

8.1.18 תש"ח

## הסרת הסמים בייבוא אישי כאמצעי להפחתת יוקר מחייה

### מחליטים

כחלק ממדיניות הממשלה לפעול למען הורדת יוקר המחיה בתחום מוצרי הצריכה, ובהמשך להחלטה מס' 1564 מיום 24 באפריל 2014, שעניינה "הסרת הסמים ליבוא אישי" (להלן – **החלטת ממשלה 1564**), להחלטה מס' 2318 מיום 11 בדצמבר 2014, שעניינה "הגברת התחרות וייעול תהליכי האסדרה בתחום היבוא", להחלטה מס' 2754 מיום 18 ביוני 2017 שעניינה "הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות ביבוא מוצרים כאמצעות יבוא אישי" (להלן – **החלטת ממשלה 2754**), ולהמלצות ועדת ההיגוי להסרת הסמים בייבוא אישי שהוקמה לפי החלטת ממשלה 2754 (להלן – **ועדת ההיגוי**), כמפורט להלן:

1. להטיל על שר הכלכלה והתעשייה להתקין צו בנושא יבוא אישי (להלן – **צו יבוא אישי**) לפי סמכותו על פי פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש] התשל"ט-1979, לעניין ההוראות הנוגעות ליבוא אישי, כפי שמפורט להלן:

א. לקבוע כי טובין שעומדים בתנאים הבאים יסווגו כטובין המיובאים לשימוש אישי (להלן – **כלל ייבוא אישי**):

- 1) הטובין יובאו בידי יחיד, שלא כאמצעות עוסק;
- 2) הטובין אינם מיועדים לצורכי אספקה, ייצור או שירותים;
- 3) הטובין מיובאים בכמות סבירה לשימוש אישי או משפחתי. לעניין אחרון זה, יראו בכמויות הבאות ככמויות סבירות לשימוש אישי או משפחתי:
  - א) במשלוח שעלותו מעל סך של אלף דולר של ארה"ב - עד חמש יחידות מאותו סוג מוצר;
  - ב) במשלוח שעלותו נמוכה מסך של אלף דולר של ארה"ב - עד כמות של שלושים יחידות מאותו סוג מוצר.

ב. לקבוע כי מנהל רשות המסים יהיה רשאי לסווג טובין שיובאו בכמות הגדולה מזו שנקבעה בכלל ייבוא אישי כטובין ליבוא אישי אם היה יסוד סביר להניח כי הטובין נועדו לשימוש אישי או משפחתי. רשות המסים והרשויות המוסמכות יקבעו הנחיות והוראות ליישום הוראה זו, ובכלל זה: לעניין אופן הבאת החלטות המנהל בעניין זה לידיעת ציבור.

ג. להנחות את רשות המסים והרשויות המוסמכות לקבוע כללים והנחיות, בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר ומשרד הכלכלה והתעשייה, לגבי מקרים שבהתקיימם ניתן יהיה לקבוע כי טובין אשר עומדים בכמויות שנקבעו במסגרת כלל היבוא האישי לא יסווגו כטובין לשימוש אישי או משפחתי, וזאת לצורך קביעת מדיניות ניהול סיכונים ולצורך מניעת סיווגו של טובין לייבוא מסחרי כייבוא לשימוש אישי או משפחתי.

ד. לעגן, ככל שנדרש, את סמכותו של מנהל רשות המסים לעכב שחרור של טובין מהמכס אם היה לו יסוד סביר להניח כי נעשה שימוש לרעה בכלל היבוא האישי לצורך התחמקות מסיווג טובין כייבוא מסחרי.

ה. לקבוע רשימה של מוצרים הנמדדים במשקל לגביהם לא יחולו הכמויות שנקבעו במסגרת כלל היבוא האישי אלא תיקבע הכמות במשקל אותה ניתן יהיה לייבא בייבוא אישי. רשימת המוצרים וכמותם במשקל תגובש על ידי משרד הכלכלה והתעשייה בהסכמה רשות המסים ואגף התקציבים במשרד האוצר, עד ליום 30 באפריל 2018. רשימת המוצרים תכלול גם מוצרי מזון ומוצרי מזון לחיות מחמד, בהתאם להוראות משרד הבריאות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר כמפורט להלן.

ו. הכמויות האמורות בכלל היבוא האישי לא יחולו על יבוא כלי רכב, יאכטות, כלי טיס קטנים וטובין המפורטים בתוספת הראשונה של צו יבוא חופשי, התשע"ד-2014 (להלן – **צו ייבוא חופשי**) שהם טובין הנדרשים ברישיון לצורך ייבואם גם בייבוא אישי.

ז. לכלול את הדרישות הנוגעות ליבוא אישי של טובין לצורכי בנייה או שיפוץ של בית. הדרישות יכללו גם הוראות הנוגעות למסמכים אשר יידרשו מהיחיד לצורך ייבוא כאמור, כל זאת מבלי לגרוע מסמכויות המכס ומהמסמכים הנדרשים על פי דין במסגרת רשימוני יבוא. ההוראות

