – **טופס 5**
- עד 3 ימים מהגשת התצהיר - הודעה לנותני האישור על הגשת התצהיר + עותק שלו
- *כולל ציון מועדי תחילה וסיום של תקופת הבדיקה
- עד 4 ימים מהגשת התצהיר - אישור על הגשת תצהיר - **טופס 5ב**
- *כולל ציון של מועד סיום תקופת הבדיקה

תקופת הבדיקה

49 ימים מיום שליחת ההודעה על הגשת התצהיר -
*אפשרות להודיע על הארכה של 14 ימים במקרים מסוימים

- עד 3 ימים לפני תום תקופת הבדיקה - תשובת נותני אישור
 - עד תום תקופת הבדיקה - הודעת רשות הרישוי:
- | | | |
|------------------------------------|---|-------------|
| תנאים מוקדמים לפני מתן היתר המזורז | אישור / אישור בתנאים *אין מענה כמוהו כאישור למתן היתר מזורז | סירוב מנומק |
|------------------------------------|---|-------------|
- פתיחת העסק - מייד לאחר מתן אישורם של נותני האישור או עם תום תקופת הבדיקה בהיעדר תגובתם

היתר מזורז ב' ומתן רישיון

היתר מזורז ל-180 ימים

- עד 5 ימים מפתיחת העסק- הנפקת היתר מזורז ב' – **טופס 7**
 - עד 5 ימים ממתן ההיתר המזורז- הודעה לנותני אישור - **טופס 6**
 - עד 150 ימים ממתן ההיתר המזורז - תשובת נותני אישור
 - עד 7 ימים ממועד תשובת נותני האישור - החלטת רשות הרישוי, כלהלן:
- | | | |
|---|---|-------------|
| הארכת היתר מזורז בעוד 90 ימים בהתאם לדרישת נותני האישור * לא ניתן להאריך מעבר | אישור / אין מענה *אין מענה כמוהו כאישור למתן רישיון | סירוב מנומק |
|---|---|-------------|
- עד 5 ימים מתום תקופת ההיתר המזורז: הנפקת רישיון – **טופס 8**
 - הודעה לנותני האישור



ח. תוקפו של ההיתר המזורז, קבלת רישיון לאחריו ובטלות היתר מזורז, סעיף 17ב1

תוקפו של היתר מזורז:

תנאי הכניסה לתוקף של היתר מזורז תלוי בכניסה לתוקף של הוראות הנוגעות להיתרים מזורזים:

- ככלל, תוקפו של היתר מזורז הוא 180 ימים מיום נתינתו;
- אם הוצא דוח ליקויים ניתן להאריך את תוקף ההיתר המזורז ב-90 ימים נוספים, אך יש להודיע על כך למבקש האישור ולנותני האישור הנוספים (לא תוקנו הליקויים, לא יוארך תוקף ההיתר);
- על נותני האישור להודיע לרשות הרישוי עד 30 ימים לפני תום תקופת ההיתר המזורז על אישור או סירוב/ הארכת ההיתר/ מתן תנאים מוקדמים.
- בתום התקופות האמורות יינתן רישיון עסק בתוך 5 ימים, אם העסק עומד בכל התנאים הנדרשים או בהיעדר תגובה של נותן אישור;
- יראו את העסק כבעל רישיון, אפילו אם נותן האישור לא נתן את אישורו או שלא התנגד למתן אישור בחלוף התקופה בחוק;
- אם במהלך התקופה נמצא שההיתר המזורז ניתן על יסוד תצהיר כוזב, יראה הדבר כאילו ההיתר לא ניתן מלכתחילה (בכפוף לשימוע).

לאחר תום תקופת ההיתר המזורז:

בתום תקופת ההיתר המזורז יינתן הרישיון לתקופה הנקובה בכו, כשתחילתה היא במועד מתן ההיתר המזורז. לדוגמה, אם ההיתר המזורז היה בתוקף חצי שנה ועל פי הצו תקופת הרישיון היא 3 שנים, יינתן הרישיון לתקופה של שנתיים וחצי.

משמעות השינוי לבעל העסק – במקרה של בקשה להיתר מזורז ייהנה בעל העסק מהיתר או מרישיון עסק, אם גורמי הרישוי אינם עונים לבקשה בזמן קצוב.



משמעות השינוי למנהל רישוי העסקים – ניהול מעקב אחרי בקשות להיתר מזורז וחובת מתן היתר מזורז ואחר כך רישיון לעסק, כשגורמי הרישוי אינם נענים לפניית המבקש או אינם מגיבים בזמן לבקשתו. כל זאת כיוון שעל פי הוראות החוק, עסק שלא התקבלו תגובות בעניין בקשת הרישוי שלו במסגרת הזמנים הקבועים בחוק יכול לפעול בהיתר או ברישיון.





ט. חידוש רישיון רגיל ובמסלולים מקוצרים – 01.04.2021 *חדש*

משמעות השינוי: לא רק בקשות חדשות לרישיון, אלא גם חידוש רישיונות יתבצעו באופן דיפרנציאלי, בהתאם לסיווג המסלולים המקוצרים בצו, כפי שיפורט בהמשך.

חשוב להדגיש: אם העסק מסווג בצו למסלול מקוצר, חידוש הרישיון מתבצע במסלול מקוצר, גם אם הרישיון הקודם ניתן במסלול הרגיל.

נוסף על כך, חידוש הרישיון נעשה במסלול מקוצר, גם אם טרם פורסם מפרט אחיד לסוג העסק המבוקש, ושונה הדבר מבקשה לרישיון חדש שפרסום המפרט האחיד הוא תנאי להחלת המסלול המקוצר.

הסיבה להבדל הזה, בין בקשה חדשה ובין חידוש רישיון, היא שבעל העסק מגיש תצהיר על קיום התנאים הנדרשים בעסק שלו. ברישיון חדש בעל העסק מצהיר על קיומם של התנאים במפרט האחיד, ואם טרם פורסם מפרט אחיד, אין לו על מה להצהיר, ואילו בחידוש רישיון בעל העסק מגיש תצהיר על קיומם של תנאי הרישיון הקודם, ולכן אפשר במקרה זה לחדש את רישיון העסק במסלול מקוצר.

עיקרי התיקון בתקנות:

עד היום היה תהליך אחיד לחידוש רישיון בכל סוגי העסקים. בתהליך זה 90 ימים לפני תום תוקף הרישיון הייתה רשות הרישוי מודיעה על כך לבעל העסק ולנותני האישור. במהלך 90 הימים האלה כל נותני האישור היו צריכים להגיב לעניין חידוש רישיון העסק, ובהתאם לתגובתם הייתה רשות הרישוי צריכה להחליט אם לחדש את הרישיון לעסק או לא לחדשו. רק בעת מתן הרישיון החדש היה בעל העסק חותם על כך שלא חלו שינויים בעסק לעומת מה שאושר כדין.

בעקבות התיקון ההודעה לבעל העסק ולנותני האישור בעניין מועד הסיום של תוקף הרישיון נשלחת מוקדם יותר, 120 ימים לפני תום תוקף הרישיון. זאת, כדי שבעל העסק יוכל לחתום מראש על הצהרה בעניין תכנון ובנייה ועל הצהרה שלא חלו שינויים בעסק מתנאי הרישיון הקודם ומהקבוע במפרט האחיד (לסוגי עסקים שפורסם להם מפרט אחיד). בעקבות הצהרתו זו לא נדרש בעל העסק למסור מסמכים הנוגעים לעניין קיום תכליות דיני התכנון והבנייה לשם חידוש הרישיון.

תהליך החידוש בתמצית:

נבחין בין שני תהליכים של חידוש רישיון:

1. חידוש במסלול תצהיר
2. חידוש במסלול רגיל והיתר מזורז א'+ב'



1. **חידוש רישיון במסלול תצהיר:** לסוגי עסקים שמשווגים במסלול רישיון על יסוד תצהיר (ר"ת בצו) – תקנה 28א(ב)
- **120 ימים לפני** תום תקופת הרישיון רשות הרישוי מודיעה על כך לבעל העסק בלבד ולא לנותני האישור.
 - **90 ימים לפני** תום תקופת הרישיון בעל העסק חותם על ההצהרה **בטופס 8** וכן על **תצהיר בטופס 5א**. הוא לא נדרש להגיש מסמכים הנוגעים לקיום תכליות דיני התכנון ובנייה.
 - בנסיבות מיוחדות רשות הרישוי רשאית להאריך את המועד למסירת התצהיר וההצהרה, **עד 75 ימים לפני** תום תקופת הרישיון.
 - לאחר שבעל העסק מגיש את התצהיר ואת ההצהרה, רואים אותו כמי שחודש רישונו, ורשות הרישוי תנפיק לו רישיון עסק.
 - בעל העסק מצרף לרישיון החדש את כל המסמכים שהיו מצורפים לרישיון הקודם. מסמכים אלה הם חלק בלתי נפרד מרישיון העסק.
 - רשות הרישוי צריכה להודיע לנותני האישור על חידוש הרישיון.

שימו לב!

רק בסוגי עסקים המשווגים ב"מסלול רישיון על יסוד תצהיר" נדרש להגיש גם תצהיר מלבד ההצהרות בטופס 8. התצהיר בטופס 5א כולל סעיף שבו בעל העסק מצהיר שלא מתקיימים אחד מהסייגים המפורטים בסעיף 2א6 לחוק (ראו פירוט בפרק 4-ג). הסיבה לכך היא שהרישיון מחודש כעת באופן אוטומטי, אך ורק על סמך תצהירו של בעל העסק שהוא מקיים את התנאים הנדרשים בעסק, וללא בדיקה של נותני האישור. כדי שהסתמכות זו תהיה חזקה מספיק, נדרש תצהיר מאומת כדין הכולל, כאמור, את הסעיף בדבר היעדר סייגים המונעים את השימוש במסלול מקוצר.

2. **חידוש במסלול רגיל והיתר מזורז א' + ב':** לשאר סוגי העסקים (המסומנים בצו באותיות א' או ב' או ללא סימון) – תקנות 2628א(א)

- **120 ימים לפני** תום תקופת הרישיון רשות הרישוי מודיעה על כך לבעל העסק ולנותני האישור.
- **90 ימים לפני** תום תקופת הרישיון בעל העסק חותם על ההצהרה בטופס 8. לא נדרש להגיש מסמכים הנוגעים לקיום תכליות דיני התכנון ובנייה.
- בנסיבות מיוחדות רשות הרישוי רשאית להאריך את המועד למסירת הצהרה **עד 75 ימים לפני** תום תקופת הרישיון.
- רשות הרישוי מודיעה לנותני האישור על הגשת ההצהרה **בתוך 3 ימים**.
- נותן האישור צריך להודיע לרשות הרישוי **בתוך 45 ימים** מההודעה על הגשת ההצהרה על אחד מאלה:
 - מתן אישור לחידוש הרישיון ואת התנאים שיש לקבוע ברישיון;
 - סירוב לאשר את חידוש הרישיון ואת הנימוקים לסירוב;
 - תנאים מוקדמים לקבלת האישור.
- **60 ימים** מהגשת ההצהרה רשות הרישוי צריכה לפעול לפי אחת האפשרויות האלה:
 - לתת לבעל העסק רישיון ולקבוע את תנאי הרישיון;
 - להודיע לבעל הרישיון על סירוב ולפרט מהם הנימוקים לסירוב לפי **טופס 4**;



- להודיע לבעל העסק על תנאים מוקדמים שעליו למלא;
- במסלול הרגיל בלבד קיימת אפשרות: לתת לבעל העסק היתר זמני.
- בעל העסק צריך לצרף לרישיון החדש את כל המסמכים שהיו מצורפים לרישיון הקודם. מסמכים אלה הם חלק בלתי נפרד מרישיון העסק.
- רשות הרישוי מודיעה לנותני האישור על חידוש הרישיון.

דגשים:

1. אי-מענה מצד נותן אישור כמוהו כאישור למתן רישיון (במסלולים א+ב) או כאישור להיתר זמני (במסלול הרגיל).
2. רשות הרישוי לא יכולה לסרב לתת רישיון או היתר זמני (בהתאם למפורט לעיל) רק בשל אי-מענה בזמן מנותן האישור וחובה עליה להנפיק רישיון או היתר זמני.
3. בהיעדר החלטת רשות הרישוי - רואים את בעל העסק כמי שחודש רישיונו (במסלולים א+ב) או כמי שיש לו היתר זמני (בסיווג הרגיל).
4. במקרה של הנפקת היתר זמני לעסק חלות על בעל העסק הוראות סעיף 7 לחוק – ראו פירוט בפרק 1-א'

תרשים ההבדלים בין חידוש על יסוד תצהיר לכל שאר החידושים

ברישיון רגיל ובמסלולים א'+ב'	במסלול תצהיר	
לבעל העסק ונותני האישור	תהיה לבעל העסק בלבד	 הודעת הרשות על הצורך בחידוש הרישיון
מגיש הצהרה לפי ספח בטופס 8	מגיש תצהיר לפי טופס 5א	 הגשת טופס על-ידי בעל העסק
עדכון נותני האישור תוך 3 ימים	לא נדרש להודיע על כך לנותני האישור	 עדכון נותני האישור אחרי הגשת הצהרה/תצהיר
במסלול א + ב - הוצאת רישיון מסלול רגיל - הוצאת היתר זמני	לא רלוונטי, משום שההודעה לנותני האישור היא רק לאחר החידוש	 אם אין מענה מנותני האישור



מקרה לדוגמה:

בעלת עסק לטיפול יופי וקוסמטיקה בשטח של 120 מ"ר מחזיקה ברישיון עסק לפי פריט 1.4א. הרישיון ניתן עוד לפני החלת המסלולים הדיפרנציאליים והוא נעשה בהליך רגיל. כמו כן, טרם פורסם מפרט אחיד לפריט זה. בקרוב יפוג תקופתו של רישיון העסק, ומנהל רישוי העסקים ברשות מתלבט באיזה מסלול חידוש עליו לבחור כדי לחדש את רישיון העסק.

