



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



2019-1129-4-159943  
יום רביעי 21 אוגוסט 2019

## החלטה

בעניין הוראות סעיף 32 כה לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991

### בנושא

בחינה מחדש של צו היטלי סחר ואמצעי הגנה (היטל היצף על יבוא צמנט פורטלנד  
אפור מטורקיה ומיוון) (הוראת שעה), התשע"ט - 2019

### עותק גלוי



**משרד הכלכלה והתעשייה**  
מינהל יבוא



## 1. רקע כללי

1.1. ביום 17.12.2018 החליט שר הכלכלה להטיל היטל היצף על יבוא מטורקיה ויוון בשיעור של 0.25% לתקופה של 30 חודשים.

1.2. במסגרת החלטתו הנ"ל קבע שר הכלכלה והתעשייה כי:

"האיזון הראוי במקרה דנן הינו הטלת היטל היצף בשיעור נמוך כמפורט לעיל תוך המשך מעקב אחר מצבה של התעשייה המקומית, התפתחות היקפי היבוא ושוק המלט בכלל. במהלך השנה הראשונה ממועד הטלת ההיטל הנני מורה לממונה לבחון את השפעת ההיטל, בין היתר על היקפי היבוא, על מכירות חברות מלט הר טוב ונשר, על מחירי המלט בשוק המקומי ועל מקורות היבוא. הממונה ירכז את מסקנות בדיקה זו ויחליט, בהתאם לקבוע בסעיף 32 לחוק, האם יש מקום לפתוח מיוזמתו, בהתאם לסעיף 32(ג) לחוק, בהליך של בחינה מחדש. במסגרת בדיקתו יבחן הממונה בין היתר אם שיעור היבוא מסך המכירות של המלט בשוק הישראלי עלה על 50% ואם יש בכך כדי להוות נסיבות מיוחדות לפי סעיף 32(ב) לחוק, המצדיקות פתיחה בהליך של בחינה מחדש אף בטרם חלפה שנה מיום הטלת ההיטל. לשם בחינת שיעור היבוא מסך המכירות יאמוד הממונה את היקפי המכירות על סמך נתונים שיסופקו לו על ידי היצרנים המקומיים והיבואנים, או על סמך נתוני המכס או על סמך נתונים אחרים שיעמדו לרשותו, לפי מיטב שיקול דעתו המקצועי."

1.3. ביום 01.01.2019 אישר שר האוצר את החלטתו של שר הכלכלה.

1.4. ביום 25.03.2019 אישרה ועדת הכספים של הכנסת את החלטתו של שר הכלכלה.

1.5. ביום 07.04.2019 פורסם ברשומות צו היטלי סחר ואמצעי הגנה (היטל היצף על יבוא צמנט פורטלנד אפור מטורקיה ומיוון) (הוראת שעה), התשע"ט-2019.

1.6. בהתאם להחלטת שר הכלכלה והתעשייה פניתי ליצרני המלט המקומיים וליבואני המלט העיקריים לצורך קבלת נתונים עדכניים ביחס למצבו של השוק. במסגרת הבדיקה קיבלתי נתונים לתקופה של ששה חודשים מ- 1.01.2019 עד ה- 30.06.2019.

1.7. בהתאם לחוק רשאי הממונה לבחון האם שיעור ההיטל מספיק לצורך מניעת הנזק לענף היצרני המקומי ולהורות על בחינה מחדש ככל שהיטל זה אינו מספק את ההגנה הנדרשת מפני ההיצף.

## 2. הצדדים להליך

### 2.1. יצרנים מקומיים



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



- **נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ**  
ח.פ. 510720626  
רחוב החזון 2, בית נשר, א. התעשייה, ת.ד. 166, רמלה 72101  
חברת נשר הינה היצרן העיקרי בשוק המלט הישראלי אשר תוצרתה מהווה כ- 90% מהייצור המקומי.
- **מלט הר טוב בע"מ**  
ח.פ. 51-526749-0  
אזור התעשייה שורק, ת.ד. 64 בית שמש  
חברת הר טוב נוסדה בשנת 2015. החברה בבעלות של מפעלי מלט הר טוב, שותפות מוגבלת (מס' תאגיד 8-026121-55), מתמחה בייצור מלט. החברה הינה חברה חדשה אשר הוקמה בעקבות המלצות הועדה הבין-משרדית לשינויים מבניים ולהגברת התחרות בענף המלט (ועדת הרשקוביץ) שמונתה כדי לבחון את שיפור התחרותיות בשוק המלט, והמליצה על הכנסת יצרן מקומי חדש.

