

מזכיר הממשלה

ירושלים, י״ח בחשון התשפ״א
05 בנובמבר 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

הנדון: **תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס׳ 9), התשפ״א-2020 - משאל טלפוני**

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת ועדת השרים.

בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה **בהקדם האפשרי** לטלפון 02-6705532.

בברכה,

צחי ברוורמן
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

<u>תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א-2020</u>

<u>הצעה להחלטה</u>

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א-2020 (להלן – התקנות) בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א – 2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 23, 24, 25 ו-27לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף– 2020[1] (להלן –החוק), [ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שנתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה :

תיקון תקנה 1

1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020[3] (להלן - התקנות העיקריות), בתקנה 1, אחרי ההגדרה "התקהלות" יבוא :

""חנות רחוב" – חנות, לרבות דוכן, שכניסת הלקוחות אליה נעשית ישירות מהרחוב ואינה מקום כאמור בתקנה 7(1) או(3) ;" ;

תיקון תקנה 7

2. בתקנה 7 לתקנות העיקריות -

(1) אחרי פסקה (א1) יבוא :

[1] ס"ח התש"ף, עמ' 266 , עמ' 378 ; התשפ"א, עמ' 38.

[3] ק"ת התש"ף, עמ' 2770 ; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 262 ועמ' 310 (318 ו-320).

"(1ב) חנות רחוב, למעט חנות כאמור הפועלת בקניון מקורה, בקניון שאינו מקורה הכולל 20 חנויות או בתי עסק לפחות, בשוק קמעונאי או ביריד;";

(2) בפסקה (7א), במקום "4 יחידות אירוח" יבוא "6 יחידות אירוח".

תיקון תקנה 9

3. בתקנה 9 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א), אחרי "במקום ציבורי או עסקי" יבוא "למעט חנות רחוב";

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) מחזיק או מפעיל של חנות רחוב שהפעלתה מותרת בדרך של פתיחה לציבור לפי תקנה 7, לא יכניס לחנות יותר מ- 4 אנשים, למעט עובדי המקום;".

תיקון תקנה 13

4. בתקנה 13(11) לתקנות העיקריות, אחרי "כאמור בתקנה 9(א)" יבוא "או מפעיל חנות רחוב שהכניס מספר אנשים העולה על האמור בתקנה 9(א1) בניגוד לתקנה האמורה".

תיקון תקנה 21

5. בתקנה 21 לתקנות העיקריות, במקום "עד יום כ"ז בחשוון התשפ"א (14 בנובמבר 2020)" יבוא "עד יום ב' בכסלו התשפ"א (18 בנובמבר 2020)".

תחילה

6. (א) תחילתן של תקנות אלה ביום כ"א בחשוון התשפ"א (8 בנובמבר 2020), בשעה 06:00.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), תחילתה של תקנה 7(7א) לתקנות העיקריות כתיקונה בתקנה 2(2) לתקנות אלה, במועד פרסומן של תקנות אלה.

___ ב_____ התשפ"א

(___ ב_____ 2020)

_____

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

דברי הסבר לתקנות

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול המוכח כיעיל במניעת הידרדרות וסיבוכים של המחלה. יצוין כי הנגיף עובר מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים אחרים, ורבים מהחולים אינם מראים תסמינים או מפתחים תסמינים רק כמה ימים אחרי שכבר הדביקו אנשים נוספים. כך, כל מקרה עשוי להדביק מספר אנשים נוספים עד האבחון והכניסה לבידוד.

לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, ביום 18.9.2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.

ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 0-6 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". התקנות הוארכו במסגרת תיקון מס' 7 לתקנות, עד ליום 1.11.20.

ביום 30.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 8 לתקנות אשר קבע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר. בין הקלות האלו התאפשרה גם הפעלת מתחמי אירוח, ובלבד שלא יופעלו יותר מ-4 יחידות בכל מתחם אירוח בסך הכל.

בתיקון שלהלן מוצע לקבוע הקלות בשני תחומים נוספים: הרחבת מספר יחידות האירוח שניתן יהיה להפעיל במתחם אירוח ופתיחת חנויות רחוב.

תקנה 1 מוצע להוסיף את ההגדרות "חנות רחוב".

תקנה 2 מוצע להוסיף לחריגים המנויים בתקנה 7, לעניין ההיתר להפעיל מקום ציבורי ועסקי בדרך של פתיחתו לקהל, חנויות רחוב שאינן בקניון מקורה, או בקניון שאינו מקורה הכולל מעל 20 חנויות ובתי עסק, כמו כן, מוצע ולהרחיב את ההיתר על הפעלת מתחם אירוח מ – 4 ל – 6 יחידות אירוח.

תקנה 3 מוצע לתקן את תקנה 9 הקובעת את כללי התפוסה במקום ציבורי ועסקי, ולקבוע שלעניין חנות רחוב, מחזיק בחנות לא יכניס לחנות יותר מאשר 4 לקוחות.

תקנה 4 מוצע לתקן את תקנת העונשין, כך שלעניין חנות רחוב, תחול עבירה פלילית לעניין הכנסת מספר אנשים גדול מהמותר.

תקנה 5 מוצע להאריך את תוקפן של התקנות במספר ימים עד ליום 18.11.20.