תשובה: מסלול החידוש צריך להיות על יסוד תצהיר, כי כך מסווג הפריט בצו, אף על פי שהרישיון המקורי ניתן בהליך רגיל ואף על פי שטרם פורסם מפרט אחיד לסוג עסק זה. על פירוט המסלול ראו בפרק זה לעיל "חידוש רישיון במסלול תצהיר"



מקרה לדוגמה:

בעל עסק למזנון שמכין כריכים טעימים במיוחד מחזיק ברישיון עסק לפי פריט 4.2ב. בקרוב יפוג תקופתו של הרישיון, ומנהל רישוי העסקים ברשות החל בהליך חידוש הרישיון כמתואר בפרק זה לעיל "חידוש במסלול רגיל והיתר מזורז א'+ב'". במקרה זה נעשו הפעולות האלה: מנהל רישוי העסקים הודיע על תום תקופת הרישיון; בעל העסק חתם על הצהרה; מנהל רישוי העסקים הודיע לנותן האישור על הגשת ההצהרה, אך נותן האישור לא הגיב להודעה זו. כשעברו 60 ימים מאז שבעל העסק הגיש את ההצהרה, הרשות הייתה חייבת לפעול באופן מיידי. ומנהל רישוי העסקים התלבט האם להנפיק רישיון עסק או היתר זמני.

תשובה: מנהל רישוי העסקים צריך להנפיק רישיון תקופתי רגיל עם התוקף הרשום בצו (10 שנים) ולא היתר זמני, משום שפריט 4.2ב מסווג בצו למסלול מזורז (א' או ב' – תלוי בגודל), ובמסלולים אלו חובה על הרשות להנפיק רישיון עסק בעת חידוש רישיון אם לא התקבל מענה בזמן מנותן האישור (לעומת זאת, במסלול הרגיל צריך להנפיק היתר זמני).

****טופס חדש** 01.04.2021**

טופס 5א (תקנות 28א(ב) ו-29(ג)) - (טופס 5א המלא מופיע ברשימת הטפסים לפי התקנות בסוף המסמך)
"תצהיר בעל רישיון תקופתי או רישיון זמני לעסק שסווג למסלול רישיון על יסוד תצהיר לשם חידוש רישיון לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968" – נדרש להגיש טופס זה בעת חידוש רישיון לעסק שסווג במסלול רישיון על יסוד תצהיר, בנוסף להצהרות המופיעות בטופס 8.

בעת חידוש רישיון – הצהרה בטופס 8

הצהרה בעניין תכנון ובנייה -
 אני מצהיר/ה כי:

(1) ניתן היתר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה) לבנייתו של המקום שבו פועל העסק/ לא הצלחתי, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום (מחק את המיותר);

(2) לא ביצעתי בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה, בלא היתר כאמור.

וכן -

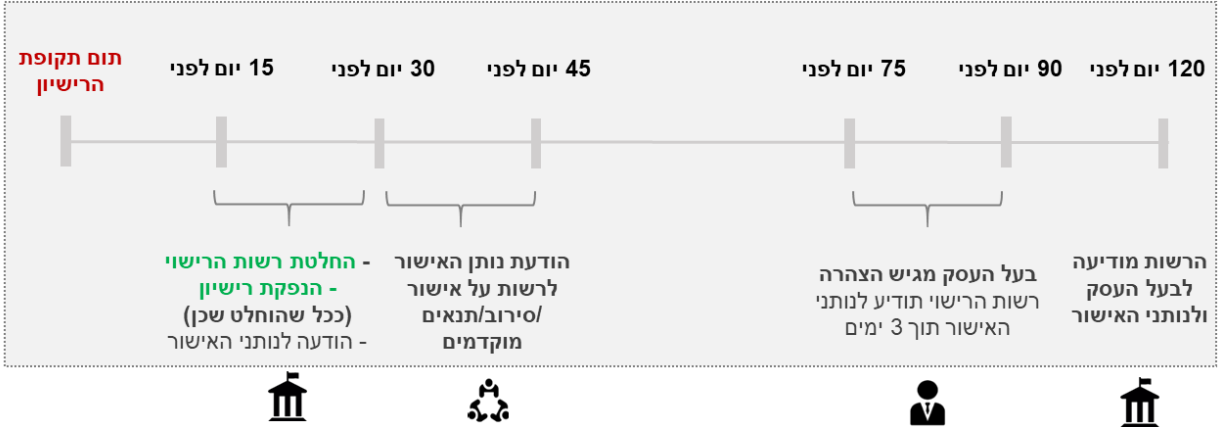
עסק שפורסם לגביו מפרט אחיד –
 אני מצהיר/ה בזה כי לא חלו שינויים במהות העסק, במבנהו ובבעלות עליו לעומת מה שאושר כדין בתקופת הרישיון הקודם. אני מאשר/ת כי מתקיימים בעסק התנאים ברישיון, ובכלל זה התנאים המיוחדים של גורמי הרישוי ככל שניתנו, והתנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחד ובהוראות לצד המפרט האחד, ככל שפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי ונכנסו לתוקף בתום תקופת הרישיון.



□ עסק שלא פורסם לגביו מפרט אחיד –
אני מצהיר/ה בזה כי לא חלו שינויים במהות העסק, במבנהו ובבעלות עליו לעומת מה שאושר כדין בתקופת הרישיון הקודם. אני מאשר/ת כי מתקיימים בעסק התנאים ברישיון, ובכלל זה התנאים המיוחדים של גורמי הרישוי, ככל שניתנו.

* לצורך חידוש רישיון לעסק שסווג למסלול רישיון על יסוד תצהיר, נדרש בעל העסק למסור גם תצהיר לפי טופס 5א שבתוספת;

תרשים חידוש במסלול תצהיר וחיידוש במסלולים רגיל א' ו-ב' – תקנות 26-28א(א) *חדש*





תרשים חידוש רישיון לפריטים שסווגו במסלול רישיון על יסוד תצהיר



יג. עדכון צו רישוי עסקים, אוגוסט 2020: סיווג עסקים למסלולי רישוי מקוצרים –
01.04.2021 *חדש*

ר"ת = רישיון על יסוד תצהיר, א' = היתר מזורז א', ב' = היתר מזורז ב

מסלול מקוצר	שטח העסק	תיאור	מס' פריט בתוספת לצו
ב		בית מרקחת	1.1
ר"ת	עד 300 מ"ר	טיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור, מכון שיזוף	1.4 א
א	מעל 300 מ"ר		
ר"ת	עד 300 מ"ר	מספרה	1.4 ב
א	מעל 300 מ"ר		
א		כתובות קעקע – מקום לעשייתן	1.4 ג
א		ניקוב חורים בגוף האדם לצורך ענידת תכשיטים	1.4 ו
ר"ת	עד 300 מ"ר	מעבדת שיניים	1.7
א	מעל 300 מ"ר		
ר"ת	עד 300 מ"ר	בעלי חיים: מספרה	3.2 ו
א	מעל 300 מ"ר		
א		מזון לבעלי חיים: אחסונו, הובלתו או חלוקתו, מכירתו	3.5 ב
ב		בית אוכל: מסעדה לרבות משלוח מזון לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום ושאינו עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה כאמור בפריט 4.8	4.2 א
א	מקום המיועד ל- 50 איש לכל היותר ששטחו עד 150 מ"ר לרבות סגירת חורף	בית אוכל: בית קפה, מזנון, בית אוכל אחר לרבות משלוח מזון לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום ושאינו עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה כאמור בפריט 4.8	4.2 ב
ב	כל מקום שאינו בא בגדר האמור		
ב		בית אוכל: הכנת מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו, לרבות משלוח מזון ולמעט הסעדה כמשמעותה בסעיף 4.6 ה	4.2 ג
ב	עד 200 מ"ר	מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם: אחסונו	4.6 ג
ב		מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם: הובלתו, הפצתו או חלוקתו	4.6 ד
ר"ת	עד 300 מ"ר	קיוסק	4.7 א
א	מעל 300 מ"ר		
ר"ת	עד 300 מ"ר	מרכול – מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי, שאין בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון	4.7 ב
ב	מעל 300 מ"ר		
ב		מרכול – כמשמעותו בפרט 7.4 ב, שיש בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון	4.7 ד
ב		משקאות משכרים – פאב, בר, מסבאה וכל עסק שעיקר פעילותו הגשתם לצורך צריכה במקום ההגשה	4.8
א		אשפה ופסולת, למעט פסולת חומרים מסוכנים: איסופה, הובלתה	5.1 ב
א		שפכים וקולחין: הובלתם במכליות	5.3 ג
ר"ת	אחסנה של חומרים שאינם חומרים מסוכנים במקום ששטחו עד 200 מ"ר וגובהו עד 3.70 מטר	אחסנה – מקום המיועד לאחסנה, שאינו טעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו, ששטחו 50 מ"ר ומעלה, בין מקורה ובין שאינו מקורה, למעט מחסן הצמוד לחנות למכירה קמעונאית, שעיקר תכליתו לשרת אותה	6.1
ב		חנות ששטח המכירה בה הוא 800 מ"ר לפחות	6.2
ב		מכבסה, ניקוי יבש, לרבות הפעלת מכונות כביסה וייבוש אוטומטיות שלא בבניין מגורים לשימוש הדיירים	6.4

מסלול מקוצר	שטח העסק	תיאור	מס' פריט בתוספת לצו
ר"ת א	עד 1500 מ"ר ששטחו מעל 1500 מ"ר	פרחים, צמחי נוי, זרעים, שתילים – מקום למכירתם ששטחו מעל 300 מ"ר	6.7
ב		עסק בקניון שאין בו חברת ניהול, שאינו טעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	6.8 ב
ב		רוכלות מזון	6.9 א
א		רוכלות בעסק הטעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	6.9 ב
ר"ת		רוכלות אחרת	6.9 ג
ב		עסק של אבזרי מין – מקום למכירתם, השכרתם, הצצה על מעשה מיני	6.12
ב		אולפן הקלטות אודיו	6.13
א		מוצרי עישון לסוגיהם – מקום למכירה קמעונאית, שאינו טעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	6.14
ב		בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב	7.1 א
ב		השכרת יחידות אירוח למטרת נופש, המלווה במתן שירותים לשוכרים, כשמספר יחידות האירוח המיועדות להשכרה עולה על ארבע	7.1 ב
ב		בריכת זרמים (ג'קוזי)	7.4 ג
ב		מכון כושר ששטחו גדול מ-800 מ"ר שאינו אחד מאלה...	7.5
ר"ת		כלי שיט המשמש לעינוג ציבורי	7.7 ח
ר"ת א	עד 500 מ"ר מעל 500 מ"ר	הובלה אחרת (ארבעה כלי רכב ומעלה) וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו לרבות משרד	8.3 ב
א	עד 500 מ"ר	הסעת נוסעים וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו	8.4 א
ב	מעל 500 מ"ר		
ב		חניון בתשלום או חניון המשמש באי מרכז מסחרי הסמוך לו, ששטחם מעל 500 מ"ר, למעט חניון כמפורט בסעיף 8.6 ז	8.6 ב
ר"ת		כלי רכב וציוד מכני הנדסי (צמ"ה), למעט חלקים משומשים: רחיצתם	8.6 ג
ב		כלי רכב וציוד מכני הנדסי (צמ"ה), למעט חלקים משומשים: חניון מקורה או תת-קרקעי, ששטחו מעל 500 מ"ר שהוא בתשלום או פתוח לקהל הרחב, למעט חניון המשמש את עובדי או דיירי הבניין בלבד	8.6 ז
א		כלי שיט: השכרתם, אחסונם	8.8 א
ב	עד 500 מ"ר	מוסך – מקום לתיקון ואחזקת כלי רכב, צמ"ה וחלקיהם, לרבות מוסך של עסק שאינו טעון רישוי: מכונאות כללית, פחחות וצביעה (לרבות כלי רכב המונעים בגז)	8.9 א
ב		מוסך – מקום לתיקון ואחזקת כלי רכב, צמ"ה וחלקיהם, לרבות מוסך של עסק שאינו טעון רישוי: חשמלאות	8.9 ב
ר"ת	עד 200 מ"ר	מוסך – מקום לתיקון ואחזקת כלי רכב, צמ"ה וחלקיהם, לרבות מוסך של עסק שאינו טעון רישוי: תיקון תקרים	8.9 ד
ב	מעל 200 מ"ר		
ר"ת	עד 300 מ"ר	מוסך – מקום לתיקון ואחזקת כלי רכב, צמ"ה וחלקיהם, לרבות מוסך של עסק שאינו טעון רישוי: טיפול אחר לרכב	8.9 ו
ב	מעל 300 מ"ר		
א	עד 500 מ"ר	אבני חן, יהלומים – ליטושם, עיבודם	10.1
ב	מעל 500 מ"ר		
ר"ת	עד 500 מ"ר	טקסטיל, דברי הלבשה: גזירה, תפירה	10.4 ב
ב	מעל 500 מ"ר		
ב		דשנים: אחסונם	10.6 ב
ב		חומרי גלם לבנייה, מוצרי בנייה מוגמרים, מלט, בטון, אספלט, זפת, בלוקים, אבן, שיש ומוצריהם: אחסונם, מכירתם, למעט אולם תצוגה בלבד שאין בו מלאי	10.7 ב
א		חומרי חיטוי או ניקוי: אחסונם שלא לצורך מכירה במקום	10.8 ב

מסלול מקוצר	שטח העסק	תיאור	מס' פריט בתוספת לצו
ב		מרפדייה	10.13
ר"ת	עד 500 מ"ר	מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרוטאות מתכת: פחחות, למעט פחחות רכב	10.14 ב
א	מעל 500 מ"ר		
ב		מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרוטאות מתכת: מסגריה	10.14 ג
ר"ת	עד 500 מ"ר	מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרוטאות מתכת: ייצור שלטים	10.14 ד
א	מעל 500 מ"ר		
ב		מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרוטאות מתכת: הרכבתם	10.14 ו
ב		עץ ומוצרי: אחסונו ומכירתו	10.16 ג

טופס 1 - בקשה לחוות דעת מקדמית לרישיון עסק לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
הטופס שבעל עסק מגיש לרשות הרישוי או לנותני האישור כדי לקבל חוות דעת מקדמית, עוד לפני הגשת בקשה לרישיון עסק.

