



לשכת סמנכ"ל בכיר תנועה
 אגף הרכב ושירותי תחזוקה
 רח' המלאכה 8, תל - אביב
 ת.ד. 57031, ת"א 61570
 טל': 03 - 5657107
 פקס: 03 - 5657105
 תאריך: 18 יוני, 2019
 ט"ו סיון, תשע"ט
 סימוכין: 4000-0406-2019-072930
 תיק: פרוטוקולים

אל: איגוד היבואנים
 לשכת המסחר
 יבואנים
 מעבדות מוסמכות

סיכום שימוע ציבורי: "דרישות חובה לקלנועית וקלנועית ביטחון"

- (1) בתאריך 12/05/2019, הופץ מסמך להתייחסות איגוד יבואני הרכב, מעבדות מוסמכות, ויבואני קלנועיות בנושא הוראת נוהל דרישות חובה לקלנועית וקלנועית ביטחון.
- (2) בתאריך 02/6/2019, הסתיים השימוע בנושא פרק הזמן להערות הציבור על טיוטת הוראת הנוהל המוצעת.
- (3) להלן סיכום כל ההתייחסויות שהתקבלו ותשובת המשרד למענה:

מס"ד	מענה לשימוע - עיקרי הדברים	התקבל/לא התקבל	תשובת המשרד למענה
1.	ההנחיה על איסור ייבוא מיום 31/01/2019 – אינה חוקית ומתוך מטרת זרות.	לא התקבל	ההערה אינה רלוונטית לתיקון המוצע.
2.	בטיטת הוראת הנוהל סעיף 4.3.5 (לא תואם לקטגוריות המוגדרות בתקנה 271א) וסעיף 4.3.6 (מרכב הקלנועית לא יהיה בתצורת רכב זעיר) אינם דרישות טכניות אלא בגדר תכונות צורניות מהותיות שאין בינן לבין דרישות טכניות שום דבר. בהעדר הסבר הגיוני אחר הדרישות הנוספות בטיטת נוהל נועדו לעקוף הוראותיה של חקיקה ראשית באמצעות פרשנות יצירתית למונח דרישות טכניות.	לא התקבל	סעיף 4.3.5 – האיסור הקבוע בסעיף זה, מבוסס על ההיבטים הטכניים של רכבים שיוצרו במקור לפי תקינה אירופית, שאינה תואמת להגדרת "קלנועית", ועוברים התאמות טכניות במטרה לאפשר את יבואם לישראל. תהליך "התאמת" הרכבים לדרישות הגדרת "קלנועית", פותח פתח לחריגות טכניות שונות, אותן בכוונתנו לאסור. כך למשל, רכב שיוצר לפי תקינה אירופית L2e, אשר יכול לפתח מהירות מירבית של 40-50 קמ"ש, מותאם להגדרת קלנועית, על ידי הגבלת מהירות מכאנית, שניתנת להסרה בהתערבות פשוטה ברכב, ולבסוף מתקבלים רכבים המוגדרים כקלנועית, ומגיעים למהירויות של עשרות קמ"ש, עם אפשרות

