



ירושלים, י"ב חשוון תשפ"א  
30 אוקטובר 2020

לכבוד  
יושב-ראש ועדת חוקה, חוק ומשפט  
הכנסת

שלום רב,

בהתאם לסעיף 4(ד)(3) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה),  
התש"ף-2020, מצורפות בזה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת  
שעה)(הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 8), התשפ"א-2020, בליווי דברי הסבר הכוללים  
בתוכם את התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין התקנות.

בברכה,  
3

צחי ברורמן  
מזכיר הממשלה

העתק: יושב ראש הכנסת  
שר הבריאות  
היועץ המשפטי לממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הבריאות  
מנהל ועדת חוקה, חוק ומשפט  
מזכירות הכנסת

3

3

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 8), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 23, 24, 25, 27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020<sup>3</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, אחרי ההגדרה "ספורטאי מקצועי" יבוא:

"ספורטאי תחרותי" - ספורטאי שהוא אחד מאלה:

(1) ספורטאי קטין, ולעניין ספורטאי בענפי השחייה והמים – גם ספורטאי בגיר, אשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר, על פי אישור של איגוד או התאחדות כהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988<sup>4</sup> (להלן – חוק הספורט) כי הוא עומד בתנאים אלה:

(א) היה רשום באיגוד או בהתאחדות כאמור, ביום י"א בחשוון התשפ"א (29 באוקטובר 2020);

(ב) נמצא כשיר לפי סעיף 5 לחוק הספורט;

(ג) בוטח לפי סעיף 7 לחוק הספורט;

(ד) התקיים בו אחד מאלה:

(1) לעניין ענף ספורט אישי - הוא השתתף ב-4 תחרויות לפחות במהלך התקופה שמיום כ"א באלול התשע"ח (1 בספטמבר 2018) עד יום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020);

(2) לעניין ענף ספורט קבוצתי - הוא היה רשום בטופס המשחק של הקבוצה ב-6 תחרויות לפחות במהלך התקופה שמיום כ"א באלול התשע"ח (1 בספטמבר 2018) עד יום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020);

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266, עמ' 378; התשפ"א, עמ' 38.

<sup>3</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 2770; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 238, ועמ' 262.

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.

(2) נהג כלי תחרותי שהמנהל הכללי של משרד התרבות והספורט, אישר על סמך אישור התאחדות נהיגה ספורטיבית כמשמעותה בחוק הנהיגה הספורטיבית, התשס"ו-2005<sup>5</sup>, כי הוא רשום בהתאחדות נהיגה ספורטיבית והשתתף בשני אירועי נהיגה ספורטיבית לפחות במהלך התקופה שמיום כ"א באלול התשע"ח (1 בספטמבר 2018) עד יום ה' באדר התש"ף (1 במרס 2020).

הוספת תקנה 6א 2. אחרי תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא:

"שיעור נהיגה מעשי 6א. שיעור נהיגה מעשי יתקיים בהתאם לאמור בתקנה 6.

תיקון תקנה 7 3. בתקנה 7 לתקנות העיקריות -

(1) בפסקה (5), המילים "למטרת מתן שירות סוציאלי חיוני" – יימחקו;

(2) במקום פסקה (6) יבוא:

"(6) מקום המשמש לאימון ספורט, לרבות בריכת שחייה, אשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא משמש בעבור אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי או ספורטאי תחרותי בלבד;"

(3) אחרי פסקה (7) יבוא:

"(7א) בלי לגרוע מהאמור בפסקה (7), מתחם אירוח הכולל 4 יחידות אירוח לכל היותר;

בפסקה זו -

"יחידת אירוח" – יחידה נפרדת במתחם אירוח המשמשת לאירוח ולנופש וכוללת חדר אחד לפחות, ובו מיטה, חדר רחצה ושירותים;