טופס 2 - בקשה לרישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר/ רישיון או היתר עקב שינוי בעלות לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
הבקשה שמגיש בעל העסק אל רשות הרישוי, הכוללת הצהרות שונות. אל הבקשה יש לצרף את מסמכי הבקשה ומסמכים נוספים נדרשים ולשלם אגרה.

טופס 3 – אישור/ דחיית הגשת בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/ היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
האישור (או הדחייה) שרשות הרישוי מוסרת לבעל העסק לאחר שבדקה שטופס 2 מולא כראוי, צורפו מסמכי הבקשה ושולמה האגרה.

טופס 4 - הודעה על סירוב לבקשת רישיון עסק/ היתר זמני/ היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר/ חידוש רישיון/ הודעה על תנאים ומסמכים נדרשים לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
ההודעה ששולחת רשות הרישוי אל בעל העסק במסגרת הזמנים הקבועים בחוק, ובו מודיעה לו על סירוב ומפרטת את הנימוקים לכך או רשימת תנאים מוקדמים ומסמכים שעליו להשלים.

טופס 5 - תצהיר של המבקש היתר מזורז א'/ היתר מזורז ב'/ רישיון על יסוד תצהיר לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
תצהיר שמוגש בבקשה חדשה לעסקים המסווגים במסלולים המקוצרים. בעל העסק מצהיר כי עומד בכל התנאים של המפרט האחד ושלא מתקיימים בו הסייגים המונעים ממנו להגיש בקשה במסלולים המקוצרים. התצהיר יהיה חתום על ידי בעל העסק ומאומת כדין.

טופס 5א - תצהיר בעל רישיון תקופתי או רישיון זמני לעסק שסווג למסלול רישיון על יסוד תצהיר לשם חידוש רישיון לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
תצהיר שמגיש בעל עסק המסווג למסלול "רישיון על יסוד תצהיר" בעת חידוש רישיון. התצהיר יהיה חתום על ידי בעל העסק ומאומת כדין.

טופס 5ב – אישור/ דחיית קבלת תצהיר ומסמכים במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז א' ורישיון על יסוד תצהיר/ אישור קבלת תצהיר במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז ב' לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
האישור (או הדחייה) שרשות הרישוי מוסרת לבעל העסק לאחר שהוגש לה תצהיר חתום ומאומת כדין לפי טופס 5 או לפי טופס 5א

טופס 6 - הפנית בקשה אל נותן אישור או גורם נוסף לרישיון/ היתר זמני/ היתר מזורז מאת רשות הרישוי
הטופס שאותו שולחת רשות הרישוי אל נותני האישור (או אל גורם נוסף) על מנת לקבל את חוות דעתו על העסק המבוקש. נותן האישור (או הגורם הנוסף) יחזירו תשובה במסגרת הזמנים הקבועים בחוק, על גבי הספח של טופס 6 ובו יאשרו את הבקשה (כולל התנאים המוקדמים והתנאים ברישיון) או יתנגדו לבקשה וינמקו זאת.

טופס 7 - היתר זמני/ היתר מזורז לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
ההיתר אותו מנפיקה הרשות בחתימת ראש רשות הרישוי ובו יצויינו פרטי העסק, התנאים להיתר ותוקף ההיתר.

טופס 8 - רישיון עסק לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
רישיון העסק אותו מנפיקה הרשות בחתימת ראש רשות הרישוי ובו יצויינו פרטי העסק, התנאים לרישיון ותוקף הרישיון. במקרה של חידוש רישיון, על בעל העסק לחתום על ההצהרה המופיעה בספח של טופס 8

טופס 9 - השגה לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968
השגה שבעל עסק מבקש להשיג על החלטה או דרישה של נותן אישור או רשות רישוי. ההשגה תוגש בשני עותקים על ידי בעל העסק לגורם מוסמך ארצי מטעם נותן האישור או רשות הרישוי הרלוונטים.

טופס 1 - בקשה לחוות דעת מקדמית לרישיון עסק

תוספת שניה [תיקון התשע"ג-2012]

טופס 1 (תקנה 2(א))

לכבוד _____

תאריך: _____

שם הרשות: _____

גוש: _____

חלקה: _____

בקשה לחוות דעת מקדמית לרישיון עסק לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

אני/אנו הח"מ מבקש/ים לקבל חוות דעת מקדמית באשר לדרישתכם ולתנאים הנדרשים מטעמכם לצורך הוצאת רישיון עסק כמפורט להלן:

124

סיבת הבקשה	מספר תיק רישוי/ בקשה
	מספר חשבון ארנונה

פרטי העסק המוצע

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	שם מרכז מסחרי	מספר חנות	טלפון	
פקס/דוא"ל	מקום העסק		גישה לעסק				
	<input type="checkbox"/> מבנה מגורים <input type="checkbox"/> מבנה מסחרי	<input type="checkbox"/> חצר <input type="checkbox"/> סככה	<input type="checkbox"/> תעשייה <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> חזית <input type="checkbox"/> מדרגות <input type="checkbox"/> עורף _____	שטח מ"ר	מספר עובדים	
שם העסק מסחרי		מספר סידורי לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013 _____				מס' זהות/תאגיד	הערות

מהות העסק המבוקש (פירוט כל סוגי העיסוק הנעשים בעסק)

פרטי מבקש חוות הדעת (הפונה)

שם משפחה/ שם תאגיד	שם פרטי	תפקיד בעסק	מספר זהות/תאגיד	כתובת פרטית	טלפון	פקס/דוא"ל

נספחים מצורפים:

- תרשים סביבה מפה מצבית תכנית עסק
 חוות דעת
 אחר _____

אישור קבלת בקשה

תאריך חתימה

הצהרה:

אני מצהיר בזאת, כי ידוע לי כי המידע שיימסר לי יהיה על סמך הנתונים שמסרתי לעיל והנספחים המצורפים לבקשה, והוא לצרכי מידע מוקדם בלבד.

תאריך ת.ז. שם (פרטי ומשפחה) חתימה

=====

חותמת הבנק/הקופה

סכום לתשלום _____ ש"ח

טופס 2 - בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/ היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר/ רישיון או היתר עקב שינוי בעלות

טופס 2 (תקנות 3א(א), 3ב(ב), 3ז, 3ח, 4(א), 5, 31, 33 ו-39)

שם הרשות _____
 תאריך _____
 מס' רישום _____

התקבל -
 תאריך -
 חתימה -

בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/ היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר/ רישיון או היתר עקב שינוי בעלות

*בקשה להיתר מזורז יראו כבקשה לקבלת רישיון

סוג הבקשה (יש לסמן)

- בקשה לרישיון עסק בקשה להיתר מזורז א' בקשה להיתר מזורז ב' בקשה לרישיון על יסוד תצהיר
 בקשה לרישיון או היתר עקב שינוי בעלות בקשה לרישיון עקב פטירת בעל העסק

נספחים מצורפים

- תרשים סביבה מפה מצבית תכנית עסק חוות דעת מקדמית חוות דעת בעל מקצוע
 אישור שלפיו מבנה העסק והשימוש בו כמתואר בבקשה תואמים את היתר הבניה שניתן למבנה ואת תנאיו, לרבות היתר לשימוש חורג ככל שניתן היתר בניה היתר לשימוש חורג (יצורפו לבקשה להיתר מזורז)
 מסמכים הנדרשים לפי המפרט האחד ומסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי:

העתק הרישיון הקודם (יצורף לבקשה בעקבות שינוי בעלות לפי תקנה 31)

- תצהיר להיתר מזורז ב' (ככל שמגיש הבקשה מצרף תצהיר בעת הגשת הבקשה)
 תצהיר על עמידה בתנאי נותן אישור לפי סעיף 6(ג) או 6א(א1) (לחוק)
 תעודת פטירה ומסמכים המעידים על קרבה משפחתית לנפטר (יצורף לבקשה עקב פטירת בעל העסק לפי תקנה 33(א))
 צו ירושה/צו קיום צוואה (יצורף לבקשה בעקבות פטירת בעל העסק לפי תקנה 33(ג))

סיבת הבקשה			מספר תיק רישוי/ בקשה
<input type="checkbox"/> עסק חדש	<input type="checkbox"/> תוספת שותף	<input type="checkbox"/> שינוי מהות	מספר חשבון ארנונה
<input type="checkbox"/> חידוש רישיון	<input type="checkbox"/> יציאת שותף	<input type="checkbox"/> תוספת עיסוק	
<input type="checkbox"/> שינוי הבעלות בעסק	<input type="checkbox"/> שינוי שם בעלים	<input type="checkbox"/> ביטול עיסוק	
<input type="checkbox"/> פטירת בעל העסק		<input type="checkbox"/> _____	

פרטי העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	שם מרכז מסחרי	מספר חנות	טלפון
פקס/דוא"ל	מקום העסק		גישה לעסק		שטח מ"ר	מספר עובדים
<input type="checkbox"/> מבנה מגורים <input type="checkbox"/> מבנה מסחרי	<input type="checkbox"/> חצר <input type="checkbox"/> סככה	<input type="checkbox"/> תעשייה _____	<input type="checkbox"/> חזית <input type="checkbox"/> עורף _____	הערות		
שם העסק		מספר סידורי לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013 _____				

כתובת למשלוח דואר

דוא"ל	טלפון	יישוב	מספר בית	רחוב/ת"ד	שם	<input type="checkbox"/> עסק כח <input type="checkbox"/> כתובת פרטית _____
-------	-------	-------	----------	----------	----	--

מען דיגיטלי למשלוח הודעות לפי תקנה 39 (למלא אם רלוונטי)

אני מסכים לכך שהודעות לפי תקנה 39 יישלחו אל (לסמן אחד או יותר מהבאים):

כתובת הדוא"ל שציינתי לעיל;

מס' טלפון נייד שציינתי לעיל, לקבלת מסרונים (ניתן לסמן אפשרות זו רק ברשות רישוי שאישרה שליחת הודעות בדרך זו).

במתן הסכמתך לפי סעיף זה, ישמשו פרטי המען הדיגיטלי שמסרת את רשות הרישוי לצורך משלוח הודעות כמפורט בתקנה 39.

ציון המען הדיגיטלי לעיל, ייחשב כמענך כל עוד לא הודעת על שינוי בו.

על הודעות כאמור שנשלחו למען הדיגיטלי שצוין לעיל תחול חזקת מסירה, גם אם לא אושרה קבלתן על ידך, בכפוף לאמור בתקנה 39.

הנך רשאי בכל עת להודיע בכתב כי אינך מעוניין לקבל את ההודעות האמורות בדרך זו.

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם חברה יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם החברה)

סמן ✓		טלפון	כתובת פרטית	מספר זהות/תאגיד	שם בעל העסק/תאגיד	
בעלים	מנהל				שם פרטי	שם משפחה

תאור העסק המבוקש (פירוט כל סוגי העיסוק הנעשים בעסק)

פרטי העסק רישיון הקודם שניתן לעסק (למלא אם רלוונטי)

מיופה כוח (למלא אם רלוונטי)

שם משפחה	שם פרטי	מספר זהות	רחוב
מספר בית	יישוב	טלפון	פקס/דוא"ל
שם הבעלים הקודם		מס' תיק רישוי/רישיון קודם	
_____		_____	

בבקשה לקבלת היתר מזורז א', היתר מזורז ב', רישיון על יסוד תצהיר – הצהרה לעניין חוק התכנון והבנייה (למלא אם רלוונטי):

אני מצהיר כי -

(1) ניתן היתר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה) לבנייתו של המקום שבו עתיד לפעול העסק / לא הצלחתי, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום (מחק את המיותר);

(2) לא ביצעתי בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה, בלא היתר כאמור.

בבקשה לרישיון שאינה במסלול מקוצר (למלא אם רלוונטי):

אני מודיע כי מולאו תנאים מוקדמים הנדרשים לגבי סוג העסק לפי המפרט האחיד או לפי ההוראות לצד המפרט האחיד.

בבקשה בעקבות שינוי בעלות -

חוזה העברת בעלות בעסק נחתם ביום _____ בין הצדדים החתומים להלן. יום העברת הבעלות כפי שנקבע בחוזה הוא ביום _____.

שם הבעלים הקודם	מס' מזהה	חתימה	שם הבעלים החדש	מס' מזהה	חתימה

הצהרה לבקשה בעקבות שינוי בעלות לעסק שניתן לו רישיון או היתר לפי (תקנה 31א) (לסמן אם רלוונטי)

אני מצהיר כי לא חלו בעסק שינויים מאז הוצא הרישיון הקודם, מן הרשום ברישיון הקודם והמסמכים המצורפים לו, לרבות בסוג העסק, במבניו, בשטחו ובמקומו, ובעסק מתקיימים תנאי הרישיון הקודם וכי לא ערכתי שינוי בעסק מהרשום ברישיון הקודם ובמסמכים המצורפים לו או שינוי מהותי בנכס שבו נמצא העסק.

להצהרה זו יש לצרף -

בעסק שניתן לו רישיון במסלול רישיון על יסוד תצהיר, ובעסק שיש בידי היתר מזורז וטרם קיבל רישיון קבוע – תצהיר לפי טופס 5.

