

The Cabinet Secretary

Jerusalem, Israel



מזכיר הממשלה

ירושלים

ירושלים, י' בטבת התשפ"א
25 בדצמבר 2020

דחווי!
MAIL

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הندון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 21), התשפ"א-2020 - מshall טלפון

מצורפת הצעה בנושא שבندון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה בהקדם האפשרי לטלפון 02-6705532 או בקבוצת "ממשלה ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

ץ. מ. ז.
צחי ברווזמן
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

**תקנות סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה
פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 21, התשפ"א-2020**

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 21, התשפ"א – 2020 בנוסח המצורף).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת (להלן, "הוועדה") בליובי דברי הסבר והתשתיית העובדתיות שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להتمודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות, אם הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה או שבתו שקבע בחיקוק – עד השעה 00:14 ביום שלאחר יום המנוחה או השבתו כאמור – לפרסם את התקנות ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא面前 בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלת COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין אוכלוסייה ישראל חסינית נגד המחלה, אין חיסון זמין לכלל האוכלוסייה באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפוליעיל למחלת. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעירים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. יצוין שאמנם החל בשלב חיסון האוכלוסייה, אך הדבר ישפיע על היקף התחלואה רק בעוד מספר חודשים.
3. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למקבץ של תחלואה חריפה באמצעות חודש ספטמבר, החלטה הממשלה בהחלטה מס' 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להtmpודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. חלק משרות הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 20.10.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להtmpודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלה פעילות) התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה למקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פтиיחה לציבור של פעילות מסחר, ביולי ובנאי ועוד. ביום 20.10.2020 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה למקום המגורים, וכך עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק לעניין פתיחת מקומות העבודה שאינם מחייבים קהל וביטול ההגבלה על פעילות חינוך של ילדים עד גיל 6, הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר".
4. במסגרת התקנות שלאחר מכן לתקנות העיקריות הותרה פתיחת המסחר, ובהמשך נקבע כי תותר גם הפעלת קניון, שוק ומזיאון, לרבות חניות המצויות בהם, בתנאים שנקבעו, נקבע הסדר אחיד לעניין התפוצה המירבית המותרת בבחניות ובשתחים המשותפים, ועוד.
5. בתקופה האחרון, החל מיום 20.11.2020, נקבעו נתוני התחלואה לעלות, ומקדם החדבה, נכון ליום 22.12.2020, עומד על 1.25. עד כה נדבקו בנגיף הקורונה מעל 385,000 אנשים ונפטרו מעל ל- 3,000 אנשים. מספר החוליםים הקשים הינו סביבה 11,000 וועלה כל יום בכ-90 חדשים. מידיו יום נפטרים כ-20 חולמים. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידיו יום עולה בחדות, ו עבר את ה-4,000 נדבקים חדשים המאובחנים ביום בישראל. לעומת זאת, גורמי המקצוע במשרד הבריאות, ישראל נמצא במצב של תחלואה עם הדבקה מעורכית.
6. בתיה החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפועל בחולים קשים אלו, כמו גם במילונים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. למרות שמדובר רק בתחילת של גל

- שלישי, חלק מבתי החולים כבר נמצאים בעומס, ואם לא יהיה שינוי במגמת התחלואה, צפויים בתי החולים להגיע לעומסים קיצוניים כפי שהיו בגל השני.
7. כמו כן בעת זו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה, אשר נובע מהופעה של נגיף המכיל שינויים גנטיים, במספר מדינות בעולם. בהתאם קיים חשש כי השינויים הגנטיים בנגיף יפגעו ביעילות החיסונים במדינת ישראל.
8. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון והצורך לצמצם את ההתקשות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לנתן מענה למספר החולים, עליה הצורך לקבוע הגבלות משמעותיות על התנועה, התחולות, ופעילות המשתר, הבילוי והפנאי בישראל במטרה להוריד את שיעורי התחלואה.
9. לנוכח האמור, החליטה הממשלה ביום 23.12.2020 על שורה של הגבלות על פעילות המשק, בגיןן הגבלות על המסחר, תנועה, חינוך ותחבורה.
10. בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, מוצע לקבוע כי התקנות יהיו בתוקף לפחות 14 ימים ממועד תחילתן, עד ליום 9 בינואר 2021, וכמו כן לתקן את התקנות כדלקמן:
- א. קביעת הגבלות על יציאה למקום המגורים, למעט חריגים המפורטים בתקנות, ובכלל זה: טיפול רפואי או סוציאלי, הפגנה, הליך משפט឴, יציאה עד 1000 מי מהבית, יצאה לצורך פעילות ספורט (שלא בדרך של הגעה למקום ברכב), העברת קטין בין הורי הפרודים, יצאה למקום העבודה או למסגרת חינוכית שפעילתה מותרת, יצאה לצורך השתתפות בהלווייה, בחתונה או ברית (בכפוף למגבלת התחולות) ועוד. לצד הוראה זו, תתווסף עבירה של יצאה למקום מגורים למטרה או לפעולה שאינה מנוהה בתקנה 2, אשר הנקס על הפרטה יעמוד על 500 נק.
- ב. איסור יצאה למקום המגורים לצורך שהיא במקום מגורים של אדם אחר.
- ג. סגירה של מקומות ציבוריים וארגוני הופעלים בדרך של פתיחם לציבור למעט הח:right;riges הכלולים בעיקר חניות חיוניות (מזון, היגיינה, אופטיקה, בית מרקחת, מוצרי חשמל ומוצרים הדורשים לטיקונים חיוניים בבית וצד); סגירה של יחידות אירוח וצימרים, גן חיות, ספרarie שמורת טבע, גנים לאומיים, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה; מקום למתן טיפול שאינו רפואי לרבות מספра ומקום למתן טיפול רפואי וкосמטיקה; מקום למתן טיפול רפואי משלהמה; מקום להקרנת סרט קולנוע שה委宣传部 בו נעשית מתוך רכב פרט; קניון או שוק קמעונאי ומזואון, וכן ביטול האפשרות לפתחת בית או כל דרך של איסוף עצמי.
- ד. בוגר למקומות המשמש **לאימוני ספורט** - תתאפשר הפעלה של מקום המשמש לאימון או תחרות של ספורטאי מקצועי בלבד.
- ה. ביטול האפשרות לקיים שיעורי נהיגה מעשיים ואיסור על ארגון או השתתפות בטיפול מאוrgan.
11. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.
12. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

