

<p>אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכויות פיקוח או סמכויות אחרות המוקנות לפי פקודה זו.</p>	.104	שמירת סמכויות
סימן ג': הוראות שעה ותחילה		
<p>הוראות סעיפים 106 עד 112 יחולו בתקופה שתחילתה ביום תחילתה של תקופת המעבר וסיומה ערב יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים, או בחלק מן התקופה כאמור אם נקבע כך באותן הוראות.</p>	.105	תוקף
בסימן זה -	.106	הגדרות
<p>"בדיקת משנה" – בדיקה שעורך רופא וטרינר של רשות מקומית למוביל של מזון הטעון פיקוח וטרינרי, המבוצעת בתחנה קבועה; ; בהגדרה זו, "רשות מקומית" – הרשות המקומית אליה מועבר מזון הטעון פיקוח וטרינרי אותו נושא המוביל.</p>		
<p>"יום תחילתה של תקופת המעבר" – ה-1 בחודש שלאחר תום תשעים ימים מיום פרסומו של חוק זה;</p>		
<p>"יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה" – המועד שבו יוקם התאגיד לפיקוח ווטרינרי, כאמור בסעיף 32(ב) לחוק רופאים וטרינריים.</p>		
<p>"יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים" – תום תקופה של 48 חודשים שתחילתה ביום תחילתה של תקופת המעבר.</p>		
<p>"מפעל או יבואן שניתן לו פטור לפי חוק מבדיקות משנה" בעל היתר הפעלה שהוא בעליו של אחד מאלה:</p>		
<p>(1) בית מטבחים תעשייתי, הפטור מהגעה לבדיקות משנה לפי תקנה 75 לתקנות מחלות בעלי חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד-1964;</p>		
<p>(2) יבואן של מזון הטעון פיקוח וטרינרי שהוא בשר קפוא, הפטור מהגעה לבדיקות משנה לפי תקנה 70(ב) לתקנות האמורות.</p>		
<p>(א) מוביל של מזון הטעון פיקוח וטרינרי לאחר שחיטתו או פירוקו בבית שחיטה לעופות (להלן – בשר עוף לאחר שחיטה), חייב בהגעה לבדיקת משנה, אלא אם הוא, או בעל היתר ההפעלה שממנו הגיע המזון, קיבל אישור על מתן פטור כאמור בסעיף 109;</p>	.107	<p>חובת הגעה לבדיקות משנה לגבי בשר עוף לאחר שחיטה</p>
<p>(ב) מוביל של מזון שנקבעה לגביו חובת הגעה לבדיקת משנה לפי סעיף קטן (א) ונקבעה לגבי גם חובת הגעה לבדיקת משנה לפי חוק עזר, אינו חייב בהגעה לבדיקת משנה לפי חוק העזר, ואינו חייב באגרה בעד הגעה לבדיקות משנה לפי חוק העזר, ויחולו עליו הוראות סעיף קטן (א) והוראות סעיף 108;</p>		
<p>(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובת הגעה לבדיקת משנה לפי תקנות מחלות בעלי חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד – 1964, תקנות בריאות הציבור (מזון) (בדיקת דגים), התשמ"א-1981, וכן מחובת הגעה לבדיקות משנה לפי חוק עזר החלה על מוביל של מזון הטעון פיקוח וטרינרי שאינו בשר עוף לאחר שחיטה או פירוק ובלבד שהמזון אינו מגיע ממפעל או יבואן שניתן לו פטור לפי חוק מבדיקות משנה; .</p>		
<p>(ד) רופא וטרינר של רשות מקומית שביצע בדיקת משנה ידווח על קיום הבדיקה ועל תוצאותיה למערכת הממוחשבת כאמור בסעיף 110(ג), מיד לאחר ביצועה.</p>		

108. חובת הגעה לבדיקות
משנה לגבי מזון לאחר
שחיטתו - אגרה

(א) מוביל כאמור בסעיף 107(א) ישלם לרשות המקומית אגרה חודשית בעד ביצוע בדיקות המשנה בסכום כאמור בסעיף קטן (ב);

(ב) סכום האגרה החודשית יהיה מכפלה של 0.1 ₪ לכל ק"ג מזון הטעון פיקוח וטרינרי לאחר שחיטתו ששיווק המוביל בכלל הרשויות המקומיות בישראל באותו חודש כפול שיעור התושבים ברשות המקומית אליה שווק המזון; בפסקה זו, "שיעור התושבים" - היחס בין מספר התושבים ברשות המקומית לבין מספר כלל התושבים בכלל הרשויות המקומיות, לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שפורסמו לאחרונה לפני יום תחילתה של הוראת המעבר.

(ג) עד ליום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה, רשות מקומית רשאית להסתייע בגוף אחר לצורך גביית האגרה; גוף כאמור יהא כפוף להנחיותיו של השר וידווח לשר מידי חודש, או לפי דרישה, על פעילות הגוף בכל הנוגע לגביית האגרות ולתשלומן לרשויות המקומיות.

109. פטור מהגעה לבדיקות
משנה לא אקראיות

(א) מוביל של מוצר מזון הטעון פיקוח וטרינרי שיוצר בידי בעל רישיון יצרן או היתר הפעלה, לפי העניין, שנקבעה לגביו חובת הגעה לבדיקות משנה כאמור בסעיף 107, בתקנות מחלות בעלי חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד - 1964, בתקנות בריאות הציבור (מזון)(בדיקות דגים), התשמ"א-1981 או בחוק עזר כאמור בסעיף 107(ג), אינו חייב בהגעה לבדיקות משנה כאמור אם מנהל היחידה הווטרינרית אישר שמתקיימים בו התנאים כאמור בפסקאות (1)א ו-(ב) או כאמור בפסקה (2) וכל עוד מתקיימים התנאים האמורים (בסימן זה - אישור על מתן פטור); רשימת בעלי האישור תפורסם באתר האינטרנט:

(1) (א) מתקיים בבעל רישיון היצרן או בבעל היתר ההפעלה, לפי העניין, פיקוח וטרינרי על ידי רופא וטרינר, בהתאם לתקנות לפי פקודה זו, לפי פקודת מחלות בעלי חיים או לפי החוק לפיקוח על יצוא ואם לא ניתן למנותו בהתאם לחיקוק כאמור - על ידי רופא וטרינר שמונה בידי מנהל היחידה הווטרינרית לפי סעיף קטן (ד), והמוצרים המועברים ממנו לשיווק מלווים בתעודה וטרינרית החתומה על ידו;

(ב) מיושמת בו תכנית בטיחות מזון הכוללת אמצעי בקרה עצמית והליך מובנה וקבוע של זיהוי כשלים בתהליכי הייצור, האריזה וההובלה של המזון ואמצעים לשמירה על עקיבות המוצרים ואיסוף יזום שלהם מן השוק;

(2) לגבי משחטות ובתי מטבחים, תחנות מיון לדגים, ומפעלים מאושרים ליצוא לפי החוק לפיקוח על יצוא - מנהל השירותים הווטרינריים הודיע למנהל היחידה הווטרינרית שהתקיים בהם האמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) של סעיף קטן (א)(1).

(ב) מי שקיבל אישור על מתן פטור, וכן מפעל או יבואן שניתן לו פטור לפי חוק מבדיקות משנה, חייב בכל אלה:

(1) המזון יובל ברכב להובלה בטמפרטורה מבוקרת העומד בדרישות הדין.

(2) המזון יובל ברכב הכולל מערכת בקרה ותיעוד של תקלות לגבי הטמפרטורה;

(3) מצורפת למשלוח המזון תעודת משלוח למזון הטעון פיקוח וטרינרי שנכללים בה הפרטים האמורים בפסקה (2) של סעיף 97, כנוסחה לאחר יום תחילתו של הפיקוח הארצי על מפעלים; על הוצאת תעודת המשלוח יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות פסקאות (1)(א) או (ב) של אותו סעיף, כנוסחם לאחר יום תחילתו של הפיקוח הארצי על מפעלים;

(4) אם נקבע בדין כי הוצאת המזון או מכירתו מחייבת הוצאת תעודה וטרינרית, מצורפת לתעודת המשלוח כאמור בפסקה (3) תעודה וטרינרית;

(5) היצרן או בעל היתר ההפעלה, לפי העניין, העביר, בדרך אלקטרונית, את תעודת המשלוח כאמור בפסקה (3) למערכת הממוחשבת כאמור בסעיף 110(ג); תעודת המשלוח תועבר בעת יציאתו של המוביל מתחומי המפעל;

(ג) נוכח מנהל היחידה הווטרינרית כי לא התקיים תנאי כאמור בפסקאות (1), (2) (3) (4) או (5) של סעיף קטן (ב) וכי אי קיום התנאי סיכן באופן חמור את בריאות הציבור או שמדובר בהפרה חוזרת ונשנית של התנאי או התנאים, רשאי הוא לבטל את האישור על מתן הפטור, לתקופה שיקבע, לאחר שנתן ליצרן או לבעל היתר ההפעלה, לפי העניין, הזדמנות להשמיע את טענותיו; מנהל היחידה הווטרינרית יתייעץ עם מנהל השירותים הווטרינריים לפני ביטול האישור לגבי המפעלים האמורים בפסקה (2) של סעיף קטן (א); שלח מנהל היחידה הווטרינרית הודעה למנהל השירותים הווטרינריים על כוונתו לבטל את האישור, ומנהל השירותים הווטרינריים לא העביר את חוות דעתו לגבי הכוונה לבטל את האישור בתוך 7 ימים מיום קבלת ההודעה, יראו את ההתייעצות כאילו קוימה.

