

מדינת ישראל

רשות המיסים



הוראת נוהל זמנית

פרק 5: הסכמי סחר

חלק 3: ההסכם ישראל-ארה"ב

מתן העדפת מכס ביבוא לישראל בהסכם ישראל ארה"ב: נכון ליום 12.06.18

ערוך ע"י:
דוד חורי, מהנדס, מנהל תחום בכיר יצוא וכללי מקור
אריק דהן, עו"ד, יח' יצוא וכללי מקור

תוכן העניינים

- 1.1 תוכן הוראת הנוהל _____ 4
- 1.2 אסמכתאות _____ 4
- 1.3 המוסמכים לפעול עפ"י נוהל זה _____ 4
- 1.4 הגדרות _____ 4-5
- 1.5 תנאים לקבלת העדפת מכס ביבוא טובין לישראל לפי נספח מס' 3 להסכם _____ 6
- 1.6 הוכחת ההובלה במישרין במקרים בהם הטובין עוברים דרך מדינה שאיננה צד להסכם _____ 6
- 1.7 חובת הבדיקה של תוכן חשבון הצהרה ע"י היבואן או נציגו – לרבות סוכן המכס _____ 6
- 1.8 חשבון הצהרה שהוצא בגין טובין מעורבים (שמקורם בארה"ב ובמדינות אחרות) _____ 7
- 1.9 קבלת העדפת מכס לטובין שאין בגינם חשבון הצהרה במקרים חריגים ביותר _____ 7
- 1.10 הנחיות מיוחדות לתהליך השחרור _____ 7-8
- 1.11 קבלת העדפת מכס למשלוחים המועברים לאחסנה או המשוחררים באופן חלקי _____ 8
- 1.12 קבלת העדפת מכס לטובין ששוחררו בפטור מותנה על כל סוגי השונים
או לטובין שיובאו זמנית _____ 8
- 1.13 קבלת העדפת מכס לטובין שיובאו תחילה בקרנה אט"א ובדעת היבואן
להשאירם בישראל _____ 8
- 1.14 ערר וערעור _____ 9-13
- 1.15 אימות מסמכי העדפה _____ 14
- 1.16 ליקויים שנתגלו בחשבון הצהרה לאחר הגשת רשימון שחרור _____ 15
- 1.17 ביטול הוראות נוהל _____ 15

16-17 _____ נספח א' – נוסח חשבון ההצהרה

18-20 _____ נספח ב' – הוראות למילוי ובדיקת חשבון ההצהרה

21-22 _____ נספח ג' – הבהרות לעניין מסמך מסחרי אחר

1.1 תוכן הוראת הנוהל

חלק זה דן ביישום הסכם בדבר כינון אזור סחר חופשי בין ישראל ובין ארצות הברית של אמריקה אשר נחתם ביום 22/4/85 ובתוקף מיום 19/8/85, פורסם בכתבי אמנה 972, כרך 28, עמ' 381 (להלן: "הסכם הסחר"). ע"פ ההסכם ובכפוף לו, טובין המיובאים במישרין לישראל מארה"ב זכאים להעדפת מכס אם אלה נחשבים למקוריים ע"פ הוראות נספח 3 – כללי המקור שבהסכם. כמו כן, הוראת נוהל זו משלבת את התיקון החדש להסכם שנחתם במאי 2017 (להלן: "תיקון להסכם") אשר מבטל תעודת המקור FORM A ומסדיר את המעבר לחשבונות הצהרה. התיקון להסכם אושר בהחלטת ממשלה ובהתאם תוקן צו תעריף המכס והפטורים ומס קניה על טובין (להלן צו תעריף המכס). ביטול תעודת המקור והמעבר לחשבון הצהרה יחול אף ביצוא טובין ממדינת ישראל לארה"ב, בכפוף לחקיקה והוראות נוהל שיפורסמו ע"י הרשויות המוסמכות בארה"ב.

1.2 אסמכתאות

חלק זה מבוסס על:

- (1) הסכם הסחר על נספחיו.
- (2) התיקון להסכם.
- (3) פקודת המכס.
- (4) צו תעריף המכס.

1.3 המוסמכים לפעול עפ"י נוהל זה

- (1) **המנהל** - מנהל רשות המיסים, ראש מינהל המכס.
- (2) **מוסמך בהנהלה** - מנהל תחום בכיר יצוא וכללי מקור, וכן כל מי שהוסמך על ידו.
- (3) **מוסמך בבית המכס** - גובה מכס, סגן גובה וכן כל מי שהוסמך ע"י גובה המכס.

1.4 הגדרות

בחלק זה יש לפרש:

- (1) **ההסכם** – הסכם בדבר כינון אזור סחר חופשי בין ישראל ובין ארצות הברית של אמריקה נחתם ביום 22/4/85 ובתוקף מיום 19/8/85 ופורסם בכתבי אמנה 972, כרך 28, עמ' 381.
- (2) **נספח 3** – נספח מס' 3 להסכם הסחר שעניינו כללי מקור.
- (3) **מדינת "מעבר"**, **"מדינה שלישית"** או **"מדינה אחרת"** – שאיננה צד להסכם.
- (4) **מדינת היצוא** - מדינה ממנה יוצאו הטובין.

(5) **מוצרי מקור** – טובין אשר עומדים בכללי המקור המוגדרים בנספח 3 להסכם.