ההחלטה הממשלה בנושא "תכנית רב שלבייה לבילוי העלייה בחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה", מיום 13.9.20.

ההחלטה הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להטמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה שהייתה במרחב הציבורי והגבלה ציבורית), התש"ף-2020, מיום 17.9.20.

ההחלטה הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להטמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה ציבורית והוראות נוספות) (תיקון מס' 7, התשפ"א-2020).

ההחלטה הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להטמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה ציבורית והוראות נוספות) (תיקון מס' 8, התשפ"א-2020).

ההחלטה הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להטמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה ציבורית והוראות נוספות) (תיקון מס' 9, התשפ"א-2020).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיכום

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פוליה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

י' בטבת התשפ"א

25 בדצמבר 2020

טיוטת תקנות

שם התקנות המוצעות

תקנות סמכיות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 21, התשפ"א-2020 ;

מטרת התקנות המוצעות והចורך בהן

התקנות שבندון קובעות הגבלות על שהייה במרחב הציבורי והgelות על פעילות מסחר, בילוי ופנאי, בהתאם להחלטה שהתקבלה בישיבת הממשלה מיום 23.12.2020.

להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלה
פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 21), התשפ"א-2020**

ב托קף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 8, 11, 12, 12, 19, 23, 24, 25, 27 לחוק
סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה),
התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של
הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(א) לחוק], מתקינה הממשלה
תקנות אלה :

בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת
שעה) (הגבלה פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020² (להלן – התקנות
העיקריות), בתקנה 1 –

תיקון תקנה 1

(1) ההגדירה "ספורטאי תחרותי" – תימחק ;

(2) לפני ההגדירה "צו בידוד בית" יבוא :

"עובד" – כהגדרתו בחוק, ולענין ספורטאי – ספורטאי מקצועי
 בלבד; ."

לפני תקנה 3 לתקנות העיקריות, יבוא :

הוספת תקנה 2

"הגב 2. לא יצא אדם למקום המגורים או מקום שהוא קבוע אחר (להלן –
لت מקום מגורים) למרחב הציבורי אלא לאחר מהפעולות או המטרות
יציא אלה :

ה

למרח

ב

הציבו

ר'

(1) הצלמידות בתרופות, במזון ובמוצרים חיוניים וקיבלה
שירותים חיוניים ;

(2) סיוע לאדם שיש לו קושי או מצוקה הדורשים סיוע ;

(3) קבלת טיפול רפואי או טיפול סוציאלי חיוני ;

¹ ס"ח התש"ף, עמי 266 ועמ' 378, ; התשפ"א, עמי 38 ועמ' 58.

² ק"ת התש"ף, עמי 2770 ; התשפ"א, עמי 46, עמי 50, עמי 82, עמי 116, עמי 160, עמי 204, עמי 262, עמי 310 (318) – 1, עמי 370, עמי 372, עמי 476, עמי 486, עמי 516, עמי 638, עמי 750, עמי 790, עמי 818, עמי 880 ועמ' 1032.

- (4) יציאת אישה לטבילה במקווה טהרה ;
- (5) העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד או העברה של קטין שההוראה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקומות המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגתו ;
- (6) טיפול חיוני בבבעל חיים ;
- (7) יציאה של עובד או מועמד לעובדה למקום העבודה שפעילותתו מותרת בחוק או בתקנות לפיו, לרבות של עיתונאי או עובד מקצועות התקשורות, ויציאת חיל לשם ביצוע תפקידו במסגרת שירותו ;
- (8) הגעה למשכן הכנסת ;
- (9) השתתפות בהפגנה ;
- (10) הגעה להליך משפטיאו אותו אדם הוא צד לו, בעל מעמד בו או שהוא נדרש להשתתף בו ;
- (11) תרומת דם ;
- (12) הגעה לפעולות בגופים, במוסדות או במסגרת או פעיליות, לשירותים או לתקנות שהותרו בחוק או בתקנות לפיו ;
- (13) השתתפות בחתונה, בהלויה או בברית של קרוב משפחה, או השתתפות של עורך נישואין בחתונה ושל אדם אחד נוסף המשמש עד בחתונה בתיאום עם עורך הנישואין ; לעניין זה, "קרוב משפחה" – הורה הורה, הורה, בן זוג או הורה שלו, ילד, נכד, אח או אחיות וילדיהם, דוד או דודה ;
- (14) יציאה ממוקם שהיה קבוע אחד לשנהו, ובכלל זה יציאה ממוקם מגורים למקום בידוד כמשמעותו בצו בידוד בית, יצאה ממוסד חינוכי או טיפול המשמש במקום שהיה קבוע למקום מגוריו ומעבר דירה ;
- (15) יצאה לצורך פעילות ספורט של יחיד או אנשים הגרים באותו מקום, ממוקם המגורים, שלא באמצעות כלי רכב ממונע ;
- (16) יצאה למרחק של עד 1000 מטרים ממוקם המגורים ובלבד שלא יצא למקום מגורים שאינו מקום מגוריו ;