(ד) (1) לפי בקשתו של יצרן של מזון הטעון פיקוח וטרינרי, ובכפוף לסעיף קטן (א)(1)(א), מנהל היחידה הווטרינרית רשאי למנות רופא וטרינר שהוא עובד של הרשות המקומית שבה פועל היצרן, לפי הסכם שבין היצרן לרשות המקומית, ושתפקידו יהיה לבצע פיקוח וטרינרי כאמור בסעיף קטן (א)(1); הוראות פסקה זו יחולו בתקופה שעד ליום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה; או במועד כאמור בסעיף 32(ג) לחוק הרופאים הווטרינריים, לפי המוקדם;

(2) לפי בקשתו של יצרן של מזון הטעון פיקוח וטרינרי, ובכפוף לסעיף קטן (א)(1)(א), מנהל היחידה הווטרינרית רשאי למנות רופא וטרינר שהוא עובד של התאגיד לפיקוח וטרינרי, ושתפקידו יהיה לבצע פיקוח וטרינרי כאמור בסעיף קטן (א)(1); מונה רופא כאמור, לגבי מזון הטעון פיקוח וטרינרי שיוצר בידי יצרן כאמור, לא יהיה תוקף לתקנה 4 לתקנות בריאות הציבור (מזון) (בדיקת דגים), התשמ"א-1981; הוראות פסקה זו יחולו בתקופה שלאחר יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה או במועד כאמור בסעיף 32(ג) לחוק הרופאים הווטרינריים, לפי המוקדם;

(3) יצרן שפעל בו רופא וטרינר כאמור בפסקה (2) ישלם לתאגיד לפיקוח וטרינרי, אגרה כאמור בסעיף קטן (א) של סעיף 99, כנוסחו לאחר יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים, בהתאם להיקף הפיקוח שנקבע בידי מנהל היחידה הווטרינריים, ועל תשלום האגרה יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות סעיף קטן (ב) של אותו סעיף, כנוסחו לאחר יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים;

(4) מונה רופא וטרינר כאמור בפסקאות (1) או (2), יחולו עליו החובות כאמור בסעיף 93 (1) עד (6), כנוסחו לאחר יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים;

(א) על אף האמור בסעיף 109(א), ובכפוף לאמור בסעיף קטן (ב), מוביל שקיבל אישור על מתן פטור כאמור בסעיף 109(א) יהיה חייב בהגעה לבדיקות משנה אקראיות;

חובת הגעה לבדיקות
משנה
אקראיות
110.

(ב) מנהל היחידה הווטרינרית או מנהל השירותים הווטרינריים לגבי מזון המגיע ממפעל שהוא מינה את הרופא הווטרינר המפקח בו, יזמנו מוביל לבדיקה משנה, באמצעות מערכת ממוחשבת כאמור בסעיף קטן (ג), לפי העקרונות הבאים:

(1) ההגעה לבדיקות המשנה למקום הבדיקה לא תגרום לסטייה ניכרת מנתיב הנסיעה;

(2) ההגעה למקום הבדיקה תהיה במועד שיחול בשעות העבודה של הנהג באותה נסיעה ולא תגרום לעיכוב ניכר בזמן הנסיעה;

(3) מוביל של יצרן או בעל היתר הפעלה, לפי העניין, יזומן בשנה קלנדרית לשנים עשר בדיקות משנה לפי הוראות סעיף זה, ואם הוראת סעיף זה תחול בחלק מהשנה הקלנדרית – המוביל יזומן לבדיקות משנה לפי הוראות סעיף זה שמספרן כמספר החודשים שבהם יחולו הוראות סעיף זה.

(ג) השר ושר החקלאות ופיתוח הכפר יקימו מערכת ממוחשבת לצורך יישום הוראות סעיף זה ובכלל זה לצורך סיוע בבחירת הנסיעות שלגביהן תבצע בדיקת המשנה, לקבלת תעודת משלוח למזון הטעון פיקוח וטרינרי ולקבלת הודעות על ביצוע בדיקות משנה מרופאים וטרינריים של הרשות המקומית; במערכת הממוחשבת יישמרו תעודות משלוח למזון הטעון פיקוח וטרינרי לתקופה של 5 שנים לפחות ממועד הנפקתן.

(ד) הרשויות המקומיות רשאיות לשתף פעולה כדי להקים ולהפעיל את מערך בדיקות המשנה האקראיות לפי סעיף זה;

(ה) הוראות סעיף זה יחולו עד יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה, או מועד מוקדם יותר שייקבע בידי השר בהסכמת שר החקלאות ופיתוח הכפר ושר האוצר אשר לא יחול לפני תום שנתיים מיום תחילתה של תקופת המעבר.

111. תשלום אגרה בידי מי שפטור מחובת הגעה לבדיקות משנה או מי שחייב בהגעה אקראית לבדיקות משנה

(א) בעל היתר הפעלה שקיבל אישור על מתן פטור כאמור בסעיף 109(א), ומפעל או יבואן שניתן לו פטור לפי חוק מבדיקות משנה, ישלם אגרה מדי חודש בעד פיקוח וטרינרי שיבצעו הרשויות המקומיות במקומות מכירה של מזון הטעון פיקוח וטרינרי;

(ב) סכום האגרה החודשית יהיה מכפלה של 0.1 ₪ לכל ק"ג מזון הטעון פיקוח וטרינרי שיוצר על ידי בעל היתר הפעלה או היבואן, לפי העניין, ושווק בכלל הרשויות המקומיות בישראל באותו חודש כפול שיעור התושבים; בפסקה זו, "שיעור התושבים" – כהגדרתו בסעיף 108(ב)

(ג) רופא וטרינר כאמור בפסקאות (1) או (2) של סעיף 109(ד), לא ינפיק תעודה וטרינרית לבעל היתר הפעלה שקיבל אישור על מתן פטור ולבעל היתר הפעלה כאמור בפסקה (1) להגדרה "מפעל או יבואן שניתן לו פטור לפי חוק מבדיקות משנה", אם הם לא שילמו את האגרה לפי סעיף זה בתוך 14 ימים מתום החודש האמור בסעיף קטן (א).

(ד) עד ליום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה, רשות מקומית רשאית להסתייע בגוף אחר לצורך גביית האגרה; גוף כאמור יהא כפוף להנחיותיו של השר וידווח לשר מידי חודש, או לפי דרישה, על פעילות הגוף בכל הנוגע לגביית האגרות ולתשלומן לרשויות המקומיות.

112. משווק לא ימכור משלוח מזון הטעון פיקוח וטרינרי, אלא אם התקיימו כל אלה:

(1) אם חלה חובה לצרף למשלוח המזון תעודת משלוח למזון הטעון פיקוח וטרינרי כאמור בסעיף 109(ב)(3) - צורפה למשלוח המזון תעודת משלוח כאמור, ואם חלה חובה לצרף לתעודת המשלוח גם תעודה וטרינרית כאמור בסעיף 109(ב)(4) - צורפה גם תעודה וטרינרית;

(2) אם צוין בתעודת המשלוח כי חלה חובה להגיע לבדיקת משנה כאמור בסעיף 110(ב) - בתעודת המשלוח צוין כי בדיקת המשנה בוצעה;

(3) תעודת המשלוח והתעודה הווטרינרית הונפקו ב-24 שעות שקדמו לפריקת המשלוח;

(4) קיימת התאמה בין המוצרים שבמשלוח ובין תעודת המשלוח והתעודה הווטרינרית.

113. (א) תחילתו של סימנים א' ו-ב' ביום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים;

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) תחילתם של סעיפים 88, 102 ו-104 ביום תחילתה של תקופת המעבר;

(2) תחילתם של סעיפים 90, 91, 92, 94, 95, 100, 101 ו-103, ביום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מכירה והובלה.

פרק ט': סמכויות פיקוח ואכיפה

114. 4. (א) השר רשאי להסמיך מפקחים לשם פיקוח על ביצוע הוראות פקודה זו;

(ב) לא יוסמך מפקח, אלא אם כן התקיימו בו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מיום קבלת פרטי העובד, כי היא אינה מתנגדת למינויו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פקודה זו, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורה השר, בהתייעצות עם השר לביטחון פנים.

(ג) מפקח שהוסמך לפי סעיף זה יהיה מוסמך להשתמש בסמכויותיו לשם פיקוח על קיום הוראות לפי חוק התקנים לעניין מזון, אם אישר זאת הממונה על התקינה;

115. 4א. לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי פקודה זו, רשאי מפקח - סמכויות פיקוח

(1) להיכנס לכל מקום שבו מייצרים או מוכרים מזון, כדי לבדוק אותו ואת אופן תהליכי ייצורו או מכירתו, ואולם לא ייכנס מפקח למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה ומסמך הנוגעים לייצור, למכירה, לייבוא או לייצוא של המזון; בפסקה זו, "מסמך" - לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-111995;

(3) לערוך בדיקות או ליטול דגימות של מוצרי מזון או חומרים העשויים לדעתו לשמש רכיב במזון או לשמש בייצורו, לזהם מזון או להשפיע על איכותו בדרך אחרת, וכן למסור את הבדיקות והדגימות למעבדה, לשם בדיקתן, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(4) לדרוש מכל אדם הנמצא במקום למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו.