"מתחם אירוח" – מקום אירוח הכולל יותר מיחידת אירוח אחת, ללא כניסה משותפת או חללים משותפים ליחידות";

(4) בפסקה (9), בסופה יבוא "או שטח פתוח באתר עתיקות כהגדרתו בחוק האמור או שטח פתוח באתר מורשת ובלבד שהמנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא אתר מורשת הנתמך בידי משרד התרבות והספורט";

(5) אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) בריכה טיפולית לצורך טיפול במים; לעניין זה, "בריכה טיפולית" ו"טיפול במים" - כהגדרתה וכמשמעותו, בהתאמה, בפרט 1.1.1.21 לתוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאי ואגרות), התש"ל-1970<sup>6</sup>;

(11) מקום למתן טיפול שאינו רפואי בגוף האדם, ובכלל זה מספרה ומקום למתן טיפולי יופי וקוסמטיקה;

(12) מקום למתן טיפול רפואה משלימה;

(13) מקום להקרנת סרט קולנוע שהצפייה בו נעשית מתוך רכב פרטי ("חנו וצפר" - דרייב אין).

הוספת תקנה 8א 4. אחרי תקנה 8 לתקנות העיקריות יבוא:

"הוראות נוספות 8א. מחזיק או מפעיל של מקום ציבורי או עסקי להפעלת מקום ציבורי או עסקי מסוים הפתוח לציבור פתיחתו לציבור אלא בכפוף להוראות תקנה 8 ולהוראות המפורטות להלן, לצדו:

(1) בריכת שחייה המשמשת בעבור אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי או תחרותי כאמור בתקנה (6)7 - בתפוסה שלא תעלה על שחיין אחד בכל מסלול שחייה ובכפוף להוראות המנהל, ובכלל זה הוראותיו לעניין ניקוי וחיטוי;

(2) מתחם אירוח לפי תקנה (א)7 -

(א) ביחידת אירוח מתארחים אנשים הגרים באותו מקום;

(ב) לא יופעלו מיתקנים משותפים ובכלל זה חדר אוכל, בריכת שחייה ומכון כושר;

(3) מקום למתן טיפול שאינו רפואי בגוף האדם, ובכלל זה מספרה ומקום למתן טיפולי יופי וקוסמטיקה כאמור בתקנה (11)7 -

<sup>6</sup> ק"ת התש"ל, עמ' 1841.

(א) המפעיל של המקום יחטא את הכלים, הציוד והכיסא או את מיטת הטיפול אשר היו בשימוש, וכן יחליף מגבות וחלוקים, בין לקוח ללקוח;

(ב) המפעיל של המקום יודא כי בעת הטיפול בלקוח, יעטה המטפל מסיכה ומגן פנים;

(ג) המפעיל של המקום יקבל לקוחות בתיאום מראש;

(4) מקום למתן טיפול רפואה משלימה כאמור בתקנה 127(12) -

(א) בתנאים האמורים בפסקה (1) לגבי טיפול כאמור המתבצע באמצעות מגע בגוף המטופל;

(ב) המפעיל של המקום יקבל לקוחות בתיאום מראש;

(5) מקום להקרנת סרט קולנוע שהצפייה בו נעשית מתוך רכב פרטי כאמור בתקנה 137(13) -

(א) בתפוסה שלא תעלה על 400 כלי רכב פרטיים;

(ב) ללא מכירת מזון;

(ג) הצבת סדרנים לשמירת ההוראות;

(ד) בכפוף להוראות המנהל ובכלל זה לעניין שמירת מרווחים, אופן רכישת הכרטיסים וניקוי וחיטוי;

תיקון תקנה 10 .5 בתקנה 10 לתקנות העיקריות -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תנאים לבית תפילה";

(2) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

(א) לא יתפלל אדם במבנה יחד עם אנשים אחרים, במספר מתפללים כולל העולה על 10, למעט אנשים הגרים באותו מקום.";

(3) בתקנת משנה (ב) –

(א) ברישה, המילים "בשטח פתוח" – יימחקו;

(ב) בפסקה (2), בסופה יבוא "בשטח פתוח ו-10 במבנה".