(17) יציאה לשדה תעופה לצורך טיסה אל מחוץ לישראל, עד 8 שעות לפני מועד הטיסה;

(18) ביקור של אדם עם מוגבלות השווה במסגרת חוץ ביתית כמפורט בסעיף 11(ב)(1) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, על ידי בני משפחתו מדרגה ראשונה או על ידי אפוטרופסו, או ביקור של אדם עם מוגבלות אצל בני משפחתו מדרגה ראשונה או אצל אפוטרופסו, בכפוף להוראות צו בידוד בית ולתנאים שייקבעו לשם שמירה על בריאות השוהים במסגרת הרווחה בהוראות המנהל;

(19) יציאה של אדם עם מוגבלות, שמחמת מוגבלותו נדרשת יציאתו למרחב הציבורי למרחק העולה על 1000 מטרים ממוקום מגוריו, יחד עם מלאוה אחד".

תקנה 6 א לתקנות העיקריות – בטלה.

3. ביטול תקנה 6 א

תקנה 7 לתקנות העיקריות –

4. תיקון תקנה 7

(1) במקומות הרישה יבוא:

"לא יפעיל אדם מקום ציבור או עסק, בדרך של פтиיחתו לציבור, ובכלל זה מקום בילוי, מסחר, תרבות, תיירות או פנאי, שוק קמעונאי או יריד ודוכן בהםם, בית אוכל, בריכת שחיה, מכון כושר וסטודיו, לרבות בית מלון, אכסניה, פנסיון או יחידת אירוח, והיכול למעט מקום ציבור ציבורי או עסק כמפורט להלן, וגם אם הוא מצוי בקניון או בשוק קמעונאי:";

(2) בפסקה (1), במקומות "ובכלל זה דוכן שעיקר עיסוקו כאמור" יבוא "והיכול למעט דוכן למכירת מוצרים כאמור המוצוי בשוק קמעונאי או יריד";

(3) פסקה (1א) – תימחק;

(4) במקומות פסקה (3) יבוא:

"(3) חנות למכירת מוצרים חיוניים או בית עסק למtan שירות חיוני כמפורט להלן:

(א) חנות המכילה למכירה והמכירת מוצרים מהמפורט להלן, ובלבך שהיא מכילה למכירה ומוכרת מוצרים אלה ומוצרים הנזכרים בפסקה (1) לעיל בלבד:

(1) מכשירי חשמל חיווניים לבית, כגון מקרר, תנור אפייה, תנור חיים ומזון;

(2) מוצריים הדרושים לתיקונים חיווניים, לתחזוקת מערכות תשתיות של הבית, כגון תיקונים במערכות חשמל, אינסטלציה, גז וחימום;

(3) מוצרי תקשורת או מחשבים;

(ב) מכבסה;

(ג) מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים;”;

(5) בפסקה (5), בסופה יבוא ”למטרת מתן שירות סוציאלי חיוני, וכן מקום המשמש לפעילויות מודרנת לשימור ולקידום תפקוד פיזי ורגשי בעבר אנשים עם מוגבלות”;

(6) במקום פסקה (6) יבוא :

”(6) מקום המשמש לאימון ספורט, לרבות בריכת שחיה, אשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא משמש בעבר אימון או תחרויות של ספורטאי מקצועי בלבד ”.”

(7) פסקאות (7א), (9)–(11) עד (15) – יימחקו.

תיקון תקנה 8A 5. בתקנה 8 לתקנות העיקריות –

(1) בפסקה (1), המילים ”או תחרותי” – יימחקו;

(2) פסקאות (2) עד (8) – יימחקו.

תיקון תקנה 9 6. בתקנה 9 לתקנות העיקריות –

(1) בתקנת משנה (א) –

(א) בראשה, המילים ”למעט קניון, שוק קמעוני ומווזאון” – יימחקו;

(ב) במקום פסקה (3) להגדלה ”התפוצה המרבית המותרת” יבוא :

”(3) במקום כאמור בתקנה 7(3) – מספר אנשים שלא עולה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום או על ארבעה אנשים, לפי הנמוך מביניהם ; לעניין זה, שטח המקום יחשב לפי האזור הפתוֹת לקהל מתוך שטח המקום ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תעופול וכיוצא בזה.”.

- (2) תקנות משנה (א2) עד (א4) – בטלות ;
 (3) בתקנת משנה (ב), במקומות "בתקנת משנה (א), (א2), (א3) או (א4), לפי העניין" יבוא "בתקנת משנה (א)" ;
 (4) תקנת משנה (ג) – בטלה.

תיקון תקנה 11א 7. בתקנה 11א לתקנות העיקריות -

- (1) בתקנת משנה (א), אחרי "באיורע ספורט" יבוא "בטiol מאורגן".
 (2) בתקנת משנה (ב), במקום "במסיבה או בטiol מאORGן" יבוא "או בMISSIBAH".