- יגובשו לאחר קבלת המלצת המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה בהסכמת מנהל רשות המסים והממונה על התקציבים כמשרד האוצר, עד ליום 30 באפריל 2018.
- ח. לעגן את סעיף 2 בהחלטה 1564 ולפיו אם נדרש אישור של רשות אשר הטובין מצוי בתחום סמכותה, הניתן כתנאי לשחרור הטובין מהמכס, הרי שזה יינתן בתוך שני ימי עבודה מיום קבלת כלל המסמכים הדרושים אלא אם כן נקבעו מועדים אחרים, והכל כמפורט בסעיף 2 להחלטה 1564.
- ט. לעגן את כלל דרישות הרגולציה של הרשויות המוסמכות לעניין ייבוא אישי של טובין, לרבות הדרישות המפורטות בסעיפים 9-15 בהחלטה זו. לצורך כך, להטיל על המשרדים הנוגעים בדבר לפעול מול משרד הכלכלה והתעשייה ולגבש רשימת מוצרים לרבות סיווגם לפי פרטי מכס ותיאור מדויק של הטובין. המשרדים הנוגעים בדבר יעבירו את רשימת המוצרים עד ליום 30 באפריל 2018.
2. לתקן את פקודת הייבוא והיצוא [נוסח חדש] התשל"ט-1979 ולהסמיך את שר הכלכלה והתעשייה להתקין צו לעניין ייבוא אישי בהסכמת שר האוצר. צו ראשון לעניין זה יותקן באופן מלא או חלקי לא יאוחר מיום 30 ביוני 2018.
3. להטיל על שרי הבריאות, כלכלה ותעשייה, תקשורת, אנרגיה, חקלאות ופיתוח הכפר, תחבורה וכטיחות בדרכים (להלן – השרים) לקבוע לגבי סוגי טובין שבתחום סמכותם והמיובאים לשימוש אישי בהתאם למדרג הבא:
- א. דרגה א': השרים יסווגו כלל הניתן את הטובין שבתחום סמכותם בדרגה זו. ייבוא אישי של טובין שיווגו בדרגה זו יהיו פטורים מדרישה להמצאת אישור או עמידה בתנאים כתנאי לשחרור הטובין מהמכס, למעט הצהרת הצרכן בעת קבלת הטובין שהטובין הינם לשימוש אישי או משפחתי ושהם אינם מיועדים לצורכי אספקה, ייצור או מתן שירותים. הצהרה לפי דרגה זו תידרש גם בדרגות ב' וג'.
- ב. דרגה ב': לייבוא אישי של טובין שיווגו בדרגה זו תידרש, בנוסף על ההצהרה לפי דרגה א', גם הצהרה בעת קבלת הטובין בעניין מודעותו של הצרכן לכך שהמוצר לא נבדק על ידי הרשות המוסמכת. יובהר כי הצרכן לא יידרש להצהיר על עמידת המוצר בתנאים שקבעה הרשות המוסמכת.
- ג. דרגה ג': בדרגה זו יסווגו טובין שהרשות המוסמכת מצאה שהם עשויים לפגוע בכטיחותן הציבור, בכטיחותן של אדם או בבריאותו, ולכן כתנאי לשחרור טובין אלה מהמכס, תדרוש הרשות המוסמכת לבצע אחד מהבאים:
- 1) בדיקת מסמכים בנוגע לטובין;
  - 2) בדיקה פיזית של הטובין.
- בדיקת מסמכים בנוגע לטובין או בדיקת הטובין כתנאי לשחרורם המכס תיעשה על ידי הרשות המוסמכת וללא עלות לצרכן. אולם, במקרים בהם הצרכן יבחר בכך, הוא יהיה רשאי לבדוק את הטובין באמצעות מעבדה פרטית או גוף אחר, וזאת במקרים שקיימת מעבדה מוסמכת או גוף מוסמך אחר לפי חוק, שמכירה בו הרשות המוסמכת.
4. להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי הכלכלה והתעשייה, הבריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, האנרגיה והחקלאות ופיתוח הכפר לפרסם באתרי האינטרנט של המשרדים, עד ליום 15 ביוני 2018, טפסים מקוונים שלצרכנים יתאפשר למלא במקרים בהם נדרש אישור לצורך ייבואם, כאמור בסעיף 3(ג) להחלטה זו, וכן לאפשר לצרכן לקבל אישור מקוון לגבי הטפסים שמילא.
5. להטיל על המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה לבצע את הפעולות הבאות:
- א. להנחות את הממונה על חוקיות הייבוא כמשרדו כדלהלן:
- 1) להקים אתר אינטרנט ייעודי לייבוא אישי בשיתוף עם רשות המסים, וזאת לא יאוחר מיום 30 ביוני 2018, ולעדכנו באופן שוטף. באתר האינטרנט יוצג, בין היתר, מידע אודות האישורים הנדרשים לצורך ייבוא טובין בייבוא אישי, לוחות הזמנים למתן אישור על ידי הרשויות המוסמכות השונות שבתחום סמכותן מצוי הטובין המיובא ומחשבו לחישוב

מסים בייבוא אישי. כמו כן אתר האינטרנט יכול מידע לטובת הצרכנים בתחום הייבוא האישי, ובכלל זה קישור לפרסום תעריפי חברות הכלדרות, וכן הפנייה לטפסים מקוונים, כאמור בסעיף 4 להחלטה זו, של הרשויות המוסמכות במקרים בהם נדרשת המצאת אישור כתנאי לייבוא אישי. האתר יאפשר, ככל הניתן, יצירת ממשקים עם פלטפורמות מסחר אלקטרוניות בתחום הייבוא האישי.

2) לאסוף מידע כללי בנוגע למגמות ומדיניות בייבוא האישי, בסיוע הרשויות המוסמכות השונות, לרבות עריכת השוואה בינלאומית בנוגע לנהוג במדינות המפותחות לעניין המצאת אישורים או עמידה בתנאים, ולפרסמו לציבור אחת לשנה. המידע יכלול סקירת שוק, מגמות ועדכונים בנוגע לחוקיות היבוא בישראל, וכמידת הצורך גם עדכונים בתחום היבוא האישי ברמה הבינלאומית. לצורך מעקב, הרשויות המוסמכות יעבירו לממונה על חוקיות היבוא נתונים כמתכונת שתיקבע על ידו, ובלבד שלא יועבר מידע כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 או ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם כמשמעותה באותו חוק.

3) לאסוף מידע אודות תעריפי חברות הכלדרות בייבוא אישי לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2018. במידה וסבר כי נכון שהנתונים יועברו לגורמי המקצוע הרלוונטיים לעניין, יעביר את המידע לגורמים במשרד הכלכלה והתעשייה ואגף התקציבים במשרד האוצר.

4) לבדוק בתוך 180 ימים מיום עליית מערכת סחר חוץ "שער עולמי" של רשות המיסים האם המערכת סיפקה מענה לפער הקיים כיום בין שחרור קולקטיבי של טובין המתאפשר בייבוא משלוחים מהאוויר לבין שחרור פרטני המתחייב בייבוא משלוח ימי.

5) לגבש בתיאום עם הרשויות המוסמכות, וזאת לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2018, מנגנון לטיפול מהיר ונגיש לצרכן, לשם שחרור מהמכס של מוצרים המיובאים בייבוא אישי הנדרשים לקבלת אישור כתנאי לייבוא טובין מיותר מרשות מוסמכת אחת.

6) לבחון בתיאום עם הרשויות המוסמכות את האפשרות להחיל את כלל הייבוא האישי לעניין מוצרים אשר הוחרגו ממנו וזאת עד ליום 31 בדצמבר 2018.

ב. להנחות את הנספחים המסחריים במשרדו לפעול, לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2018, מול חברות השילוח הבינלאומיות על מנת לבחון אם מדינת ישראל משויכת לקטגוריה של מדינות אליהן עלויות השילוח גבוהות יותר, ואם כן לנסות להביא לשינוי השיוך כך שעלויות השילוח לישראל יהיו נמוכות יותר.