הצהרה לבקשה בעקבות שינוי בעלות לעסק שטרם ניתן לו רישיון או היתר (תקנה 31ד) (לסמן אם רלוונטי) –

אני מצהיר/ה כי לא חל שינוי בבקשה לרישיון/ היתר שהגיש בעל העסק הקודם וכן כי לא חלו שינויים לגבי העסק מהמסמכים או הנתונים שנכללו באותה בקשה. ידוע לי כי מוטלת עלי האחריות להשלמת מסמכים או תנאים שנדרשו מבעל העסק הקודם.

הצהרה לבקשה בעקבות פטירת בעל העסק (יש לסמן את האפשרות הרלוונטית) –

אני מצהיר/ה כי הנני בן/בת זוג/הורה/צאצא של הנפטר, והעסק ימשיך להתנהל בידי. ידוע לי שבמקרה של הגשת בקשה לרישיון או היתר על ידי יורש אחר של עסקו של הנפטר לפי צו ירושה או צו קיום צוואה, תבטל רשות הרישוי את הרישיון או ההיתר שניתן לי.

להצהרה זו יש לצרף תעודת פטירה ומסמכים המעידים על קרבה משפחתית כאמור לנפטר.
□ אני מצהיר/ה כי אני יורש של הנפטר לפי צו ירושה/ צו קיום צוואה.
להצהרה זו יש לצרף את מסמכי הירושה הרלוונטיים.

הערות

אני מצהיר כי הפרטים שצוינו לעיל נכונים ומלאים ומתחייב להודיע לרשות הרישוי מייד על כל שינוי בהם.

תאריך	חתימת המבקשים	חתימת התאגיד

חותמת הבנק/הקופה

סכום לתשלום _____ ש"ח

בבקשה לרישיון עסק/היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר:

רשות הרישוי תודיעך בתוך ארבעה ימים מתאריך הגשת בקשה זו (כפי שצוין בראשית הבקשה) אם היא מאשרת את קבלת הבקשה והמסמכים שצורפו לה, ורשאית היא להודיע כי היא אינה מקבלת את הבקשה אם לא נכללו בה כל הנתונים או המסמכים הנדרשים.

לא התקבלה הודעת רשות הרישוי כאמור, יראו את הבקשה כאילו אושרה קבלתה.

אישור הגשת הבקשה לפי טופס זה אינו מהווה רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לניהול העסק. המנהל עסק ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז עובר על החוק ויהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק.

טופס 3 - אישור/דחיית הגשת בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/היתר מזורז/רישיון על יסוד תצהיר

טופס 3 (תקנות 3ב(א), 3 ו-5(א))

לכבוד

שם הרשות: _____

תאריך: _____

מס' רישום: _____

אישור/דחיית הגשת בקשה לרישיון עסק/ היתר זמני/

היתר מזורז/ רישיון על יסוד תצהיר

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

מספר תיק	רישוי/בקשה	מספר חשבון ארנונה	סיבת הבקשה
----------	------------	-------------------	------------

130

אנו מאשרים בזאת כי בתאריך _____ הוגשה בקשה לרישיון/להיתר זמני/להיתר מזורז/לרישיון על יסוד תצהיר לפי הפרטים האלה:

כתובת העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	מרכז מסחרי	מספר חנות	שם העסק
------	----------	-------	------	------------	-----------	---------

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם חברה יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם החברה)

הערות	טלפון	כתובת פרטית	מספר זהות/תאגיד	שם בעל העסק/תאגיד	
				שם פרטי	שם משפחה

תאור העסק המבוקש

מספר סידורי לפי	מספר סידורי בצו	תיאור העיסוק
צו רישוי עסקים		
(עסקים טעוני רישוי),		
התשע"ג-2013		

לבקשה צורפו המסמכים הבאים:

א. תרשים סביבה, מפה מצבית, תוכנית העסק.

ב. _____

ג. _____

בבקשה להיתר מזורז ב' (סמן את הרלוונטי):

לא הוגש תצהיר במועד הגשת הבקשה;

הוגש תצהיר במועד הגשת הבקשה; מצורף טופס 5 בדבר אישור קבלת התצהיר;

הערות

לחלופין:

הגשת הבקשה אינה מאושרת מנימוקים אלה:

חסרים בבקשה הפרטים שלהלן שנדרשו לפי טופס 2: _____

חסרים בבקשה המסמכים המפורטים להלן:

תרשים סביבה/ מפה מצבית/ תכנית עסק (יש לסמן):

אישור זה אינו מהווה רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לניהול העסק. המנהל עסק ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז עובר על החוק ויהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק.

קיבל מבקש היתר מזורז א' או רישיון על יסוד תצהיר הודעה מרשות הרישוי על מסמכים שעליו להגיש או חלפו 21 ימים מיום מתן אישור זה הגשת הבקשה ולא ניתנה למבקש הודעה על דחיית הבקשה או על הארכת התקופה לקבלת החלטת רשות הרישוי, יגיש המבקש תצהיר לפי טופס 5 בהמשך שלושה עותקים, ויצרף לכל עותק של התצהיר את המסמכים שדרשה רשות הרישוי בהודעתה.

מבקש היתר מזורז ב' שלא הגיש תצהיר במועד הגשת הבקשה, וקיבל הודעה מרשות הרישוי על מסמכים שעליו להגיש, או חלפו 14 ימים מיום הגשת הבקשה, ולא ניתנה למבקש הודעה על דחיית הבקשה או על הארכת התקופה לקבלת החלטת רשות הרישוי, יגיש המבקש תצהיר לפי טופס 5 בשלושה עותקים, ויצרף לכל עותק של התצהיר את המסמכים שדרשה רשות הרישוי בהודעתה.

שם הפקיד/ה המטפל

חתימת הפקיד/ה המטפל

טופס 4 - הודעה על סירוב לבקשת רישיון עסק / היתר זמני / היתר ארנונה מזורז / רישיון על יסוד תצהיר/ חידוש רישיון/ הודעה על תנאים ומסמכים נדרשים

טופס 4 (תקנות 3ב(ג), 3ד(א), 3ח(ג), 2*3(א), 8(א) ו-24(ב), 24(ה), 28(א) ו-28א(א)(4))

לכבוד

שם הרשות: _____

תאריך: _____

מס' רישום: _____

מספר תיק רישוי/בקשה	מספר חשבון ארנונה	סיבת הבקשה
---------------------	-------------------	------------

הודעה על סירוב לבקשת רישיון עסק / היתר זמני / היתר

מזורז / רישיון על יסוד תצהיר/ חידוש רישיון/

הודעה על תנאים ומסמכים נדרשים

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

כתובת העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	מרכז מסחרי	מספר חנות	שם העסק
------	----------	-------	------	------------	-----------	---------

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם חברה יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם החברה)

הערות	טלפון	כתובת פרטית	מספר זהות/תאגיד	שם בעל העסק/תאגיד	
				שם פרטי	שם משפחה

תאור העסק המבוקש שניתן לגביו הסירוב / נדרשים תנאים או מסמכים

מספר סידורי לפי	מספר סידורי בצו	תיאור העיסוק
צו רישוי עסקים		
(עסקים טעוני רישוי),		
התשע"ג-2013		

החלטה על סירוב לתת רישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז / **חידוש רישיון**

זאת להודיעך כי רשות הרישוי / נותן האישור _____ החליטה לסרב לבקשתך לרישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז / **חידוש רישיון** המפורט לעיל, בשל נימוקים אלה / מצ"ב בנספח _____:

הודעה על תנאים הנדרשים לרישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז / **חידוש רישיון**

זאת להודיעך על תנאים מוקדמים שהינך נדרש למלא לצורך קבלת רישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז / **חידוש רישיון**:

הגורם הדורש (רשות הרישוי / נותן אישור / שירותי הכבאות)	מקור התנאי (המפרט האחיד / הוראות לצד המפרט האחיד / אתר רשות הרישוי / אחר)	התנאי הנדרש

זאת להודיעך על תנאים שייקבעו ברישיון עסק / בהיתר זמני / בהיתר מזורז / **חידוש רישיון**:

הגורם הדורש (רשות הרישוי / נותן אישור / שירותי הכבאות)	מקור התנאי (המפרט האחיד / הוראות לצד המפרט האחיד / אתר רשות הרישוי / אחר)	התנאי הנדרש

אין באמור בהודעה זו כדי למנוע קביעת תנאים נוספים ברישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז / **חידוש רישיון** או למנוע הוספת תנאים לאחר מתן הרישיון / ההיתר, לפי הדין.

הודעה על מסמכים שיש להגיש לצורך בחינת הבקשה לרישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז

זאת להודיעך על מסמכים שהינך נדרש להמציא לרשות הרישוי לצורך בחינת בקשתך:

המסמך הנדרש	מקור הדרישה (המפרט האחיד / הוראות לצד המפרט האחיד / אתר רשות הרישוי / אחר)	הגורם הדורש (רשות הרישוי / נותן אישור /שירותי הכבאות)

מבקש היתר מזורז א' או רישיון על יסוד תצהיר שקיבל הודעה על מסמכים שעליו להגיש, נדרש להגיש לרשות הרישוי תצהיר לפי טופס 5 במחייבה **שלושה** עותקים, ויצרף לכל עותק של התצהיר את המסמכים שדרשה רשות הרישוי בהודעתה. בתוך 7 ימים מקבלת התצהיר והמסמכים תיתן רשות הרישוי למבקש היתר מזורז או תדחה את הבקשה בהחלטה מנומקת.

מבקש היתר מזורז ב' –

אם לא הגיש תצהיר בעת הגשת הבקשה – נדרש להגיש תצהיר לפי טופס 5 בשלושה עותקים ויצרף לכל עותק של התצהיר את המסמכים שדרשה רשות הרישוי בהודעתה.

אם הגיש תצהיר בעת הגשת הבקשה – יגיש לרשות הרישוי את המסמכים שדרשה בהודעתה.

השגה על סירוב / דרישת תנאי או מסמך

באפשרותך להגיש השגה על סירוב למתן רישיון / היתר או על דרישה של תנאי או מסמך לפי סעיף 5ג7 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968. את ההשגה יש להגיש לפי טופס 9 בתוך 30 ימים מהיום שנודע לך על ההחלטה / הדרישה, לגורם המוסמך לדון בהשגות בגוף המצוין לעיל לצד ההחלטה / הדרישה (הגורמים המוסמכים מטעם נותני האישור לדון בהשגות והנחיות לגבי אופן הגשת ההשגה מפורטים באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין"). עותק של ההשגה יש להגיש לרשות הרישוי. בעד כל השגה יש לשלם אגרה בסך _____ ₪. יודגש, כי הגשת השגה אינה מתלה את תוקפה של ההחלטה, כל עוד לא החליט אחרת הגורם שהוגשה לו ההשגה.

מסמך זה אינו מהווה רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לניהול העסק. המנהל עסק ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז עובר על החוק ויהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק.

חתימת הפקיד/ה המטפל שם הפקיד/ה המטפל

טופס 5 (תקנות 3גא), 3ה ו-3ו)

שם הרשות: _____
מס' רישום: _____
מספר חשבון ארנונה: _____

תצהיר של המבקש היתר מזורז
לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

אני החתום מטה, מס' זהות _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה לאמור:

1. תצהיר זה ניתן על ידי במסגרת בקשה להיתר מזורז, מספר תיק רישוי/בקשה: _____, שהוגשה לרשות הרישוי על ידי _____ ביום _____.

2. בעסק מתקיימות הוראות חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – החוק), התקנות והצווים שלפיו.

3. מבנה העסק והשימוש בו כמתואר בבקשה להיתר מזורז תואמים את היתר הבניה שניתן למבנה ואת תנאיו.

4. תיאור העסק בבקשה להיתר מזורז תואם להיתר לשימוש חורג שניתן לגבי מבנה העסק, אשר תוקפו שנה לפחות ממועד הגשת תצהיר זה. (נא למחוק את הסעיף, אם לא נדרש היתר לשימוש חורג למבנה העסק)

5. בעסק מתקיימים כל התנאים שפורסמו במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד לגבי סוגי עסקים טעוני רישוי, כמפורט באישור הגשת בקשה להיתר מזורז שקיבלתי מרשות הרישוי, המהווים תנאים מוקדמים להפעלת עסק וכל התנאים המוקדמים שקיבלתי מרשות הרישוי.

6. בעסק מתקיימים / יתקיימו בו החל במועד פתיחתו (מחק את המיותר) כל התנאים שפורסמו במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד לגבי סוגי עסקים טעוני רישוי, כמפורט באישור הגשת בקשה להיתר מזורז שקיבלתי מרשות הרישוי וכל התנאים שקיבלתי מרשות הרישוי.