(6) **חשבון הצהרה** – חשבון, תעודת משלוח, כל מסמך מסחרי אחר או צילום מאחד מאלה, המכיל הצהרה ערוכה בהתאם להוראה זו בכלל ולנספח א' בפרט, לפיה הטובין הכלולים בה שייבאו מארה"ב, חלקם או כולם, עומדים בתנאי ההסכם וזכאים להעדפת מכס. חשבון הצהרה ימולא וייחתם על ידי היצואן או היצרן במדינת היצוא (ארה"ב) בלבד.

(7) **מסמך מסחרי אחר** – מסמך הכולל פרטי זיהוי של הטובין ופרטים מלאים על היצואן או יצרן הטובין. ראה נספח ג'

(8) **מסמך העדפה** – מסמך המזכה טובין בהעדפת מכס בייבואם לישראל, ע"פ הסכם הסחר התקף במועד הנפקת המסמך.

(9) **שעת התרת הרשימון**- מועד בו הטובין הכלולים ברשימון קיבלו התרה במערכת הממוחשבת של המכס.

(10) **תקופת המעבר לעניין חשבונות הצהרה** – כאמור בתיקון מס' 5 והוראת שעה מס' 8 לצו תעריף המכס ומס קניה על הטובין, התשע"ח – 2018. ע"פ תיקון זה, ניתן יהיה להגיש תעודת מקור עד ליום ט"ו בניסן התשע"ח (31 במרס 2018) ולא יאוחר משעת התרת רשימון היבוא שבו נרשמו מוצרים אלה.

(11) **שטר מטען (BILL OF LADING)** – מסמך המהווה הסכם הובלה בין מזמין שירות ההובלה לבין המוביל, המעניק למחזיק בו בעלות על הטובין - לרבות שטר מטען מסוג " THROUGH BILL OF LADING", שטר מטען משולב "COMBINED BILL OF LADING", שטר מטען מסוג " MULTIMODAL TRANSPORT BILL OF LADING" או שטר מטען אחר שהוכר ע"י ארגון האו"ם לסחר ופיתוח.

(12) **תעודת מעבר – "NON-MANIPULATION CERTIFICATE"** – תעודה המונפקת ע"י רשות המכס של מדינת המעבר, הכוללת תיאור מדויק של הטובין ומשמשת הוכחה לכך כי הטובין נשארו תחת פיקוח רשות המכס, ולא נכנסו לסחר של אותה מדינה.

1.5 תנאים לקבלת העדפת מכס ביבוא טובין לישראל לפי נספח 3 להסכם

טובין יהיו זכאים להעדפת מכס עפ"י הסכם הסחר בעת יבואם לישראל, אם נתקיימו כל התנאים הבאים במצטבר:

- (1) הטובין הינם "מוצרי מקור" הממלאים אחר הוראות נספח 3 להסכם.
- (2) הטובין הובלו במישרין מארה"ב לישראל.
- (3) הוגש חשבון הצהרה קביל בשעת התרת רשימון השחרור. על חשבון הצהרה נשוא הטובין למלא בין היתר אחר ההסכם, הוראת נוהל זו וצו תעריף המכס. בתקופת המעבר לעניין חשבונות הצהרה בהתאם להגדרתה לעיל, ניתן להגיש תעודת מקור חלף חשבון הצהרה.

1.6 הוכחת הובלה במישרין במקרים בהם הטובין עוברים דרך מדינה שאיננה צד להסכם

- (1) טובין המיובאים לישראל במסגרת ההסכם יובלו ממדינת ארה"ב לישראל במישרין.
- (2) טובין שיוצאו מארה"ב, ועברו דרך מדינה שלישית, ולאחר מכן, מיובאים לישראל, יראו אותם כאילו הם מובלים במישרין בתנאים הבאים:
 - א. המעבר מחויב המציאות מטעמים גיאוגרפיים.
 - ב. הטובין לא נכנסו לסחר של אותה מדינה ולא נעשה בהם שימוש או שינוי באותה מדינה.
 - ג. לרשימון יבוא יצורפו אחת הראיות להלן:
 - שטר מטען המעיד כי הטובין הובלו במישרין ונשארו תחת פיקוח רשות המכס במדינת המעבר; או
 - תעודת מעבר; או
 - כל מסמך אחר להנחת דעתו של המוסמך, המאשר כי לא נעשתה בטובין כל פעולה אחרת במדינת המעבר, פרט לפריקתם, הטענתם מחדש, שימור ואריזה, ואשר אושר ע"י המוסמך בבית המכס בטרם הגשת הרשימון.

1.7 חובת הבדיקה של תוכן חשבון הצהרה ע"י היבואן או נציגו - לרבות סוכן המכס

באחריותו של היבואן או סוכן מכס מטעמו, לערוך בדיקה מעמיקה, מקיפה וקפדנית של תוכן חשבון הצהרה המצוי בידו, וזאת לפני הגשת הרשימון למכס. מובהר בזאת כי אישור מסמך זה או אחר ע"י המוסמך בבית המכס, אין בו כדי להעיד על עמידת הטובין ביתר סעיפי ההסכם. היבואן וסוכן המכס מטעמו יוודא בקפדנות כי חשבון הצהרה עולה בקנה אחד עם כל אחת ואחת מההוראות המפורטות בנספח ב' להוראת נוהל זו. כמו כן, יוודאו כי חשבון הצהרה נערך ונחתם על ידי היבואן או היצרן בלבד, ולא על ידי כל גורם אחר. על היבואן וסוכן המכס לוודא כי חשבון הצהרה שצורף לרשימון קריא, ברור ומלא.