6. להטיל על מנהל רשות המיסים לגבש תוכנית, בהתייעצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, עד ליום 30 באפריל 2018, לפתרון הסוגיות המפורטות להלן:

א. לפשט ולהנגיש לצרכנים את המנגנון הפועל כיום בעניין קבלת החזר מסי יבוא על מוצר שמוחזר לחו"ל מבלי שנעשה בו שימוש בארץ, עקב פגם או אי התאמה במוצר;

ב. לגבש מנגנון לפיו פטור ממע"מ בייבוא אישי של טובין יקבע לפי מטבעות זרים נוספים מלבד דולר של ארצות הברית.

7. על מנת לייעל, לפשט ולהוזיל את עלויות הייבוא האישי להורות לרשויות המוסמכות שטרם התחברו למערכת מסלול"ל לפעול לחיבור המערכת.

8. על מנת להגביר את התחרות באמצעי השילוח השונים, בין חברות הכלדרות לבין דואר ישראל, לרשום את הודעת שר האוצר לפיה הנחה את גורמי המקצוע במשרדו להביא בפני ועדת האגרות הבין-משרדית בקשה לבחון אפשרות לשנות את אגרות תפעול מחשב ואגרות כיטחון אותן גובה רשות המיסים לעניין ייבוא אישי של מוצרים, וזאת לא יאוחר מיום 31 במרץ 2018.

9. לעניין יבוא אישי של מוצרי מזון ותוספי תזונה:  
לרשום את הודעת ראש הממשלה ושר הבריאות על כניסתו לתוקף של נוהל משרד הבריאות מס' 05-008 שעניינו "ייבוא אישי של מזון למדינת ישראל" הקובע את סוגי המזון שנאסרו או הותרו ביבוא אישי משקלם וכמותם. ייבוא אישי כאמור לא ידרוש המצאת אישור או עמידה בתנאים, ותידרש הצהרה של הצרכן בעת קבלת הטובין, בהתאם לסעיף 3(ב) להחלטה זו.

10. לעניין יבוא אישי של תמרוקים:

- לרשום את הודעת ראש הממשלה ושר הכריאות כי לעניין ייבוא אישי של תמרוקים תידרש הצהרה של הצרכן בעת קבלת הטובין בלבד ולא כתנאי לשחרורו מהמכס.
11. לעניין יבוא אישי של מוצרי תקשורת אלחוטיים:
- א. לתקן את פקודת הטלגרף האלחוטית [נוסח חדש], התשל"ב-1972, כדלקמן:
    - (1) הוראות הפקודה לא יחולו על מוצרים המיוכאים בייבוא אישי למעט רשימת מוצרים אשר שר התקשורת קבע בצו, וזאת לאחר שקיבל את הסכמת שר האוצר ושר הכלכלה והתעשייה.
    - (2) כניסתו לתוקף של התיקון לפקודה המפורט בסעיף 11(א)(1) יהיה לאחר התקנת הצו האמור. צו ראשון יותקן לא יאוחר מיום 30 באפריל 2018.
    - (3) לצד רשימת המוצרים שייקבעו בצו, יפורטו האישורים הנדרשים לייבוא הטובין, הכל בהתאם למדרג האישורים כמפורט בסעיף 3 לעיל.
  - ב. לרשום את הודעת שר התקשורת ככוונתו לפעול כי רשימה המוזכרת בסעיף 11(א)(1) להלן, לא תכלול יותר מכ-10% מדגמי מוצרי התקשורת המיוכאים בייבוא אישי.
12. לעניין יבוא אישי של מוצרי תעבורה - כהגדרתם חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016 (להלן – חוק הרישוי):
- א. לרשום את הודעת שר התחבורה והבטיחות בדרכים כי לעניין ייבוא אישי של מוצרי תעבורה לכלי הרכב תבוטל דרישה להמצאת אישור או עמידה בתנאים לכ-20,000 מוצרי תעבורה. לגבי כ-70 מוצרים תידרש המצאת אישור או עמידה בתנאים כאשר לגבי 20 מתוכם ייקבעו תנאים מקלים לקבלת האישור.
  - ב. המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, תבחן את האפשרות לצמצם את מספר המוצרים שנדרשת לגביהם המצאת אישור או עמידה בתנאים, ככל הניתן, ותגיש המלצותיה לשר התחבורה והבטיחות בדרכים וזאת עד ליום 31 במרץ 2018. את המוצרים שאישר השר יש לעגן בהוראות הרלוונטיות וזאת לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2018.
  - ג. לתקן את חוק הרישוי, כך שייקבע בו כי ניתן יהיה לייבא כיבוא אישי עד חמישה מוצרי תעבורה מאותו סוג במשלוח, במקום הקבוע היום.
  - ד. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע בתקנות לפי חוק הרישוי וזאת לא יאוחר מיום 31 במרץ 2018 את רשימת מוצרי התעבורה המיוכאים בייבוא אישי אשר נדרשת לגביהם המצאת אישור או עמידה בתנאים ופירוט הדרישות לגבי כל מוצר.
13. לעניין יבוא אישי של מוצרים הנדרשים בעמידה של תקן רשמי:
- א. לתקן את חוק התקנים, התשי"ג-1953 (להלן – חוק התקנים), כך שייקבע שמוצרי צריכה המיוכאים בייבוא אישי, ושייקבעו ברשימה שתגובש כמפורט בסעיף ב' להלן, יהיו פטורים מחובת עמידה בתקן רשמי. מוצרי צריכה יוגדרו ככלל כמוצרים שנועדו לשימוש אישי או משפחתי שלצורך התקנתם, הפעלתם ותחזוקתם לא נדרשת מעורבות בעלי מקצוע.
  - ב. רשימת מוצרי צריכה כאמור בסעיף קטן א' תגובש בתוך 30 ימים לאחר אישור תיקון חוק התקנים על ידי הממונה על התקינה כמשרד הכלכלה והתעשייה בהתייעצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
  - ג. בהמשך לאמור בסעיף 3 לעיל, מוצרי צריכה, שיכללו ברשימה כאמור בסעיף קטן א', יהיו פטורים לחלוטין מחובת עמידה בתקן רשמי ועל כן יהיו פטורים מהצגת אישור כלשהו לשם אישור הכנסתם לארץ.
  - ד. מוצרים שלא יכללו ברשימה כאמור יחויבו בעמידה בדרישות הממונה על התקינה כפי שנדרשים לכך טובין עליהם חל תקן רשמי המיוכאים ביבוא הנסחרי.
14. לעניין יבוא אישי של מוצרים לחיות מחמד:
- א. להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר לעשות שימוש בסמכותו לפי חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014, ולהתקין תקנות לעניין יבוא של מזון לחיות מחמד (בעלי חיים שהם או תוצרתם אינם מיועדים לייצור מזון), למעט מזון המכיל תרופות, ומזון מסוג תוספי תזונה בהן ייקבע שייבוא אישי של מזון לחיות מחמד יהיה פטור מדרישות חוקיות הייבוא עד משקל של 20 ק"ג. תקנות כאמור יועברו לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות לאחר

התייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה, עד יום 31 במרץ 2018.  
ב. להטיל על המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבחון אפשרות להסרת הצורך בהמצאת אישור או עמידה בתנאים עבור ייבוא אישי של תכשירים לחיות מחמד, כולם או חלקם. תוצאות הבחינה יועברו לממונה על חוקיות הייבוא כמשרד הכלכלה והתעשייה עד יום 31 בדצמבר 2018.