<p>לנסיעה על המדרכה. מכאן האיסור בסעיף זה, שעניינו כאמור היבטים טכניים של ייצור הרכב ותקינתו.</p> <p>סעיף 4.3.6 - הדרישה בהוראת הנוהל ל"תצורה" תוגדר מחדש: "מבנה הקלנועית/קלנועית ביטחון יהיה בעל מרכב פתוח (לא יאושר מרכב סגור עם גג, דפנות ודלתות (רכב זעיר))". הדרישה מכוחה של הגדרת "קלנועית" בתקנה 1 פסקת משנה (6): "הוא עומד בדרישות טכניות נוספות המפורטות בנוהל..."</p>			
<p>ההערה נדחית. כל השינויים בהוראת הנוהל נעשים מכוח הסמכות הנתונה למשרד לפי הוראות תקנות התעבורה.</p>	לא התקבל	<p>3. בהעדר הסבר הגיוני אחר הדרישות הנוספות בטיוטת נוהל נועדו לעקוף הוראותיה של חקיקה ראשית באמצעות פרשנות יצירתית למונח דרישות טכניות.</p>	
<p>רכי-נוע וקלנועית שונים בהגדרתם ובדרישות של תקנות התעבורה.</p>	לא התקבל	<p>4. הואיל ובמקרה של רכינוע הגדרת התצורה החיצונית נעשתה רק בגוף החקיקה עצמה ולא באמצעות נוהל, צריכים שאותם כללים יחולו במקרה של הגדרת הקלנועית בתקנות ולא בנוהל.</p>	
<p>ההערה אינה רלוונטית לתיקון הוראת הנוהל. תיקון הוראת הנוהל נעשה מכוח הסמכות הנתונה לאגף הרכב בהתאם לפסקת משנה (6) להגדרת "קלנועית" בתקנה 1 לתקנות התעבורה: "הוא עומד בדרישות טכניות נוספות המפורטות בנוהל..."</p>	לא התקבל	<p>5. לא מתפקיד אגף תקינה והנדסה לשקול שיקולים בעניין הטעייה הציבור בהבנת החקיקה לגבי שימוש בקלנועית.</p>	
<p>נושא זה לא בא לידי ביטוי בהוראת הנוהל. עם זאת ישנה כוונה לתקן את תקנות התעבורה כך שהשימוש בקלנועית יהיה מותר לבעלי מוגבלות מגיל 14 או לאזרח וותיק מעל גיל 67/62 (גיל פרישה) במסגרת וועדת תיאום בין-משרדית.</p>	לא התקבל	<p>6. קביעה שגויה לפיה הקלנועית מיועדת לבעלי מוגבלויות בלבד אלא בתקנות תעבורה מיועדת לכל אדם שמלאו לו 16 שנים או שהוא נכה שמלאו לו 14.</p>	
<p>הערה אינה ברורה. העברת הדרכת שימוש ברכב ומסירת ספר הוראות שימוש הינו חובה על כל משווק רכב וממילא הנ"ל מבוצע ללא כל דרישה בנוהל.</p>	לא התקבל	<p>7. לעניין הדרישה להעביר לרוכש קלנועית כל מידע, הנחיות והדרכות לשימוש נכון בקלנועית – כל עוד ולא הוכח שנגרם נזק למי שמשתמש בקלנועית עם מרכב סגור כי הוטעה שמדובר ברכב זעיר, אין לערוך ולדרוש אותם שינויים שהוצעו בטיוטת נוהל מבלי שהנושא נבחן באופן רציני.</p>	
<p>ההערה אינה רלוונטית לתיקון המוצע, ונדחית ככל שעניינה תקינות פעולת המשרד בכל הקשור להליך תיקון הוראת הנוהל.</p>	לא התקבל	<p>8. התנהלות משרד התחבורה בפרסום מסמך איסור ייבוא ולאחר מכן טיוטה לעדכון הוראת הנוהל תוך פרשנות "יצירתית" ללשון החוק, הכל נעשה מבלי שיש ולו מראית עין של תקינות מנהלתית.</p>	
<p>הטענה לעניין שיקולים זרים לכאורה שהיו מעורבים בתיקון הוראת הנוהל נדחית בזאת מכל המטרה הבלעדית בתיקון האסדרה של רכבי הקלנועית ורכבים תפעוליים במסגרת המהלך שמקדם המשרד, ותיקון הוראת נוהל זו מהווה חלק ממנו, היא הגברת בטיחות השימוש ברכבי הקלנועית, והשמירה על רכבים אלו בגדר מטרתם המקורית – "תחליף הליכה" למוגבלי תנועה, ולא רכב זעיר לשימוש חופשי.</p>	לא התקבל	<p>9. החיקוקים הרלוונטיים והנהלים הקיימים תואמים ומותאמים לתקינה בינלאומית שאין בה שום אזכור לדרישה לקצץ גגון ו/או דלתות עושה רושם שהשיקולים זרים הם אלו שמניעים את המהלך שהרי אין בהם שום שכל או היגון.</p>	