1.8 חשבון הצהרה שהוצא בגין משלוח טובין מעורבים (שמקורם בארה"ב ובמדינות אחרות).

1. במקרה בו כל הטובין בחשבון הינם מוצרי מקור מארה"ב, יונפק חשבון הצהרה הכולל את כל הטובין, ועל היבואן או סוכן המכס מטעמו להצהיר ברשימון בהתאם לאמור בחשבון ההצהרה.
2. חשבון הצהרה שהוצא בעבור משלוח המכיל מוצרי מקור מארה"ב וטובין שמקורם אינו בארה"ב לפי ההסכם, יש לפעול לגביו כמפורט להלן:
 - (1) חשבון ההצהרה יכלול סימון ברור לצד כל מוצר האם מדובר במוצר מקור מארה"ב או לא. הצהרת המקור תפנה לסימון זה.
 - (2) במקרים בהם לא הצהיר היבואן או סוכן המכס מטעמו ברשימון כי חלק מהטובין אינם מוצרי מקור בהתאם לחשבון ההצהרה וכמתואר בסעיף קטן (1) לעיל, ודרש העדפה עבור כל הטובין בחשבון, לא יוכר חשבון ההצהרה לצורך קבלת העדפת מכס.

1.9 קבלת העדפת מכס לטובין שאין בגינם חשבון הצהרה במקרים חריגים ביותר

- במקרים חריגים ביותר, בהם מצויים טובין תחת פיקוח המכס וקיימת דחיפות לשחרר את הטובין כגון: טובין אשר עלולים להתקלקל, תרופות שיש צורך לשחררן באופן דחוף, חומר דליק, חומרים מסוכנים, וכיו"ב, רשאי גובה המכס בהתייעצות עם המוסמך בהנהלה, לאשר מתן העדפת מכס ללא הגשת חשבון הצהרה, זאת בכפוף, בין היתר, לתנאים המפורטים להלן:
- א. הבקשה הוגשה לגובה המכס או למי שהוסמך על ידו, בטרם הגשת הרשימון לשחרור הטובין.
 - ב. אישר גובה המכס שחרור הטובין כאמור, יפקיד היבואן או נציגו ערובה בגובה המסים החלים או בסכום שיקבע ע"י גובה המכס או מי שהוסמך על ידו, עד להמצאת חשבון הצהרה. במקרה של אי עמידה בתנאי הערובה, ייגבו מלוא המסים החלים על הטובין.

1.10 הנחיות מיוחדות לתהליך השחרור

- (1) חשבון ההצהרה יימצא בידי היבואן וסוכן המכס מטעמו בעת הגשת רשימון היבוא ולפני התרתו.
- (2) חשבון ההצהרה יצורף לרשימון. במקרים בהם נדרשה העדפת מכס אך חשבון ההצהרה לא צורף, תבוטל העדפת המכס ולא תתאפשר הגשת מסמך בדיעבד.
- (3) חשבון הצהרה בו היצואן או היצרן לפי העניין לא ציין כתובת הדואר האלקטרוני ב"שורה 6" או לא חתם ב"שורה 7" כאמור בנספח ב', ייפסל.
- (4) במקרים בהם הוגש רשימון ללא העדפת מכס והרשימון נותב לתהליך א', ובמקביל התקבל חשבון ההצהרה, רשאי היבואן או נציגו לפנות למוסמך בבית המכס בבקשה לתיקון הרשימון וקבלת העדפת מכס בגין מסמך ההעדפה ובלבד שטרם הותר רשימון היבוא.
- (5) לאחר התרת רשימון היבוא – אין כל אפשרות להגיש חשבון הצהרה או לתקנו.
- (6) אם המוסמך בבית המכס מעוניין לבצע אימות לפי סעיף 1.15 להוראה זו, ישוחררו הטובין כנגד הפקדת פיקדון בגובה המסים החלים או כנגד בטוחה אחרת שיקבע המוסמך, וחשבונות ההצהרה יישלחו להנהלת המכס לצורך ביצוע הליכי אימות, כאמור בסעיף 1.15 להלן.

(7) סימנים (כגון assembled in ,made in וכו.), ממצאים או ראיות אחרות על מקור הטובין שיתגלו אגב בדיקה פיזית או כל בדיקה אחרת, לא ישמשו כעילה לפסילת חשבון הצהרה אלא כעילה לפעול לביצוע הליכי אימות לפי סעיף קטן (7) לעיל.

1.11 קבלת העדפת מכס למשלוחים המועברים לאחסנה או המשוחררים באופן חלקי

- (1) בטרם הגשת רשימון כניסה למחסן (כנ"מ), יעביר היבואן או סוכן מכס מטעמו את חשבון ההצהרה לאישור המוסמך בבית המכס ויצרף את חשבון ההצהרה לרשימון הכנ"מ.
- (2) לא צורף חשבון הצהרה או צילום ממנו לרשימון מסוג כנ"מ, יש לצרף את חשבון ההצהרה או צילום ממנו שאושר כאמור בסעיף 1 לכל רשימון שח"מ.