תיקון תקנה 13 8. בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות -

(1) לפני פסקה (2) יבוא :

- "(1) היוצא ממקום מגורים למטרה או לפעולה שאינה מנניה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור ;";
 (2) פסקאות (10א) עד (10ד) – יימחקו ;
 (3) בפסקה (11), במקום "כאמור בתקנה 9(א),(א2),(א3) או (א4), לפי העניין" יבוא "כאמור בתקנה 9(א)".

תיקון תקנה 18 9. בתקנה 18(1) לתקנות העיקריות, במקום "לפי תקנה 13(א)(12) ו-(12ג)" יבוא "לפי תקנה 13(א)(1) ו-(12ג)".

תיקון תקנה 21 10. בתקנה 21 לתקנות העיקריות, במקום "עד יום ט"ו בטבת התשפ"א (30 בדצמבר 2020)" יבוא "עד יום כ"ה בטבת התשפ"א (9 בינואר 2021)".

תיקון התוספת 11. בתוספת השלישית לתקנות העיקריות -

השלישית

(1) לפני פרט (2), יבוא :

טור ב'	טור א'
כספי מנהלי קצוב בשקלים חדשים	העבריות המנהליות
.500"	"(א1)(א13(א))".

(2) פרטים (10א) עד (10ד) – יימחקו ;

(3) בפרט (11), בטור ב', המילים "ולענין מפעיל של קניון – 5,000" – יימחקו .

.12. (א) תחילתו של תקנות אלה ביום י"ב בטבת התשפ"א (27 בדצמבר 2020)
בשעה 00:17.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), תחילתו של תקנות אלה לעניין אוצר שהוכרז כאוצר תיירות מיוחד לפי סעיף 12א לחוק במועד ביטולה של ההכרזה לעניין אותו אוצר.³

דברי הסבר

כללי

העולם, וישראל כחלק منهו, נמצא面前 בעיצומה של פנדמייה כתוצאה מההתפרצות והtapשיות הנגיף COVID-19-CoV-SARS (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון ליום, אין באוכלוסייה הישראלית חסינות נגד המחלה, אין חיסון זמין לכל האוכלוסייה באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפוליעיל למחלת. יצוין כי קיימות אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מוגדים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. יצוין שאמנם החל בשלב חיסון האוכלוסייה, אך הדבר ישפיע על היקף התחלואה רק בעוד מספר חודשים.

לנוח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למקבץ של תחלואה חריפה בامي צ'ודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מס' 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשיות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. חלק משורת הצעדים לעצירת התפשיות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.10.2020. תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלה השהייה במרחב הציבורי והגבלה פעילות) התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממוקם המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד. ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממוקם המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק לעניין פתיחת מקומות העבודה שאינם מקבלים קהל וביטול ההגבלה על פעילות חינוך של ילדים עד גיל 6, הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר".

במסגרת התקנות שלאחר מכן לתקנות העיקריות הותרה פתיחת המסחר, ובהמשך נקבע כי תותר גם הפעלת קניון, שוק ומוזיאון, לרבות חניות המצוויות בהם, בתנאים שנקבעו, נקבע הסדר אחיד לעניין התפוצה המירבית המותרת בחניות ובשתחים המשותפים, ועוד. בתקופה الأخيرة, החל מיום 11.11.20, הותרי נתוני התחלואה עלולות, ומוקדם ההדבקה, נכון

³ ק"ת התשפ"א, עמ' 478, עמ' 479 ועמ' 932.

ליום 20.12.20, עומד על 1.25. עד כה נדבקו בגין הקורונה מעל 385,000 אנשים ונפטרו מעל ל- 3,000 אנשים. מספר החוליםים הקשים הינו סביב 11,000 ועולה כל יום בכ-90 חדשים. מידי יום נפטרים כ-20 החוליםים. מספר הנדבקים החדשניים המאובחנים מידי יום עולה בחדות, וuber את ה- 4,000 נדבקים החדשניים המאובחנים ביום בישראל. לעומת גורמי המקרה במשרד הבריאות, ישראל נמצאת במצב של תחלואה עם הדבקה מעירכית.

בתיה החוליםים בישראל עובדים מזה מספר חדשניים בעילות מוגברת עד קיצונית ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במיניהם ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. למורת שמדובר רק בתחילתו של גל שלישי, חלק מבתי החולים כבר מצויים בעומס, ואם לא יהיה שינוי במגמת התחלואה, צפויים בתיה החוליםים להגיע לעומסים קיצוניים כפי שהיו בגל השני.

כמו כן בעת זו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה, אשר נובע מהופעה של נגיף המכיל שינויים גנטיים, במספר מדיניות בעולם. בהתאם קיים חשש כי השינויים הגנטיים בגין יפגעו ביעילות החיסונים במדינת ישראל.

ኖכח העלייה החדה בגין התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון והצורך לצמצם את התפשטות הרחבה של הנגיף ולמנוע פגיעה משמשותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החוליםים, עליה הצורך לקבוע הגבלות משמשותיות על התנועה, ההתקהלות, ופעילות המסחר, הבילוי והפנאי בישראל להוריד את שיעורי התחלואה.

לnochח האמור, החליטה הממשלה ביום 23.12.2020 על שורה של הגבלות על פעילות המשק, בגיןן הגבלות על המסחר, תנואה, חינוך ותחבורה.

בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, מוצע לקבוע כי התקנות יהיו בתוקף למשך 14 ימים ממועד תחילתן, עד ליום 9 בינואר 2021, וכך גם תקבע את התקנות כדלקמן:

א. קביעת הגבלות על יציאה ממוקם המגורים, למעט חריגים המפורטים בתקנות, ובכלל זה: טיפול רפואי או סוציאלי, הפגנה, הליך משפטי, יציאה עד 1000 מ' מהבית, יציאה לצורך פעילות ספורט (שלא בדרך של הגעה למקום ברכב רכב), העברת קטן בין הוריו הפרודים, יציאה למקום העבודה או במסגרת חינוכית שפעילותה מותרת, יציאה לצורך השתתפות בהלויה, בחתונה או ברית (בכפוף למוגבלת ההתקהלות) ועוד. לצד הוראה זו, תתווסף עבירה של יציאה ממוקם מגורים למטרה או לפועלה שאינה מנוייה בתקנה 2, אשר הנקס על הפרטה יעמוד על 500 ש"ח.

ב. איסור יציאה ממוקם המגורים לצורך שהיא במקום מגורים של אדם אחר.
ג. סגירה של מקומות ציבוריים ועסקים הפעילים בדרך שלפתיחם לציבור למעט החרגים הכלולים בעיקר חניות חיוניות (מזון, היגיינה, אופטיקה, בית מראחת, מוצרי חשמל ומוצרים הדרושים לתיקונים חיוניים בבית וכד'); סגירה של יחידות אירוח וצימרים, גן חיות, ספררי שמורות טבע, גנים לאומיים, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה; מקום למתן טיפול שאינו רפואי, לרבות מספра ומקום למתן טיפול רפואי יופי וкосמטיקה; מקום למתן טיפול שאינו רפואי; מקום להקרנת סרט קולנוע שהצפיה בו נעשית מתוך רכב פרטי; קניון או שוק קמעוני ומוזאון, וכן ביטול האפשרות לפתחת בית אוכל בדרך של איסוף עצמי.

- ד. בוגע למקומות המשמש לאימוני ספורט - תאפשר הפעלה של מקום המשמש לאימון או תחרות של ספורטאי מקצועי בלבד.
- ה. ביטול האפשרות לקיים שיעורי נהיגה מעשיים ואיסור על ארגון או השתתפות בטיפול מאורגן.

תקנה 1

mo'utz למחוק את הגדרת "ספורטאי תחרותי", ולהוסיף הגדרת "עובד", כך שלענין ספורטאי, הוא ייחשב לעבוד רק אם מתקיימים לגביו התנאים שבהגדרת ספורטאי מקצועי. משמעו תיקון זה, היא להבהיר כי החירג המאפשר לצאת למקום עבודה לעניין ספורטאים חל רק על ספורטאים מקצועיים כהגדרתו לעיל.

תקנה 2

על מנת לצמצם מגעים באוכטוסייה ולהפחית את התפשטות התחלואה mo'utz לקבוע איסור על יציאה ממוקם המגורים למעט החירגים המפורטים. השגת המטרה של ריווח חברתי וצמצום מגעים היא באמצעות הסדר זה, יחד עם הסדרים משלימים נוספים הקבועים בתקנות – הגבלה על התקהלוות וצמצום פעילות המשחרר והעסקים. לאיסור הכללי על יציאה ממוקם המגורים mo'utz לקבוע חירגים הקבועים בתקנה, וזאת על בסיס החירגים שנקבעו בסעיף 7(א)(1) לחוק :

א. ראשית mo'utz לקבוע אפשרות לצאת לצורך הוצאות בתרופות, במזון ובמוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים ; סיוע לאדם שיש לו קושי או מצוקה הדורשים סיוע וקבלת טיפול רפואי או טיפול סוציאלי חיוני ; יובהר כי טיפול רפואי, בהתאם להגדרה בחוק, כולל גם פעולות איבחון רפואי, טיפול רפואי מונע, טיפול פסיכולוגי או טיפול סייעודי ומתייחס לכל סוג של טיפול רפואי הנitin על ידי מטפל לפי חוק זכויות החולים, התשנ"ו-1996 ובכלל זה : רופא שניינים, סטזיר, אח או אחות, מילידת, פסיכולוג, מרפא בעיסוק, פיזיותרפיסט, קלינאי תקשורת, תזונאי-דייאטן, קרימינולוג קליני, פודיאטר, פודיאטר מנתח, כירופרקט.

ב. חירגים נוספים mo'utz לאישה לטבילה במקווה טהרה ; העברה של קטין בין הורי החיים בנפרד או העברה של קטין שההוראה האחראית עליו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקומות המגורים האחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגתנו ; טיפול חיוני בבעל חיים ; יציאה של עובד או مو螢ם לעבודה, למקרים העבודה שפעילותו מותרת בחוק או בתקנות לפיו, לרבות של עיתונאי או עובד מקצועות התקשורות, יציאת חיל לשם ביצוע תפקידו במסגרת השירות. יובהר כי במסגרת חירג זה, עובד רשאי לצאת גם לעבודה הנמצאת ברחווב או בבית של אחר, כגון אינסטיטטור המבצע תיקון בבית של אחר, מטפלת שmagua לשמזור על פעוט בביתו, חשמלאי המתכו עמוד חשמל ברחווב וכו'.