## 2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים בטורקיה וביוון המייצאים את מוצרי החקירה, כפי שעלו מתוך נתוני המכס:

- **Heracles General Cement Company S.A**  
19.3 km Av. Markopoulou 190 02 Peania, Attiki, Greece.  
Phone: 30 201 2898 111  
Fax: 30 210 2898 111
- **Sönmez Cimento Yap 1 ve Madencilik San. Tic. A.C.**  
Adana Yumurtalik Serbest Bolge Subesi  
Adana Yumurtalik Serbest Bolgesi Sarimazi SB Mah.  
2, Bulvar 5. Cadde No: 5/01 Ceyha n/ Adana, Turkey.  
Phone: 90 322 634 21 70  
Fax: 90 322 999 33 22
- **İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.**



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



Egemenlik Mahallesi Eski Kemalpaşa Caddesi No:4B Işıkkent Bornova  
İzmir, Turkey.

Phone: +90 232 472 10 50 (Ext: 1450)

Fax: +90 232 472 10 55

- **ÇİMKO ÇİMENTO VE BETON SAN. TİC. A.Ş.**

Akçakoyunlu Mevkii Eski Gaziantep Yolu Uzeri

Narlı/Kahramanmaraş ,Turkey.

Phone: +90 344 228 77 00 Fax: +90 344 228 77 99

- **ÇİMSA Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş.**

Kısıklı Caddesi No:4 Sarkuysan- Ak İş Merkezi S Blok Altunizade

İstanbul Turkey

Phone: +90 216 651 53 00

Fax: +90 216 651 14 15

- **GÖLTAŞ GÖLLER BÖLGESİ ÇİMENTO VE SANAYİ VE TİCARET A.Ş. ("GÖLTAŞ Çimento")**

Isparta- Afyon Karayolu Üzeri 15. Km ISPARTA, TURKEY

+90 (246) 237 14 51 Phone

Fax +90 (246) 237 14 80-79

- **KCS KAHRAMANMARAS CIMENTO BETON SANAYI VE MADENCİLİK İŞLETMELERİ A.S.**

Karacasu Karaziyaret Mah. Fatih Sultan Mehmet Cad. N:1/A 46100

Dulkadiroğlu, Kahramanmaraş / Turkey

Phone : +90 344 236 38 00

Fax : +90 344 236 33 07

- **Oyak Cement Group(Adana Çimento Sanayii T.A.Ş.)**

Ceyhan Yolu Üzeri 12.Km.

P.K.110 01321 Adana, Turkey

Phone + 90 322 3329950- 3240

Fax +90 322 3326232

- **Akçansa Çimento Sanayi ve Ticaret. A.Ş**



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



Çimento Satış ve Pazarlama

Kısıklı Caddesi No: 38 Altunizade / İstanbul, Turkey

Phone : +90 216 571 30 95

Fax: +90 216 571 31 11

- **DORA Çimento ve Ürünleri Dış Ticaret LTD. ŞTİ.**

Köybaşı Cd. Guzel Köşkler Sk. No:2/2

Yeniköy, Sarıyer 34464 İstanbul, Turkey

Phone: +90 212 2235200 (118)

Fax: +90 212 2234445

- **META İç ve Dış Ticaret A.Ş.**

Köybaşı Cd. Guzel Köşkler Sk. No:2/2

Yeniköy, Sarıyer 34464

İstanbul, Turkey

Phone: +90 212 2235200 (118)

Fax: +90 212 2234445

- **NUH ÇİMENTO SAN. A.Ş.**

Dış Ticaret Müdürlüğü

Hacı Akif Mh. D-100 Karayolu Cd. No:92 Hereke Körfez/Kocaeli,  
Turkey

Phone: +90 262 316 20 27

Fax : +90 262 511 41 21

- **SYCS İnşaat Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş.**

Pınarlı Köyü No:70 Baskil, Elaziğ, Turkey

Phone : 0 (424) 522 11 10

Fax : 0 (424) 522 11 11

- **Medcem global**

Yenibosna Merkez Mah. Kavak Sk. No:39 Bahcelievler İstanbul

34197, Turkey.

Phone: +90 212 639 89 00

Fax: +90 212 639 89 39



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



### 2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי החקירה, כפי שעלו מתוך נתוני המכס:

▪ **סימנט איי.אס בע"מ (Ciment I.S) מקבוצת מספנות ישראל בע"מ**

רח' יוליוס סימון 53 חיפה

טל': 04-8460570

פקס: 077-3179670

▪ **רביע נופי בע"מ**

רח' אופיר, ת.ד. 9163 חיפה

טל': 04-6111199

▪ **לב ברון קומדיטיס בע"מ**

אזור תעשייה אשדוד, ת"ד 12452

טל': 08-865-5996

▪ **שפיר**

ברקת 12 פתח-תקווה 4951780

טל': 03-9169500

▪ **אקמה טריידינג (איי. טי.) בע"מ**

הפלדה, 14 אשדוד 7752408

טל': 08-852-0194

▪ **בשארה פראג' (1995) בע"מ**

טורעאן 16950

תא דואר טורעאן 16195 1801

טל': 046518119

▪ **טרקטורים וציוד(אי. טי. אי.) בע"מ**

המנור, 8 חולון 5886106

תא דואר חולון 58101 214

טל': 03-557-1555

▪ **מ.נ. אלנדאף תשתיות ופיתוח בע"מ**

המושב, 33 פרדס חנה-כרכור 3706933

תא דואר טירה 44915 2390

משרד הכלכלה והתעשייה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101  
טל' 02-6662621/2, פקס 02-6662939, Moshe.Yelma@Economy.gov.il



