

22 ינואר 2017  
957976

**לכבוד:**

ח"כ איתן כבל – יו"ר ועדת הכלכלה  
ח"כ יוזמי החוק  
חברי ועדת הכלכלה  
חברי הוועדה לביקורת המדינה  
חברי השדולה לעסקים קטנים ובינוניים בישראל  
מר רן קיויתי – מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים  
עו"ד רועי כהן- נשיא לשכת ארגוני העצמאים והעסקים בישראל

**נייר עמדה בנושא: חוק מוסר תשלומים לספקים התשע"ו-2016**

מוגש מטעם ענף ציוד ומכשור רפואי בלשכת המסחר לקראת דיון בוועדת הכלכלה  
ביום 23/1/17

1. חוק מוסר תשלומים לספקים הוא חוק חשוב ומבורך שבא לעשות צדק וסדר עם עסקים שמספקים מוצרים ושירותים למוסדות המדינה ולגופים המתקצבים ע"י המדינה.  
החוק נולד מתוך הבנה שעסקים רבים מתבססים בקשריהם העסקיים עם גופים ציבוריים ותלויים בהם בצורה משמעותית. לעיתים, אחת הבעיות הקשות ביותר של עסקים, בעיקר עסקים קטנים ובינוניים, היא עיכוב בתשלומים המגיעים להם מאותם גופים ציבוריים.  
הסדרת הנושא בחוק משדרת מסר של הבנה לקשיים של המגזר העסקי ולהשלטת נורמות עסקיות הגונות ביחסים שבין המגזר העסקי לבין המגזר הציבורי.
2. לדאבונו הרב, מערכת הבריאות הזדרזה לבקש החרגה מהחוק ובימים אלו התברר לנו שהוועדה המכובדת נוטה לקבל את דרישתה **ולהחריג את מערכת הבריאות לחלוטין מעמידה בדרישות החוק.**
3. אם ועדת הכלכלה תקבל את עמדת משרד הבריאות ותחריג את מערכת הבריאות מהחוק, ייווצר מצב בעייתי מאוד, בו קשיים של פלח מהמגזר העסקי לכאורה פחות חשוב מאשר פלחים אחרים במגזר העסקי.
- כל העסקים שעובדים ישירות מול מערכת הבריאות נמצאים וחווים את אותן הבעיות של המגזר העסקי מול המערכת הציבורית. במה שונה מערכת הבריאות ממערכות ציבוריות אחרות, שמצדיקה התייחסות אחרת, גרועה יותר, לספקים?
4. במערכת הבריאות נוהגת כבר כיום שיטה בעייתית ביותר של תנאי תשלום של שוטף + 150 ואף יותר. היה ומערכת הבריאות תוחרג מהחוק, עלולה להיות תופעה קשה של זליגה לתנאים בעייתיים אלו גם של מוסדות שמשלמים כיום בפרקי זמן קצרים יותר.
- בית המחוקקים באמירתו זו נותן לגיטימציה ורוח גבית בידי מוסדות שכיום משלמים באופן של שוטף + 60 או שוטף + 90 לאמץ שיטות תשלום גרועות בהרבה של מוסדות, שמנצלים את המצב ומשלמים כיום שוטף + 180 ואף יותר.

5. במציאות שבה בית המחוקקים שלנו נותן הלכה למעשה הכרה למערכת הבריאות בשונותה, משום מה, ממערכות ציבוריות אחרות, אנו צופים שטף של הודעות חד-צדדיות כמו זו שקיבלו לאחרונה ספקים של מוסד בריאות מאוד מכובד בירושלים שאומר: **"במהלך שנת הכספים הבאה אנו נאלצים להגדיל את תנאי האשראי ב-30 ימים נוספים על התנאים הקיימים בשל אילוצים תקציביים"**. יצוין שמסגרת האשראי במוסד זה עומדת כבר כיום על שוטף + 150 יום!
6. **ספק של ציוד רפואי אינו יכול לספק לאף אחד אחר זולת למערכת הבריאות. למוצרים שהוא מוכר אין שוק חופשי.**  
בנוסף, החרגה של מערכת הבריאות מהחוק לא תפגע בספקים גדולים או בספקים שמספקים שירותים גם לגופים אחרים, כמו מזון לדוגמה.  
ההחרגה תפגע פגיעה קשה בספקי ציוד רפואי, שזוהי פת לחמס ואין להם לקוחות אחרים זולת מערכת הבריאות.
7. החרגת מערכת הבריאות מהחוק מייצרת אפליה בין כל הספקים במדינה לבין אלה שמספקים למערכת הבריאות **וספק אם תעמוד במבחן החוקיות**.  
חמור מכך, היא מחזקת את הספקים הגדולים שיש להם חוסן כלכלי ויכולת שלא לאפשר למערכת הבריאות לשלם להם בתנאי אשראי לא מוגבלים בעוד הספקים הקטנים נחלשים אף יותר שכן אין בידם החוסן להתנגד לעסקאות בתנאי תשלום אלה.
8. אנו מבקשים שלא להחריג את מערכת הבריאות מהחוק **באופן מוחלט**.  
מן הראוי לייצר בחוק איזון מתאים, להקטין את הפגיעה, **להחריג ספקים של ציוד רפואי מכלל הספקים של מערכת הבריאות** ולשלם להם בתנאי התשלום המוצעים בחוק.  
ניתן להסכים על פרק זמן שונה לספקים של מערכת הבריאות או מתן פרק זמן ארוך יותר של הסתגלות של מערכת הבריאות לחוק.  
אולם לא יתכן שמועד התשלום של מערכת הבריאות לספקים יהיה בלתי מוגבל בזמן כלל, לא מוכתב ומוגדר כלל ואיש הישר בעיניו יעשה.
9. החרגת מערכת הבריאות מהחוק היא פסולה, לא שוויונית ויוצרת אפליה בין ספקים, פוגעת פגיעה קשה בעסקים קטנים ובינוניים עד כדי סכנה לקיומם **ואסור שהכנסת תיתן לכך יד**.