10.	החברה פיתחה מוצרים ייחודיים מסוג קלנועית, בהתאם להוראות תקינה בינלאומית מקובלת ו/או התקינה הנהוגה בישראל. בהנחיית המשרד הונפק אישור פרטני ולא אב טיפוס ל- 3 מתוך 4 כלים. קיימת התחייבות של החברה לייצר ולייבא מאות יחידות של הקלנועיות שפיתחה בסין בהתאם להוראות הנוהל של משרד התחבורה. החלטה זו גרמה לנזקים קשים שהיקפם נאמד בעשרות מליוני שקלים חדשים.	לא התקבל	ההערה אינה רלוונטית לתיקון הוראת הנוהל. השקעת החברה בפיתוח מוצרים והתחייבותה מול היצרן לרכש כמות מסחרית מראש טרם קבלת אישור אב טיפוס בארץ – הנ"ל בגדר סיכון שהיבואן לוקח ובאחריותו העצמית בלבד. התייחסות פרטנית לטענה זו של הפונה ניתנה במסגרת מכתב התשובה שנשלח לבא כוחו מיום 11.6.19.
11.	הדרישה למתקן בלימה פנימי אוטומטי (כשעוזבים מצערת יד הרכב בולם) לא בטיחותי ואף מסוכן. חייב להיות אלקטרו מגנט מכני שיושב על המנוע או הגיר.	לא התקבל	דרישה זו היתה קיימת בהוראת הנוהל המקורית, ולכן אינה רלוונטית לתיקון זה.
12.	הדרישה ל- Anti-tampering מחייבת שינוי חקיקה ולא עדכון הוראת נוהל ואינה מעוגנת בתקן EN12184.	לא התקבל	תקנות התעבורה מגדירות מהירות מרבית של קלנועית כפי שתכנן אותה היצרן לא תעלה על 12 קמ"ש. דרישה זו שונה מהדרישה בתקן EN המתיר 15 קמ"ש ועל כן לא ניתן להסתמך על תעודה לפי תקן EN בלבד. ולצורך הבטחה להיעדר יכולת עקיפת מגבלת המהירות המרבית של הקלנועית שנקבעה בתקנות על ידי ביטול ארעי או קבוע עם שימוש במונח anti-tampering.
13.	דרישות תקינה ייחודיות למדינת ישראל מהווה חסם ליבוא ומחייבת השקעה במשאבים רבים.	לא התקבל	דרישות התקינה הייחודיות לקלנועית, בהתאם לת"י 1279, נקבעו בהגדרת הקלנועית בתקנה 1 לתקנות התעבורה במקור, ולכן אינן רלוונטיות לתיקון זה.
14.	קיימת סתירה בין התנאים לקבלת רישיון יבואן בסעיף 32 לחוק לבין תקנה ב.7(1) לתקנות התעבורה, ועל כן אין בסיס חוקי לדרישות בסעיף 4.3.10, 4.3.11, 4.3.13, 4.3.14 בהוראת הנוהל (ריקול, אספקת ספר בעברית, הדרכה מעשית). סעיף 83 לחוק מסדיר מתן מידע לקונה ומתיר בשפה האנגלית.	התקבל	הדרישות הוסרו מהוראת הנוהל.
15.	החברה השקיעה הון עתק ביבוא רכב קטן לקהל היעד למבוגרים וקשישים (מהירות 12 קמ"ש), כולל קבלת כל האישורים ליבואן ישיר + תעודת מכון התקנים לכלי, השם "בימבה חשמלית" נבחר במטרת החדרת המוצר לשוק בלבד.	לא התקבל	ההערה אינה רלוונטית לתיקון הוראת הנוהל. התייחסות פרטנית לטענה זו של הפונה ניתנה במסגרת מכתב התשובה שנשלח לבא כוחו מיום 10.6.19.
16.	הכתבה ששודרה בערוץ 10 מטעה אשר הציגו בה כלים תפעוליים שונים ולא את הקלנועית "הבימבה החשמלית" - מטעה.	לא התקבל	ההערה אינה רלוונטית לתיקון הוראת הנוהל.
17.	מתנגדים לאיסור קלנועית עם מרכב סגור והאיסור על הייבוא הינו ללא תוקף חוקי (נתנו דוגמאות לפסקי דין ופרשנויות בתחום...)	לא התקבל	התייחסות פרטנית לטענה זו של הפונה ניתנה במסגרת מכתב התשובה שנשלח לבא כוחו מיום 10.6.19.

לא התקבל	קלנועית סגורה בטוחה יותר מקלנועית פתוחה אשר בעבר נהרגו 8 משתמשי קלנועית פתוחה.	18.
לא התקבל	התקינה האירופאית מאפשרת שימוש בקלנועית סגורה.	19
לא התקבל	חווה"ד של המהנדס דוד נמרי מצינת שקלנועית סגורה בטוחה יותר לשימוש ע"י קשישים ומוגבלים ואסור דלתות הרי יגרום לנפילת הנוסע מהקלנועית אשר אצל קשיש היא סכנת מוות.	20.
לא התקבל	170 ק"ג משקל עצמי – לא מובן למה כי כאשר הקלנועית המיועדת לשני נוסעים (75 + 75 = 150 ק"ג רק הנוסעים) מעלים את מרכז הכובד ובכך הקלנועית תהיה מסוכנת ועלולה להתהפך.	21.
לא התקבל	בקשה להוסיף "מיועד לנוסע אחד או שניים בלבד. במקרה של שני נוסעים, ישובים אחד לצד השני בלבד על ספסל אחד או שני כסאות צמודים" (ולא אחד אחרי השני בכיסאות נפרדים).	22.
התקבל	להעלות את המשקל המרבי המותר, כולל המצברים, ל- 210 ק"ג. הסיבה היא יבוא קלנועית זוגית, בעלת משקל עצמי כולל מצברים של כ 200 ק"ג (הכי כבדה בליין שלנו), וזהו אחד הדגמים הנפוצים והנדרשים ביותר ע"י השוק.	23.
לא התקבל	הצעה להחמרת הענישה והאכיפה : יבואן שיימצא / ייתפס דגם קלנועית שמכר / שיווק, שמהירותה בפועל עולה על 12 קמ"ש, במישור, יישלל רישיון הייבוא לקלנועית מדגם זה, ויישקלו נקיטת סנקציות נגדו.	24.
התקבל	מוצר הדגל שלנו והנמכר ביותר בארץ ובעולם הינו משקלו העצמי כולל מושב ומצברים עומד היום על 180 ק"ג, חורג במעט מה 170 ק"ג שהגדרתם.	25.