15. לעניין יבוא אישי של מוצרי השמל ביתיים:  
לרשום את הודעת שר האנרגיה כי מוצרי השמל הכייתיים המיוכאים בייבוא אישי פטורים מהצורך בקבלת אישור לעניין רף היעילות האנרגטית והדירוג האנרגטי הנדרש ממוצרי השמל ביתיים.

16. אחת לרבעון, עד סוף שנת 2018 המנהלים הכלליים של משרדי הכלכלה והתעשייה, הבריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, האנרגיה, החקלאות ופיתוח הכפר ומנהל רשות המיסים, או מי מטעמם, ידווחו לוועדת ההיגוי אודות ביצוע החלטת ממשלה זו.

17. להנחות את המנהלים הכלליים של משרדי הבריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, האנרגיה והחקלאות ופיתוח הכפר לדווח למנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, אחת לחצי שנה, על שינויים ועדכונים במדיניות דרישות המצאת האישור או עמידה בתנאים ביחס למוצרי המיוכאים בייבוא אישי.

### דברי הסבר

### רקע כללי

החלטה זו מתבססת על המלצות ועדת ההיגוי אשר הוקמה לפי החלטת ממשלה מס' 2754 מיום 18 ביוני 2017 שעניינה "הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות ביבוא מוצרים באמצעות יבוא אישי" (להלן – **החלטת ממשלה 2754 ו-הוועדה**). הוועדה הוקמה במטרה לבחון את החסמים הקיימים ביבוא אישי של מוצרים ולהציע צעדים במטרה להגביר את התחרות וכתוך כך להוזיל את יוקר המחיה ולסייע בהפחתת הריכוזיות בשוק וזאת תוך שמירה על ביטחון, בריאות ובטיחות הציבור.

החלטת ממשלה 2754 התקבלה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2318 מיום 11 בדצמבר 2014 שעניינה "הגברת התחרות ויעול תהליכי האסדרה בתחום היבוא" (להלן – **החלטת ממשלה 2318**) ולהחלטת ממשלה 1564 מיום 24 באפריל 2014 שעניינה "הסרת חסמים ליבוא אישי" (להלן – **החלטת ממשלה 1564**), שהן תוצר של הוועדה להגברת התחרות והסרת חסמים ביבוא שעסקה ברובה בחסמי יבוא בתחום המסחרי, וכן כללה גם פרק לעניין היבוא האישי.

הוועדה כללה נציגים ממשרדי האוצר, הכלכלה והתעשייה, התקשורת, התחבורה ובטיחות בדרכים, הבריאות, האנרגיה, ראש הממשלה, רשות מסים ורשות הגבלים עסקיים. בנוסף, הוזמנו דרך קבע לדינוני הוועדה גם נציגי משרד המשפטים, הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר. בדינוני התמקדה הוועדה ביבוא האישי ואף בחנה מנגנונים לקידום ויישום המלצות קודמות בנושא שטרם קודמו וכן בהכנה מעמיקה של החסמים הנוכחיים וביצירת פתרונות ישימים לחסמים ביבוא האישי. הוועדה עסקה בסקירת סטטוס של המלצות הקיימות וביצוען וכן במיפוי חסמים נוספים, לרבות על ידי קיום שימוע ציבורי, במטרה להסירם.

במסגרת בדיקת חסמי היבוא האישי עלה כי במוצרים החייבים בהצגת אישור רשות מוסמכת כתנאי לשחרורם מהמכס, תהליך השחרור של המוצרים מתארך, לעיתים לתקופת זמן ארוכה מאוד. במצב זה לרוב מושגות על הצרכן עלויות גבוהות, אשר פעמים רבות הופכות את העסקה ללא כדאית כלכלית. על כן, במהלך עבודת הוועדה, משרדי הממשלה השונים התבקשו להציג לוועדה את דרישות הרגולציה בתחום היבוא האישי למוצרי הצריכה שבאחריותם, וכן את השינויים שכיוונתם לבצע על מנת להביא להסרת החסמים ביבוא האישי. דרישות אלה, השינויים המוצעים והמלצות הוועדה לגביהן, מוצגים בפירוט בדו"ח הוועדה, אשר הוגש לשר האוצר ושר הכלכלה והתעשייה בדצמבר 2017. החלטת ממשלה זו מבוססת על המלצות הוועדה במטרה לקדם את יישומן.

## נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

היבוא האישי מהווה ערוץ להגברת התחרותיות והפחתת המחירים בשווקים ריכוזיים, וכפרט בשווקים אשר נשלטים על ידי מעט יבואנים רשמיים או בלעדיים. הסרת חסמים רגולטוריים ומסחריים לייבוא אישי צפויה להפחית את העלויות העודפות כהליך זה, ולהביא להפחתת יוקר המחיה.

### פירוט על סעיפי ההחלטה

#### 1. סעיף 1:

סעיף 2(ג)(1) בצו יבוא חופשי, התשע"ד-2014 (להלן – **צו ייבוא חופשי**) קובע כי יבוא אישי הוא יבוא טובין על ידי מעט יבואנים רשמיים או בלעדיים. שלא באמצעות עוסק, שאינם מיועדים לאספקה, ייצור או מתן שירותים והם המיוכאים בכמות סבירה לשימוש האישי או המשפחתי של המייבא להנחת דעתו של המנהל.