ג. כמו כן mo'utz לקבוע כי ניתן יהיה לצאת לצורך הגעה למשכן הכנסת ; השתתפות בהפגנה ; השתתפות בהליך משפטי ; תרומות דם ; הגעה לפעילויות גופים, במוסדות

- או בנסיבות שהותרו בחוק או בתקנות לפיו, ובכלל זה מוסדות חינוך שפעילותם הותרה;
- ד. בנוסף מוצע לקבוע כי ניתן לצאת למקום המגורים לצורך השתתפות בהלויה, בחתונה או ברית של קרוב משפחה כהגדתו שם. יובהר כי השתתפות בהלויה, ברית או חתונה היא כמיון בכפוף להגבלות על התקלות.
- ה. עוד מוצע לאפשר יציאה ממוקם שהיה קבוע אחד לשנהו, ובכלל זה יציאה למקום בידוד, וכן מעבר דירה ויציאה לשדה תעופה לצורך טיסה אל מחוץ לישראל;
- ו. כן מוצע לאפשר יציאה לצורך פעילות ספורט של יחיד או אנשים הגרים באותו מקום, שלא באמצעות כלי רכב ממונע וכן יציאה להטאوروות, למרחק של עד 1000 מטרים ממוקם המגורים. לצד זאת נקבע איסור על יציאה למקום מגורים שאינו מקום מגוריו, וזאת כדי לצמצם מפגשים חברתיים והתקలויות אירוח;
- ז. לבסוף, מוצע לאפשר ביקור של בני משפחה של אדם עם מוגבלות השווה במוסד רווחה, וכן ביקור של אדם עם מוגבלות כאמור אצל בני משפחתו, בכפוף להוראות המנהל שיינתנו לעניין הדבקה, וכן יציאה של אדם עם מוגבלות, שמחמת מוגבלותו נדרש יציאתו למרחב הציבורי למרחק העולה על 1000 מטרים ממוקם מגוריו, יחד עם מלאוה אחד.

תקנה 3

מושע לבטל את תקנה 6א, שעניינה שיעורי נהיגה מעשיים, באופן שלא ניתן קיום שיעורים כאמור, חלק מצמצום המגעים והפעילות בכל התחומים.

תקנה 4

תקנה 7 לתקנות העיקריות קובעת איסור על פתיחת מקום ציבורי או עסקי, ובכלל זה מקום בילוי, תרבות, תיירות או פנאי, בית אוכל, בריכת שחיה, מכון כושר וספורט, לרבות בית מלון, אכסניה, פנסיון או יחידת אירוח, למעט החיריגים שנקבעו שם, שפתחותם לקהל הותרה. מוצע לתקן את הרישה של התקנה, כך שיחול איסור גם על הפעלה ופתיחה לקהיל של מסחר, שוק קמעוני, או יריד ודוכן בהם (למעט החיריגים שנקבעו).

כן מוצע לתקן את פסקה (1) לתקנה זו, הקובעת כי ניתן לפתחם לקהיל מקום שעיקר עיסוקו מכירת מזון, בית מרחחת, מכון אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרים רפואיים, ולקבוע כי לא ניתן יהיה למכור מוצרים כאמור בדוכן המכזי בשוק קמעוני או יריד. בנוסף מוצע למחוק את פסקה (1א), באופן שלא ניתן פתיחת בית אוכל בדרך של איסוף עצמי (Take Away), וזאת כדי להפחית התקלויות ולצמצם מגעים במקומות כאמור. מוצע לתקן את פסקה (3), כך שלא תתאפשר פתיחת חניות שאיןן אלו המפורטו בפסקה (1), וכן לא תתאפשר פתיחת ספריות.

כמו כן, מוצע למחוק את פסקות (7א), (9) ו-(11) עד (15), באופן שלא ניתן הפעלת כל אלה: יחידות אירוח וצימרים, גן חיות, ספרי שמורת טבע, גנים לאומיים, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה; מקום למתן טיפול שאינו רפואי, לרבות מסקרה ומקום למתן טיפול רפואי יופי וкосמטיקה; מקום למתן טיפול רפואי משלימה; מקום להקרנת סרט קולנוע שהצפיה בו

נעשית מתוך רכב פרטי; קניון או שוק קמעוני ומווזאון. לצד זאת, מוצע לאפשר פעילות של חנות למכירת מכשירי חשמל חיוניים למטבח ולבית, או מוצרים הדרושים לתיקונים חיוניים לתחזוקת מערכות תשתיות של הבית כגון תיקונים במערכות אינסטלציה, חשמל, גז וחימום, ובלבד שמדובר בחנות שמצויה למכירה ומוכרת מוצרים אלה בלבד. כן מוצע לאפשר פתיחה לקהל של מכבסה, מכירת מוצרי תקשורת או מחשבים, או מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים. יובהר כי בוגע לחניות שמשמעותם בפסקה זו, תחול מגבלת תפוצה שונה מגבילת התפוצה החלה על חניות לפי פסקה (1), ויוכלו לשחות בחנות בו זמנית 4 אנשים לכל היוטר.

בנוסף מוצע לתקן את פסקה (5), שקובעת כי ניתן להפעיל מסגרת רוחה וכן גופים, קיום פעילות, שירותים ותכניות המנויים בסעיף 11(ב) לחוק, כך שניתן יהיה להפעיל אותו ורק אם נועד לו לספק שירות סוציאלי חיוני. כמו כן, מוצע לאפשר קיום פעילות מודרכת לקידום ושימור

תפקוד פיזי ורגשי עבור אנשים עם מוגבלות.

בנוסף מוצע לתקן את פסקה (6), כך שתאפשר הפעלה של מקום המשמש לאימוני ספורט, לרבות בריכת שחיה, אשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא משמש עבור אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי בלבד כהגדתו בתקנות.

יובהר כי ניתן להזמין מוצרים מקומיות שפותחთם לקהל אינה מותרת, בדרך של משלוחים.