26.	משקל הכלי, האם כולל מצברים או לא? זוג מצברים שוקל כ 50 ק"ג, חשוב לציין כי את הכלי הנ"ל הלקוח שלנו מייבא ללא מצברים.	התקבל	ראה התייחסות בסעיף 23 לעיל.
27.	במידה וההגבלה שהגדרתם כוללת מצברים אזי אנחנו מבקשים להגדיל את המגבלה ל - 185-190 ק"ג.	התקבל	ראה התייחסות בסעיף 23 לעיל.
28.	אין בשלב זה בעולם הקלנועיות אפשרות להכניס קוד/פיצ'ר/רכיב של Anti-tampering, ממליצים לאפשר אחת משתי אופציות בעניין המהירות: כמו שיש אצלנו בכלים הגבלה טכנית שלא ניתנת לעקיפה או הגבלה דרך anti-tampering.	לא התקבל	תקנות התעבורה מגדירות מהירות מרבית של קלנועית כפי שתכנן אותה היצרן לא תעלה על 12 קמ"ש. לצורך הבטחה להיעדר יכולת עקיפת מגבלת המהירות המרבית של הקלנועית שנקבעה בתקנות על ידי ביטול ארעי או קבוע נוספה דרישה זו עם שימוש במונח anti-tampering.
29.	חשוב לחדד סוג השילוט הנדרש, גודל, מיקום השמה.	התקבל	שילוט מתאים במיקום מרכזי ע"ג הקלנועית שניתן לזיהוי על ידי עוברי אורח וגורמי אכיפה.
30.	חידוד דרישות עמידה בתקנים לעומת מה שהיה מקובל בעבר. בנוהל הקודם ניתנה אפשרות בחירה בין תקן ישראלי ובינלאומי או מפרט בדיקות.	לא התקבל	דרישת הגדרת הקלנועית לפי תקנה 1 לתקנות התעבורה מחייבת עמידה בדרישות ת"י 1279 חלק 2 לכן התיקון שמבוצע בהוראת הנוהל הינו לצורך התאמה מלאה לדרישות בתקנות התעבורה.
31.	לקלנועית שלנו יש 3 מצברים מה שמהווה טווח נסיעה בטוח יותר. משקל עצמי 240 ק"ג.	לא התקבל	ראה התייחסות בסעיף 23 לעיל.
32.	קלנועית מוארכת עם ארגז יותר ארוך, במשקל של 320 ק"ג בדומה לקלנועית של חברת אפיקים.	לא התקבל	קלנועית לא מיועדת להובלת מטען טובין אלא לחפצים אישיים.

4) סיכום

בהתאם לסיכום השימוע מצ"ב עותקן מתוקן סופי לעדכון 01 להוראת נוהל T-02-2015 "דרישות חובה לקלנועית וקלנועית ביטחון, מס"ד 4000-0406-2019-072978 אשר יכנס לתקוף מיום הפרסום 30.06.2019.

בברכה,
ג'וזף פארס, מהנדס
מרכז בכיר תקינה

העתק:

מהנדס אבנר פלור – סמנכ"ל בכיר תנועה
מהנדסת עינת סגל – מנהלת בכירה אגף הרכב
מהנדס דורון קוגמן – מנהל אגף א' תקינה והנדסה
מר איציק סרור – מנהל אגף א' שירותי תחזוקה
מהנדס ג'מיל אבו חלא – ראש תחום תקינה
הגב' כרמית אפלמן – ראש תחום ייבוא
עו"ד דוד טמיר – סגן יועצת משפטית במשרד התחבורה
עו"ד ספיק דדון – לשכה משפטית
רלב"ד