הוועדה מצאה כי אחד החסמים המשמעותיים לייבוא אישי הוא שכיום לא קיימת הגדרה ברורה ל"כמות סבירה" במשלוח של ייבוא אישי. היעדר הבחנה ברורה ואחידה מקשה על הצרכן להגדיר האם כמות המוצרים שהוא מבקש לייבא הם "כמות סבירה" שתוגדר כיבוא אישי, או שמא כמות המוצרים תוגדר כיבוא מסחרי ואז הוא יחויב בהליכים הנדרשים בייבוא מסחרי. לאור זאת מוצע לקבוע בצו יבוא אישי, שיותקן מכוח פקודת הייבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979 (להלן – **הפקודה**) הוראות כדלהלן:

א. במטרה להגביר את הוודאות לצרכן לגבי "הכמות הסבירה" לייבוא אישי ולייצר הגדרה ברורה ל"כמות סבירה" שתסייע להבחין את היבוא האישי מהיבוא מסחרי, הוועדה המליצה לקבוע את הכלל כמפורט בהחלטה (להלן – **כלל הייבוא האישי**): (א) הטובין יבואו בידי יחיד, שלא באמצעות עוסק (ב) הם אינם מיועדים לצורכי אספקה, ייצור או שירותים (ג) הם מיוכאים בכמות סבירה לשימוש אישי או משפחתי. לעניין כמות סבירה לשימוש אישי או משפחתי יראו בכמויות הבאות ככמויות סבירות לשימוש אישי או משפחתי: (1) במשלוח שעלותו מעל סך של אלף דולר של ארה"ב עד 5 יחידות מאותו סוג מוצר; (2) במשלוח שעלותו נמוכה מאלף דולר של ארה"ב עד כמות של 30 יחידות מאותו סוג מוצר. יובהר כי הכמות המדוברת היא ביחס למשלוח יחיד וכי מארז ייחשב כיחידה אחת רק באריזתו המקורית ואם אינו נמכר כיחידה בודדת - לצורך הדוגמה, מארז כוסות חד פעמיות ייחשב כיחידה אחת. מטרת הכלל להוות סטנדרט אחיד וברור ככל הניתן, אשר באמצעותו הצרכן יוכל לקבל ודאות לגבי הכמויות שביכולתו להזמין ביבוא אישי, וכן ימקד את עבודת פקידי המכס במניעת יבוא מסחרי במסווה של יבוא אישי.

ב. למנהל רשות המסים סמכות לקבוע האם ייבוא של מוצרים הוא בבחינת יבוא אישי או יבוא מסחרי. לצורך קביעה כאמור מנהל רשות המסים והרשויות המוסמכות, כל אחת בתחומה, יקבעו הנחיות והוראות לעניין מקרים בהם ניתן יהיה לסווג יבוא טובין בייבוא אישי וזאת למרות שהכמויות המיוכאות גדולות מאלו שנקבעו בכלל היבוא האישי, וכן אופן הבאת ההחלטות המנהל במקרים אלה לדיעת הציבור.

ג. למנהל רשות המסים והרשויות המוסמכות סמכות לקבוע כללים והנחיות שיהוו השלמה לרגולציה הקיימת לגבי מקרים מסוימים מהם עולה כי טובין שייבאו בהתאם לכמויות שנקבעו בכלל היבוא האישי – לא נועדו לייבוא אישי. קביעה כאמור תיעשה בהתבסס על מודל ניהול סיכונים ולצורך אכיפת כלל הייבוא האישי.

ד. לעגן, ככל שנדרש, את סמכותו של מנהל רשות המסים אם נעשה שימוש לרעה בכלל היבוא האישי לצורך התחמקות מעמידה בדרישות הרשות המוסמכות כאמור בייבוא מסחרי, שיש לו סמכות לעכב את שחרור הטובין מהמכס.

ה. הכמויות בכלל הייבוא האישי הוגדרו לפי יחידות כמותיות. על מנת לתת מענה גם למוצרים הנמדדים במשקל, תגובש רשימת מוצרים וכמותם במשקל אשר תכלול, בין היתר, את מוצרי המזון ואת מוצרי המזון לחיות מוחמד אשר נמדדים במשקל.

ו. הכמויות האמורות בכלל היבוא האישי המוזכר לא יחולו על יבוא כלי רכב, יאכטות, כלי טיס קטנים וטובין המפורטים בתוספת הראשונה של צו יבוא חופשי, שהם טובין הנדרשים כרישיון לצורך ייבואם גם בייבוא אישי.

ז. נושא מרכזי שעלה בהתייחסויות הציבור במהלך עבודת הוועדה הוא הצורך בהסרת חסמים

לייבוא אישי של טובין לצורך שיפוץ או בנייה של בית. במצב הקיים מנהל רשות המיסים או מי מטעמו קובעים את הדרישות כאשר לייבוא אישי של מוצרים כאמור. על מנת לעגן את הדרישות הללו וכן לקבוע הנוראות לעניין האסמכתאות שהצרכן ידרש להציג, מוצע שהנוראות כאמור יעוגנו בצו יבוא אישי. כל זאת מבלי לגרוע מהמסמכים הנדרשים על פי דין במסגרת רשימון יבוא.

ח. על מנת לייצר אמנת שירות למתן אישור לשחרור טובין מהמכס על ידי הרשויות המוסמכות, מוצע לעגן בצו יבוא אישי שאם נדרש אישור רשות מוסמכת, הרי שזה יינתן בתוך שני ימי עבודה מיום קבלת כלל המסמכים הדרושים. זאת בהתאם להחלטת ממשלה 1564. לפי סעיף 2 בהחלטה 1564, במידה שרשות מוסמכת סבורה כי היא נדרשת בהארכת המועד, תהא רשאית לפנות לשר הכלכלה והתעשייה בנושא, והשר רשאי לקבוע בצו מועדים ארוכים יותר להנפקת האישורים. מובהר כי טובין שלא ניתן לגביהם אישור הרשות המוסמכת בהתאם למועדים האמורים, לא ישוחררו מהמכס.

ט. לעגן את דרישות הרגולציה של הרשויות המוסמכות לעניין ייבוא אישי של טובין, לרבות דרישות הרגולציה של משרדי הכריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, הכלכלה והתעשייה, החקלאות ופיתוח הכפר והאנרגיה המפורטים בסעיפים 16-10 בהחלטה זו. על מנת לעגן אותם בצו ייבוא אישי, בדומה לעיגון הקיים בצו ייבוא חופשי, המשרדים הנוגעים בדבר יעבירו את רשימת המוצרים לפי פרטי מכס בשמונה ספרות ותיאור מדויק של הטובין למשרד הכלכלה והתעשייה.

## 2 : סעיף 2:

מוצע לתקן את פקודת הייבוא והיצוא [נוסח חדש] התשל"ט-1979 כך ששר הכלכלה והתעשייה יתקין צו לעניין ייבוא אישי בהסכמת שר האוצר. צו היבוא האישי יכלול את כל ההוראות הנוגעות לייבוא אישי, לרבות כלל היבוא האישי והנוראות הנוגעות לדרישות ייבוא של רשויות מוסמכות. אי קבלת כל המידע או הנתונים מהרשויות המוסמכות לא תעכב את התקנתו. כמו כן, עם התקנת צו בנושא ייבוא אישי כאמור, יתוקן צו ייבוא חופשי כך שיכיל את החקיקה הרלוונטית לייבוא מסחרי בלבד.