הוספת תקנות 11א 6. אחרי תקנה 11 לתקנות העיקריות יבוא:

ו-11ב

"הגבלת אירועים 11א. (א) לא יארגן אדם ולא ישתתף בכנס, באירוע ספורט, בפסטיבל, במופע בידור או במופע אומנות (להלן - אירוע אסור);

(ב) לא יארגן אדם ולא ישתתף בטקס, לרבות חתונה או טקס דתי, במסיבה או בטיול מאורגן או בחתונה (להלן - אירוע מוגבל), שמספר המשתתפים בו עולה על המספר האמור בתקנה 4(א);

(ג) מפעיל מקום ציבורי או עסקי לא יקיים במקום ציבורי או עסקי אירוע אסור, ועל אף האמור בתקנת משנה (ב), לא יקיים בו אירוע מוגבל;

(ד) מחזיק מקום שאינו מקום ציבורי או עסקי לא יקיים במקום שאותו הוא מחזיק אירוע אסור ולא יקיים בו אירוע מוגבל במספר משתתפים העולה על המספר האמור בתקנת משנה (ב); לעניין תקנת משנה זו, יראו מחזיק מקום כאמור שהוא מוסד חינוך - בעל מוסד כהגדרתו בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020<sup>7</sup>;

<sup>7</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 2748.

(ה) נותן שירות לאירוע לא ייתן שירות לאירוע אסור, לא ייתן שירות לאירוע מוגבל המתקיים במקום ציבורי או עסקי ולא ייתן שירות לאירוע מוגבל המתקיים במקום אחר שמספר המשתתפים בו עולה על מספר המשתתפים האמור בתקנת משנה (ב); בתקנה זו ובתקנה 13(א), "נותן שירות לאירוע" – מי שנותן דרך עיסוק שירותי תאורה, מוסיקה, צילום, ותשתיות לאירוע או שירותי הסעדה לאירוע, לרבות הגשת משקאות.

רישום ושמירת פרטים 11.ב. (א) מבקר במקום ציבורי או עסקי שהכניסה אליו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש, או מותנית ברישום או בזיהוי בעת הכניסה אליו או במועד מוקדם יותר, ימסור למחזיק או למפעיל של עסק כאמור או למי מטעמו, את מספר הטלפון שלו למטרת חקירה אפידמיולוגית, אם תידרש.

(ב) מחזיק או מפעיל של מקום כאמור בתקנת משנה (א) ישמור רשימה של מספרי הטלפון שנמסרו לו (להלן – רשימה טלפונית) לשם העברתם למשרד הבריאות לצורך ביצוע חקירה אפידמיולוגית, ונוסף על הרשימה הטלפונית ישמור את הפרטים האלה:

(1) שם ושם משפחה של המבקרים, אם בעת התיאום, ההזמנה או הרישום נמסרים פרטים אלה על ידי המבקרים;

(2) זמן הכניסה או היציאה מהמקום, אם יש בידי המחזיק או המפעיל פרטים אלה;

(3) במקום אירוע – רשימה הכוללת את מספר המושב של המבקרים, אם יש בידי המחזיק או המפעיל פרטים אלה.

(ג) לבקשת משרד הבריאות, לשם ביצוע חקירה אפידמיולוגית, ולמטרה זו בלבד – ימסור המחזיק או המפעיל את הרשימה הטלפונית ואת הפרטים הנוספים לפי תקנת משנה (ב), אם יש בידו.

(ד) המחזיק או המפעיל של המקום ישמור את הרשימה הטלפונית בסוד, לא יגלה את האמור בה לאחר ולא יעשה בה כל שימוש פרט לתכלית האמורה בתקנה זו, כאמור בסעיף 48(ב) לחוק.