7. אני מאשר שצירפתי לבקשה להיתר מזורז או לתצהיר זה את כל המסמכים שנתבקשתי על ידי רשות הרישוי להגיש ואני מאשר את נכונותם של מסמכים אלה. מצורפים בזה מסמכים כמפורט להלן:

8. הנך רשאי להצהיר בנושאים שאינם בתחום מומחיותך כדלקמן:

בנושאים שאינם בתחום מומחיותי, הצהרתי לגבי נכונות המסמכים / קיום התנאים ניתנת לפי אישורים שקיבלתי מאנשי מקצוע שצורפו לבקשה להיתר מזורז או מצורפים בזה כמפורט להלן:

9. אין בבעלות המבקש/ים עסק טעון רישוי הפועל ללא רישיון או היתר זמני בתחומי רשות הרישוי והעסק שלגביו הוגשה הבקשה לא פעל ללא רישיון או היתר זמני. (*)

10. בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז לא בוטל בתחומי רשות הרישוי היתר מזורז שניתן למבקש/ים, לעסק, למי ששולט בעסק או במבקש/ים ולמי שנשלט על ידי מי מהם, בשל הגשת תצהיר כוזב או מסמכים כוזבים או בשל הפרת תנאי בהיתר או שינויים מהותיים בעסק.
11. לא מתנהל בתחומי רשות הרישוי נגד העסק או המבקש/ים הליך פלילי או מנהלי לפי החוק.
12. המבקש/ים, העסק, מי ששולט במבקש/ים או בעסק ומי שנשלט על ידי מי מהם לא הורשעו ולא קבע בית משפט כי ביצעו עבירה של עיסוק ללא רישיון וללא היתר זמני בעסק טעון רישוי, בתחומי רשות הרישוי בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז.
13. המבקש/ים, העסק, מי ששולט במבקש/ים או בעסק ומי שנשלט על ידי מי מהם לא הורשעו ולא קבע בית משפט כי ביצעו עבירה לפי החוק, בתחומי רשות הרישוי בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז. (*).
14. אני מתחייב שלא יעשה ללא אישור רשות הרישוי כל שינוי במסמכים שצורפו לבקשה ולתצהיר להיתר מזורז או כל שינוי מהותי בעסק, כפי שתואר בבקשה ובמסמכים המצורפים לה ולתצהיר.
15. אני הגורם המוסמך מטעם התאגיד המבקש היתר מזורז לחתום על תצהיר זה. (נא למחוק את הסעיף, אם המבקש אינו תאגיד)
16. אני מצהיר כי השם לעיל הוא שמי, החתימה למטה היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

.....
 חתימת המצהיר

(*). סעיף זה נדרש רק בתצהירים שיוגשו החל ביום 5 בנובמבר 2013.

אישור

אני החתום מטה עורך דין, מאשר בזה כי ביום הופיע לפני המוכר לי אישית / שזיהיתיו על פי תעודת זהות מס' ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו לעיל וחתם עליה בפני.

.....
 חתימת מקבל התצהיר

טופס 5 - תצהיר של המבקש היתר מזורז א'/היתר מזורז ב'/רישיון על יסוד תצהיר

טופס 5

(תקנות 3ג(א), 3ז(ג)(4) ו-31)

התקבל –

תאריך –

חתימה –

שם הרשות: _____

מס' רישום: _____

מספר חשבון ארנונה: _____

תצהיר של המבקש היתר מזורז א'/היתר מזורז ב'/רישיון על יסוד תצהיר

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

אני החתום/ה מטה, מס' זהות לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, ובכלל זה בסעיף 14א2 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – חוק רישוי עסקים), ולביטול רישיון או היתר שניתנו או הוארכו על יסוד תצהיר כוזב לפי סעיפים 3א6(ה) ו-7ב1(ה) לחוק רישוי עסקים, מצהיר/ה בזה לאמור:

1. תצהיר זה ניתן על-ידי במסגרת בקשה להיתר מזורז א'/ היתר מזורז ב'/ רישיון על יסוד תצהיר (מחק את המיותר), מספר תיק רישוי/בקשה: _____, שהוגשה לרשות הרישוי על-ידי _____ ביום _____.
2. למיטב ידיעתי, בעסק מתקיימות הוראות חוק רישוי עסקים, התקנות והצווים שלפיו.
3. בעסק מתקיימים כל התנאים למתן הרישיון שפורסמו במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד לגבי סוגי עסקים טעוני רישוי, כמפורט באישור הגשת הבקשה שקיבלתי מרשות הרישוי, המהווים תנאים מוקדמים להפעלת עסק וכל התנאים המוקדמים שקיבלתי מרשות הרישוי.
4. ידועה לי חובתי להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור שפורסמו במפרט האחיד, או לצד המפרט האחיד וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי יתקיימו בעסק בכל עת.
5. אני מאשר/ת שצירפתי לבקשה או לתצהיר זה את כל המסמכים שנתבקשתי על-ידי רשות הרישוי להגיש ואני מאשר/ת את נכונותם של מסמכים אלה. מצורפים בזה מסמכים כמפורט להלן:

6. הנך רשאי להצהיר בנושאים שאינם בתחום מומחיותך כדלקמן:

בנושאים שאינם בתחום מומחיותי, הצהרתי לגבי נכונות המסמכים/ קיום התנאים ניתנת לפי אישורים שקיבלתי מאנשי מקצוע שצורפו לבקשה או מצורפים בזה כמפורט להלן:

7. אני מאשר/ת שלא מתקיימים אחד מהסייגים המפורטים בסעיף 2א6 לחוק, בתחום רשות הרישוי:

(א) אין בבעלות המבקש/ים עסק טעון רישוי הפועל בלא רישיון או היתר זמני בתחומי רשות הרישוי והעסק שלגביו הוגשה הבקשה לא פעל בלא רישיון או היתר זמני. (*)

(ב) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז או לרישיון על יסוד תצהיר לא בוטל בתחומי רשות הרישוי היתר מזורז שניתן למבקש/ים, לעסק, למי ששולט בעסק או במבקש/ים ולמי שנשלט על ידי מי מהם, בשל הגשת תצהיר כוזב או מסמכים כוזבים או בשל הפרת תנאי בהיתר, שינויים מהותיים בעסק או אי קיום דרישה לתיקון ליקויים.

(ג) לא מתנהל בתחומי רשות הרישוי נגד העסק או המבקש/ים הליך פלילי או מינהלי לפי החוק. לעניין זה, "הליך פלילי או מינהלי לפי החוק" - למעט הליך כמפורט להלן:

(1) הליך בקשר לעבירה מנהלית או עבירת קנס שלא הוגש בשלה כתב אישום לפי סעיף 15 לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985 או לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, לפי העניין;

(2) הליך עיצום כספי לפי פרק ב'1 לחוק.

(ד) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז או לרישיון על יסוד תצהיר, המבקש/ים, העסק, מי ששולט במבקש/ים או בעסק ומי שנשלט על ידי מי מהם לא הורשעו ולא קבע בית משפט כי ביצעו עבירה לפי החוק, בתחומי רשות הרישוי. לעניין זה, "הרשעה" – לרבות הרשעה בעבירת קנס של הגורמים המנויים לעיל, ובלבד שהורשעו לאחר שהוגש בשל העבירה כתב אישום לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי. (**)

(ה) (1) בעסק שאינו סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי -

בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, התקיים לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם שלוש פעמים לפחות, האמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) שלהלן או בשתיהן יחד:

(א) נמסרה דרישה לתשלום עיצום כספי, בקשר להפרת תנאי מתנאי הרישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מהוראות לפי החוק;

(ב) נמסרה הודעת תשלום קנס (***) או הודעה על הטלת קנס מינהלי, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי החוק.

(2) בעסק שהוא סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי -

בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, התקיים לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי אחד מהם, אחד מאלה:

(א) נמסרו שלוש דרישות לתשלום עיצום כספי, לפחות, בקשר להפרת תנאי מתנאי הרישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי החוק;

(ב) נמסרו שש הודעות תשלום קנס (***) או הודעות על הטלת קנס מינהלי, לפחות, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי החוק;

(ג) נמסרו שש דרישות או הודעות, לפחות, כאמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) גם יחד.

8. ידועה לי חובתי שלא ייעשה בלא אישור רשות הרישוי כל שינוי במסמכים שצורפו לבקשה ולתצהיר להיתר מזורז או כל שינוי מהותי בעסק, כפי שתואר בבקשה ובמסמכים המצורפים לה ולתצהיר.

9. אני הגורם המוסמך מטעם התאגיד המבקש היתר או רישיון, לפי העניין, לחתום על תצהיר זה. (נא למחוק את הסעיף, אם המבקש אינו תאגיד)

10. אני מצהיר/ה כי השם לעיל הוא שמי, החתימה למטה היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

.....
תאריך
.....
חתימת המצהיר/ה

אישור

אני החתום מטה עורך דין, מאשר בזה כי ביום הופיע לפני המוכר לי אישית / שזיהיתיו על פי תעודת זהות מס' ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, ובכלל זה לעונש הקבוע בסעיף 2א14 לחוק רישוי עסקים, ולביטול רישיון או היתר שניתנו או הוארכו על יסוד תצהיר כוזב לפי סעיפים 3א6(ה) ו-1ב7(ה) לחוק רישוי עסקים, אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו לעיל וחתם עליה בפני.

.....
חתימת מקבל התצהיר

(* סעיף זה נדרש רק בתצהירים שיוגשו החל ביום [שלוש שנים מיום שפורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק].

(**) סעיף זה נדרש רק בתצהירים שיוגשו החל ביום [שלוש שנים מיום שפורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק], רק אם ההרשעה הייתה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

(***) "הודעת תשלום קנס" – למעט הודעת תשלום קנס שנמסרה בשל עבירת קנס שעניינה הפרת הוראה שנקבעה בחוק עזר שהתקינה רשות מקומית, והתקיים אחד מאלה:

(1) הקנס שולם;

(2) חלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להגשת הודעה על בקשה להישפט ולא הוגשה בקשה או הודעה כאמור או שנדחתה בקשה לביטול הקנס.

רשות הרישוי תודיעך בתוך ארבעה ימים מתאריך הגשת תצהיר זה (כפי שצוין בראשית התצהיר) אם היא מאשרת את קבלת התצהיר ורשאית היא להודיע בתוך תקופה זו כי היא אינה מקבלת את התצהיר אם לא נכללו בו כל הנתונים הדרושים.

לא התקבלה הודעת רשות הרישוי כאמור, יראו את התצהיר כאילו אושרה קבלתו, ובלבד שהתצהיר שהוגש מאומת כדין.

טופס 5א - תצהיר בעל רישיון תקופתי או רישיון זמני לעסק שסווג למסלול רישיון על יסוד תצהיר לשם חידוש רישיון

טופס 5א

(תקנות 28א(ב)(2) ו-29(ג))

שם הרשות: _____

מס' רישום: _____

מספר חשבון ארנונה: _____

תצהיר בעל רישיון תקופתי או רישיון זמני לעסק שסווג למסלול רישיון על יסוד תצהיר לשם חידוש רישיון

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

אני החתום/ה מטה, מס' זהות....., לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, ובכלל זה בסעיף 14א2 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – חוק רישוי עסקים), ולביטול רישיון או היתר שניתנו או הוארכו על יסוד תצהיר כוזב לפי סעיפים 3א6(ה) ו-1ב7(ה) לחוק רישוי עסקים, מצהיר/ה בזה לאמור:

140

1. תצהיר זה ניתן על-ידי לשם חידוש רישיון תקופתי או רישיון זמני שמספרו _____ שניתן ביום _____ ותוקפו עד ליום _____.

2. עסק שפורסם לגביו מפרט אחיד –

אני מצהיר/ה בזה כי לא חלו שינויים במהות העסק, במבנהו ובבעלות עליו לעומת מה שאושר כדין בתקופת הרישיון הקודם. אני מאשר/ת כי מתקיימים בעסק התנאים ברישיון, ובכלל זה התנאים המיוחדים של גורמי הרישוי ככל שניתנו, והתנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד, ככל שפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי ונכנסו לתוקף בתום תקופת הרישיון.

עסק שלא פורסם לגביו מפרט אחיד –

אני מצהיר/ה בזה כי לא חלו שינויים במהות העסק, במבנהו ובבעלות עליו לעומת מה שאושר כדין בתקופת הרישיון הקודם. אני מאשר/ת כי מתקיימים בעסק התנאים ברישיון, ובכלל זה התנאים המיוחדים של גורמי הרישוי, ככל שניתנו.

3. הנך רשאי להצהיר בנושאים שאינם בתחום מומחיותך כדלקמן:

בנושאים שאינם בתחום מומחיותי, הצהרתי לגבי קיום התנאים ניתנת לפי אישורים שקיבלתי מאנשי מקצוע שצורפו לבקשה או מצורפים בזה כמפורט להלן:

4. אני מאשר/ת שלא מתקיימים אחד מהסייגים המפורטים בסעיף 2א6 לחוק, בתחום רשות הרישוי:

(א) אין בבעלות המבקש/ים עסק טעון רישוי הפועל בלא רישיון או היתר זמני בתחומי רשות הרישוי והעסק שלגביו הוגשה הבקשה לא פעל בלא רישיון או היתר זמני. (*)

(ב) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז או לרישיון על יסוד תצהיר לא בוטל בתחומי רשות הרישוי היתר מזורז שניתן למבקש/ים, לעסק, למי ששולט בעסק או במבקש/ים ולמי שנשלט על ידי מי מהם, בשל הגשת תצהיר כוזב או מסמכים כוזבים או בשל הפרת תנאי בהיתר, שינויים מהותיים בעסק או אי קיום דרישה לתיקון ליקויים.

(ג) לא מתנהל בתחומי רשות הרישוי נגד העסק או המבקש/ים הליך פלילי או מינהלי לפי החוק. לעניין זה, "הליך פלילי או מינהלי לפי החוק" - למעט הליך כמפורט להלן:

(1) הליך בקשר לעבירה מנהלית או עבירת קנס שלא הוגש בשלה כתב אישום לפי סעיף 15 לחוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985 או לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, לפי העניין;

(2) הליך עיצום כספי לפי פרק ב'1 לחוק.

(ד) בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה להיתר מזורז או לרישיון על יסוד תצהיר, המבקש/ים, העסק, מי ששולט במבקש/ים או בעסק ומי שנשלט על ידי מי מהם לא הורשעו ולא קבע בית משפט כי ביצעו עבירה לפי החוק, בתחומי רשות הרישוי. לעניין זה, "הרשעה" – לרבות הרשעה בעבירת קנס של הגורמים המנויים לעיל, ובלבד שהורשעו לאחר שהוגש בשל העבירה כתב אישום לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי. (**)

(ה) (1) בעסק שאינו סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי-

בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, התקיים לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם שלוש פעמים לפחות, האמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) שלהלן או בשתייהן יחד:

(א) נמסרה דרישה לתשלום עיצום כספי, בקשר להפרת תנאי מתנאי הרישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מהוראות לפי החוק;

(ב) נמסרה הודעת תשלום קנס (***) או הודעה על הטלת קנס מינהלי, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי החוק.