1.12 קבלת העדפת מכס לטובין ששוחררו בפטור מותנה על כל סוגיו השונים או שיובאו

זמנית

- טובין ששוחררו בפטור מותנה לסוגיו ואשר חדלו לשמש למטרות הפטור או טובין שנכנסו לישראל ביבוא זמני, אך היבואן מעוניין להשאיר טובין אלה בישראל דרך קבע, בכפוף להמצאת האישורים הנדרשים להגשת רשימון ותשלום המסים החלים, תחול העדפת מכס בגין הטובין, בכפוף לאחד התנאים שלהלן:
- (1) צורף חשבון הצהרה קביל לרשימון מסוג פטור מותנה, במועד יבוא הטובין לישראל בתנאי פט"מ או;
 - (2) צורף חשבון הצהרה קביל על פי כל סעיפי הוראה זו, במועד הגשת הרשימון ייבוא לטובין.

1.13 קבלת העדפת מכס לטובין שיובאו תחילה בקרנה אט"א ובדעת היבואן להשאירם

בישראל

- טובין שיובאו לישראל בקרנה אט"א ובדעת היבואן להשאירם בישראל ולהגיש בגינם רשימון לתשלום המסים החלים, ייהנו הטובין מהעדפת מכס, בכפוף לתנאים הבאים:
- (2) הטובין עומדים בכללי המקור, בהתאם להוראות ההסכם.
 - (3) הטובין הובלו במישרין.
 - (4) צורף לרשימון היבוא, חשבון הצהרה קביל.

(1) הגדרות

הוועדה האזורית לענייני העדפה – ערכאה המוסמכת לדון בעררים המופנים כנגד החלטות המוסמך בבית המכס, בשאלה הנוגעת לזכאות להעדפת מכס בייבוא טובין לישראל בהתאם להסכמים בינלאומיים שאושרו ע"י ישראל העוסקים בשאלת מתן העדפת מכס עפ"י כללי מקור. הוועדה האזורית לענייני העדפה תתכנס ותשב בבית המכס בו התקבלה החלטת המוסמך.

(2) הרכב הוועדה האזורית לענייני העדפה

הוועדה האזורית לענייני העדפה תורכב במספר אי-זוגי של עד 5 חברים לכל היותר, כמפורט להלן:

- א. יו"ר הוועדה – סגן גובה או מנהל תחום בכיר או מעריך ראשי
- ב. יתר החברים, לרבות סגן יו"ר הוועדה, יקבעו עפ"י כתב מינוי של גובה המכס כאשר כל וועדה אזורית לענייני העדפה תמנה בוגרי קורס מעריכים מהיחידות הבאות:
 - יחידת תש"ר/יחידה מקצועית.
 - יחידת ייצוא.
 - יחידת תפ"ג.

(3) העברת סמכויות לסגן יו"ר הוועדה האזורית לענייני העדפה

יו"ר הוועדה רשאי להעביר לסגן היו"ר את מלוא סמכויותיו הקבועות בסעיף זה (1.14).

(4) סדרי דין בפני הוועדה האזורית לענייני העדפה

- א. יבואן או נציגו, הרואה עצמו נפגע מהחלטת המוסמך בבית המכס בשאלה הנוגעת לכללי מקור, רשאי להגיש ערר לוועדה האזורית לענייני העדפה על החלטת המוסמך בתוך 30 יום מיום הודעת החיוב.
- ב. כתב הערר יוגש ב- 5 עותקים במזכירות בית המכס בו התקבלה ההחלטה ויכלול את הנסיבות הרלבנטיות והנימוקים ויצורפו אליו כל המסמכים הרלבנטיים.
- ג. היבואן או נציגו יצרף לערר את החלטת המוסמך בבית המכס וכן כל המסמכים התומכים בעררו, כנספחים מסומנים.
- ד. מזכירות הוועדה תכתיר את כתב הערר במספר רץ, ולמספר רץ יצורפו שתי הספרות האחרונות של השנה, ובסוגריים בית המכס הרלוונטי ואת שם היבואן (לדוגמא 10/05 **(אשדוד) – שאולי**).
- ה. היבואן או נציגו רשאי לבקש כי יזומן לדיון בעניינו תוך 30 יום מיום המצאת הערר למזכירות הוועדה, להשמעת טיעונו.
- ו. הדיון יתועד בכתב בפרוטוקול שינוהל ע"י אחד מחברי הוועדה או ע"י מי שהתמנה לכך על ידי יו"ר הוועדה. בסוף הדיון, יחתמו כל חברי הוועדה על הפרוטוקול, אשר העתקו יועבר ליבואן או לנציגו.