## 3 : סעיף 3:

בעבודת הוועדה עלו ההבדלים הקיימים בין ייבוא מסחרי לבין יבוא אישי, בתוך כך, ניתן לציין את כמות המוצרים המיובאים ביבוא מסחרי ואת ההשפעה הפוטנציאלית על הציבור, המונומחיות של היבואן המסחרי אשר מייבא באופן תדיר, לעומת הפרט המייבא מוצרים בייבוא אישי, ההיכרות והבקיאות של היבואן בחקיקה הקיימת ונהלי הרשויות המוסמכות השונות המסדירה את הרגולציה, אל מול חזר הבקאות של הפרט.

על רקע האמור, מוצע לקבוע כי בכואם של השרים ברשויות המוסמכות ממשרדי הכריאות (לעניין יבוא מזון ותמרוקים), הכלכלה והתעשייה, התקשורת, האנרגיה, החקלאות ופיתוח הכפר והתחבורה ובטיחות בדרכים לקבוע תנאים לשחרור מהמכס של טובין כתחום סמכותם המיובאים בייבוא אישי, הם יעשו זאת בשים לב למדרג אשר מצמצם ככל הניתן את התנאים הנדרשים לשם ייבוא טובין. להלן פירוט לגבי המדרג המוצע:

א. דרגה א': ייבוא אישי של טובין יהיה פטור מדרישה להמצאת אישור או עמידה בתנאים כתנאי לשחרור הטובין מהמכס, למעט הצהרת צרכן בעת קבלת הטובין שהטובין הינם לשימוש אישי או משפחתי ושהם אינם מיועדים לצורכי אספקה, ייצור או מתן שירותים. הצהרה לפי דרגה זו תידרש גם בדרגה ב' ו-ג'.

ב. דרגה ב': בנוסף להצהרה לפי דרגה א', הצהרת צרכן כעניין מודעותו לכך שהמוצר לא נבדק על ידי הרשות המוסמכת, כאשר נוסח ההצהרה ייקבע על ידי הרשות המוסמכת. יובהר כי הצרכן לא ידרש להצהיר על עמידת המוצר בתנאים שקבעה הרשות המוסמכת.

ג. דרגה ג': אם נמצא כי ייבוא אישי של טובין עשוי לפגוע בבטיחותן הציבור, בבטיחותו של אדם או בכריאותו, תוכל רשות מוסמכת לדרוש כתנאי לשחרור הטובין מהמכס, אחד מהבאים:

(1) בדיקה של המסמכים, לצורך וידוא מפרט המוצר לצורך עמידה בתנאים הנדרשים;

(2) בדיקה פיזית של הטובין.

כמו כן, כברירת מחדל בדיקות אלה ייעשו ללא עלות על ידי הרשות המוסמכת. אך אם ירצה ככך הצרכן, הוא יהיה רשאי לבחור בכיצוע הבדיקה על ידי מעבדה, וזאת במקרים שקיימת מעבדה מוסמכת לפי חוק, שהרשות המוסמכת מכירה בה. במקרה זה, יוכל לפנות הצרכן לקבלת אישור דרכה תמורת תשלום.

#### 4. סעיף 4 :

על מנת להפחית את הכירוקרטיה הנדרשת עבור הצרכן במידה שנדרש אישור לשחרור הטוכין המיוכא בייכוא אישי מהמכס, משרדי הכלכלה והתעשייה, הכריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, האנרגיה והחקלאות ופיתוח הכפר יידרשו לפרסם באתרי האינטרנט שלהם טפסים מקוונים, עבור מקרים בהם נדרש אישור לצורך ייכוא הטוכין לפי מדרג הייכוא המפורט בסעיף 3(ב) בהחלטה זו. כמו כן, מוצע שניתן יהיה לקבל את האישור כאמור באופן מקוון.

#### 5. סעיף 5 :

א. בסעיף זה מוצע להטיל על המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, לבצע מספר פעולות לשם קידום הייכוא האישי, באמצעות הממונה על חוקיות הייכוא במשרדו:

1) הקמת אתר אינטרנט ייעודי כשיתוף עם רשות המסים על מנת שהדרישות תהיינה ברורות, שקופות ופשוטות עבור הצרכן. הממונה על חוקיות הייכוא במשרד הכלכלה והתעשייה יהיה אחראי גם על עדכונו השוטף, שיאפשר בין היתר לחפש את סוג המוצר ולקבל מידע אודות הכמות הסבירה, המצאת אישורים ועמידה בתנאים שנדרשים ומהשכון לחישוב מסים בייכוא אישי. כמו כן, האתר יכיל פרסום תעריפים הקשורים לתחום היכוא האישי (כגון קישור לתעריפי חברות הכלדרות). בנוסף, יוצגו באתר שמות המשרדים הרלוונטיים למוצר הנרכש ופרטי התקשרות עימם לצורך בירורים וכן קישורים לטפסים מקוונים של הרשויות המוסמכות. ככל הניתן, האתר יכתב בקוד פתוח על מנת לאפשר יצירת ממשקים עם פלטפורמות מסחר אלקטרוניות בתחום הייכוא האישי (אתר כ"קוד פתוח").

2) הרחבת המידע הקיים ברמה הממשלתית לעניין יכוא אישי, על הממונה על חוקיות היכוא במשרד הכלכלה והתעשייה, כסיוע הרשויות המוסמכות השונות, לאסוף מידע כללי בנוגע למגמות ולמדיניות בייכוא האישי ולפרסמו לציבור בסקירה קצרה אחת לשנה. המידע יכלול סקירת שוק, מגמות ועדכונים בנוגע לחוקיות היכוא בישראל, וכמידת הצורך גם עדכונים בתחום היכוא האישי ברמה הבינ"ל. יובהר כי, 'מידע' בסעיף זה אינו כולל "מידע" שהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 או ידיעה על ענייניו הפרטיים של אדם כמשמעותה בחוק זה.

3) איסוף מידע אודות התעריפים שגובות חברות הכלדרות כהליך הייכוא האישי. במידה והממונה על חוקיות היכוא סבר כי נכון שהנתונים יועברו לגורמי המקצוע הרלוונטיים לעניין, יעביר את המידע לגורמים במשרד הכלכלה והתעשייה ואגף התקציבים במשרד האוצר.

4) מעקב אחר אופן השחרור של מוצרים המיוכאים בייכוא אישי דרך האוויר ודרך הים, כדגש על הבדלים ביניהם. זאת בין היתר לאור התייחסות שנשלחה לוועדה בנוגע לפערים במצב הקיים כיום בין שחרור קולקטיבי של טוכין המתאפשר בייכוא משלוחים מהאוויר לבין שחרור פרטני המתחייב בייכוא משלוח ימי. נציגי רשות מסים ומנהל המכס הציגו בדיוני הוועדה כי העלאת מערכת "שער עולמי", המתוכננת לתחילת שנת 2018, צפויה לפתור את המצב הזה. לאור זאת, הממונה על חוקיות היכוא במשרד הכלכלה והתעשייה יבחן האם הפער הקיים נפתר כתוצאה מהעלאת המערכת.