116. 1א4. התעורר חשד לביצוע עבירה לפי הוראות פקודה זו רשאי מפקח - סמכויות אכיפה

(1) לחקור אדם שלדעתו קשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)¹². בשינויים המחויבים;

(2) לבקש מבית משפט צו חיפוש על פי סעיף 23 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-131969 (להלן - פקודת מעצר וחיפוש) ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)(1), 26 עד 28 ו-45 לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים;

(3) לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה או העשוי לשמש ראיה על עבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת מעצר וחיפוש, בשינויים המחויבים; לעניין זה, "חפץ" - לרבות מסמך, מזון, כלי רכב המובילים מזון, אמצעים ליצור מזון וחומרי אריזה.

¹¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

¹² חוקי אי"י, כרך א', עמ' (ע) 439, (א) 467.

¹³ דמ"י נוסח חדש מס' 12, עמ' 284.

117. חובותיו של מפקח 5.מפקח שאינו עובד משרד הבריאות, ימציא לרופא המחוזי הנוגע בדבר ולמנהל שירות המזון או מי שהסמיכו לכך, כל תוצאת בדיקת מעבדה ממנה עולה חשד לביצוע עבירה לפי הוראות הפקודה או תקנות לפיה, בצירוף דוגמת המזון שנשלחה לבדיקה במעבדה לאחר שניטלה לפי סעיף 115(3).
118. צו הקפאה 2א4.(א) התעורר חשד כי מזון עלול לפגוע בבריאות או בטיחות הציבור או חלק ממנו, רשאי מפקח, באישור מנהל שירות המזון או עובד שהסמיכו לכך, להורות על שמירת המזון בידי בעליו, ובכלל זה לתת הוראות לעניין אופן החזקתו והטיפול בו או להימנע מביצוע פעולות בו (להלן – צו הקפאה), עד שיחול אחד מאלה:
- (1) נוכח מפקח כי חשד כאמור הוסר;
- (2) נוכח מפקח, באישור הרופא המחוזי האחראי עליו, כי החשד אושש, אולם הפגם תוקן להנחת דעתו;
- (3) ניתנה הוראה לפי סעיף 7 או 121(א) או החלטה של בית משפט שלו הוגש כתב אישום על עבירה שנעברה לעניין אותו מזון, המורה מה ייעשה בו;
- (ב) תוקפו של צו הקפאה לא יעלה על חודש, ואולם, רשאי מנהל שירות המזון, להאריך את צו ההקפאה בתקופות נוספות עד לסך כולל של 30 יום, ובנסיבות מיוחדות ל-30 יום נוספים; ואולם, ניתן לפנות בבקשה לבית משפט שלום בבקשה להאריך את תוקפו של צו ההקפאה בתקופות נוספות, ובלבד שסך התקופות לא יעלה על חודשיים נוספים אף אם לא הוגש כתב אישום, ובלבד שעשה זאת בתוך תקופת תוקפו של הצו.
119. חובת הזדהות 3א4.(א) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הפליליות הנתונות לו לפי פקודה זו, אלא אם התקיימו שני אלה:
- (1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו ולובש מדי מפקח, בצבע ובצורה שהורה השר לעניין זה, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה; עם זאת, מפקח רשאי שלא ללבוש מדים כאשר הוא נדרש בעת מילוי תפקידו ללבוש לבוש מיוחד העונה לדרישות התברואה המיוחדות של המקום; לא לבש המפקח מדים עקב דרישות תברואה כאמור, יזדהה באמצעות הצגת תעודה ותג.
- (2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו של מפקח, שאותה יציג על פי דרישה.
- (ב) חובת ההזדהות לפי סעיף זה לא תחול אם קיומה עלול לגרום לאחד מאלה:
- (1) סיכול ביצוע הסמכות בידי המפקח;
- (2) פגיעה בביטחון המפקח או בביטחון אדם אחר.
- (ג) חלפה הנסיבה שבשלה לא קיים מפקח את חובת ההזדהות כאמור בסעיף זה, יקיים המפקח את חובתו כאמור מוקדם ככל האפשר.
120. פיקוח במערכת הביטחון 4ב.(א) הוראות סעיף 115 לא יחולו לגבי מזון המיוצר, מסופק או מוגש בגופי מערכת הביטחון; ואולם, השר הממונה, בהסכמת השר, רשאי לקבוע בצו כי הוראות סעיף 115, כולן או חלקן, יחולו על גוף מגופי מערכת הביטחון ככל שייקבע כאמור.

(ב) השר הממונה, בהסכמת השר, יורה בנוהל על אופן יישום הוראות פקודה זו בגוף ביטחוני.

(ג) אין בסעיף זה כדי למנוע בדיקת מזון המיוצר, המסופק או המוגש כאמור בסעיף קטן (א) כשהוא מצוי מחוץ לגופי מערכת הביטחון.

(ד) לעניין סעיף זה -

"גוף ביטחוני" - אחד הגופים המנויים בהגדרה "מערכת הביטחון";

"השר הממונה" - כהגדרתו בחוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א-142011 (להלן - חוק הגנת הסביבה);

"מערכת הביטחון" - כהגדרתה בחוק הגנת הסביבה.

121. סמכות מנהל שירות המזון לפסול מזון או להורות על תיקונו

7א. (א) הוראות לפי סעיף 7 יכול שיינתנו גם על ידי מנהל שירות המזון.

122. מניעת העברת מזון לגורם מפר

7ג. ראה מנהל שירות המזון או מי שהסמיכו לעניין זה כי בעל רישיון או תעודה לפי חוק זה או משווק הפר הוראה לפי חקיקת המזון והדבר עשוי ליצור סכנה לבריאות הציבור, רשאי הוא לתת הוראות ליצרן, יבואן או משווק, במטרה למנוע העברת מזון הקשור לסכנה האמורה לגורם המפר;

פרק י': עונשין

123. עונשין

22א. (א) העושה אחד מאלה, דינו - מאסר שנה או כפל הקנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁵ (להלן - חוק העונשין), ואם נעברה העבירה בידי תאגיד, דינו - כפל הקנס החל על יחיד כאמור:

(1) לא שומר רשומות של תלויות שהתקבלו, בניגוד לסעיף 87(ב);

(2) מוכר, מסמן או מייבא בשר, בניגוד להוראות סעיף 10(ב);

(3) מוסיף חומר למוצר בשר מעובד, בניגוד להוראות לפי סעיף 10(ג);

(4) מוכר או מייבא מוצר בשר מעובד, בניגוד להוראות לפי סעיף 10(ד);

(5) הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור ברכב שאינו כולל מערכת בקרה ותיעוד כאמור בניגוד להוראות סעיף 3 נד4(3);

(6) קיבל אישור כאמור בסעיף 3 נד11, ובתקופת תוקפו של האישור הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור ברכב שאינו כולל מערכת בקרה ותיעוד כאמור בניגוד להוראות סעיף 3 נד11(ב)(2);

(13) אינו מסמן מזון כנדרש, בניגוד לסעיף 18(א)(1) עד (4);

¹⁴ ס"ח התשע"א, עמ' 738.
¹⁵ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(14) משנה סימון המצוין על גבי המזון, בניגוד לסעיף 19(ב);

(15) סימן או פרסם מזון כבעל סגולה של חיזוק או ריפוי הגוף או של מניעת מחלה, ללא היתר, בניגוד לסעיף 22;

(16) מייצר, משווק או מייבא מזון בניגוד לתקנות שנקבעו לפי סעיף 23(ה) המנויות בתוספת החמישית;

(17) מייצר או מייבא מזון שאריזתו, החומרים שמהם היא עשויה, תכונותיה או דרכי החזקתה וכן חפץ או חומר הנלווה למזון בתוך אריזתו, הם בניגוד לתקנות לפי סעיף 23(ד);

(18) מייצר או מייבא מזון, בניגוד לסעיף 23(א);

(19) מייצר מזון משאריות, או מייבא או מוכר שאריות מזון, בניגוד לסעיף 21(ג);

(20) מייצר, מייבא או מוכר מזון, בניגוד לסעיף 23(ב).

(ב) העושה אחד מאלה, דינו - מאסר שנתיים או כפל הקנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם נעברה העבירה בידי תאגיד, דינו - כפל הקנס החל על יחיד כאמור:

(1) מייצר מזון ללא רישיון יצרן תקף או שלא לפי סוג הפעילות הקבוע בו, בניגוד לסעיף 30(א)(1);

(2) מייצר מזון שלא בהתאם לתנאי רישיון היצרן או שלא בהתאם לתנאי ההיתר, בניגוד לסעיף 30(א)(3) או (ב);

(3) מייצר מזון שנקבעה לגביו חובה לקבל היתר מבלי שיש בידיו היתר, בניגוד להוראות סעיף 30(א)(2) או מייצר מזון הטעון פיקוח ווטרינרי ללא היתר, בניגוד לסעיף 3 נד3;

(א3) מייצר מזון ללא שקבע וסימן את אורך חיי המדף של המזון, בניגוד לסעיף 30(א)(5);

(4) מייבא מזון שנקבע לגביו כי יש לייצרו בתנאי ייצור נאותים, ללא שקיבל מסמך חתום המאשר כי ייצור המזון עומד בתנאי הייצור הנאותים, בניגוד לסעיף 48(א)(3);

(5) מסמן מזון בסמל, ללא היתר, בניגוד לסעיף 44(ג);

(6) מייבא מזון ללא תעודת יבואן רשום תקפה, בניגוד לסעיף 48(א)(1);

(7) לא דיווח על שינוי במסמכים בניגוד לאחד הסעיפים הבאים -

(א) סעיף 37;

(ב) סעיף 52(ו);

(ג) סעיף 68;

(8) מייבא מזון רגיש ללא אישור מוקדם ליבוא או שלא בהתאם לדרישות שבאישור האמור, בניגוד לסעיף 48(א)(4);

(9) מייבא מזון רגיל מבלי שקיבל אישור קבלת הצהרה לגבי אותו מזון, בניגוד לסעיף 48(א)(5);

(11) מסר פרטים לא נכונים באחד מן הבאים –

(א) במסמך, בטופס או במידע, בניגוד לסעיף 52(ב)(2);

(ב) בהצהרה, בניגוד לסעיף 55(ב) או בניגוד לתקנות לפי סעיף 55(ז);

(ג) בבקשה לקבלת תעודת שחרור, בניגוד לסעיף 57(ב) או 58(1);

(ד) בבקשה לרישום כיבואן, לפי סעיף 66.