- ז. לפני הדיון, הוועדה תהא רשאית לפנות בכתב ליבואן או לנציגו בשאלה הנוגעת לעניינו, וכן לקבל ממנו כל מסמך רלוונטי הדרוש להכרעה בעניין.
- ח. הוועדה תשב בדיון בהרכב מלא ביום הדיון הקבוע. יחד עם זאת, יו"ר הוועדה רשאי להורות כי הדיון יתנהל בהרכב חסר אם היבואן או נציגו הסכים על כך במפורש, אולם הרכב הוועדה לא יפחת מ- 3 חברים, אלא בנסיבות דחופות שהגדיר יו"ר הוועדה.
- ט. בעת הדיון, רשאית הוועדה להפנות ליבואן או לנציגו כל שאלה הנוגעת לעניין, וכן לדרוש ממנו שימציא כל מסמך נוסף בתוך פרק זמן מוגדר.
- י. הוועדה תכריע בערר באותו היום, או במועד סביר אחר שייקבע.
- יא. העתק החלטת הוועדה יועבר ליחידת האכיפה של בית המכס המוסמך, אשר תבצע באופן מיידי את ההחלטה, תוך ציון הסימוכין של ההחלטה בהודעת האכיפה.
- יב. העתק של ההחלטה יתויק בבית המכס, וכן יועבר למחלקת ייצוא וכללי מקור בהנהלת המכס. ליושבי ראש הוועדות האזוריות בבתי המכס האחרים.

(5) בקשה להארכת המועד להגשת הערר

- חלף המועד להגשת הערר הקבוע בס.ק. (4) לעיל, רשאים יו"ר הוועדה או סגנו להאריכו בנסיבות המפורטים להלן:
- היבואן או נציגו הגיש בקשה להארכת מועד, המפרטת את נסיבות האיחור.
 - מהבקשה עולה כי קיימות סיבות מוצדקות לאי הגשת הערר במועד.

(6) סילוק ערר על הסף

- א. יו"ר הוועדה האזורית בהתייעצות עם סגן היו"ר, רשאי לדחות ערר מבלי לדון בו לגופו במקרים הבאים:
- חלפו המועדים להגשת הערר ו/או נדחתה הבקשה להארכת המועד להגשת הערר.
 - הערר לא הוגש בבית המכס המוסמך.
 - הערר חורג מסמכותה של הוועדה.
 - הערר אינו ערוך כאמור בס.ק. (4) ב ו-ג לעיל ו/או חסרים מסמכים תומכים.
 - המקרה כבר הוכרע בעבר ע"י הוועדה, ולא התקיימו התנאים הנדרשים להכרעה בדרך של עיון חוזר.
 - הערר אינו מגלה עילה.
- ב. חדלו מלהתקיים הנסיבות שבגינן נדחה הערר על הסף, וטרם חלף מועד הגשת הערר, רשאית הוועדה האזורית לחזור ולדון בערר לגופו.

(7) החלטת הוועדה האזורית לענייני העדפה

החלטת הוועדה תתקבל ברוב קולות חבריה.

(8) העברת העניין לוועדה העליונה במקרים מיוחדים

קיבלה הוועדה האזורית את טיעונו של היבואן או נציגו, יו"ר הוועדה - או סגנו אם נבצר מיו"ר הוועדה לדון בעניין- יעביר את המקרה להכרעה בוועדה העליונה, במידה והמקרה העלה שאלה עקרונית או כאשר גובה המסים נשוא הערר הינו מעל 50,000 ₪. לצורך ביצוע סעיף זה, יו"ר הוועדה או סגנו יעביר את כל המסמכים המאוזכרים בס.ק. (14) ב להלן לוועדה העליונה לצורך הכרעה.

(9) עיכוב ביצוע החלטת הוועדה האזורית לענייני העדפה

החלטת הוועדה תועבר לביצוע מייד, אלא אם כן ביקש היבואן או נציגו מהוועדה האזורית לעכבה, תוך פירוט נימוקים ענייניים מדוע יש לעכב לדעתו את ביצוע החלטת הוועדה. יו"ר הוועדה יחליט בעניין הבקשה באופן מייד.

(10) סופיות החלטת המוסמך והחלטת הוועדה לענייני העדפה

לא הגיש היבואן או נציגו ערר על החלטת המוסמך או על החלטת הוועדה האזורית לענייני העדפה במועדים הקבועים בסעיפים לעיל, ולא הועבר העניין במקרים המפורטים בס.ק. (8) לעיל, תקבל ההחלטה תוקף של החלטה סופית ומוחלטת, והיא תועבר ליחידת האכיפה לביצוע מייד.

(11) הוועדה העליונה –

ערכאה המוסמכת לדון בערעורים המופנים כנגד החלטות הוועדות האזוריות לענייני העדפה, בשאלה הנוגעת לזכאות להעדפת מכס בייבוא טובין לישראל עפ"י הסכמים בינלאומיים שאושרו ע"י ישראל העוסקים בשאלת העדפה מכס עפ"י כללי מקור. הוועדה תתכנס ותשב בהנהלת רשות המסים בירושלים.

(12) הרכב הוועדה העליונה

הוועדה העליונה תורכב מהחברים הבאים:

א. יו"ר הוועדה - מנהל תחום בכיר במחלקת ייצוא וכללי מקור בהנהלה.

ב. סגן יו"ר הוועדה – עורך דין או מי שהוסמך באכיפת כללי מקור.

יתר חברי הוועדה יקבעו על פי כתב מינוי של ראש מינהל המכס.

(13) העברת סמכויות לסגן יו"ר

יו"ר הוועדה רשאי להעביר לסגן יו"ר הוועדה את מלוא סמכויותיו או חלקן מכוח סעיף 1.14 הנוכחי, בשינויים המחויבים.