עוד יובהר כי כניסה של עובד למקום, שלא לצורך פתיחת המקום לקהל (כגון לצורך סיור סוחורה בחנות, עבודות תחזקה ועוד), אינה אסורה.

תקנה 5

מומצע לתקן את תקנה 8א, כך שיימחקו ההוראות שעניין הפעלת יחידות אירוח, מספרות, טיפולים קוסמטיים, רפואיים משלימה, הקנות סרט במתחם דרייב אין, קניון, שוק קמעוני ומווזיאון. זאת לנוכח העובדה שפעילותם של מקומות אלה נאסרה לפי תקנה 4 לעיל.

לצד זאת, מוצע להוtier את פסקה (1), העוסקת בהוראות לעניין הפעלת בריכת שחיה המשמשת בעבר אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי ותחרותי, אשר הפעלה הותרה לפי תקנה 7(6) לתקנות העיקריות כמפורט בתיקון זה. עם זאת, מוצע לתקן פסקה זו, כך שתחול רק על בריכה כאמור המשמשת ספורטאי מקצועי, ולא על בריכה המשמשת ספורטאי תחרותי, שפעילותה לא הותרה לפי התקון המוצע לעיל לתקנה 7(6).

תקנה 6

מומצע לתקן את תקנה 9 לתקנות העיקריות, הקובעת הוראות בעניין התפוצה המותרת במקום ציבורי או עסקי, ולמחוק מהרישא את המילים "למעט קניון, שוק קמעוני ומווזאון", וכן את תקנות משנה (א2) עד (א4) שעניין קביעת מגבלת התפוצה בקניון, שוק קמעוני או מווזיאון, לנוכח העובדה שפעילותם של מקומות אלו נאסרה לפי התקון המוצע לתקנה 7 לעיל. כן מוצע לקבוע כי לעניין מקום כאמור בתקנה 7(3), דהיינו חנות למכשירי חשמל חיוניים, או מוצרים הדרושים לתיקונים חיוניים לתחזוקת מערכות תשתיות של הבית, מכבסה, וחנות או מעבדה למוצרי תקשורת או מחשבים – תחול מגבלת תפוצה של אדם לכל 7 מטרים, או 4 אנשים, לפי הנמק מביניהם.

זאת, בשונה מגבילת התפוצה שהייתה קבועה בתקנות בנוחן הנוכחי, אשר אפשרה

שהיות 10 אנשים, ובוחנות שטחה 150 מטרים ומעלה – אדם לכל 15 מטרים.

תקנה 7

מושע לתקן את תקנה 11א, הקובעת הוראות בעניין הגבלת אירועים, ולאסור ארגון או השתתפות בטיול מאורגן.

תקנה 8

מושע לתקן את תקנה 13 לתקנות העיקריות, שעניניה קביעת הוראות עבירות ועונשין, ולהוסיף עבירה של יציאה ממוקם מגורים למטרה או לפולה שאינה מנוהה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור.

כן מושע למחוק את פסקאות (10א) עד (10ד) הקובעות הוראות עונשין בעניין יחידות אירוח והפעלת קניון, שוק או יריד. זאת בהתאם לאיסור על הפעולות לפי התיקון לתקנה 7 הניל.

תקנה 9

מושע לתקן את תקנה 18 לתקנות העיקריות, הקובעת את הגורם המוסמך להטלת קנס מינהלי, כך שלגביו עבירה של יציאה ממוקם מגורים למטרה או לפולה שאינה מנוהה בתקנה 2, הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי יהיה שוטר בלבד.

תקנה 10

מושע לתקן את תקנה 21 לתקנות העיקריות, הקובעת את תוקפן של התקנות, אשר אמורות לפקוע ביום 30.12.2020, כך שיימדו בתוקף למשך 14 ימים מיום התחיליה, עד ליום 9 בינואר 2021.

תקנה 11

מושע לתקן את התוספת השלישית לתקנות העיקריות, המפרטת את הנקודות המינימליים שנקבעו לעבירות לפי התקנות, ולבסוף כי לגבי העבירה שנקבעה של יציאה ממוקם מגורים למטרה או לפולה שאינה מנוהה בתקנה 2, יהול קנס מינהלי בסך 500 ש.

כן מושע למחוק את פרטיהם (10א) עד (10ד) הקובעים את הנקודות המינימליים לעבירות בעניין אופן הפעלה של יחידות אירוח והפעלת קניון, שוק או יריד, ואת הקנס שנקבע בפרט (11) לעניין מפעיל של קניון. זאת בהתאם לאיסור על הפעולות לפי התיקון לתקנה 7 הניל.

תקנה 12

מושע לקבוע כי התקנות ייכנסו לתוקף ביום 27 בדצמבר 2020 בשעה 00:17:00. לנוכח העובדה שהיא פער מסוים בין כניסה לתקנות של התקנות אלה לבין מועד ביטול ההכרזה על האזוריים שהוכרזו כאזורי תיירות מיוחדים לפי סעיף 12א לחוק, מושע לקבוע כי תחילתן של התקנות אלה לעניין אזוריים כאמור יהיה במועד ביטולה של ההכרזה לעניין אותו אזור.