(2) בעסק שהוא סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי -

בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, התקיים לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי אחד מהם, אחד מאלה:

(א) נמסרו שלוש דרישות לתשלום עיצום כספי, לפחות, בקשר להפרת תנאי מתנאי הרישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי החוק;

(ב) נמסרו שש הודעות תשלום קנס (***) או הודעות על הטלת קנס מינהלי, לפחות, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי החוק;

(ג) נמסרו שש דרישות או הודעות, לפחות, כאמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) גם יחד.

5. אני הגורם המוסמך מטעם התאגיד המבקש היתר או רישיון, לפי העניין, לחתום על תצהיר זה. (נא למחוק את הסעיף, אם המבקש אינו תאגיד)

6. אני מצהיר/ה כי השם לעיל הוא שמי, החתימה למטה היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

.....
חתימת המצהיר/ה

.....
תאריך

אישור

אני החתום מטה עורך דין, מאשר בזה כי ביום הופיע לפני המוכר לי אישית / שזיהיתיו על פי תעודת זהות מס' ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו לעיל וחתם עליה בפני.

.....

חתימת מקבל התצהיר

- (*) סעיף זה נדרש רק בתצהירים שיוגשו החל ביום [שלוש שנים מיום שפורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק].
- (**) סעיף זה נדרש רק בתצהירים שיוגשו החל ביום [שלוש שנים מיום שפורסם מפרט אחיד לגבי סוג העסק], רק אם ההרשעה הייתה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.
- (***) "הודעת תשלום קנס" – למעט הודעת תשלום קנס שנמסרה בשל עבירת קנס שעניינה הפרת הוראה שנקבעה בחוק עזר שהתקינה רשות מקומית, והתקיים אחד מאלה:
- (1) הקנס שולם;
 - (2) חלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להגשת הודעה על בקשה להישפט ולא הוגשה בקשה או הודעה כאמור או שנדחתה בקשה לביטול הקנס.

טופס 5ב - אישור/ דחיית קבלת תצהיר ומסמכים במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז א' ורישיון על יסוד תצהיר/ אישור קבלת תצהיר במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז ב'

טופס 5ב

(תקנות 3ג(א) ו-3ט(ב))

שם הרשות: _____

מס' רישום: _____

מספר חשבון ארנונה: _____

אישור/ דחיית קבלת תצהיר ומסמכים במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז א' ורישיון על יסוד תצהיר/ אישור קבלת תצהיר במסגרת בקשות לקבלת היתר מזורז ב'

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

אנו מאשרים בזאת כי בתאריך _____ התקבלו תצהיר ומסמכים במסגרת בקשה לקבלת היתר מזורז א'/רישיון על יסוד תצהיר/ התקבל תצהיר במסגרת בקשה לקבלת היתר מזורז ב' (סמן את הרלוונטי) לפי הפרטים האלה:

כתובת העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	מרכז מסחרי

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם חברה יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם החברה)

שם בעל העסק/תאגיד	מספר		כתובת פרטית	טלפון	הערות
	זהות/תאגיד				
שם משפחה	שם פרטי				

תיאור העסק המבוקש

	מספר סידורי לפי	מספר סידורי בצו	תיאור העיסוק
	צו רישוי עסקים		
	(עסקים טעוני רישוי),		
	התשע"ג-2013		

בבקשה להיתר מזורז ב':

סיום תקופת הבדיקה _____

חלפה תקופת הבדיקה ולא קיבל מגיש הבקשה הודעה מטעם נותני האישור או רשות הרישוי, יהווה אישור זה על קבלת התצהיר אסמכתא לכך שרואים את העסק כעסק שניתן לו היתר מזורז ב' עד למתן היתר כאמור על ידי רשות הרישוי.

בבקשה להיתר מזורז א'/ רישיון על יסוד תצהיר :

אישור זה מהווה אסמכתא לכך שרואים את העסק כעסק שניתן לו היתר מזורז א'/ רישיון על יסוד תצהיר לפי העניין, עד למתן היתר או רישיון כאמור על ידי רשות הרישוי.

הודעה על אי קבלת תצהיר/ מסמכים -

אנו לא מאשרים את קבלת התצהיר/ המסמכים כפי שהוגשו על ידך. זאת מהנימוקים הבאים:

תאריך _____ חתימת הפקיד/ה המטפל/ת _____ שם הפקיד/ה המטפל/ת _____

טופס 6 - הפנית בקשה אל נותן אישור או גורם נוסף לרישיון/היתר זמני/היתר מזורז

מספר תיק רישוי	מספר חשבון ארנונה	תאריך משלוח
----------------	-------------------	-------------

טופס 6 (תקנות 3ד(ג), 3ח(ב), 3י(ג), 6(א) ו-ד)

נספחים:

- תרשים סביבה מפה מצבית תכנית עסק חוות-דעת מקדמית
- חוות דעת בעל מקצוע אחר

לכבוד נותן אישור/ גורם נוסף:

הפנית בקשה אל נותן אישור או גורם נוסף לרישיון/היתר זמני/היתר מזורז

מאת רשות הרישוי:

רצ"ב בקשה לחוות דעתך לבקשה לרישיון/היתר זמני / היתר מזורז שהוגשה לרשות הרישוי לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, לעסק שפרטיו להלן:

שם העסק:

מקום העסק המבוקש

רחוב	מספר בית	מס' חנות/יה'	מיקוד	קומה	שטח העסק
------	----------	--------------	-------	------	----------

פרטי העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	שם מרכז מסחרי	מספר חנות	טלפון
פקס/דוא"ל	מקום העסק <input type="checkbox"/> מבנה מגורים <input type="checkbox"/> מבנה מסחרי		<input type="checkbox"/> חצר <input type="checkbox"/> סככה _____		גישה לעסק <input type="checkbox"/> חזית <input type="checkbox"/> מדרגות <input type="checkbox"/> עורף _____	
	<input type="checkbox"/> מספר עובדים		שטח מ"ר			

שם העסק	מספר סידורי לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013 _____	מספר זהות/תאגיד	הערות
----------------	--	------------------------	--------------

סוג העסק המבוקש: (תאור העיסוק והמספר הסידורי בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013 (להלן - הצו))

מספר סידורי בצו	תאור העיסוק	הערות

בתאריך _____ ניתן למבקש היתר מזורז א' (מצ"ב העתק ההיתר המזורז עם מצורפיו).

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם חברה יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם החברה)

סמן ✓		טלפון	כתובת פרטית	מספר זהות/תאגיד	שם בעל העסק/תאגיד	
בעלים	מנהל				שם פרטי	שם משפחה

146

הערות והודעות רשות הרישוי

פרטי השולח:

שם _____ תפקיד _____ חתימה _____

=====

תשובת נתן האישור / גורם נוסף

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6א=1 לחוק רישוי עסקים, להלן תשובתי לבקשה לרשיון שפורטה לעיל:

ניתן אישורי למתן רשיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז ב'

התנאים המוקדמים למתן רשיון / היתר זמני / היתר מזורז ב' הם / מצ"ב בנוסח _____:

התנאים ברשיון / בהיתר זמני / בהיתר **מזורז ב'** לניהול העסק הם / מצ"ב בנספח ___ :

מתנגד למתן רשיון עסק / היתר זמני / היתר **מזורז ב'**. הנימוקים להתנגדות הם / מצ"ב בנספח ___ :

ניתן אישורי הארכת ההיתר המזורז בתקופה נוספת של _____ יום (ניתן למלא עד 90 ימים).

פרטי נותן האישור

שם מלא	תפקיד	חתימה	תאריך

טופס 7 - היתר זמני/ היתר מזורז

טופס 7 (תקנות 3ד(א), 3ה-1(א), 9(א) ו-25(א))

מספר תיק רישוי	מספר חשבון ארנונה	מספר ההיתר/קבלה	תאריך הדפסה
----------------	-------------------	-----------------	-------------

שם הרשות המקומית _____

היתר זמני/ היתר מזורז

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

כתובת העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	מרכז מסחרי	מספר חנות
------	----------	-------	------	------------	-----------

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם תאגיד יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם התאגיד)

שם בעל/מנהל העסק/ שם התאגיד	מספר זהות/התאגיד	כתובת פרטית	טלפון	סמן ✓	
				מנהל	בעלים
שם משפחה	שם פרטי				

תיאור העסק על-פי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013

שם העסק	קומה	שטח במ"ר	מספר סידורי לפי הצו	תיאור העסק על-פי הצו	תוקף ההיתר הזמני	תאריך הוצאת ההיתר	סכום האגרה בש"ח
סה"כ לתשלום							

□ בהיתר זמני לעסק שנמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג –

העסק נמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג שתוקפו עד ליום _____ . היתר זה ניתן לאחר שבעל העסק התחייב לפעול לחידוש ההיתר לשימוש חורג שניתן למקום בו נמצא העסק, לפני תום תקופת תוקפו.

אם לא יחודש ההיתר לשימוש חורג, תבטל רשות הרישוי את ההיתר הזמני, ואולם היא תהיה רשאית שלא לבטלו או להאריכו אם התקיימו התנאים לכך לפי סעיף 1א8(ד) לחוק.

תנאים מיוחדים בהיתר/מצ"ב בנספח _____

תנאים קבועים בהיתר זמני / היתר מזורז:

1. לא מולאו התנאים שנקבעו בהיתר זמני זה או התנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד, ושפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי "ממשל זמין", במועד שנקבע לקיומם, יפקע תוקף ההיתר הזמני, לפי סעיף 7(ב) לחוק רישוי עסקים. לא מולאו תנאים כאמור בהיתר מזורז, ~~יבטל רשאים רשות הרישוי ונותני האישור לבטל את~~ ההיתר המזורז, לפי סעיף 7ג(1ד) לחוק רישוי עסקים, וייפסקו ההליכים למתן רישיון לעסק.

2. ~~בהיתר מזורז -~~ תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית העסק כפי שהוגשו והתקבלו על ידי רשות הרישוי מהווים חלק בלתי נפרד של היתר זה. כל יתר המסמכים שצורפו לבקשה להיתר מזורז, תצהיר מבקש ההיתר והמסמכים שצורפו לו, כפי שהוגשו ונתקבלו על ידי רשות הרישוי, מהווים חלק בלתי נפרד של ההיתר המזורז. לא ייעשו כל שינויים במסמכים האמורים או בעסק ללא אישור רשות הרישוי.

2א. בהיתר זמני – תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית העסק כפי שהוגשו והתקבלו על ידי רשות הרישוי מהווים חלק בלתי נפרד של היתר זה. לא ייעשו כל שינויים במסמכים האמורים, שינוי בעסק בהשוואה לתנאים שנקבעו לפי סעיף 7 לחוק או שינוי מהותי בנכס שבו מצוי העסק בלא אישור רשות הרישוי.

3. היתר זה יהיה בר תוקף רק מיום חתימת הבנק/קופה המאשרת את תשלום האגרה.

4. היתר זה כפוף לתנאים המפורטים לעיל הרשומים בטופס זה, לתנאים המצורפים או שיצורפו אליו ולתנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד, שפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי "ממשל זמין", לפי המועד שנקבע לתחולתם.

5. היתר זה אינו ניתן להעברה ואינו בר תוקף עם שינוי הבעלות בעסק, וכן אם חל שינוי בעיסוק או ~~שבעליו העביר עסקו למקום אחר או שבעליו העביר עסקו למקום אחר~~ "יבוא", בסוג העסק, במיקומו או שינוי בשטחו המשפיע על פריט הרישוי הקבוע בהיתר זה או על מסלול הרישוי אליו מסווג העסק או שהוא מהווה שינוי של שטח שנקבע כשטח מרבי או מזערי בתנאי ההיתר.

6. היתר זה יוצג במקום נראה לעין במקום העסק.

7. ~~בחודש שלפני תום תוקפו של היתר מזורז על בעל ההיתר להגיש לרשות הרישוי תצהיר לפי טופס 5 בחמישה עותקים, כתנאי להארכת ההיתר המזורז.~~

טופס 8 - רישיון עסק

מספר תיק רישוי	מספר חשבון ארנונה	מספר ההיתר/קבלה	תאריך הדפסה
----------------	-------------------	-----------------	-------------

טופס 8 (תקנות 3יא, 10א), 25א, 26א, 28א(2) ו-7, 28א(ב)2 ו-3) ו-29א(א) ו-ג)

שם הרשות המקומית: _____

רישיון עסק

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

כתובת העסק

רחוב	מספר בית	כניסה	קומה	מרכז מסחרי	מספר חנות
------	----------	-------	------	------------	-----------

פרטי הבעלים והמנהלים של העסק (כאשר הבעלים הם תאגיד יש לרשום את שמות המנהלים ליד שם התאגיד)

סמן ✓	טלפון	כתובת פרטית	מספר זהות/התאגיד	שם בעל/מנהל העסק /שם התאגיד	
				שם פרטי	שם משפחה
בעלים	מנהל				

150

תיאור העסק על-פי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013 (להלן – הצו)

שם העסק	קומה	שטח במ"ר	מספר סידורי לפי הצו	תיאור העסק על-פי הצו	תוקף ההיתר/הזמנה/המזרז הרישיון	תוקף שימוש חורג	תאריך הוצאת ההיתר/הרישיון	סכום האגרה בש"ח
סה"כ לתשלום								

לעסק שנמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג –

העסק נמצא במקום שיש לגביו היתר לשימוש חורג שתוקפו עד ליום _____. רישיון זה ניתן לאחר שבעל העסק התחייב לפעול לחידוש ההיתר לשימוש חורג שניתן למקום בו נמצא העסק, לפני תום תקופת תוקפו.