(14) סדרי דין בפני הוועדה העליונה

- א. יבואן או נציגו, הרואה עצמו נפגע מהחלטת הוועדה האזורית לענייני העדפה בבית המכס בשאלה הנוגעת לכללי מקור, רשאי להגיש ערעור לוועדה העליונה על החלטת הוועדה האזורית לענייני העדפה בתוך 30 יום, מיום המצאת ההחלטה ליבואן או לנציגו.
- ב. הערעור במזכירות מחלקת ייצוא וכללי מקור שבהנהלת רשות המסים בירושלים, בצירוף המסמכים הבאים:
- החלטת הוועדה האזורית.
 - החלטת המוסמך בבית המכס.
 - בקשות היבואן או נציגו שהוגשו בבית המכס, וכן
 - הערר לוועדה האזורית.
- ג. הערעור יפרט את הסעדים המבוקשים, טיעוניו המפורטים של היבואן או נציגו מדוע הוא זכאי לקבל את הסעד המבוקש ומדוע טענה הוועדה האזורית לדעתו.
- ד. הערעור יכול אך ורק את הסעדים שביקש היבואן או נציגו מהמוסמך או מהוועדה האזורית, אלא אם כן הכללת סעדים נוספים מתבקשים מטבע הדברים והתפתחותם.
- ה. היבואן או נציגו יצרף לערעור את כל המסמכים הרלוונטיים נשוא העניין כנספחים מסומנים.
- ו. מזכירות הוועדה העליונה תכתיר את כתב הערעור במספר רץ, ולמספר רץ יצורפו שתי הספרות האחרונות של השנה, ובסוגריים "עליונה" ואת שם היבואן (לדוגמא 10/05 – (עליונה) - שאולי).
- ז. היבואן ו/או נציגו רשאי לבקש כי יזומן לדיון בעניינו לוועדה תוך 30 יום מיום המצאת הערעור למזכירות הוועדה, להשמעת טיעוניו.
- ח. הדיון יתועד בכתב בפרוטוקול שינוהל ע"י אחד מחברי הוועדה או ע"י מי שהתמנה לכך על ידי יו"ר הוועדה. בסוף הדיון, יחתמו כל חברי הוועדה על הפרוטוקול, אשר העתקו יועבר ליבואן או לנציגו.
- ט. לפני הדיון, הוועדה תהא רשאית לפנות בכתב ליבואן בכל שאלה הנוגעת לעניינו, וכן לקבל מהיבואן כל מסמך רלוונטי הדרוש להכרעה בעניין.
- י. הוועדה תשב בדיון בהרכב מלא ביום הדיון שנקבע. יחד עם זאת, יו"ר הוועדה רשאי להורות כי הדיון יתנהל בהרכב חסר אם היבואן או נציגו הסכימו על כך במפורש, אולם הרכב הוועדה לא יפחת מ-3 חברים אלא, בנסיבות דחופות שהגדיר יו"ר הוועדה.
- יא. בעת הדיון, רשאית הוועדה להפנות ליבואן כל שאלה הנוגעת לעניין, וכן לדרוש מהיבואן שימציא כל מסמך נוסף בתוך פרק זמן מוגדר.
- יב. הוועדה תכריע בערעור באותו היום, או במועד סביר אחר שייקבע.
- יג. העתק החלטת הוועדה יועבר ליחידת האכיפה הרלוונטית, אשר תבצע באופן מיידי את ההחלטה, תוך ציון הסימוכין של ההחלטה בהודעת האכיפה.
- יד. העתק ההחלטה ישמר במחלקת ייצוא וכללי מקור בהנהלה לצורך תיוקה, וכן יועבר ליו"ר הוועדה האזורית שטפלה במקרה, וכן ליושבי ראש הוועדות האזוריות בבתי המכס האחרים.

(15) בקשה להארכת המועד להגשת הערעור

חלף המועד להגשת הערעור הקבוע בס.ק. (14)א לעיל, רשאים יו"ר הוועדה או סגנו להאריכו בנסיבות המפורטים להלן :

- היבואן או נציגו הגיש בקשה להארכת המועד, המפרטת את נסיבות האיחור.
- מהבקשה עולה כי קיימות סיבות מוצדקות לאי הגשת הערעור במועד.

(16) סילוק ערעור על הסף

א. יו"ר הוועדה העליונה בהתייעצות עם סגן היו"ר, רשאי לדחות את ערעור מבלי לדון בו לגופו במקרים הבאים :

- חלפו המועדים להגשת הערעור ו/או נדחתה הבקשה להארכת המועד להגשת הערעור.
- הערעור חורג מסמכותה של הוועדה.
- הערעור אינו ערוך כאמור בס.ק. (14)ב ו-ג לעיל ו/או חסרים מסמכים תומכים.
- המקרה כבר הוכרע בעבר ע"י הוועדה, ולא התקיימו התנאים הנדרשים להכרעה בדרך של עיון חוזר.
- הערעור אינו מגלה עילה.

ב. חדלו מלהתקיים הנסיבות שבגינן נדחה הערעור על הסף, וטרם חלף מועד הגשת הערעור, רשאית הוועדה העליונה לחזור ולדון בערעור לגופו.

(17) סדרי דין בפני הוועדה העליונה במקרים שאינם סובלים דיחוי

במקרים דחופים אשר טיפולם אינו סובל דיחוי, רשאי יו"ר הוועדה - בהתייעצות עם סגן יו"ר הוועדה, לפעול שלא בהתאם להוראות סעיף 1.14 הנוכחיות או לוותר על חלק מהוראות אלו, ובלבד וישמעו טיעונו של היבואן או נציגו, לפי התנאים שייקבעו ע"י יו"ר הוועדה.