25 דצמבר 2020
י' טבת תשפ"א

חוות דעת משפטית הנלווה להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתקומות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 21), התשפ"א-2020

תמצית ההצעה בתיאיחס להיבטיה המשפטיים:

התקנות שבנדן קובעות הגבלות על השהייה במרחב הציבורי והגבלות על פעילות מסחר, ביולי ופנאי, שעיקריהן כמפורט להלן:

1. קביעת הגבלות על יציאה ממוקם המגורים, למעט חריגים המפורטים בתקנות, ובכלל זה: טיפול רפואי או סוציאלי, הפגנה, הליך משפטי, יציאה עד 1000 מ' מהבית, יצאה לצורך פעילות ספורט (שלא בדרך של הגעה למקום ברכב), העברת קטן בין הוריו הפרודים, יצאה למקום העבודה או למסגרת חינוכית שפעילותה מותרת, יצאה לצורך השתתפות בהלווה, בחתונה או ברית (בכפוף למוגבלת ההתקלות) ועוד. לצד הוראה זו, תתווסף עבירה של יצאה ממוקם מגורים למטרה או פעולה שאינה מנוייה בתקנה 2, אשר הकנס על הפרטה יעמוד על 500 נק.
2. איסור יצאה ממוקם המגורים לצורך שהייה במקום מגורים של אדם אחר.
3. סגירה של מקומות ציבוריים ועסקים הפעילים בדרך של פתיחם לציבור למעט החריגים הכלולים בעיקר חניונות (מזון,igiינה, אופטיקה, בית מרחת, מוצרי חשמל ומוצרי הדروسים לתקונים חוניינים בבית וכד'); סגירה של יחידות אירוח וצימרים, גן חיות, ספארי שמורות טבע, גנים לאומיים, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה; מקום למתן טיפול שאינו רפואי, לרבות מסקרה ומקום למתן טיפול יופי וкосמטיקה; מקום למתן טיפול רפואי משלימה; מקום להקרנת סרט קולנוע שהצפיה בו נעשית מתוך רכב פרטי; קניון או שוק קמעוני ומזאון, וכן ביטול האפשרות לפתח בית אוכל בדרך של איסוף עצמי.
4. בוגע למקום המשמש לאימוני ספורט - תתאפשר הפעלה של מקום המשמש לאיימון או תחרות של ספורטאי מקצוע בלבד.
5. ביטול האפשרות לקיום שיעורי נהיגה מעשיים ואיסור על ארגון או השתתפות בטיפול מאורגן.

פתרונות משפטיים, ככל שישנם, ודרבי פתרונות:

בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתקנות הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן, "החוק"), בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, רשאית הממשלה להתקין תקנות כמפורט בחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור ומצומצם התפשטותו, מצומצם היקף התחלואה או הגנה על אוכלוסיות מסוימות בסיכון.

בין היתר, בהתאם לחוק הממשלה רשאית לקבוע תקנות הכלולות הגבלת כניסה של אדם למקום מגורים של אחר, הגבלת פעילות למרחב הציבורי לרבות לעניין יציאה ממוקם המגורים או שהייה למרחב הציבורי, והכל בכפוף לסייגים שיבטיחו הצטיידות במוצרים חיוניים, קבלת שירותים חיוניים, סיוע לאדם בעל קושי ועוד, המפורטים בסעיף 7(א)(1) לחוק.

בהתאם להסכמה המפורשת בחוק, ונוכח מצב החירום ונסיבות התחלואה המאמריים, עקב העומס ההולך וגדל על מערכת הבריאות, והחשש כי הופעת נגיף המכיל Shinovim גנטיים, במספר מדיניות בעולם וכמה מקרים בישראל, יפגעו ביעילות החיסונים במדינת ישראל, בהתאם להמלצת הדרוג המקצועית ומבעלי ההחלטה הוחלט ביום 23.12.2020 על הטלת הגבלות משמעותיות על התנועה ועל הפעולות בישראל.

כמו כן, בהתאם לחוק הממשלה רשאית להתקין תקנות להגבלה הפעולות בבתי עסק ובמקומות הפתוחים לציבור, בשים לב לחיסונים העסקיים, לרבות איסור על פתיחה של עסקים לקהל ואיסור שהייה בהם, בנסיבות שבוחן הגבלות אחרות אין מספיקות. נוכח הנtones המפורטים לעיל, הוחלט על הגבלת הפעולות בישראל, ובעיקרה פעילות המסחר, ביולי ופנאי, זאת על מנת לצמצם ככל שניתן מגעים באוכלוסייה ולמנוע הדבקה ולהאט את התפשטות המגיפה.

הגבלות המוטלות, נקבעו בחוק תכליית רואיה ובאופן מיידי – כך בין היתר, הגבלות על שהייה למרחב הציבורי כוללות, מלבד כל החריגים הנדרשים לפי החוק, חריגים נוספים ובכללם: מתן אפשרות לדירות בעלי מוגבלות מסווגות רוחחה לעורך ביקורים אצל בני משפחותיהם, השתתפות בחתונה של קרוב משפחה, יציאה של אדם עם מוגבלות, שמחמת מוגבלותו נדרש יציאתו למרחב הציבורי למרחק העולה על 1000 מטרים ממקום מגוריו, וחריגים נוספים.

כמו כן, הגבלות על פעילותם של עסקים כוללות חריגים שמטרתם אספקת שירותי חיוניים שלא ניתן לקבלם מרוחק או עבור אנשים שלא יכולים לקבל את השירות מרוחק.

בהתאם לאמור מדובר בהסדר מיידי, המזון בין אינטראס שמירה על בריאות הציבור, בתקופה זו, עם אינטרסים וזכויות נוספים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהנומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

יועמ"ש בראיות

אורן שורץ

תפקיד

שם

חתימה