(12) מוציא מתחנת הסגר משלוח מזון ללא תעודת שחרור, בניגוד לסעיף 57(א);

(14) לא שומר מסמך בניגוד לאחד מהסעיפים הבאים –

(א) סעיף 61(א);

(ב) סעיף 70(ב);

(ג) סעיף 73(ג);

(ד) סעיף 77(ד)

(15) מאחסן מזון ללא רישיון אחסנה או בניגוד לתנאי הרישיון, בניגוד להוראות סעיף 81(א);

(17) מקבל מזון שמכר לו יצרן או יבואן ששמו מופיע בסימון המזון, מבלי שקיבל אישור חתום, בניגוד לסעיף 78(א)(2);

(18) מחזיק מזון מבלי לקיים את התנאים שסומנו על גביו לעניין תנאי אחסון או הובלה על ידי בעל רישיון היצרן או בעל תעודת היבואן הרשום, בניגוד לסעיף 84(א);

(19) מכר את המזון בלי לקיים את הוראות התקנות המנויות בתוספת החמישית לעניין התנאים לשיווק מזון, בניגוד להוראות סעיף 23(ה);

(21) מוביל מזון ללא רישיון הובלה, בניגוד לסעיף 80(א), או בניגוד לתנאיו;

(23) מוכר מזון מבלי שקיבל לידי העתק רישיון היצרן, ההיתר או תעודת היבואן הרשום, בניגוד לסעיף 78(א)(2)(ב);

(ב23) לא מקיים הוראה מהוראות צו הקפאה של מפקח לפי סעיף 118 ;

(ג23) הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור או אתר הפעלה ללא תעודת משלוח וטרינרית, בניגוד להוראות סעיף 14(ג)1 ;

(ד23) מכר מזון הטעון פיקוח וטרינרי, בניגוד להוראות סעיף 6(ג)1.

(ה23) קיבל אישור כאמור בסעיף 11(ג)1, ובתקופת תוקפו של האישור הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור או אתר הפעלה ללא תעודת משלוח וטרינרית, בניגוד להוראות סעיף 11(ב)3 ;

(24) מביא מזון מהאזור או משטחי המועצה הפלסטינית לישראל בלי שהוא רשום כמשווק מן האזור או ללא היתר מעבר למזון או בניגוד לתנאי היתר כאמור, בניגוד להוראות סעיף 83(ב) ;

(א24) משווק מזון רגיש ללא שקיבל אישור מיוחד, בניגוד לסעיף 83(ג) ;

(ב24) משווק מזון מהאזור או משטחי המועצה הפלסטינית שלא בהתאם לתקנות המנויות בתוספת ..., בניגוד להוראות סעיף 83(ג)2 ;

(25) לא מקיים הוראה מהוראות צו של רופא ממשלתי או מנהל שירות המזון, בניגוד לסעיף 7 ו-121(א), לפי העניין ;

(26) לא מודיע למנהל שירות המזון על נזק או חשש לנזק ממזון או שלא פועל לפי הוראותיו, בניגוד להוראות סעיף 87(א)2 ;

(27) לא נוקט באמצעים סבירים למניעת שימוש במזון, בניגוד להוראות סעיף 87(א)1 ;

(א28) מוסיף סוגי חומרים שאסור להוסיפם למוצר בשר מעובד, בניגוד לתקנות לפי סעיף 10(ז)1 ;

(ב28) מפריע למפקח במילוי תפקידו, ובכלל זה מסרב למסור מסמכים או כל דבר אחר שדורש מפקח, בניגוד לסעיף 115(2) ;

(31) מייבא או מוכר מזון שהתאריך האחרון לשימוש בו או שהתאריך האחרון המומלץ לשימוש בו עבר, או מייצר מזון כאמור, בניגוד לסעיף 24(א) או סעיף 24(ב), לפי העניין.

(ד) הייתה העבירה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של חמישה אחוזים מסכום הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה.

אחריות מעביד, ונושא 124. ג22. (א) מעביד ונושא משרה בתאגיד חייבים לפקח ולעשות כל שניתן כדי למנוע ביצוע עבירה כאמור בסעיף 123, למעט עבירה לפי סעיף 123(ב)28, בידי עובד מעובדיו, התאגיד או עובד מעובדי התאגיד, לפי העניין ; המפר הוראת סעיף זה, דינו – מחצית הקנס הקבוע לעבירה.

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף קטן (א) בידי עובד, תאגיד או עובד מעובדי התאגיד, חזקה היא כי המעביד או נושא המשרה בתאגיד, לפי העניין, הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שאפשר כדי למלא את חובתו."

פרק יא': עיצום כספי, התראה מינהלית והתחייבות להימנע מהפרה

סימן א' : הטלת עיצום כספי

125. ת22. בפרק זה -

הגדרות

"הממונה" – מנהל שירות המזון או עובד המשרד הכפוף אליו האחראי לנושא עיצומים כספיים, שהוסמך על ידו לעניין פרק זה;

"הסכום הבסיסי" – סכום כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) לגבי יחיד שהוא בעל רישיון ייצור, בעל תעודת יבואן רשום או משווק – 10,000 שקלים חדשים;

(2) לגבי תאגיד שבשנה שקדמה לשנת הכספים שבה בוצעה ההפרה, מחזור המכירות השנתי שלו הוא עד 10 מיליון שקלים חדשים – 25,000 שקלים חדשים;

(3) לגבי תאגיד שבשנה שקדמה לשנת הכספים שבה בוצעה ההפרה, מחזור המכירות השנתי שלו עולה על 10 מיליון שקלים חדשים – 50,000 שקלים חדשים.

22.ה. הפר בעל רישיון ייצור, בעל תעודת יבואן רשום או משווק הוראה מההוראות לפי פקודה זו, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום הבסיסי, לפי העניין:

126.

עיצום כספי בגובה הסכום הבסיסי

(1) אינו מסמך מזון כנדרש, בניגוד לסעיף 18;

(2) לא דיווח לנותן הרישיון על שינוי במסמכים או בפרט בהם, בניגוד לסעיף 37 או סעיף 52(ו), לפי העניין;

(3) מייבא מזון רגיל מבלי שקבל אישור קבלת הצהרה לגבי אותו מזון, בניגוד לסעיף 48(א)(5);

(4) מייבא מזון והמסמך, המידע או הטופס לפי סעיף 52(ב)(2) המהווה תנאי לקבלת אישור מוקדם לייבוא המזון הרגיש האמור, אינו נכון בפרט מפרטיו לעניין המזון שיובא;

(5) מסר פרטים לא נכונים בהצהרה, בניגוד לסעיף 55(ב) או בניגוד לתקנות לפי סעיף 55(ז);

(6) הגיש בקשה לקבלת תעודת שחרור שכללה פרטים לא נכונים, בניגוד לסעיף 57(ב) או 58(1);

(7) לא שומר מסמך לפי הוראות הסעיפים הבאים –

(א) פסקאות (1) עד (14) של סעיף 61(א), בניגוד לסעיף 61(א);

(ב) תקנות לפי סעיפים 36 ו-75(2);

(ג) האישורים והמסמכים הנדרשים לכל אצוות מזון ששיווק, בניגוד לסעיף 78(ב)(1).

(7א) עורך בדיקה שלא בהתאם לדרישות החלות על המזון לפי חקיקת המזון ובהעדרן לפי הוראות מנהל שירות המזון לפי סעיף 58(4);

(8) מוציא מזון ממחסן הרשום בתעודת רישום היבואן, בניגוד לסעיף 62;

(9) מוכר מזון מבלי לקיים את התנאים שסומנו על המזון בידי בעל רישיון היצרן או בעל תעודת היבואן הרשום, בניגוד לסעיף 78(א)(5);

(10) הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור ברכב שאינו כולל מערכת בקרה ותיעוד כאמור בניגוד להוראות סעיף 3(ד)43;

(10א) קיבל אישור כאמור בסעיף 3(ד)11, ובתקופת תוקפו של האישור הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור ברכב שאינו כולל מערכת בקרה ותיעוד כאמור בניגוד להוראות סעיף 3(ד)11(ב)(2);

(11) לא שומר רשומות של תלונות שהתקבלו, בניגוד לסעיף 87(ב).