(ה) המחזיק או המפעיל של המקום ימחק את הרשימה הטלפונית בחלוף 20 ימים ממועד שמירת הפרטים, כאמור בסעיף 48(ב) לחוק.

(ו) הוראות תקנה זו לא יחולו על עסק שמעצם טיבו הכניסה אליו נעשית שלא בתיאום או בהזמנה מראש ואינה מותנית ברישום או בזיהוי, בין בעת הכניסה ובין במועד מוקדם יותר, למעט אם מתקיימת פעילות מסוימת בעסק כאמור המתאפיינת בריבוי משתתפים ובשהייה ממושכת משותפת של אנשים ולעניין פעילות כאמור."

תיקון תקנה 13 7 בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות -

(1) אחרי פסקה (10) יבוא:

"(10א) המפעיל מתחם אירוח שפועלים בו מיתקנים משותפים בניגוד לתקנה 8א(2);";

(2) במקום פסקה (12א) יבוא:

"(12א) המתפלל יחד עם אנשים אחרים במבנה, בניגוד לתקנה 10א(א);";

(3) אחרי פסקה (12א) יבוא:

"(12ב) מפעיל מקום ציבורי או עסקי שקיים בו אירוע אסור או שקיים בו אירוע מוגבל, בניגוד לתקנה 11א(ג);

(12ג) מחזיק מקום שאינו מקום ציבורי או עסקי שקיים בו אירוע אסור, או שקיים בו אירוע מוגבל במספר משתתפים העולה על מספר המשתתפים האמור בתקנה 11א(ב), בניגוד לתקנה 11א(ד);

(ד12) נותן שירות לאירוע שנכח באירוע אסור ונתן לו שירות לאירוע, נכח באירוע מוגבל המתקיים במקום ציבורי או עסקי ונתן לו שירות או שנכח באירוע מוגבל המתקיים במקום אחר, שמספר המשתתפים בו עולה על מספר המשתתפים האמור בתקנה 11א(ב) ונתן לו שירות לאירוע, בניגוד לתקנה 11א(ה);".

8. בתקנה 18 תיקון תקנה 18 - בתקנה 18 לתקנות העיקריות -

(1) בפסקה (1), אחרי "לעניין עבירה לפי תקנה 13(א)(12)א" יבוא "ו-12(ג) וכן עבירה לפי תקנה 13(א)(12)ד שנעברה במקום שאינו מקום ציבורי או עסקי";

(2) בפסקה (2), במקום "13(א)(2) עד (12) ו-13(13)א" יבוא "13(א)(2) עד (12), (12)ב) ו-13(13)א" וכן לעניין עבירה לפי תקנה 13(א)(12)ד שנעברה במקום ציבורי או עסקי".

9. בתקנה 21 תיקון תקנה 21 - בתקנה 21 לתקנות העיקריות במקום "י"ד בחשוון התשפ"א 1 בנובמבר 2020" יבוא "כ"ז בחשוון התשפ"א (14 בנובמבר 2020)".

10. בתוספת השלישית לתקנות העיקריות - תיקון התוספת השלישית

(1) אחרי פרט (10) יבוא:

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המינהליות
"5,000	"(10)א) 13(א)(10)א"

(2) אחרי פרט (12)א יבוא:

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המינהליות	
5,000	13(א)(12)ב)	"(12)ב)
5,000	13(א)(12)ג)	(12)ג)
"5,000	13(א)(12)ד)	(12)ד)

11. (א) תחילתן של תקנות אלה ביום י"ד בחשוון התשפ"א (1 בנובמבר 2020), בשעה 06:00.