5) גיבוש מנגנון אישורים עבור המקרים העתידיים בהם יידרשו הצרכנים בהמצאת אישורים או עמידה בתנאים עבור מוצר החייב בקבלת אישור מיותר מרשות מוסמכת אחת. מטרת המנגנון היא לצמצם ככל הניתן את העיכובים הנוצרים כתוצאה מדרישות הרשויות המוסמכות להמצאת האישורים לצורך שחרור המוצר מהמכס.

6) במטרה להביא להאחדה ככל הניתן של הכמויות בייכוא אישי, הממונה על חוקיות הייכוא במשרד הכלכלה והתעשייה יבחן במהלך שנת 2018 את המוצרים אשר הוחרגו מכלל הייכוא האישי ויפעל מול הרשויות המוסמכות על מנת להחיל את כלל הייכוא האישי על המוצרים המוחרגים.

ב. קטגוריית השיוך של מדינה, אשר נקבעת על ידי ספקים גלובליים, הינה בעלת השפעה על עלויות השילוח הנקבעות על ידיהם. הנספחים המסחריים במשרד הכלכלה והתעשייה יבחנו



אם מדינת ישראל משויכת לקטגוריה של מדינות אליהן עלויות השילוח גבוהות יותר, ואם כן נסו להביא לשינוי השייך על מנת להביא להוזלת עלויות השילוח לישראל.

#### 6. סעיף 6 :

עלויות לא צפויות אשר מושגות על הצרכן במהלך הליך הייבוא האישי, מהוות סיבה להפחתת האטרקטיביות של ערוץ זה וכן לחוסר ודאות לצרכן. לאור זאת, מוצע שמנהל רשות המסים יגבש תכנית לפתרון סוגיות הנוגעות לתחומי:

א. לפשט ולהנגיש לצרכנים את המנגנון הפועל כיום, לרבות הפיכתו למקוון, כעניין קבלת החזר מסי יבוא על מוצר שמוחזר לחו"ל מבלי שנעשה בו שימוש בארץ, בשל עקב פגם או אי התאמה במוצר ;

ב. לגבש מנגנון לפיו פטור ממע"מ כיבוא אישי של טובין יקבע לפי מטבעות זרים נוספים מלבד דולר של ארצות הברית.

#### 7. סעיף 7 :

על מנת לייעל, לפשט ולהוזיל את עלויות הייבוא האישי להורות לרשויות המוסמכות שטרם התחברו למערכת מסלו"ל (מסלו"ל = מערכת סטטוס לרישיונות ואישורים ליבואן) לפעול לחיבור המערכת המאפשרת לכלל היבואנים, היצואנים ועמילי המכס להגיש באופן מקוון טופס בקשות לרישיונות ולאישורים מרשויות מוסמכות ולהתעדכן בכל עת במצב הטיפול בבקשות, החל משלב הבקשה ועד לשלב האישור למכס.

#### 8. סעיף 8 :

כיום נגבות אגרות בהתאם לתקנות המכס, התשכ"ו-1965, כיניהן אגרות תפעול ואגרות ביטחון הנגבות בייבוא אישי באמצעות חברות בלדרות. על מנת להגביר את התחרות באמצעי השילוח השונים, בין חברות הבלדרות לבין הדואר, מוצע לבחון באמצעות ועדת האגרות הכין-משרדית, האמונה על תחום זה, את האפשרות לשנותן. זאת בהתאם להודעת שר האוצר.

#### 9. סעיף 9 :

סעיף זה עוסק בייבוא אישי של מזון. נוהל מספר 008-05, נוהל ייבוא אישי של מזון ותוספי תזונה, מכוח חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) התשע"ו-2015, קובע את סוגי המזון שנאסרו או הותרו בייבוא אישי משקלם וכמותם, בכפוף לקבלת הצהרה של הצרכן בעת קבלת הטובין. נוהל זה מבטל את הצורך בהצהרת צרכן כתנאי לשחרור טובין מהמכס, אשר היווה חסם משמעותי לייבוא מזון בייבוא אישי, וכן מבטל את האגרות שנדרשו לעניין ייבוא אישי של מזון.

#### 10. סעיף 10 :

סעיף זה עוסק בייבוא אישי של תמרוקים. במסגרת התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016 תוקנה פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981, כך שנקבע, בין היתר, במסגרת הוראות הפרק העוסק בתנאים לייבוא טובין, כי הן לא יחולו על ייבוא של תמרוק על ידי יחיד, שאינו מיועד לצורכי אספקה, ייצור או מתן שירותים ואינו במסגרת של פעילות מסחרית, ובלבד שהוא מיובא בכמות סבירה לשימוש האישי או המשפחתי של אותו יחיד. יצוין כי על אף שנכון למועד זה טרם הותקנו התקנות הנדרשות ליישום מלא של תיקון החקיקה, סעיף זה הינו בתוקף. כן יצוין כי טרם תיקון החקיקה לא ניתן היה לבצע ייבוא אישי של תמרוקים, ללא רישיון תמרוקים כללי הניתן ליצרנים ויבואנים בתחום. לאור התיקון האמור, מוצע כי ייבוא אישי של תמרוקים יתקיים בכפוף להתימה על הצהרה בעת קבלת המוצר (ולא כתנאי לשחרורו מהמכס). זאת בהתאם להודעת ראש הממשלה ושר הבריאות.

#### 11. סעיף 11 :

סעיף זה עוסק בייבוא אישי של מוצרי תקשורת אלחוטיים, לעניין זה מוצע לפעול כדלקמן:  
א. לתקן את פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 כדלקמן:  
1) כך שייבוא אישי של מוצרי תקשורת אלחוטיים לא יידרש אישור או עמידה בתנאים, למעט מוצרים שיקבעו בצו על ידי שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר ושר הכלכלה והתעשייה, כמפורט בהחלטה.

- 2) כניסתו לתוקף של התיקון המפורט בסעיף 12(א) יהיה לאחר התקנת צו המפרט את המוצרים שנדרשים בהמצאת אישור או עמידה בתנאים. צו ראשון יותקן לא יאוחר מיום 30 באפריל 2018.
- 3) לגבי כל מוצר הנדרש בהמצאת אישור או עמידה, ייקבע מדרג בשים לב למפורט בסעיף 3 להחלטה המתאר את מדרג האישורים.
- ב. לרשום את הודעת שר התקשורת שבכוונתו לפעול כי הרשימה שתיקבע לפי סעיף 12(א) לא תכלול יותר מכ-10% מדגמי מוצרי התקשורת המיוכאים בייבוא אישי, כלומר המוצרים אשר לא ידרשו אישור או עמידה בתנאים יהיו לכל הפחות כ-90% מדגמי מוצרי התקשורת האלחוטיים.