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא

טל': 0723107595

▪ **צח שרפון בע"מ**

חיים בר לב 23 - א.ת. דרומי, אשקלון 78781

טל': 08-850-7755

▪ **מובילי החמישה בע"מ**

א.ת. צפוני, מסלול 273, אשקלון

טל': 08-6756841

▪ **צינורות המזרח התיכון - תעשיות 2001 בע"מ**

כביש ראשי צריפין רמלה צריפין 60930

תא דואר רמלה 72100 62

טל': 08-927-4332

▪ **אויילפילד סרביס אס.אר.אל**

ריב"ל 7 ת"א-יפו 6777840

טל': 077-6935613

▪ **הנסון ישראל בע"מ**

ז' בוטינסקי 5,

רמת גן 5252006

טל' 03-5764242

▪ **גי בי סימנט (אל באזר)**

כתובת: 956 ג'לג'וליה 4585000

טלפון: 02-2988819

**3. המוצרים נשוא הליך בחינה מחדש**

**3.1. הגדרת מוצר**

המוצר נשוא הליך בחינה מחדש הינו: צמנט פורטלנד אפור על סוגיו השונים ובכול צורות האריזה השונות (להלן: "**מוצר החקירה**").

כל מוצר העונה על הגדרה זו, נתון לחקירה ועשוי להיות מושא לערובה זמנית ו/או היטל.

**3.2. תהליך ייצור מוצרי החקירה**

משרד הכלכלה והתעשייה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101  
טל' 02-6662621/2, פקס 02-6662939, Moshe.Yelma@Economy.gov.il



**משרד הכלכלה והתעשייה**  
מינהל יבוא



להלן עיקרי תיאור תהליך הייצור של מוצר החקירה כפי שפורט בהרחבה בממצאי החקירה מיום 15.08.2018:

כל סוגי המלט מיוצרים מחומר חצי מוגמר הקרוי "קלינקר פורטלנד". הקלינקר למלט האפור הוא בעל צבעי אפור/שחור (כן קיים קלינקר למלט לבן בעל צבע לבן). את הקלינקר מקבלים בתהליך שריפה המתרחש בכבשן סובב (Rotary Kiln) אליו נכנסים חומרי הגלם מצד אחד, עוברים חמום עד  $1,450^{\circ}\text{C}$  ניתכים והופכים לקלינקר אשר לאחר קירור - יוצא מצדו האחר של התנור. לצורך ייצור 1 טון קלינקר דרושים כ- 1.6 טון חומרי גלם על בסיס יבש (ללא הרטיבות המצויה בחומרים בטבע).

קיימות 3 שיטות שונות להכנת חומר הגלם לייצור מלט:

- **השיטה הרטובה** – חומרי הגלם נטחנים ומעורבבים במים לקבלת בוצה אחידה, כך שחומר הגלם המוזן מכיל כ- 40% מים. בתהליך הייצור מושקעת אנרגיה רבה בנידוף המים אשר סייעו לקבלת חומר אחיד אך הם מיותרים ומפריעים בהמשכו.
- **השיטה החצי יבשה** – חומרי גלם מעורבבים ונטחנים בצורה יבשה, לאחר מכן מורטבת התערובת (במתקן מיוחד) ב- 14%-16% מים בכדי ליצור כדורי בוצה אשר מוזנים לכבשן.
- **השיטה היבשה** - החומרים מעורבבים ונטחנים בצורה יבשה כך שבסוף התהליך מתקבלת אבקה אחידה אשר לאחר תהליך של חימום מוקדם - היא מוזנת לכבשן.

### 3.3. פרט מכס

3.4. מוצר החקירה מסווג תחת פרט המכס 25.23.2900, לא מוטל מכס על יבוא מוצר החקירה לישראל.

### תקן

יבוא מוצר החקירה כפוף לרישוי לפי צו ייבוא חופשי מטעם ראש מינהל סביבה ופיתוח בר-קיימא במשרד הכלכלה והתעשייה (על-פי התוספת הראשונה לצו), וכן כפוף (על-פי התוספת השניה לצו) לעמידה בתקן ישראלי רשמי מס' 1 (צמנט).