(12) מוכר או מסמן בשר מיושן, בשר מיושן קפוא או בשר קפוא, שהוספו לו מים או חומר מכל סוג שהוא, שלא כמוצר בשר מעובד, בניגוד לסעיף 10(ב);

(13) מוכר, מסמן, מאחסן או מייבא בשר—

(א) כבשר מיושן, כשהבשר אינו מיושן, בניגוד לסעיף 10(ג);

(ב) כבשר מיושן קפוא, כשהבשר אינו מיושן קפוא, בניגוד לסעיף 10(ד);

(ג) כבשר טרי כשהבשר אינו טרי בניגוד לסעיף 10(ה);

(ד) כבשר קפוא, כשהבשר אינו קפוא, בניגוד לסעיף 10(ו);

(14) מוכר מוצר בשר מעובד שאינו מסומן במילים "מוצר בשר מעובד" או "מוצר המכיל בשר", או מסומן בניגוד להוראות שקבע השר לפי סעיף 10(ח) או 10(ט)(2) או 10(ט)(3);

עבר למידרג הגבוה

(16) מוכר מזון שאיכותו נפגמה מחמת רקב או הזדהמות, בניגוד לסעיף 13;

(17) משנה, מסתיר, מסיר, מוחק או מוסיף סימון, סימן, תווית או פרט על אריזת מזון, בניגוד לסעיף 19(א);

(18) סימן או פרסם מזון כבעל סגולה של חיזוק או ריפוי הגוף או של מניעת מחלה ללא היתר, בניגוד לסעיף 22;

(19) מייצר או מייבא מזון שאיכותו, מהותו או תכונותיו הן בניגוד לתקנות לפי סעיף 23(א)(1) המנויות בתוספת החמישית;

(20) מייצר או מייבא מזון שאריזתו, החומרים שמהם היא עשויה, תכונותיה או דרכי החזקתה וכן חפץ או חומר הנלווה למזון בתוך אריזתו, בניגוד לתקנות לפי סעיף 23(א)(4);

(21) מייצר מזון משאריות, או מייבא או מוכר שאריות מזון, בניגוד לסעיף 23(ב)(4);
(22) מוכר מזון, שהוא משווק גדול, מבלי שהותווה בתקנות לפי התוספת השמינית, או שמשקלו הנקי אינו תואם את האמור בתווית, בניגוד לסעיף 12;
(23) אינו מחזיק במקום העסק את המסמכים הנדרשים שיש לשמורם בהתאם לתקנות לפי סעיף 75(ד) ביחס למלאי הקיים בידיו באותה עת, בניגוד לסעיף 78(א)(3);

(24) אינו שומר את התיעוד הנדרש, בניגוד לסעיף 77(ד);

(25) מוביל מזון ללא רישיון הובלה או ללא רישיון יצרן הכולל פעילות הובלה לפי פסקה (6) להגדרת ייצור, בניגוד לסעיף 80(א);

(26) מוביל מזון שלא בהתאם לתנאי הרישיון, בניגוד לסעיף 80(א);

(27) מאחסן מזון ללא רישיון אחסנה או ללא רישיון יצרן הכולל פעילות אחסנה לפי פסקה (6) להגדרת ייצור, בניגוד לסעיף 81(א);

(28) מאחסן מזון שלא בהתאם לתנאי הרישיון, בניגוד לסעיף 81(א).

22. הפר בעל רישיון ייצור, בעל תעודת יבואן רשום או משווק הוראה מההוראות לפי פקודה זו, כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראת פרק זה בשיעור פי שניים מהסכום הבסיסי, לפי העניין:

(1) מייצר מזון ללא רישיון יצרן תקף, בניגוד לסעיף 30(א)(1);

(2) מייצר מזון שלא בהתאם לתנאי רישיון היצרן, בניגוד לסעיף 30(א)(2);

(3) מייצר מזון שנקבע לגביו כי יש לייצרו בתנאי ייצור נאותים ללא היתר, בניגוד לסעיף 30(א)(3) או מייצר מזון הטעון פיקוח ווטרינרי, ללא היתר, בניגוד לסעיף 33ד;

(4) מסמן מזון בסמל, ללא היתר, בניגוד לסעיף 44(ג);

(5) מייבא מזון ללא תעודת יבואן רשום תקפה, בניגוד לסעיף 48(א)(1);

(6) מייבא מזון שלא בהתאם לתנאי תעודת היבואן הרשום, בניגוד לסעיף 63(א);

(7) מייבא מזון שנקבע לגביו כי יש לייצרו בתנאי ייצור נאותים, ללא שקיבל מסמך חתום המאשר כי המזון עומד בתנאי הייצור הנאותים, בניגוד לסעיף 48(א)(3);

(8) מייבא מזון רגיש ללא אישור מוקדם ליבוא או שלא בהתאם לדרישות שבאישור האמור, בניגוד לסעיף 48(א)(4);

(9) מוציא מתחנת הסגר או נמל משלוח מזון ללא תעודת שחרור, בניגוד לסעיף 57(א);

(9א) אינו מקיים את התנאים שקבע השר בדבר שיווק מזון, בניגוד לתקנות לפי סעיף 79(1) או (2) אשר נקבעו בתוספת השמינית;

(9ב) אינו מקיים את התנאים שקבע השר בדבר שיווק מזון, בניגוד לתקנות לפי סעיף 79(1) או (2) אשר נקבעו בתוספת השמינית;

עיצום כספי בשיעור פי 127.
שניים מהסכום
הבסיסי

(ג9) הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור או אתר הפעלה ללא תעודת משלוח וטרינרית, בניגוד להוראות סעיף 4ד3(1);

(ד9) מכר מזון הטעון פיקוח וטרינרי, בניגוד להוראות סעיף 6ד3.

(פ9) קיבל אישור כאמור בסעיף 11ד3, ובתקופת תוקפו של האישור הוציא מזון הטעון פיקוח וטרינרי מאתר ייצור או אתר הפעלה ללא תעודת משלוח וטרינרית, בניגוד להוראות סעיף 11ד3(ב)(3);

(ז9) לא מקיים הוראה מהוראות צו הקפאה של מפקח לפי סעיף 118 ;

(10) ; עוסק בהבאה או בגרם הבאה של מזון מהאזור ומשטחי המועצה הפלסטינית לישראל ללא רישום, בניגוד לסעיף 83(א)(1);

(10א) משווק מזון רגיש ללא שקיבל אישור מיוחד, בניגוד לסעיף 83(א)(2)(ג);

(10ב) לא מקיים הוראות שנקבעו לפי סעיף 83(א)(3);

(10ג) לא מודיע למנהל שירות המזון על נזק או חשש לנזק ממזון או שלא פועל לפי הוראותיו, בניגוד להוראות סעיף 87(א)(2);

(10ה) מוסיף סוגי חומרים שאסור להוסיפם למוצר בשר מעובד, בניגוד לתקנות לפי סעיף 10(ט)(1);

(11) מוסיף למזון חומר משמר או חומר צבע, או מוכר מזון שהוסף לו חומר כאמור, בניגוד לסעיף 11, או מוסיף תוסף מזון בניגוד לתקנות בריאות הציבור (מזון) (תוספי מזון), התשס"א-2001 ;

(12) נותן עם מזון שהוא מוכר תעודת אחריות כוזבת או מטעה בפרט כלשהו, בניגוד לסעיף 19 ;

(13) מוכר מזון עם תווית הנותנת למזון תיאור כוזב, בניגוד לסעיף 21 ;

(14) מייצר או מייבא מזון שיוצר מחומרים שאינם ראויים למאכל אדם, שנקבעו ברשימה בתוספת ה _____, בניגוד לסעיף 23(א)(2);

(15) מייצר או מייבא מזון שחסר בו רכיב או חומר המופיע בהרכב המוצר כפי שהוא מסומן על גבי התווית, או ברשימה בתוספת ה _____, בניגוד לסעיף 23(א)(2);

(16) מייצר, מייבא או מוכר מזון בתנאים בלתי נאותים לפי הוראות תקנות שבתוספת ה _____, שיש בהם כדי לפגום בתקינות המזון או בטיחותו, בניגוד לסעיף 23(ב)(1);

(17) מייצר, מייבא או מוכר מזון שנמצא בו או נתוסף, במזון או באריזתו, רעלן, חומר רעיל, מזהם, מזיק או חומר אחר הבלתי ראוי למאכל אדם, לפי תקנות שבתוספת ה _____, בניגוד לסעיף 23(ב)(2);

(18) ייצר, ייבא או מוכר מזון שהתאריך האחרון לשימוש בו או שהתאריך האחרון המומלץ לשימוש בו עבר, בניגוד לסעיף 21ד(א) או 24(ב), לפי העניין ;

(19) מקבל מזון שמכר לו יצרן או יבואן ששמו מופיע בסימון המזון, בניגוד לסעיף 78(א)(2);

(20) אינו מחזיק במקום העסק את המסמכים הנדרשים שיש לשמורם בהתאם לתקנות לפי סעיף 78(ד) ביחס למלאי הקיים בידיו באותה עת, בניגוד לסעיף 78(א)(3);

(21) אינו מקיים את התנאים שסומנו על המזון לעניין תנאי אחסון או הובלה, לרבות לעניין טמפרטורה מבוקרת, על ידי בעל רישיון היצרן או בעל תעודת היבואן הרשום, בניגוד לסעיף 84;

(22) שיווק מזון בלי שקיים את הוראות התקנות המנויות בתוספת ה_____ אינו מקיים את ההוראות התקנות המנויות בתוספת האמורה ?? לעניין התנאים לשיווק מזון וייצורו, שנקבעו לפי סעיף 3(נג1);

118. עיצום כספי בנסיבות מחמירות
22.ז. היה לממונה יסוד סביר להניח כי בעל רישיון ייצור, בעל תעודת יבואן רשום או משווק הפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו, המפורטת בסעיפים 126 ו-127, בנסיבות מחמירות, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי בשיעור של פי ארבע מהסכום הבסיסי; בסעיף זה, "נסיבות מחמירות" – הפרה הנוגעת למספר רב במיוחד של מצרכי מזון.