(18) החלטת הוועדה העליונה

החלטת הוועדה תתקבל ברוב קולות חבריה.

(19) עיון חוזר

לאחר שהוועדה העליונה הכריעה, היבואן רשאי להגיש בקשה לעיון חוזר בפניה, אם התגלו עובדות חדשות שלא היו ידועות לפונה בעת הגשת הפניה לוועדה העליונה.

- (1) אימות מסמכי העדפה ע"פ סעיף 9 סיפא להסכם יתבצע עפ"י החלטת המוסמכים בבתי המכס בנסיבות הבאות:
- א. בדיקה אקראית.
 - ב. התעורר ספק סביר לגבי נכונות הצהרת המקור על מסמכי ההעדפה.
 - ג. חשבונות שקיים לגביהן חשד כי אינם נכונים.
 - ד. נסיבות אחרות המצדיקות ביצוע האימות.
- (2) בית מכס יעביר את מסמכי ההעדפה שהוחלט לבדקם למוסמך בהנהלת רשות המסים עפ"י הנהלים המקובלים.
- (3) בסמכותו של המוסמך בהנהלה להחליט על ביצוע תהליך האימות. המוסמך בהנהלה רשאי שלא להתחיל בביצוע הליכי האימות, אם מצא כי אין נסיבות העניין מצדיקות אימות כאמור והתיק יוחזר לבית המכס.
- (4) בפניה של בתי מכס אל ההנהלה יצורפו המסמכים הבאים:
- א. מסמך העדפה בין אם הוא מקורי בין אם מדובר בצילום.
 - ב. טופס הבדיקה (אם נערכה בדיקה פיזית).
 - ג. הפניה תכלול את פרטים הבאים:
- פרטי היבואן והמשלוח - שם היבואן, מספר תעודת הזהות שלו או מספר הח.פ., מספר הרשימון, מספר חשבון ההצהרה שלגביו מתבצעת הבדיקה. יש לדאוג שההעתיקים יהיו ברורים בכל פרטיהם.
 - פירוט הסיבות או מטרות האימות.
- (4) הנהלת המכס תפנה ישירות ליצואן או ליצרן בארה"ב, ע"פ הכתובת שצוינה במסמך ההעדפה, באמצעות טופס בקשה לאימות מקור. מסמכי ההעדפה ומסמכי יצוא רלוונטיים אחרים יצורפו לטופס הבקשה.
- (5) היצואן או היצרן לפי העניין, ימלא את מלוא המידע הנדרש בטופס הבקשה לאימות, יחתום עליו, ויעביר אותו ישירות להנהלת המכס. טופס אשר יועבר באמצעות מי שאינו היצואן או היצרן לפי העניין לא יתקבל.
- (6) הנהלת המכס רשאית לפנות בכתב/בדוא"ל, טלפון או כל אמצעי אחר אל יצואן או היצרן לפי העניין, בכל שאלה הנוגעת למסמך העדפה, וכן לקבל מהיצואן או היצרן לפי העניין כל מסמך או תיאור רלוונטי הדרוש להכרעה בעניין.
- (7) היצואן ישיב על טופס בקשת לאימות תוך 90 יום.
- (8) עם קבלת כל המידע הנדרש לאימות מקור מהיצואן או היצרן לפי העניין, תחליט הנהלת המכס אם הטובין עומדים או לא עומדים בכללי מקור, כולם או חלקם.
- (9) תוצאות האימות יועברו למוסמך בבית המכס בצירוף הנחיות על אופן הטיפול.

1.16 ליקויים שנתגלו בחשבון ההצהרה לאחר הגשת רשימון השחרור

במידה ובבדיקה של הצהרת יבוא, לאחר מועד ההתרה, ימצא כי חשבון ההצהרה שצורף להצהרה אינו עומד בכללים שפורטו בהוראה זו. לא תינתן העדפת מכס.

1.17 ביטול הוראות נוהל

הוראת נוהל זו מבטלת כל הוראה או הנחיה שפורסמה לפנייה בנוגע להסכם כהגדרתו לעיל.

נספח א' –

נוסח חשבון הצהרה

I, the undersigned, hereby declare that unless otherwise indicated, the goods covered by this document fully comply with the rules of origin and the other provisions of the Agreement on the Establishment of a Free Trade Area between the Government of Israel and the Government of the United States of America.

- The Exporter*** (whether the exporter is the producer or not)
- The Producer*** (is not the exporter)

Tax Identification: _____
Name: _____
Title: _____
E-mail _____
Signature: _____

נספח ב' – הוראות למילוי ובדיקת

חשבון ההצהרה

I, the undersigned, hereby declare that unless otherwise indicated, the goods covered by this document fully comply with the rules of origin and the other provisions of the Agreement on the Establishment of a Free Trade Area between the Government of Israel and the Government of the United States of America.