## 12. סעיף 12 :

- סעיף זה עוסק בייבוא מוצרי תעבורה (חלפי רכב בעיקרם), לעניין זה מוצע לפעול כדלקמן:
- א. לרשום את הודעת שר התחבורה והבטיחות בדרכים על פעולותיו לצמצום משמעותי בצורך להמצאת אישורים או עמידה בתנאים של מרבית מוצרי התעבורה הטעונים אישור המשרד, כאשר ייבואו בייבוא אישי. במסגרת זאת, צומצם הצורך בקבלת אישור בייבוא אישי מכ-20,000 מוצרי תעבורה לכ-70 מוצרי תעבורה בלבד, כאשר לגבי 20 מתוכם ייקבעו תנאים מקלים לגבי הוכחת תקינותם, וזאת על ידי בדיקת סימון התקן על גבי המוצר עצמו.
- ב. מוצע שהמנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים תפעל לבחון צמצום נוסף של רשימת המוצרים הנדרשים בהמצאת אישור או עמידה בתנאים בייבוא אישי.
- ג. בכדי להתאים את הכמויות הקבועות כיום בחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016 לכלל הייבוא האישי, מוצע לתקן את החוק, על מנת שהכמות תוגדל לחמישה מוצרי תעבורה מאותו סוג המוצר כמשלוח.
- ד. על מנת להשלים את יישום המדיניות, מוצע להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע את התקנות הנדרשות, כאמור בגוף ההחלטה.

## 13. סעיף 13 :

- סעיף זה עוסק בייבוא אישי של מוצרים הנדרשים לעמידה בתקן רשמי, לעניין זה מוצע לפעול כדלקמן:
- א. כיום בחוק התקנים, התשי"ג-1953, (להלן - **חוק התקנים**) לא קיימת הכחנה בין יבוא מסחרי לבין יבוא אישי, שכן הוראות החוק קובעות, בין היתר, כי "לא ייצר אדם מוצר, שמפרט שלו נקבע בתקן רשמי, ולא ימכרו, ולא ייבאו ולא ייצאו ולא ישתמש בו בכל עבודה שהיא [...] אלא אם התאימו המוצר או תהליך העבודה לדרישות התקן הרשמי".
- על כן, מוצע לתקן את חוק התקנים כך שתקבע הסמכה לקבוע רשימה של מוצרי צריכה מיוכאים בייבוא אישי יוגדרו כמוצרים שנועדו לשימוש אישי או משפחתי שלצורך התקנתם, הפעלתם ותחזוקתם לא נדרשת מעורבות בעלי מקצוע, יהיו פטורים מחובת עמידה בתקן רשמי, זאת מלבד מוצרים אשר ייקבע שר הכלכלה והתעשייה.
- ב. הרשימה המוזכרת בסעיף 13 (א) תגובש לאחר תיקון חוק התקנים, וזאת לאחר גיבוש המלצה על ידי הממונה על התקינה במשרד הכלכלה והתעשייה בהתייעצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
- ג. הבהרה כי מוצרי צריכה המיוכאים בייבוא אישי יהיו כאמור פטורים מעמידה בתקן רשמי ופטורים גם מהמצאת אישור או עמידה בתנאים, ולכן יהיו פטורים מהצגת אישור כלשהו לשם ייבואם.
- ד. הבהרה כי מוצרים שלא יכללו ברשימה כאמור, כלומר מוצרים הנדרשים בתקן ואינם מוצרי צריכה, יחויבו בעמידה בדרישות הממונה על התקינה כפי שנדרשים לכך טובין עליהם חל תקן רשמי המיוכאים בייבוא מסחרי.

## 14. סעיף 14 :

- סעיף זה עוסק בייבוא מזון ותכשירים לחיות מחמד. לעניין זה מוצע לפעול כדלקמן:
- א. על מנת לאפשר ייבוא אישי של מזון (למעט מזון המכיל תרופות) לחיות מחמד (בעלי חיים שהם או תוצרתם אינם מיועדים לייצור מזון), מוצע להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר להתקין תקנות מכוח חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014 לפיהן ייבוא אישי של

מזון לחיות מחמד (למעט מזון המכיל תרופות ומזון מסוג תוספי תזונה) עד משקל של 20 ק"ג.  
היו פטורים מהמצאת אישור או עמידה בתנאים, לאחר התייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה.  
ב. מוצע להטיל על המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לבחון אפשרות להסרת הצורך בהמצאת אישורים או עמידה בתנאים של תכשירים לחיות מחמד, בהתאם לאמור בגוף ההחלטה.

#### 15. סעיף 15 :

סעיף זה עוסק בייבוא אישי של מוצרי חשמל הטעונים אישור משרד האנרגיה לעניין רמת היעילות האנרגטית שלהם. מוצע לקבוע שבייבוא אישי של מוצרי חשמל לא תידרש המצאת אישור או עמידה בתנאים לעניין רף היעילות האנרגטית והדירוג האנרגטי, כפי שקיים כיום. זאת בהתאם להודעת שר האנרגיה.

#### 16. סעיף 16 :

על מנת לקדם את יישום החלטת הממשלה, מוצע שהמנהלים הכלליים של משרדי הכלכלה והתעשייה, הבריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, האנרגיה, החקלאות ופיתוח הכפר ומנהל רשות המיסים, ידווחו אחת לרבעון אודות ביצוע החלטת הממשלה לוועדת ההיגוי, וזאת עד לתום שנת 2018.

#### 17. סעיף 17 :

על מנת להמשיך את המעקב ולעדכן את דרישות הרשויות המוסמכות להמצאת אישורים או לעמידה בתנאים על הרשויות המוסמכות, מוצע כי המנהלים הכלליים של משרדי הבריאות, התקשורת, התחבורה והבטיחות בדרכים, האנרגיה, החקלאות ופיתוח הכפר, יעבירו דיווח אחת לחצי שנה למנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה על שינויים ועדכונים במדיניות הנוגעים לייבוא אישי.

### תקציב

אין

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה 1564 מיום 24 באפריל 2014: הסרת חסמים ליבוא אישי

החלטת ממשלה 2318 מיום 11 בדצמבר 2014: הגברת התחרות וייעול תהליכי האסדרה בתחום היבוא

החלטת ממשלה 2754 מיום 18 ביוני 2017: הפחתת יוקר המחייה והגברת התחרות כיבוא מוצרים באמצעות יבוא אישי