אם לא יחודש ההיתר לשימוש חורג, תבטל רשות הרישוי את הרישיון, ואולם היא תהיה רשאית לתת היתר זמני לעסק אם התקיימו התנאים לכך לפי סעיף 1א8(ד) לחוק.

תנאים מיוחדים ברישיון העסק / מצ"ב בנספח _____

תנאים קבועים ברישיון:

1. תוקפו הוא לפי הוראות חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, והתקנות לפיו.

2. הרישיון כפוף לתנאים המפורטים לעיל, הרשומים בטופס זה, המצורפים או שיתווספו אליו ולתנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד, שפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי "ממשל זמין", לפי המועד שנקבע לתחולתם.

3. הרישיון אינו ניתן להעברה ואינו בר-תוקף עם שינוי הבעלות בעסק וכן אם חל שינוי בעיסוק, במבני העסק, בשטחו או שבעליו העביר אותו למקום אחר בסוג העסק, במיקומו או שינוי בשטחו המשפיע על פריט הרישוי או מסלול הרישוי אליו מסווג העסק או שהוא מהווה שינוי של שטח שנקבע כשטח מרבי או מזערי בתנאי הרישיון.

4. תרשים הסביבה, מפה מצבית ותכנית העסק כפי שאושרו הם חלק בלתי נפרד מרישיון זה; לא יעשו שינויים במבנה שמתנהל בו העסק, אלא לאחר קבלת אישור רשות הרישוי; הרישיון יבוטל, אם שוננו תנאי המקום שמתנהל בו העסק בהשוואה לתכנית העסק המאושרת (על ידי בנייה או באופן אחר) במסמכים האמורים, שינוי בעסק בהשוואה לתנאים שנקבעו לפי סעיף 7 לחוק או שינוי מהותי בנכס שבו מצוי העסק בלא אישור רשות הרישוי; רשות הרישוי רשאית לבטל רישיון זה אם נעשו שינויים כאמור בלא אישורה.

5. רישיון זה יוצג במקום נראה לעין במקום העסק.

שם וחתימת ראש רשות הרישוי

רישיון זה יהיה בר-תוקף רק מיום חתימת הקופה המאשרת את תשלום האגרה (על הבקשה או על החידוש) ולאחר חתימת בעל העסק על ההצהרה שבנספח או על תצהיר לפי טופס 5א, לפי העניין (במקרה של חידוש).

=====

הצהרת בעל העסק בעת חידוש רישיון

אני מצהיר בזה כי לא חלו שינויים במהות העסק, במבנהו ובבעלות עליו לעומת מה שאושר כדין. אני מאשר, שקיבלתי את הרישיון בצירוף התנאים המיוחדים של גורמי הרישוי, וכי מתקיימים בעסק התנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד, כפי שפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי "ממשל זמין" במועד חידוש הרישיון.

הצהרה בעניין תכנון ובנייה -

אני מצהיר/ה כי:

- (1) ניתן היתר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה) לבנייתו של המקום שבו פועל העסק/ לא הצלחתי, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום (מחק את המיותר);
- (2) לא ביצעתי בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה, בלא היתר כאמור.

□ עסק שפורסם לגביו מפרט אחיד -

אני מצהיר/ה בזה כי לא חלו שינויים במהות העסק, במבנהו ובבעלות עליו לעומת מה שאושר כדין בתקופת הרישיון הקודם. אני מאשר/ת כי מתקיימים בעסק התנאים ברישיון, ובכלל זה התנאים המיוחדים של גורמי הרישוי ככל שניתנו, והתנאים לגבי סוג העסק המופיעים במפרט האחיד ובהוראות לצד המפרט האחיד, ככל שפורסמו באינטרנט בפורטל השירותים הממשלתי ונכנסו לתוקף בתום תקופת הרישיון.

חותמת הבנק/קופה
סכום לתשלום _____

טופס 9 (תקנות 11(ב) ו-11(ג) ו-ט)

שם הרשות: _____ לכבוד _____

תאריך: _____

מס' רישום: _____

מספר תיק רישוי/בקשה: _____

סיבת הבקשה: _____

מספר חשבון ארנונה: _____

השגה

לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

אני/אנו הח"מ מבקשים להשיג על החלטה / דרישה (מחק את המיותר), שנקבעה מטעמך או לקיום מטרה שהינך מפקד עליה לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – החוק), כמפורט להלן:

שם העסק: _____

מיקום העסק המבוקש

רחוב	מספר בית	מס' חנות/יח'	מיקוד	קומה	שטח העסק
------	----------	--------------	-------	------	----------

סוג העסק המבוקש: (תאור העיסוק והמספר הסידורי בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013 (להלן - הצו))

מספר סידורי בצו	תאור העיסוק	הערות

פרטי המשיג (בסעיף 5ג7(א) לחוק נקבעו הרשאים להגיש השגה)

שם / שם התאגיד	שם פרטי	שם משפחה	תפקיד בעסק	מספר זהות/התאגיד	כתובת פרטית	טלפון	פקס/דוא"ל

פירוט ההחלטה / הדרישה שעליה מוגשת ההשגה (בסעיף 5ג7(א) לחוק נקבעו ההחלטות והדרישות שעליהן ניתן להגיש השגה)

מועד קבלת ההחלטה / הדרישה על-ידי המשיג _____

העילות להשגה

חלופות מוצעות לדרישה (אם יש כאלה)

אני מבקש להתלות את תוקפה של ההחלטה / הדרישה עד להחלטה בהשגה מנימוקים אלה:

נספחים מצורפים:

רישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז בקשה לקבלת רישיון עסק / היתר זמני / היתר מזורז

ההחלטה / הדרישה עליה מוגשת ההשגה אחר _____

את ההשגה עם נספחיה יש להגיש בשני עותקים לגורם המוסמך לדון בה (הגורמים המוסמכים מטעם נותני האישור לדון בהשגות והנחיות לגבי אופן הגשת ההשגה מופיעים באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין"). עותק של ההשגה עם נספחיה יש להגיש לרשות הרישוי. עותק של ההשגה יש להגיש לגורם מוסמך במשרד נותן אישור אחר, אם יש בה טענה לאי-התאמה עם דרישה שנקבעה על-ידי אותו נותן אישור. הגשת השגה אינה מתלה את תוקפה של ההחלטה או הדרישה, כל עוד לא החליט אחרת הגורם שהוגשה לו ההשגה.

חותמת הבנק / הקופה

סכום לתשלום _____ ₪

א. מקור חוקי ברישוי עסקים

1. **חוק רישוי עסקים** – הוראות רשמיות כתובות ומחייבות את כל תושבי המדינה, המסדירות את מערכת הכללים הכללית בנוגע לרישוי עסקים, ואשר אושרו על ידי הכנסת.
2. **מטרות החוק** -
 - חוק רישוי עסקים נועד להבטיח את קיומן של 7 מטרות-
 - (1) איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים
 - (2) מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחה מפני שוד והתפרצות
 - (3) בטיחות של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו
 - (4) מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחומרי הדברה, בדשנים או בתרופות
 - (5) בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים
 - (6) קיום תכליות דיני התכנון והבניה
 - (7) קיום הדינים הנוגעים לכבאות
3. **תכליות דיני התכנון והבניה** – הינה אחת מ 7 מטרות חוק רישוי עסקים כאשר החוק מפרט מהן ההפרות שנחשבות לפגיעה מהותית בדיני התכנון והבניה.
4. **תקנות רישוי עסקים** – מערכת כללים יותר מפורטת הנוגעת ליישום הוראות חוק רישוי עסקים. התקנות יותקנו רק לקיום מטרות החוק ורק על ידי מי שהוסמך להתקין בחוק.
(סעיפים 9-11 לחוק רישוי עסקים מקנים סמכויות לשרים הרלוונטיים להתקין תקנות בנוגע לרישוי עסקים בתחומם).
תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) – תקנות שהוצאו על ידי שר הפנים ודנות, ככלל, בפרוצדורה והטפסים של הוצאת רישיון עסק.
תקנות רישוי עסקים אחרות- תקנות שהוצאו על ידי השרים הרלוונטיים והנוגעות לדרישות נותני האישור מבעלי עסקים על מנת לקבל את אישורם למתן רישיון.
5. **צו רישוי עסקים** (עסקים טעוני רישוי) – התוספת לצו מפרטת כ 185 סוגי עסקים הטעונים רישוי עסק, מיהם נותני האישור שאישורם נדרש לשם מתן הרישיון, הצורך בעמידה בחוקים נוספים לקבלת רישיון עסק, תקופת תוקף הרישיון ועוד. הצו נחתם על ידי שר הפנים.
חשוב- בחוק עצמו (סעיפים 2 עד 2n) קיימות התייחסויות למספר סוגי עסקים ספציפיים, בנוסף לאמור (בצו).
6. **קבוצות בצו** – חלוקה של פריטי הרישוי ל- 10 תחומי עיסוק מרכזיים.

7. **פריטי רישוי** – סוגי העסקים אשר לשם ניהולם נדרש רישיון עסק. נקראו גם סוגי עסקים טעוני רישוי **מספר פריט** – המספר המופיע בצו, בצדו הימני של כל פריט רישוי. המספר יציין את הקבוצה אליה משתייך פריט הרישוי ואת מספרו הסידורי באותה קבוצה. רישיון עסק יינתן לפי מספר פריט הרישוי.
8. **עסק טעון רישוי** – עסק שנמצא ברשימת העסקים הטעונים רישיון בצו רישוי עסקים.
9. **עסק שאינו טעון רישוי** – עסק שלא נמצא ברשימת העסקים בצו רישוי עסקים
10. **מפרטים אחידים** – רשימת המסמכים, התנאים והדרישות הממצה והמחייבת, שעל כל נותן אישור לפרסם ביחס לכל עסק. המפרטים האחידים מפורסמים באתר "ממשל זמין" והודעה על מועד פרסומן תפורסם ב"רשומות". בתיקון 34 נקבע לוח זמנים קשיח לפרסום מפרטים אחידים לכל סוגי העסקים, למעט אלו שקבלו פטור מפרסום מפרט אחיד וזה מצויין בצו).
11. **חיקוק אחר** – חוקים אשר מתן רישיון על פיהם הינו תנאי למתן רישיון עסק. רשימת החוקים מצויה בטור ז' בצו.
12. **חוק עזר רשותי** – חוק הנחקק על יד רשות מקומית ומסדיר נושאים שונים בתחומי אותה הרשות בלבד, כגון- קביעת ארנונה, הסדרת חניה, שעות פתיחת עסקים ועוד.
13. **נותני אישור** - הגופים המפורטים בצו רישוי עסקים, אשר לצורך קיום מטרות החוק, אישורם נדרש לשם מתן רישיון לעסק.

השר להגנת הסביבה	איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים
השר לבט"פ (משטרה)	מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחה מפני שוד והתפרצות
שר העבודה והרווחה	בטיחות של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו
שר החקלאות	מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחומרי הדברה, בדשנים או בתרופות
שר הבריאות	בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים
השר לבט"פ (כבאות)	קיום הדינים הנוגעים לכבאות

14. **רשומות** – הפרסום הרשמי של מדינת ישראל בו מתועדים החוקים התקנות והצווים וכל הודעות רשמיות נוספות הנדרשות על פי חוק. ברשומות יפורסמו החוקים שנחקקו, הצעות חוק, תקנות, ילקוט הפרסומים, חיקוקי שלטון מקומי, ועוד.

ב. תהליך רישוי העסקים

15. **חוות דעת מקדמית** – חוות דעת הניתנת על ידי רשות הרישוי או נותן האישור, על התאמת עסק לדרישותיהם ורשימת התנאים המוקדמים שעל העסק לקיימם לפני שיינתן אישור או רישיון.
16. **בקשה להיתר מזורז** – בקשה לקבל היתר באחד מההליכים המזורזים על פי החוק על סמך תצהיר של בעל העסק. עם התקיימות כל דרישות החוק, יינתן לעסק רישיון.
17. **הגשת בקשה לרישיון** – עסק שטעון רישיון על פי הצו, יגיש בקשה בטפסים ובאופן המפורטים בתקנות הכלליות.
18. **מתן אישור לרישיון** – כאשר הועברה בקשה לרישיון אל נותן האישור הוא יבדוק אותה, ואם העסק מקיים את כל התנאים הנדרשים על ידי אותו נותן אישור, הוא יעביר לרשות הרישוי את אישורו למתן רישיון.
19. **הצהרה בדבר דיני תכנון ובניה** – הצהרה של בעל העסק כי ניתן היתר לבניית המקום בו יפעל העסק או שהוא לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר, וכי בעל העסק לא ביצע עבודה טעונת היתר ללא היתר – מוגש יחד עם הבקשה הראשונית במסלולים המזורזים.
20. **תצהיר עמידה בכל התנאים והדרישות** - הגשת תצהיר בדבר עמידה בתנאים של נותן אישור אשר אישורו נדרש לשם מתן רישיון, כאשר תצהיר זה מחליף את אישור נותן האישור (נכון למועד זה- אפשרות זו קיימת רק ביחס לאישורי כיבוי אש. בצו רישוי עסקים מצוין ר"ת בעמודה הרלוונטית לכיבוי אש). אישור זה מתייחס לקבלת תצהיר במקום קבלת אישור נותן אישור ספציפי לעסקים המצויים במסלול רגיל. אין להתבלבל בין הגשת תצהיר זו לבין המסלול "רישיון על יסוד תצהיר" שבו התצהיר מוגש יחד עם השלמת המסמכים.
21. **רישוי ללא אישור**- בצו רישוי עסקים קיימים נותני אישור אשר הבקשה לרישיון עסק מועברת אליהם לידיעה בלבד (יסומן בצו [+]). לא נדרש אישורם של נותני אישור אלה לשם מתן רישיון לעסק.
22. **תנאי מוקדם** - רשות הרישוי או נותן אישור רשאים להתנות את מתן הרישיון, ההיתר הזמני, ההיתר המזורז או האישור, לפי העניין, בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז. תנאים אלו נקראים "תנאים מוקדמים"
23. **תנאי ברישיון** – תנאים המצויים בתוך רישיון העסק אשר על בעל העסק לקיימם.