129. הודעה על כוונת חיוב
22.ח. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו, כאמור בסעיפים 126 ו-127 (בפרק זה - המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותם סעיפים, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה - הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה - המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון טענותיו בפני הממונה לפי הוראות סעיף 130;

(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 132 והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור.

130. זכות טיעון
22.ט. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 129 רשאי לטעון טענותיו בכתב, בפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי הממונה להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים.

131. החלטת הממונה ודרישת תשלום
22.י. (א) הממונה יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 130, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 133.
(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) -

(1) להטיל על המפר עיצום כספי - ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה - דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי - ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 130, בתוך התקופה האמורה בסעיף 130, יראו הודעה זו, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

132. הפרה חוזרת והפרה נמשכת
22יא. (א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה;

(ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי פקודה זו כאמור בסעיפים 126 ו-127, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

133. סכומים מופחתים
22יב. (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסימן זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב);

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסימן זה, ובשיעורים שיקבע.

134. סכום מעודכן של העיצום הכספי
22יג. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען טענותיו בפני הממונה כאמור בסעיף 130 – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 147 ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט - יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור

(ב) הסכום הבסיסי הקבוע בסעיף 125 יתעדכן ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על הסכום הבסיסי המעודכן לפי סעיף קטן (ב).

135. המועד לתשלום העיצום הכספי
22יד. המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 131.

136. הפרשי הצמדה וריבית
22טו. לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961¹⁶ (בפרק זה - הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

137. גביה
22טז. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גביה)¹⁷.

סימן ב': התראה מנהלית

¹⁶ס"ח התשכ"א, עמ' 192.
¹⁷ח"א"י, כרך ב' עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

- התראה מנהלית 138, (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיפים 126 ו-127 והתקיימו נסיבות שקבע הממונה, בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה, רשאי הוא, במקום להמציא לו הודעה על כוונת חיוב ולהטיל עליו עיצום כספי, לפי הוראות סימן א', להמציא לו התראה מנהלית לפי הוראות סימן זה; בסעיף קטן זה, "היועץ המשפטי לממשלה" - לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הסמיכו לעניין זה;
- (ב) בהתראה מנהלית יציין הממונה מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהא צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 132, וכן יציין זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 139.
139. בקשה לביטול התראה מנהלית (א) נמסרה למפר התראה מנהלית כאמור בסעיף 138, רשאי הוא לפנות לממונה בכתב, בתוך 30 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל כל אחד מטעמים אלה:
- (1) המפר לא ביצע את ההפרה;
- (2) המעשה שביצע המפר, המפורט בהתראה, אינו מהווה הפרה.
- (ב) קיבל הממונה בקשה לביטול התראה מנהלית, לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי הוא לבטל את ההתראה או לדחות את הבקשה ולהשאיר את ההתראה על כנה; החלטת הממונה תינתן בכתב, ותימסר למפר בצירוף נימוקים.
140. הפרה נמשכת והפרה חוזרת לאחר התראה (א) נמסרה למפר התראה מנהלית לפי הוראות סימן זה והמפר המשיך להפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, ימסור לו הממונה דרישת תשלום בשל הפרה נמשכת כאמור בסעיף 132(א); מפר שנמסרה לו דרישת תשלום כאמור, רשאי לטעון את טענותיו בפני הממונה, לעניין הימשכות ההפרה וסכום העיצום, ויחולו הוראות סעיפים 130 ו-131 בשינויים המחויבים.
- (ב) נמסרה למפר התראה מנהלית לפי הוראות סימן זה והמפר חזר והפר את ההוראה שבשלה נמסרה לו ההתראה, בתוך שנתיים מיום מסירת ההתראה, יראו את ההפרה הנוספת כאמור בהפרה חוזרת לעניין סעיף 132(ב), והממונה ימסור למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה החוזרת; מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 129 בשל ההפרה החוזרת, רשאי לטעון את טענותיו בפני הממונה ויחולו הוראות סעיפים ..., בשינויים המחויבים.
- סימן ג': התחייבות להימנע מהפרה**
141. הודעה על האפשרות להגשת התחייבות ועירבון (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיפים 126 ו-127, והתקיימו נסיבות שקבע הממונה, בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה, רשאי הוא להמציא למפר, במקום הודעה על כוונת חיוב, הודעה שלפיה באפשרותו להגיש לממונה כתב התחייבות ועירבון לפי הוראות סימן זה, במקום שיוטל עליו עיצום כספי לפי הוראות סימן א'; בסעיף קטן זה, "היועץ המשפטי לממשלה" - לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הסמיכו לעניין זה.

142. תנאי ההתחייבות וגובה העירבון
 22כא. (א) בכתב ההתחייבות יתחייב המפר להפסיק את הפרת ההוראה כאמור בסעיף 141 ולהימנע מהפרה נוספת של אותה הוראה, בתוך תקופה שיקבע הממונה, ושתחילתה ביום מסירת ההודעה כאמור באותו סעיף, ובלבד שהתקופה האמורה לא תעלה על שנתיים (בסימן זה - תקופת ההתחייבות).
- (ב) הממונה רשאי לקבוע בכתב ההתחייבות תנאים נוספים שעל המפר להתחייב ולעמוד בהם במהלך תקופת ההתחייבות במטרה להקטין את הנוזק שנגרם מההפרה או למנוע את הישנותה.
- (ג) בנוסף לכתב ההתחייבות יפקיד המפר בידי הממונה עירבון בסכום העיצום הכספי שהממונה היה רשאי להטיל על המפר בשל אותה הפרה, בהתחשב בקיומם של מקרים, נסיבות ושיקולים שנקבעו לפי סעיף 133(ב).
143. תוצאות הגשת כתב התחייבות ועירבון או אי-הגשתם
 22כב. הגיש המפר לממונה כתב התחייבות ועירבון לפי סימן זה, בתוך 30 ימים מיום מסירת ההודעה כאמור בסעיף 141, לא יוטל עליו עיצום כספי בשל אותה הפרה; לא הגיש המפר לממונה כתב התחייבות ועירבון בתוך התקופה האמורה, ימציא לו הממונה הודעה על כוונת חיוב בשל אותה הפרה, לפי סעיף 129.
144. הפרת התחייבות
 22כג. (א) הגיש המפר כתב התחייבות ועירבון לפי סימן זה והפר תנאי מתנאי ההתחייבות, כמפורט בפסקאות שלהלן, יחולו ההוראות המפורטות באותן פסקאות, לפי העניין:
- (1) המשיך המפר, במהלך תקופת ההתחייבות, להפר את ההוראה שבשל הפרתה נתן את כתב ההתחייבות - יחלט הממונה את העירבון וימציא למפר דרישת תשלום בשל ההפרה הנמשכת כאמור בסעיף 132(א).
- (2) חזר המפר והפר, במהלך תקופת ההתחייבות, את ההוראה שבשל הפרתה נתן את כתב ההתחייבות - יראו את ההפרה הנוספת כאמור כהפרה חוזרת לעניין סעיף 132(ב) ויחולו הוראות אלה:
- (א) הממונה ימציא למפר הודעה על כוונת חיוב בשל ההפרה החוזרת;
- (ב) שלח הממונה דרישת תשלום בשל ההפרה החוזרת לפי הוראות סעיף 131(ב)(1) או שהמפר לא טען טענותיו בפני הממונה לעניין אותה הפרה כאמור בסעיף 131(ד), יחלט הממונה את העירבון בנוסף להטלת העיצום הכספי בשל ההפרה החוזרת;
- (3) הפר המפר תנאי מהתנאים הנוספים שנקבעו בכתב ההתחייבות כאמור בסעיף 142(ב) - יחלט הממונה את העירבון, לאחר שנתן למפר הזדמנות לטעון טענותיו, בכתב, לעניין זה.
- (ב) לעניין פרק זה יראו בחילוט העירבון לפי הוראות סעיף זה, כהטלת עיצום כספי על המפר בשל ההפרה שלגביה ניתן העירבון.
- (ג) הופר תנאי מתנאי ההתחייבות כאמור בסעיף זה, והפר המפר פעם נוספת את ההוראה שבשל הפרתה נתן את כתב ההתחייבות, לא יאפשר לו הממונה להגיש כתב התחייבות נוסף לפי הוראות סימן זה, בשל אותה הפרה.

השבת עירבון 145. עמ' 222. עמד המפר בתנאי כתב ההתחייבות שמסר לפי סימן זה, יוחזר לו, בתום תקופת ההתחייבות, העירבון שהפקיד, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום הפקדתו עד יום החזרתו.

סימן ד': שונות

146. עיצום כספי בשל הפרה 222. על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי פקודה זו המנויות בסעיפים לפי חוק זה ולפי חוק אחר

147. ערעור 222. כו. (א) על החלטה סופית של הממונה לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למפר הודעה על החלטה;

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שביט המשפט הורה על כך;

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי/ או הופקד עירבון לפי הוראות פרק זה, והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי/ או על החזרת העירבון, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת/או יוחזר העירבון, לפי העניין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו/או הפקדתו, עד יום החזרתו.