תחילה

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) -

(1) תחילתן של תקנות 7(6) ו-8א(1) לתקנות העיקריות כנוסחן בתקנות 3(2) ו-4 לתקנות אלה, ביום י"ג בחשוון התשפ"א (31 באוקטובר 2020);

(2) תחילתן של תקנות 11א, 11ב, 13א(12) עד 12ד, 18 ופרטים 12(ב) עד 12ד לתוספת השלישית לתקנות העיקריות, כנוסחן בתקנות אלה, ביום י"ד בחשוון התשפ"א (1 בנובמבר 2020), בשעה 14:00.

י"ב ב חשוון התשפ"א ( 30 ב אוקטובר 2020 )



(חמ 6092 - 3)

---

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

## דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.9.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.

ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 0-6 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". התקנות הוארכו במסגרת תיקון מס' 7 לתקנות, עד ליום 1.11.20.

בתקנות שלהלן מוצע לקבוע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר.

**תקנה 1** מוצע לתקן את סעיף ההגדרות, ולהוסיף הגדרה של ספורטאי תחרותי, בכדי לאפשר הפעלת מקום עבור אימון או תחרות של ספורטאים אלה.

**תקנה 2** מוצע להוסיף תקנה 6א, לפיה שיעור נהיגה מעשי יתקיים בכפוף להוראות של נסיעה ברכב פרטי – עד נהג ושני נוסעים ברכב.

**תקנה 3** מוצע לתקן את תקנה 7 ולקבוע חריגים נוספים לעניין האיסור על הפעלת מקום ציבורי ועסקי, ובכלל זה: להרחיב את האפשרות להפעלת מסגרת רווחה ושירותים נוספים המנויים בסעיף 11(ב) לחוק, שלא רק בעבור טיפול סוציאלי חיוני. תיקון זה יאפשר בין היתר הפעלת שירותים במסגרת "מרכזי יום ומועדונים לאזרחים ותיקים" המנוי בסעיף 11(ב) לחוק וביצוע פעילויות תכניות ושירותים חברתיים או קהילתיים או להפגת בדידות המיועדים לאזרחים ותיקים, לרבות אלה שאינם במסגרת שירותי הרווחה של הרשות המקומית. רבים מבין אוכלוסיית האזרחים הוותיקים בהיותה אוכלוסייה בסיכון ממעיטים בביצוע פעילויות

חוץ ביתיות, והפעלת תכניות ושירותים כאמור יאפשר להם פעילויות ייעודיות, תחת ההנחיות הבריאותיות ויסייע בהפגת בדידות שומרה על כושרם הפיזי והמנטלי ויקדם ת חוסנה של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים.

בנוסף מוצע להרחיב את ההסדר בפסקה (6), כך שתתאפשר הפעלת מקום עבור אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי וכן של ספורטאי מקצועי.

עוד מוצע לקבוע כי תתאפשר, בנוסף להפעלתם של שמורות טבע וגנים לאומיים גם הפעלתם של שטחים פתוחים של אתרי מורשת ואתרי עתיקות.

בנוסף מוצע לקבוע כי תתאפשר הפעלת מתחם אירוח, עם עד 4 יחידות אירוח נפרדות לגמרי.

כמו כן, מוצע לקבוע כי תתאפשר הפעלתם של מקומות למתן טיפולים לא רפואיים בגוף האדם, כגון מספרות וטיפולי יופי וקוסמטיקה, וכן טיפולי רפואה משלימה. יובהר כי טיפולים אלה כוללים גם טיפולים כגון רכיבה טיפולית, טיפולי נפשי או רגשי וכד'. בנוסף מוצע לאפשר הפעלתם של בריכות טיפוליות כהגדרתם בתקנה, לצורך טיפול במים.

בנוסף מוצע לאפשר הפעלת מתחם דרייב-אין לצורך צפייה בסרט. הסיבה להחרגה של מקומות אלה, היא היותם ברמת סיכון נמוכה יותר ואינם כוללים התקהלויות.