### 3.5. טובין זהים או דומים





משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כ- "טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת".

לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

- דמיון מבחינת התכונות הפיזיות.
- דמיון מבחינת שימושים פונקציונאליים.
- חליפיות המוצרים בפועל.
- דמיון צינורות שיווק.
- דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים.
- דמיון מבחינת תהליכי ייצור.
- דמיון מבחינת המחירים היחסיים.

בחנתי את הקריטריונים המצוינים לעיל והגעתי למסקנה כי מוצר החקירה המיובא לישראל מיוון וטורקיה, ומוצר החקירה המיוצר על ידי הענף היצרני המקומי - הינם מוצרים דומים במובן סעיף 4 לחוק.

#### 4. ההחלטה

4.1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32כ(ג) לחוק, החלטתי לפתוח בהליך בחינה מחדש. זאת לאחר שמצאתי בהתבסס על נתוני החציון הראשון של שנת 2019 כי ישנן ראיות לכאורה, לכך שההיטל שהוטל אינו מספיק כדי למנוע נזק לענף היצרני המקומי.

4.2. למען הסר ספק, לאחר בחינת נתונים שהגיעו לידי במהלך שני הרבעונים הראשונים של שנת 2019, נראה כי חלה החמרה משמעותית במצב התעשייה המקומית במהלך החצי השנה הראשונה של השנה ועולה חשש כי ההיטל שהוטל אין בו בכדי להגן על התעשייה המקומית מפני הנזק שנגרם על ידי היבוא בהיצף. בתקופה זו העמיק מאוד הנזק לתעשייה המקומית והוא ניכר בהמשך ירידת המכירות, ברווחי התעשייה המקומית שפינו את מקומם להפסדים, בקיטון נתח השוק של התעשייה המקומית מול היבוא ועוד. נתונים אלו המעידים על מגמת החמרה משמעותית במצבה של התעשייה המקומית והחשש להעמקת הנזק האמור והשלכותיו, מהווים נסיבות מיוחדות המצדיקות פתיחה מיידית בהליך של בחינה מחדש, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 32כ(ג) לחוק.



משרד הכלכלה והתעשייה  
מינהל יבוא



- 4.3. מוצר החקירה הינו כמפורט בפרק 3 לעיל.
- 4.4. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 1.01.2017 – 30.06.2019.
- 4.5. העתק גלוי מהחלטה זו יימסר לצדדים המעוניינים הידועים וכן יהיה זמין לכל מבקש, הכול כקבוע בחוק.
- 4.6. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, אני מורה ליצרנים וליבואנים המנויים לעיל להשיב על השאלונים שיימסרו להם בתוך 30 יום מקבלתם.
- 4.7. כל צד מעוניין, לרבות יצרנים ויבואנים של מוצר החקירה שלא צוינו לעיל, רשאי להגיש את תגובתו בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק ממנה ומהחלטה זו. התגובה תכלול מידע וראיות בכל עניין הנוגע להליך בחינה מחדש, ועליה לכלול תשובות לשאלונים האמורים לעיל שיומצאו לכל דורש.
- 4.8. תשובות מלאות לשאלונים נדרשות לצורך קבלת החלטות מבוססות ומאוזנות.
- 4.9. בהתאם לסעיף 32א לחוק ובהתאם להחלטת וועדת שרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד תחרותיות במשק מתאריך 26 באוגוסט 2013, אי הגשת מידע או ראיות הנוגעים לחקירה או אי שיתוף פעולה לשם קידומה, באופן מלא או חלקי, עלול לגרור קביעת ממצאים וקבלת החלטות על סמך המידע המיטבי הזמין.
- 4.10. התשובות לשאלונים וכן כל מסמך המוגש במסגרת הליך בחינה מחדש יוגשו הן בנוסח חסוי והן בנוסח גלוי, בעותק קשיח ובמדיה דיגיטאלית (בקובץ word או excel, על גבי דיסק אופטי או זיכרון נייד USB), ויומצאו ישירות גם לצדדים האחרים להליך.
- 4.11. צד מעוניין המיוצג ע"י אחר יעביר באמצעות מיצגו ייפוי כוח חתום.
- 4.12. הפניה ליעוץ לגבי מילוי השאלונים והליך בחינה מחדש ניתן לקבל ביחידת היטלי סחר במשרד הכלכלה, אצל מר' משה ילמה המרכזת את המידע ביחידה, טלפון: 02-6662624 או בדוא"ל: Moshe.Yelma@Economy.gov.il
- 4.13. ממצאי הליך בחינה מחדש יוגשו לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה בהתאם לסעיף 32 לחוק.

בברכה,

דני טל

הממונה על היטלי סחר  
מנהל מינהל יבוא