פרסום 148. 222. כו. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של שירות המזון את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

(1) דבר הטלת העיצום הכספי;

(2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;

(3) סכום העיצום הכספי שהוטל;

(4) אם הופחת העיצום הכספי - הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי הפחתה;

(5) פרטים אודות המפר, הנוגעים לעניין;

(6) שמו של המפר - ככל שהמפר הוא תאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף 222 יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו;

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי הממונה לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור;

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998¹⁸, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור;

¹⁸ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(ה) פרסום כאמור בסעיף קטן (א), בנוגע לעיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ובנוגע לעיצום כספי שהוטל על יחיד – שנתיים וחצי. השר יקבע הוראות בדבר הדרכים שימנעו, ככל הניתן, את אפשרות העיון בפרטים שפורסמו לפי סעיף קטן (א), לאחר שחלפה תקופת הפרסום האמורה;

(ו) השר רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסום הפרטים האמורים בסעיף קטן (א).

22כח. (א) תשלום עיצום כספי, המצאת התראה מנהלית או מתן כתב התחייבות ועירבון, לפי פרק זה, לא יגרעו מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיפים 126 ו-127 המהווה עבירה.

שמירת האחריות
הפלילית

(ב) שלח הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב או המציא לו התראה מנהלית או הודעה על האפשרות להגיש התחייבות ועירבון, בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות זאת.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב האישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי או הפקיד עירבון, יוחזר לו הסכום ששולם או העירבון שהופקד, לפי העניין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום או יום הפקדת העירבון, עד יום החזרתו.

22כט. השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי להתקין תקנות לביצוע הוראות פרק זה.

תקנות

22ל. הוראות פרק זה יחולו על הפרה שנעשתה ביום תחילתו של חוק זה ואילך.

תחילה ותחולה

פרק יב': צווי הגבלה מינהליים ושיפוטיים

31. (א) היה לנותן הרישיון או למנהל שירות המזון יסוד סביר לחשד כי חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן רישיון ייצור לפי סעיף 44, או למתן תעודת יבואן רשום לפי סעיף 43 או כי הופר תנאי מתנאי הרישיון או התעודה, או כי הופרה הוראה מההוראות לפי פקודה זו על ידי יצרן, יבואן או משווק, וכי קיימת בשל כך סכנה לבריאות הציבור, רשאי הוא לדרוש לקיים את התנאי או ההוראה שחדלו להתקיים או שהופרו (בסעיף זה ובסעיף 153 – התראה מנהלית לקראת מתן צו הגבלה), לפי העניין, באופן ובתוך המועד שנקבע בהתראה;

התראה מנהלית וצו
הגבלה מינהלי

(1א) התקיימו הנסיבות האמורות בסעיף קטן (א), נותן הרישיון או מנהל שירות המזון רשאי לתת התראה מנהלית לקראת מתן צו הגבלה גם לבעל רישיון או תעודה אחרת לפי הפקודה, אם קיים בכך צורך לשם צמצום או מניעת סכנה לבריאות הציבור כתוצאה מהתקיימות הנסיבות האמורות;

(2א) נותן הרישיון או מנהל שירות המזון רשאי לתת הוראה כאמור בסעיף קטן (א) גם למשווק, ככל שהיה לו יסוד סביר לחשד כי המשווק הפר הוראות לפי הפקודה החלות לגביו או שחדל להתקיים תנאי מן התנאים לשיווק מזון על ידי לפי הפקודה;

(ב) ניתנה התראה מנהלית לקראת מתן צו הגבלה לפי הוראות סעיף קטן (א) עד (2א), ולא קוימו הוראותיה באופן ובמועד שנקבעו בה, רשאי נותן הרישיון או מנהל שירות המזון להורות, בצו, כי לא תיעשה כל פעולה של ייצור מזון, ייבוא מזון, שיווק מזון או כל פעולה אחרת במזון, או כי תיעשה פעולה במגבלות ובתנאים שנקבעו בצו, והכל במידה שלא תעלה על הנדרש בנסיבות העניין (בסעיף זה ובסעיף 153 – צו הגבלה מנהלי);

(ג) נותן הרישיון או מנהל שירות המזון רשאי לקבוע בצו ההגבלה המנהלי הוראות לעניין האחראים לביצועו ודרכי הבטחת מילוי;

(ד) על אף הוראות סעיף קטן (א), מצא נותן הרישיון או מנהל שירות המזון כי התקיים אחד מאלה, רשאי הוא להוציא צו הגבלה מנהלי בלי שנתן קודם לכן התראה מנהלית לקראת מתן צו הגבלה -

(1) המזון מיוצר בלא רישיון ייצור ולא הוגשה לגביו בקשה לרישיון ייצור או לחידושו לפי הוראות סעיף 44 או שהמזון יובא על ידי יבואן שאינו רשום במרשם היבואנים, ללא אישור מוקדם ליבוא, ללא אישור מסירה או ללא תעודת שחרור לפי הוראות סעיף 31;

(2) כתוצאה מפעילות ייצור המזון או מהמזון המיובא ישנה אפשרות ממשית לפגיעה מיידית בבריאות הציבור.

(ה) לא יינתן צו הגבלה מינהלי אלא לאחר שניתנה לבעל המקום שבו מייצרים מזון או למי שייבא את המזון שלגביו ניתן הצו הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו, אלא אם כן לא ניתן לאתר את בעל המקום או מי שייבא את המזון בשקידה סבירה;

(ו) על אף הוראות סעיף קטן (ה), רשאי נותן הרישיון או מנהל שירות המזון להוציא צו הגבלה מינהלי לפי סעיף קטן (ד)(2) גם בלא שניתנה הזדמנות לטעון טענות כאמור באותה פסקה, אם סבר שיהיה במתן הזדמנות לטעון טענות כאמור כדי לסכל את מטרת הוצאת הצו, ובלבד שהזדמנות כאמור תינתן בהקדם האפשרי לאחר מכן;

(ז) עותק של צו הגבלה מינהלי יוצג במקום שלגביו ניתן או במקום עסקו של מי שייבא את המזון, ויומצא לבעל המקום או לאדם שמנהל אותו, או למי שייבא את המזון, אם ניתן לאתרם בשקידה סבירה;

(ח) לא קוימו הוראותיו של צו הגבלה מינהלי, רשאי שוטר להיכנס לעסק או למקום שלגביו ניתן הצו, ולנקוט אמצעים סבירים, לרבות שימוש במנעולים או באמצעי סגירה אחרים כפי שייקבעו בפקודות משטרת ישראל ושימוש בכוח, הדרושים לצורך ביצועו;

(ט) צו הגבלה מינהלי יעמוד בתוקפו לתקופה שתקבע בו, ורשאי נותן הרישיון או מנהל שירות המזון להאריך את תוקפו לתקופות נוספות ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 60 ימים מיום שניתן: בית המשפט המוסמך לדון בעבירה לפי פרק ד' רשאי להאריך את תוקפו של צו כאמור לתקופות נוספות שלא יעלו על 30 ימים כל אחת; ואולם אם הוגש כתב אישום בעבירה שבקשר אליה הוצא צו ההגבלה המנהלי לא יאריך בית המשפט את תוקפו של הצו לפי סעיף זה מעבר ל-30 ימים לאחר הגשת כתב האישום;

(י) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהאפשרות להוציא צו הגבלה שיפוטי לפי סעיף 154.

153. (א) הרואה את עצמו נפגע מצו הגבלה מינהלי שניתן לפי הוראות סעיף 152 רשאי להגיש לבית המשפט המוסמך לדון בעבירה לפי פרק ד' בקשה לביטולו.

(ב) הגשת בקשה לביטול צו הגבלה מינהלי לפי סעיף קטן (א), אינה מתלה את תוקפו של הצו, כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת; החליט בית המשפט להתלות את תוקפו של הצו במעמד צד אחד, תידון הבקשה במעמד הצדדים בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מתום שבעה ימים מיום ההחלטה.

(ג) בית המשפט רשאי לבטל צו הגבלה מינהלי, לאשרו או לשנותו.

154. צו הגבלה שיפוטי 33. (א) היה לתובע, למנהל שירות המזון או לנותן הרישיון יסוד סביר להניח כי מתבצעת עבירה לפי פקודה זו או כי עומדת להתבצע עבירה כאמור, רשאי הוא לפנות לבית משפט המוסמך לדון בעבירה בבקשה כי יוציא צו שיאסור על ביצועם או המשך ביצועם של המעשים נושא הבקשה.

(ב) בית המשפט רשאי לתת צו לפי סעיף זה במעמד צד אחד; ניתן צו במעמד צד אחד יתקיים הדיון במעמד שני הצדדים בהקדם האפשרי ולא יאוחר משבעה ימים מיום מתן הצו.

(ג) נקבע דיון כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי בית משפט להאריך את תוקפו של הצו, לבטלו או להכניס בו שינויים, אף אם מי שמחויב בצו והוזמן כדן, לא התייצב לדיון.

(ד) תוקפו של צו לפי סעיף זה לא יעלה על שנה.

(ה) בית משפט רשאי להתנות מתן צו לפי סעיף זה בתנאים או בערובה.

(ו) הרואה את עצמו נפגע על ידי צו שהוצא לפי הוראות סעיף זה, רשאי להגיש לבית המשפט המוסמך בקשה לעיון חוזר בצו שנתן, אם השתנו הנסיבות והדבר עשוי לשנות את החלטתו הקודמת של בית המשפט.