**תקנה 4** מוצע להוסיף תקנה 8א, הכוללת תנאים נוספים שיחולו על מקום ציבורי או עסקי, בנוסף לכללים הקבועים בתקנה 8. בין היתר, הוראות בנוגע למתן טיפולים לא רפואיים בגוף האדם או טיפולי רפואה משלימה באמצעות מגע, דרישה לתיאום מראש במקום למתן טיפולי רפואה משלימה או טיפולים לא רפואיים. כמו כן, תנאים לעניין קיום דרייב אין ואיסור על הפעלת מתקנים משותפים במתחם אירוח.

**תקנה 5** מוצע לתקן את האיסור על תפילה במבנה עם אדם נוסף, כך שתחול עם תפילה של יותר מ – 10 אנשים במבנה ו – 20 אנשים בשטח פתוח, וכן לקבוע מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות תהיה לשם קיום תפילות בלבד עם עד 10 אנשים במבנה ועד 20 אנשים בשטח פתוח.

**תקנה 6** מוצע לקבוע, מכוח סעיף 9 לחוק, הגבלה על קיום אירועים המפורטים בתקנה. לעניין אירועים מסוג חתונה, מסיבה, טיול מאורגן או טקס – יתאפשר קיומם בכפוף להגבלת ההתקהלות. לעניין אירועים אחרים כגון כנס, פסטיבל, מופע תרבות ואומנות וכד', אשר מתאפיינים בריבוי של משתתפים וכן בפעילויות בעלות פוטנציאל גדול יותר להדבקה – מוצע לקבוע הגבלה על קיומם, בעת הזו ולנוכח מצב התחלואה.

כמו כן, מוצע לקבוע כי חל איסור על המפעיל של מקום ציבורי ועסקי (ואם מדובר במוסד חינוכי – על הבעלים של המקום) וכן על מחזיק של מקום פרטי לקיים אירוע מוגבל או אסור. לבסוף מוצע לקבוע איסור על נותן שירותים, כמפורט בתקנה, לתת שירות לאירוע אסור או מוגבל.

עוד מוצע להוסיף תקנה 11ב ובמסגרתה לקבוע, מכוח סעיף 22ג לחוק, חובת שמירת מידע על ידי מחזיק של מקום ציבורי או עסקי שהכניסה אליו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש כמפורט

בתקנה לצורך מסירתה במקרה הצורך לשם ביצוע חקירה אפידימיולוגית (כגון מקום למתן טיפולים לא רפואיים בגוף האדם, מקום למתן טיפול רפואה משלימה ועוד).

**תקנה 7** מוצע לתקן את תקנת העונשין, ולקבוע עבירה פלילית על תפילה במבנה עם מספר אנשים גבוה מהמותר (תחת העבירה הפלילית שהייתה קבועה על מי שמתפלל עם אדם נוסף במבנה) וכן עבירה פלילית על מחזיק מקום ציבורי ועסקי או מחזיק במקום שאינו ציבורי ועסקי (מקום פרטי) שקיים אירוע אסור או מוגבל, וכן עבירה דומה על נותן שירותים לאירוע כאמור, אשר נכח באירוע.

**תקנה 8** מוצע לתקן את תקנה 18, לעניין סמכויות הגורמים המוסמכים, על מנת להבהיר שהגורם המוסמך לאכוף עבירה לעניין קיום או מתן שירות באירוע (למעט אם מדובר באירוע המתקיים במקום ציבורי ועסקי) יהיה שוטר בלבד.

**תקנה 9** מוצע לקבוע כי תוקפן של התקנות יהיה ל – 14 יום, עד ליום כ"ז בחשוון התשפ"א (14 בנובמבר 2020).

**תקנה 10** מוצע לתקן את התוספת השלישית, ולקבוע כי הקנס על העבירות שנוספו במסגרת התיקון (קיום אירוע או מתן שירות לאירוע בניגוד לתקנות וכן פתיחת צימר בניגוד לתקנות) - יהיה 5,000 ₪.