תקנה 6 מוצע לקבוע כי תחילתן של התקנות מיום פרסומן, ולגבי פתיחת חנויות רחוב – תחילתה של התקנה מיום 8.11.20 בשעה 6:00 בבוקר.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול המוכח כיעיל במניעת הידרדרות וסיבוכים של המחלה. יצוין כי הנגיף עובר מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים אחרים, ורבים מהחולים אינם מראים תסמינים או מפתחים תסמינים רק כמה ימים אחרי שכבר הדביקו אנשים נוספים. כך, כל מקרה עשוי להדביק מספר אנשים נוספים עד האבחון והכניסה לבידוד.
2. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, ביום 18.9.2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.
3. ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 0-6 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". התקנות הוארכו במסגרת תיקון מס' 7 לתקנות, עד ליום 1.11.20.
4. ביום 30.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 8 לתקנות אשר קבע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר. בין הקלות האלו התאפשרה גם הפעלת מתחמי אירוח, ובלבד שלא יופעלו יותר מ-4 יחידות בכל מתחם אירוח בסך הכל.
5. בתיקון שלהלן מוצע להגדיל את מספר היחידות המותרות להפעלה בכל מתחם אירוח מ-4 יחידות ל-6 יחידות. כמו כן, מוצע לאפשר פתיחה חלקית של המסחר, ולקבוע כי ניתן יהיה להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 4 לקוחות, אף אם הן אינן חנויות

"חיוניות", ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון מקורה או בקניון שאינו מקורה הכולל מעל 20 חנויות ובתי עסק. כמו כן, קביעת עבירה פלילית על הפעלת חנות עם מספר לקוחות הגדול מ – 4 לקוחות. יוער כי במקרה זה העבירה הפלילית נקבעה ביחס לחריגה ממספר הלקוחות המותר, ולא בגין אי-קביעת מנגנון וויסות, מכיוון שמדובר בהוראה הקלה יותר ליישום ולאכיפה, מאשר ביחס לחריגה מתפוסה מותרת הכוללת מספר גדול של לקוחות.

6. הקלות אלה מאזנות בין האינטרס של שמירה על בריאות הציבור ומניעת התקהלויות לאינטרס הכלכלי של סיוע לעסקים הקטנים והבינוניים.
7. מוצע לקבוע כי תחילתן של התקנות מיום פרסומן, ולגבי פתיחת חנויות הרחוב – מיום ראשון, 8.11.20 בשעה 6:00. כמו כן, מוצע להאריך את תוקפן של התקנות במספר ימים, עד ליום 18.11.20.
8. להסדר הקבוע בתקנות מצורפים דברי הסבר.
9. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

<u>נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה</u>

<u>תקציב</u>

לא רלוונטי.

<u>השפעת ההצעה על מצבת כח האדם</u>

לא רלוונטי.

<u>עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם</u>

<u>החלטות קודמות של הממשלה בנושא</u>

החלטת הממשלה בנושא "תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה", מיום 13.9.20.

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020, מיום 17.9.20

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 7), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 8), התשפ"א-2020

<u>עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה</u>

מצורפת חוות דעת משפטית.

<u>סיווגים</u>

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

י"ח בחשון התשפ"א
05 בנובמבר 2020

05 נובמבר 2020
י"ח חשון תשפ"א

<u>חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה</u>

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א – 2020 (להלן: "התקנות")

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בתקנות שבנדון מוצע להגדיל את מספר היחידות המותרות להפעלה בכל מיתחם אירוח מ-4 יחידות ל-6 יחידות ולאפשר פתיחתן של חנויות רחוב, שאינן בקניון מקורה או בקניון פתוח הכולל 20 או יותר חנויות ובתי עסק, עם עד 4 לקוחות בחנות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").

כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.9.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.

ביום 18.10.2020 הוכנסו מספר הקלות במסגרת התקנות וביום 30.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 8 לתקנות אשר קבע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר. בין הקלות האלו התאפשרה גם הפעלת מתחמי אירוח, ובלבד שלא יופעלו יותר מ-4 יחידות בכל מתחם אירוח בסך הכל.

בתקנות אלו מוצע להגדיל את מספר היחידות המותרות להפעלה בכל מיתחם אירוח מ-4 יחידות ל-6 יחידות ולאפשר פתיחתן של חנויות רחוב בלבד, עם עד 4 לקוחות.

כמו כן, בנוגע להפעלת חנות רחוב עם מספר לקוחות העולה על המותר – נקבעה עבירה פלילית. יוער כי במקרה זה, נקבעה עבירה על הכנסת מספר לקוחות גבוה מהמותר, ולא על אי-קביעת מנגנון וויסות. הסיבה לכך, היא שהקשיים הקיימים להטלת אחריות פלילית על מחזיק מקום שחרג מהתפוסה המותרת כאשר, התפוסה המותרת כוללת מספר רב של אנשים, או הקשיים האכיפתיים, אינם מתעוררים בנוגע להכנסת מספר של יותר מ – 4 לקוחות.

התיקונים מבטאים איזון בין האינטרס של שמירה על בריאות הציבור ומניעת התקהלויות לאינטרס כלכלי של סיוע לעסקים קטנים ובינוניים (אשר באופן יחסי, רמת הסיכון להדבקה בהם נמוכה יותר מאשר פעילויות אחרות).

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

חתימה	שם	תפקיד
	אורי שוורץ	היועץ המשפטי