24. **תנאי נוסף ברישיון – תנאי נוסף של נותן אישור או של רשות הרישוי שבעל עסק מתבקש לקיימו לאחר שכבר ניתן לו רישיון.**
25. **הנפקת רישיון – מתן רישיון עסק לבעל העסק על ידי רשות הרישוי.**
26. **תוקף רישיון – התאריך הרשום ברישיון העסק לתקופת תוקפו. בכל רישיון עסק יירשם עד מתי הרישיון בתוקף.**
27. **היתר זמני – היתר לעסוק בעסק טעון רישיון, לתקופה מקסימאלית של עד שנה, אשר ניתן בנסיבות מוצדקות להאריכו עד שנתיים. היתר יינתן לעסק לפני מתן הרישיון. היתר זמני יינתן בדרך כלל לעסק שנותן אישור אחד או יותר לא נתנו תגובתם במועד המחייב ביחס למתן רישיון.**
28. **רישיון זמני- רישיון עסק שרשות הרישוי קבעה לו תקופת תוקף קצרה יותר מזו שנקבעה בצו ובתנאי שהיא לא תפחת משנה אחת.**
29. **סירוב למתן רישיון – הודעה לבעל העסק כי בקשתו למתן רישיון סורבה. על הסירוב להיות מנומק.**
30. **ביקורות – ביקורות הנערכות בעסק על ידי פקחי רשות הרישוי או על ידי פקחי נותני האישור השונים.**
31. **דו"ח ליקויים- החל מיום 1.1.19- לאחר כל ביקורת, יוציא עורך הביקורת דו"ח כתוב המפרט את הליקויים שמצא בעסק בתוך 30 יום מעריכת הביקורת. החוק מפרט מה יכלול דו"ח ליקויים. אי תיקון ליקויים שהוגש לגביהם דו"ח ליקויים מהווה עבירה לפי החוק.**
32. **אכיפה- ההליכים הננקטים נגד עסק המתנהל ללא רישיון או היתר, או בניגוד לתנאי הרישיון או ההיתר שניתן לו.**
33. **השגה – מי שרואה עצמו נפגע מהחלטת רשות רישוי שלא לתת לו רישיון או מתנאים שנדרש לעמוד בהם על ידי נותני אישור רשאי להגיש השגה לרשות הרישוי או לנותני האישור.**
34. **מרכז שירות משותף- מרכז שמוקם על ידי רשות הרישוי, המשותף לכל גורמי הרישוי ברשות ולנותני האישור, שנועד לייעל את הליכי הרישוי ולסייע לבעלי עסקים ולמבקשי רישיון.**
35. **נגישות- החוק קובע כי לא יינתן רישיון לעסק שאינו עומד בתנאי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. בתיקון 34 הורחבו סמכויות הממוה על הנגישות והוא יוכל אפילו לבטל רישיון עסק.**

ג. סוגי רישיונות והיתרים

36. **רישיון עסק – רישיון עסק הניתן לבעל עסק שעמד בכל הדרישות והתנאים של נותני האישור ורשות הרישוי.** הרישיון יינתן, בדרך כלל, לתקופה הנקובה בצו.
37. **רישיון זמני –** ראו סעיף 29 לעיל
38. **רישיון לצמיתות –** רישיון, שאינו מוגבל בתקופת זמן, הניתן לעסק לצמיתות בהתאם להוראות הצו. החל מיום 1.1.19 צו רישוי עסקים אינו מאפשר מתן רישיונות לצמיתות. מי שקיבל רישיון לצמיתות לפני 1.1.19 ותוקף הרישיון קוצר ל 15 שנה, הרישיון לצמיתות שהוצא לו יישאר בתוקף. מי שהיה לו רישיון לצמיתות ולפי הצו מ 1.1.19 הרישיון קוצר לתקופה של פחות מ 15 שנה, יוצא לו כבר עתה רישיון חדש לתקופה הנקובה בצו החדש.
39. **רישוי במסלול מקוצר-** מתן רישיונות והיתרים במסלולים מקוצרים על סמך תצהירים ומסמכים שיידרשו. רשימת העסקים הנכללים במסלולים אלו תפורסם בעתיד בצו רישוי עסקים. רישוי במסלול מקוצר מותנה בפרסום מפרטים אחידים לסוג העסק הרלוונטי.
40. **רישוי דיפרנציאלי –** מערכת הכללים הקובעת הליכים מקוצרים שונים לעסקים בעלי מורכבות שונה, להוצאת היתרים מזורזים ורישיונות. (רישיון על יסוד תצהיר, היתר מזורז א' או ב' ורישיון בהליך רגיל). פירוט העסקים הנכללים בכל קבוצה של הליכים מקוצרים יפורסם בצו רישוי עסקים. בנוסף- הליך הרישוי הדיפרנציאלי יחול על עסקים להם פורסמו מפרט אחיד.
41. **רישיון על פי תצהיר –** מסלול רישוי מקוצר על פיו יינתן רישיון לבעל עסק רק על פי תצהירים שיגיש. צו רישוי עסקים יכלול בעתיד רשימת עסקים הנכללים במסלול זה. רישוי במסלול זה מותנה בפרסום מפרטים אחידים.
42. **היתר מזורז א' ו ב' –** מסלול רישוי מקוצר על פיו יינתן היתר לבעל עסק להפעיל את עסקו על סמך תצהירים ואישורים נדרשים שיגיש. לאחר מתן ההיתר ובמידה והעסק עמד בכל הדרישות, יקבל בעל העסק רישיון. צו רישוי עסקים יכלול בעתיד רשימת עסקים הנכללים במסלולים אלו. רישוי במסלול מקוצר מותנה בפרסום מפרטים אחידים לסוג העסק הרלוונטי.
43. **עסק נייד-** עסק שעוסקים בו גם בתחום של רשות מקומית ספציפית וגם מחוצה לה. רישיון לעסק כזה יינתן על ידי רשות הרישוי המקומית שבתחומה נמצא מרכז העסק.

44. מפעלים בטחונים – מפעלים בהם עוסקים בפיתוח, בייצור, בעיבוד, באריזה או באחסנה של חומרי נפץ, חומרי הדף או בצידוד לחימה או בתיקון צידוד לחימה, ושנקבעו ככאלו על ידי שר הביטחון. רישוי מפעלים אלו ייעשה על ידי היחידה לרישוי מפעלים בטחונים במשרד הפנים, ולא על ידי הרשות המקומית. חוק רישוי עסקים קובע הוראות מיוחדות לרישוי מפעלים אלו, בפרק נפרד.

ד. ביקורת ואכיפה

45. ביקורת לפני קבלת רישיון – עם קבלת בקשה לרישיון- יערכו רשות הרישוי ונותני האישור ביקורת בעסק לשם בדיקת התאמתו לנתונים שנמסרו על ידי בעל העסק ועמידתו בדרישותיהם. עורכי הביקורת יודיעו לבעל העסק, אשר אינו עומד במלא הדרישות, אילו שינויים נדרשים על מנת שיוכלו לתת אישורם.

46. ביקורות בעסקים – ביקורות הנעשות בעסקים הטעונים רישיון באופן שוטף- בין אם ביקשו רישיון ובין אם לאו, וכן ביקורות בעסקים שיש להם רישיון עסק שנועדו לבדוק עמידת עסקים בתנאי הרישיון והחוק.

47. דו"ח ליקויים – ראי סעיף 32 לעיל.

48. ביטול רישיון – הליך בו נוקטת רשות הרישוי או נותני האישור לשם ביטול רישיון שניתן לעסק. הביטול ייעשה רק לאחר שיאפשרו לבעל העסק להשמיע טענותיו.

49. צו הפסקה מנהלי – צו המוצא על ידי רשות רישוי או מי שהוגדר בחוק מקרב נותני האישור המורה על סגירת העסק.

צו יוצא לעסק המהווה סכנה ממשית או שיש חשש ממשי לפגיעה בציבור כתוצאה מפעילותו, בהתאם למטרות החוק. החל מיום 1.7.20 ניתן להוציא צו הפסקה מנהלי לעסק חדש עד 18 חודשים הפועל ללא רישיון או היתר, גם אם אינו מהווה סכנה ממשית. הצו יוצא לתקופה של עד 30 יום. הארכת הצו טעונה אישור בית המשפט. לא נקבעה הגבלה בחוק לתקופת ההארכה על ידי בית המשפט.

50. צו מניעת פעולות- צו להפסקת פעולות הכנה לניהול עסק או לפתיחתו או לשימוש במבנים, בחצרים או במקרקעים לצורך ניהול עסק הטעון רישוי. צו כאמור יינתן על ידי בית המשפט.

51. צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום - צו המוצא על ידי בית המשפט להפסקת העיסוק בעסק ללא שהוגש קודם לכן כתב אישום נגד העסק. אין הכרח לנקוט הליכים אחרים נגד עסק על מנת לבקש מבית המשפט להוציא צו כזה.

הוצאת צו כזה הינה סמכות חדשה שניתנה לבתי המשפט בהתאם לתיקון 34 (החל מ 1.1.19)

52. **צו הפסקה שיפוטי לאחר הגשת כתב אישום – צו להפסקת העיסוק בעסק שיוצא על ידי בית משפט לאחר שהוגש נגד העסק כתב אישום ובטרם התברר התיק.**
53. **צו הפסקה שיפוטי לאחר הרשעה- צו להפסקת העיסוק בעסק שיוצא על ידי בית המשפט לאחר שבעל העסק הורשע בניהול עסק ללא רישיון או בניגוד לתנאי רישיון.**
תוספת- בית משפט יכול לקבוע כי צו הסגירה ייכנס לתוקפו תקופה מסוימת לאחר מתן פסק הדין ("צו דחוי"). מאחר ומדובר בפרנסתם של בעלי העסקים ועובדיהם- צווי סגירה בדרך כלל יהיו דחויים למספר חודשים ולעיתים אף יותר.
54. **אחריות קפידה- אחריות למעשה פלילי גם ללא קיום כל יסוד נפשי (כוונה , עצימת עיניים, רשלנות וכו').**
אחריות על פי חוק רישוי עסקים הינה אחריות קפידה.

ה. המרחב המוניציפלי

55. **חברי מועצה- האנשים שנבחרו בבחירות לרשויות המקומיות. סמכויותיהם וחובותיהם נקבעות בחוק.**
56. **רשות רישוי – בתחומי רשות מקומית- ראש הרשות המקומית או מי שראש הרשות המקומית הסמיכו לכך, באזור גלילי- מי שהוסמך על ידי שר הפנים, במפעלים ביטחוניים – היחידה לרישוי מפעלים ביטחוניים במשרד הפנים.**
57. **אזור גלילי – אזור שאינו מצוי בתחומי רשות מקומית כלשהי ולכן תהליך הרישוי מתבצע על ידי מחוזות משרד הפנים.**
58. **ועדה מקומית לתכנון ובניה- נקראת לעיתים בקיצור גם ועדה מקומית. זוהי וועדת התכנון הנמוכה ביותר המוסמכת לתת אישורים והיתרים בתחום התכנון והבניה על פי הסמכויות שהוקנו לה בחוק (מעליה קיימות וועדות מחוזיות וארציות).**
59. **מחזיק תיק רישוי עסקים – בדרך כלל זה יהיה חבר מועצה אשר יהיה אחראי על תחום רישוי עסקים. במקרים רבים, מחזיק התיק יהיה גם זה שהוסמך על ידי ראש הרשות כרשות רישוי. יש רשויות בהם הסמכויות למתן רישיון ניתנו לעובד של הרשות והוא זה שנותן רישיונות ומחזיק תיק הרישוי קובע מדיניות .**
60. **אגרות רישוי – האגרות שיש לשלם בהגשת בקשות שונות על פי חוק ותקנות רישוי עסקים.**

- .61 היתר לילה – היתר הנדרש, לעסק המבקש לפעול בשעות מעבר לאלו שנקבעו בחוק העזר הרשותי.**
לשם קביעת הכללים למתן " היתרי לילה" נדרשת חקיקת עזר מפורטת.
- .62 היתר להצבת פרגוד חורף-** היתר לסגירה זמנית של שטח המצוי מעבר לתחומי העסק לתקופה מסוימת. בדרך כלל מדובר בסגירה של זכוכית בשטחים המצויים במדרכות לתקופת החורף וכו'.
- .63 היתר להוצאת סחורה מחוץ לעסק –** היתר היכול להינתן לפי חקיקה עזר רשותית להציב, במהלך שעות העבודה, סחורה של העסק מחוץ לתחומו.
- .64 חוקי עזר ברשות-** חוק עזר שתקף בתחומה של רשות מקומית מסוימת. חוק עזר חייב להיות מאושר על ידי מועצת הרשות המקומית ולא להידחות על ידי שר הפנים, על מנת שייכנס לתוקף.
- .65 מפרטי רשות הרישוי-** המסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי והתנאים הנדרשים על ידה וכל החלטה או הוראה אחרת מטעמה לעניין סוג מסוים של עסקים לרבות החלטות לעניין רוכלות, חוקים אחרים אשר נדרש כי יתנו רישיון בטרם מתן רישיון עסק וחוק עזר בכל הנוגע לעסקים הכלולים במפרט האחיד. מפרטי הרשות יפורסמו באתר האינטרנט שלה.
- .66 ועדה בין משרדית –** וועדה שהוקמה מכוח החלטת ממשלה, בה יושבים נציגים של משרדי הממשלה הרלוונטיים – משרד הפנים, משרד המשפטים וכל נותני האישור – וכן נציגות מהשלטון המקומי. תפקידה של הוועדה הבין משרדית להמליץ לשר הפנים על תיקוני חקיקה או שינוי מדיניות בתחום רישוי עסקים.