**תקנה 11** מוצע לקבוע כי תחילתן של התקנות תהיה ביום י"ד בחשוון התשפ"א בשעה 6:00 בבוקר (1 בנובמבר 2020), וכי התקנה לעניין הגבלת אירועים והנגזרות הפליליות מהוראה זו ייכנסו לתוקף באותו יום בשעה 14:00. וכן כי התקנה לעניין הפעלת מקום עבור אימון של ספורטאים תחרותיים ומקצועיים יחל ביום 31.10.20 – על מנת לאפשר קיום של תחרות שחלה באותו יום.

## דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול המוכח כיעיל במניעת הידרדרות וסיבוכים של המחלה. יצוין כי הנגיף עובר מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים אחרים, ורבים מהחולים אינם מראים תסמינים או מפתחים תסמינים רק כמה ימים אחרי שכבר הדביקו אנשים נוספים. כך, כל מקרה עשוי להדביק מספר אנשים נוספים עד האבחון והכניסה לבידוד.
2. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, ביום 18.9.2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.
3. ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 0-6 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". התקנות הוארכו במסגרת תיקון מס' 7 לתקנות, עד ליום 1.11.20.
4. בתיקון שלהלן מוצע לקבוע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר.
5. שלבי היציאה מהסגר יחד עם התנאים למעבר משלב לשלב בהתאם למדדי התחלואה, נדונו במהלך השבוע החולף באריכות, במסגרת דיוני ועדת השרים לענין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו (קבינט הקורונה). לאחר דיונים ממושכים החליטה ועדת השרים אור ליום 30.10.20, על ההקלות אשר יכללו במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר. הקלות אלה מובאות לאישור הקבינט במסגרת התקנות, יחד עם הוראות אשר יבטיחו עמידה במדדי התחלואה.
6. בהתאם לסעיף 4(ד)(3) לחוק (יסעיף הדחיפות) מוצע לקבוע כי התיקונים הנוגעים להקלות ייכנסו לתוקף ביום ראשון בשעה 6:00 בבוקר עם תחילתו של שבוע העבודה והתיקון הנוגע למשחקי הליגות של ספורטאים מקצועיים ביום שבת ה- 31.10.2020. התיקונים הנוספים ייכנסו לתוקף בהתאם לסעיף 4(ד)(1) לחוק, ביום ראשון בשעה 14:00. לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות,

הנושאים המוסדרים בתקנות כרוכים אלה באלה, שכן ההקלות תלויות במדדי התחלואה ואכיפת ההסדרים הנדרשים למניעת התפשטות התחלואה.

7. להלן פירוט ההסדרים המוצעים בתקנות:

1. מוצע להרחיב את האפשרות לפתיחת מקום עבור אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי, גם בעבור ספורטאים תחרותיים (ספורטאים פעילים, שהם ילדים ונוער, הרשומים באיגוד ובהתאחדות, אשר לקחו חלק בתחרויות בשנתיים האחרונות. ובענף השחייה והספורט המוטורי – גם בגירים).

2. מוצע להרחיב את האפשרות להפעלת מסגרת רווחה ושירותים נוספים המנויים בסעיף 11(ב) לחוק, כך שיאפשר במסגרת "מרכזי יום ומועדונים לאזרחים ותיקים" המנוי בסעיף 11(ב) לחוק ביצוע פעילויות, תכניות ושירותים חברתיים או קהילתיים או להפגת בדידות המיועדים לאזרחים ותיקים, לרבות אלה שאינם במסגרת שירותי הרווחה של הרשות המקומית רבים מבין אוכלוסיית האזרחים הוותיקים בהיותה אוכלוסייה בסיכון ממעיטים בביצוע פעילויות חוץ ביתיות, והפעלת תכניות ושירותים כאמור יאפשרו להם פעילויות ייעודיות, תחת ההנחיות הבריאותיות ויסייע בהפגת בדידות ושמירה על כושרם הפיזי והמנטלי ויקדם את חוסנה של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים..