- The Exporter** (whether the exporter is the producer or not) (שורה 1)
- The Producer** (is not the exporter) (שורה 2)

Tax Identification: _____ (שורה 3)
Name: _____ (שורה 4)
Title: _____ (שורה 5)
E-mail _____ (שורה 6)
Signature: _____ (שורה 7)

הוראות מפורטות לחשבון הצהרה ובדיקתו

א- כללי

1. נוסח חשבון ההצהרה המלא מצורף בנספח א' זה.
2. נוסח ההצהרה יודפס על חשבון, תעודת משלוח או כל מסמך מסחרי אחר.
3. חשבון ההצהרה יערך על ידי היצואן או היצרן בלבד. כל גורם אחר אינו רשאי להוסיף בכל דרך הצהרה בחשבון.
4. חשבון הצהרה שהוכן על ידי גורמים אחרים כגון משלחים, אינו קביל.
4. חשבון הצהרה שהוטבעה עליו חותמת או הודבקה עליו מדבקה עם נוסח ההצהרה אינו קביל.
5. חשבון הצהרה בו נעשו תיקונים ומחיקות אינו קביל, אלא אם כן התיקונים או המחיקות אושרו בהטבעת חותמת היצואן או היצרן לצד השינוי.

II- הוראות מפורטות למילוי חשבון הצהרה כמופיע בנספח ב'

1. הגורם המצהיר על חשבון ההצהרה יבחר באחת החלופות הבאות בלבד:
 - א. אם המצהיר על חשבון ההצהרה הינו היצואן, יבחר היצואן בחלופה המופיעה "בשורה 1".
בטרם הנפקת חשבון ההצהרה, על היצואן לוודא כי הטובין, אשר ההצהרה מתייחסת אליהם, אכן עומדים בתנאי ההסכם.
במידה והיצואן המצהיר אינו יצרן הטובין, מומלץ כי בטרם הנפקת חשבון ההצהרה, יחזיק היצואן, לכל הפחות, במסמך מהיצרן אשר ימולא ויוחתם על ידי היצרן.
 - ב. אם המצהיר על חשבון ההצהרה הינו יצרן ואינו היצואן, יבחר היצרן בחלופה המופיעה "בשורה 2".
על היצואן לצרף את חשבון ההצהרה החתום ע"י היצרן למסמכי היצוא לפני הייצוא מארה"ב לצורך הגשתו בטרם התרת הרשימון בישראל.
הערה: אין לפסול הצהרה המכילה את הגורם המצהיר מבלי לכלול את שני האפשרויות
2. "בשורה 3" יציין היצואן או היצרן לפי העניין את מספר זיהוי החברה ברשויות המס בארה"ב, לפי מספר (Tax Identification Number) TIN, (Individual Tax Identification Number) ITIN או (Exporter Identification Number) EIN (או מספר זיהוי רשמי רלוונטי אחר כרשום ברשויות המס בארה"ב).
3. "בשורה 4" יצוין שמו המלא של העובד אצל היצואן או אצל היצרן לפי העניין, שחתם על חשבון ההצהרה.
4. "בשורה 5" יצוין תפקידו הרשמי של העובד אצל היצואן או אצל היצרן לפי העניין שחתם על חשבון ההצהרה.
5. "בשורה 6" יצוין הדוא"ל העדכני של העובד אצל היצואן או אצל היצרן לפי העניין שחתם על חשבון ההצהרה.
6. "בשורה 7" היצואן או היצרן לפי העניין, יחתום על חשבון ההצהרה.
7. על עורך ההצהרה להקפיד על הפרטים המופיעים בחשבון ההצהרה בהתאם לאמור לעיל.

נספח ג'

הבהרות למסמך מסחרי אחר

בהתקיים כל התנאים הבאים במצטבר יוכר מסמך כמסמך מסחרי אחר לצורך הצהרת חשבונית

1. המסמך מהווה נייר מכתבים של היצואן או היצרן.
2. המסמך יכלול את הלוגו של היצואן או היצרן, פרטים מזהים של היצואן או היצרן לרבות המען ותאריך הנפקת המסמך.
3. המסמך יוכן ויונפק במחשבי היצרן או היצואן בארה"ב בלבד
4. כותרת המסמך תהיה "INVOICE DECLARATION"
5. בשורות שלאחר הכותרת במסמך יופיעו הפרטים הבאים:
 - מספר חשבונית מכר של הטובין
 - תאריך הנפקת החשבונית
 - מקום הוצאת החשבונית"חשבונית" לעניין סעיף משנה זה הינה אחת מהחשבוניות הבאות:
 - חשבונית עסקה היצוא שהונפקה בארה"ב ותשמש כחשבון יבוא לישראל.
 - חשבונית של צד שלישי, כולל צד שלישי שאינו אמריקאי, המשמשת כחשבון היבוא למדינת ישראל.
6. במקרים בהם הטובין מועברים למחסני הפצה קדמיים וחשבונית העסקה מונפקת ע"י גורם בארה"ב או במדינת ביניים יש לפרט במסמך "INVOICE DECLARATION" שיונפק בארה"ב את רשימת הטובין המקוריים הזכאים להעדפת מכס. מובהר שבמקרה זה על הטובין לקיים את האמור בסעיף 1.6 להוראה זו.
7. מסמך ה "INVOICE DECLARATION" יכלול הצהרה חשבונית כאמור בנספח א' ו' ב' להוראה זו. על כל פרטיו
8. המסמך ישלח ישירות מהיצואן או מהיצרן מבלי מעורבות של גורם שלישי שאינו צד לעסקה