3. מוצע לקבוע כי תתאפשר, בנוסף להפעלתם של שמורות טבע וגנים לאומיים גם הפעלתם של אתרי מורשת ואתרי עתיקות, בשטחים פתוחים.

4. מוצע לקבוע כי תתאפשר הפעלתם של מקומות למתן טיפולים לא רפואיים בגוף האדם, כגון מספרות וטיפולי יופי וקוסמטיקה, טיפולי רפואה משלימה בכפוף לתנאים של היגיינה הקבועים בתקנות, וכן תיאום מראש.

5. מוצע לקבוע כי תתאפשר הפעלת בריכות טיפוליות לצורך טיפול במים.

6. מוצע לקבוע כי תתאפשר הפעלת מתחם אירוח, עם עד 4 יחידות אירוח נפרדות, כאשר בכל יחידה תופעל רק עבור אנשים הגרים יחד.

7. מוצע לקבוע אפשרות לקיום דרייב אין לצורך צפייה בסרט בכפוף להוראות מנהל.

8. מוצע לקבוע כי שיעור נהיגה יתקיים בכפוף לתנאים של נהיגה ברכב פרטי – במתכונת של מורה ותלמיד ולא יותר מנוסע נוסף (בהתאם להוראה המאפשרת עד נהג ושני נוסעים ברכב פרטי).

9. מוצע לקבוע סעיף כללי של שמירת פרטים טלפוניים של מבקרים, במקום אשר הכניסה אליו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש.

10. מוצע לבטל את האיסור על תפילה במבנה עם אדם נוסף, ולאפשר הפעלת בית תפילה לצורך קיום תפילות עם מספר של עד 10 אנשים במבנה ועד 20 אנשים בשטח פתוח, וכן כי במקום עבירה על תפילה במבנה יחד עם אדם נוסף, העבירה תחול על תפילה עם מספר העולה על 10 או 20 אנשים במבנה או בשטח פתוח בהתאמה.

11. מוצע לקבוע מכוח סעיף 9 לחוק, הגבלה על קיום אירועים – לגבי אירועים מסוג חתונה, מסיבה, טיול מאורגן או טקס – יתאפשר קיומם בכפוף להגבלת ההתקהלות. לעניין אירועים

אחרים כגון כנס, פסטיבל, מופע תרבות ואומנות וכד', אשר מתאפיינים בריבוי של משתתפים וכן בפעילויות בעלות פוטנציאל גדול יותר להדבקה – מוצע לקבוע הגבלה על קיומם, בעת הזו ולנוכח מצב התחלואה.

12. כמו כן, מוצע לקבוע כי חל איסור על המפעיל של מקום ציבורי ועסקי או מחזיק במקום פרטי לקיים אירוע מוגבל או אסור. וכן איסור על נותן שירותים, כמפורט בתקנה, לתת שירות לאירוע אסור או מוגבל.

13. עוד מוצע להוסיף חובת שמירת מידע על ידי מחזיק של מקום ציבורי או עסקי שהכניסה אליו נעשית בתיאום או בהזמנה מראש לצורך מסירתה במקרה הצורך לשם ביצוע חקירה אפידמיולוגית.

14. מוצע להאריך את תוקפן של התקנות ב – 14 ימים (עד ליום 14.1.20) ולקבוע כי מועד התחילה יהיה ביום ראשון, ה – 1.1.20 בשעה 6:00 בבוקר (למעט הגבלת אירועים שתיכנס לתוקפה באותו יום בשעה 14:00 וההקלה לעניין הפעלת מקום עבור אימון או תחרות שתיכנס לתוקפה ביום 31.10.20, על מנת לאפשר את המשחקים הצפויים במסגרת זו באותו יום אחה"צ).

8. להסדר הקבוע בתקנות מצורפים דברי הסבר.

9. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.