(ז) הרואה עצמו נפגע על ידי צו שהוצא לפי הוראות סעיף זה, תובע, מנהל שירות המזון או נותן הרישיון רשאים לערער על החלטת בית המשפט לפי סעיפים קטנים (א) או (ו); בית המשפט שלערעור יידון בערר בשופט אחד.

(ח) לעניין סעיף זה, "תובע" – כהגדרתו בסעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן – חוק סדר הדין הפלילי).

155. סמכויות בית משפט 34. (א) בנוסף לעונשים הקבועים בפרק ד', בית משפט רשאי, לאחר שהרשיע אדם שעבר על הוראה לפי פקודה זו או שהפר תנאי ברישיון או בתעודת היבואן הרשום שניתנה לו, להורות על שלילת הרישיון או התעודה לצמיתות או לתקופה שיקבע.

(ב) הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי פקודה זו, רשאי בית משפט ליתן צו עשה, צו אל תעשה, וכל צו אחר, ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, והכל כדי למנוע, להפסיק או לצמצם את העבירה.

(ג) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף זה רשאי בגזר הדין, בנוסף לכל עונש שיטיל -

(1) לחייבו בתשלום ההוצאות הדרושות שהוצאו להסרת המזון ממקומות השיווק ולאחסנתו אם הוגשה לבית המשפט בקשה מאת מי שהוציאן;

(2) הורשעו בעבירה יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה כאמור להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או חלקם, יחד או לחוד, או לחלק סכום זה ביניהם, ככל שיראה לנכון בנסיבות העניין.

156. מסירת צו 35. על מסירת צו או התראה לפי פקודה זו יחולו הוראות סעיף 237 לחוק סדר הדין הפלילי, בדבר המצאת מסמכים, בשינויים המחויבים.

פרק יג': הוראות כלליות/שונות

אגרות	157.	33.כא) מבקש רישיון ייצור, רישיון הובלה, רישיון אחסנה או אישור ייצור נאות ישלם אגרות כמפורט בתוספת התשיעית.
		ב) האגרה בעד טיפול בבקשה תשולם עם הגשת הבקשה; האגרה בעד רישיון ייצור או אישור ייצור נאות תשולם לפני קבלתו וכתנאי לתוקפו.
שמירת דינים	158.	36. א) הוראות פקודה זו באות להוסיף על כל דין, לרבות פקודת המכס, פקודת יבוא ויצוא ופקודת ההסגר.
		ב) אין במתן אישורים, רישיונות, היתרים, תעודות או מסמכים לפי פקודה זו כדי לגרוע מהחובה לקבל אישורים, רישיונות, היתרים, תעודות או מסמכים לפי כל דין אחר.
ביצוע ותקנות	159.	37. השר ממונה על ביצוע פקודה זו והוא רשאי להתקין תקנות לביצועה, וכן לשנות בצו, באישור וועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, את התוספות."
ערר	160.	37.2. הרואה עצמו נפגע מהחלטת נותן הרישיון, הרשם או מנהל שירות המזון לפי פקודה זו, רשאי לערור על החלטה בפני וועדת ערר.
פרסום תוצרי פיקוח	161.	37.3. מנהל שירות המזון יפרסם מדי שנה באתר האינטרנט של שירות המזון את תוצרי הפיקוח המבוסס על ניהול סיכונים המקובל בתחום המזון במדינות מפותחות, לא יאוחר מהאחד באפריל בכל שנה. לבדיקה מול עדנה ש.ג.
אגרות	162.	37.נח. א) על גביית אגרות לפי פקודת זו תחול פקודת המסים (גביה).
		ב) השר באישור ועדת העבודה והבריאות של הכנסת, רשאי לקבוע, אגרות נוספות, לשנות אגרות, לקבוע תנאים לפטור מאגרה, וכן לשנות את הסכומים המפורטים בטור ב' בתוספת התשיעית.
		ג) סכומי האגרות המפורטים בפקודה זו יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד החדש הידוע באותו מועד לעומת המדד הבסיסי; הסכומים האמורים יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים; לעניין זה –
		"המדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
		"המדד הבסיסי" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון הקודם;
		"המדד החדש" – המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון.
		ד) האגרה בעד הגשת בקשה או מסירת הצהרה תשולם עם הגשת הבקשה או עם מסירת הצהרה, לפי העניין; האגרה בעד תעודה תשולם כתנאי לקבלתה.
תיקון חוק בתי משפט לעניינים מנהליים	163.	בחוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000, בתוספת הראשונה, בפרט 33, האמור בו יסומן (1) ואחריו יבוא:
		"(2) החלטה של רשות לפי פקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983:"
תיקון חוק העונשין	164.	בחוק העונשין - סעיפים 219 ו-220 – בטלים.
תיקון חוק הרופאים הווטרינריים	165.	בחוק הרופאים הווטרינריים, התשנ"א-1991 -

- (1) בסעיף 19(א)(6) אחרי "רשות מקומית" יבוא "או של התאגיד לפיקוח וטרינרי".
- (2) בסעיף 30 אחרי "תקנות שהותקנו על פיו" יבוא "למעט הוראה של פרק ו'1 ושל התקנות שהותקנו על פיו".
- (3) בסעיף 36 אחרי "חוק זה" יבוא "למעט פרק ו'1".
- (4) בסעיף 37 אחרי "חוק זה" יבוא "למעט פרק ו'1".
- (5) אחרי סעיף 32 יבוא :

"פרק ו'1: התאגיד לפיקוח וטרינרי

סימן א': הגדרות

בפרק זה –
32א.

הגדרות

"אגרות ותשלומים" – אגרות ותשלומים על-פי החיקוקים שבתוספת השלישית וגביית תשלומים בעד פיקוח וטרינרי נוסף לבקשתם של מפעלים המייצאים מזון מן החי;

"המועצה" – מועצת התאגיד שמונתה לפי סעיף 32ח;

"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999;

"חוק החברות הממשלתיות" – חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975²⁰;

"חוק לפיקוח על יצוא" – חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, תשי"ז-1957;

"מזון מן החי" – מזון שיוצר מבעל חיים או מתוצרתו;

"פקודת בריאות הציבור" – פקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], תשמ"ג-1983;

"פקודת מחלות בעלי חיים" – פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], תשמ"ה-1985;

"פקח וטרינרי" – מי שאינו רופא וטרינר הממלא תפקיד לפי החיקוקים שבתוספת הראשונה לפיקוח על מזון מן החי;

"קרוב" – בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה;

¹⁹ ס"ח התשנ"ט עמ' 189.

²⁰ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

"רופא וטרינר מפקח" – רופא וטרינר הממלא תפקיד לפי החיקוקים שבתוספת הראשונה לפיקוח על מזון מן החי ולשם קיום דרישות לייצוא בנוגע למזון מן החי;

"השרים" – השר ושר הבריאות;

סימן ב': הקמת התאגיד ותפקידיו

- 32ב. מוקם בזה התאגיד לפיקוח וטרינרי (להלן – התאגיד).
הקמת התאגיד לפיקוח וטרינרי
- 32ג. התאגיד הוא אישיות משפטית, הכשר לכל חובה, זכות ופעולה המתיישבת עם אופיו וטבעו כגוף מאוגד.
אישיות משפטית של התאגיד
- 32ד. האורגנים של התאגיד הם המועצה, המנהל הכללי וועדת ביקורת.
האורגנים של התאגיד
- 32ה. התאגיד הוא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב].
התאגיד – גוף מבוקר
- 32ו. ואלה הם תפקידי התאגיד:
תפקידי התאגיד

(1) להעסיק פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים מפקחים לצורך פיקוח על מזון מן החי וכן לצורך פיקוח וטרינרי נוסף לבקשתם של מפעלים המייצאים מזון מן החי; פעילות התאגיד והעסקת הפקחים והרופאים הוטרינריים תבוצע ביעילות ובאופן המאפשר גמישות תפעולית בהתאם לצרכי המשק הישראלי;

(2) גביית אגרות ותשלומים, בכפוף לאמור בסעיף 32לז(ב).

32ז. (א) תנאי הסף לכשירות של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים שיועסקו בתאגיד ותנאים מזעריים להכשרתם של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים כאמור, מנויים בחלק א' לתוספת השנייה.

(ב) השר רשאי לקבוע, בצו, בחלק ב' לתוספת השנייה תנאים נוספים לאלו המנויים בחלק א' לתוספת השנייה לכשירות ולהכשרה של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים מפקחים לפיקוח על מפעלי מזון מן החי לפי פקודת מחלות בעלי חיים.

תנאי הכשירות
לפקחים וטרינריים
ולרופאים וטרינריים
מפקחים

(ג) השר רשאי לקבוע, בצו, בחלק ג' לתוספת השנייה תנאים נוספים לאלו המנויים בחלק א' לתוספת השנייה לכשירות ולהכשרה של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים לשם קיום דרישות הייצוא.

(ד) שר הבריאות רשאי לקבוע, בצו, בחלק ד' לתוספת השנייה תנאים נוספים לאלו המנויים בחלק א' לתוספת השנייה לכשירות ולהכשרה של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים מפקחים במקומות המכירה של מזון מן החי ועל מובילים של מזון כאמור.

(ה) שר הבריאות רשאי לקבוע, בצו, בחלק ה' לתוספת השנייה תנאים נוספים לאלו המנויים בחלק א' לתוספת השנייה לכשירות ולהכשרה של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים מפקחים על יצרני מזון הטעון פיקוח וטרינרי בהתאם לפקודת בריאות הציבור.

סימן ג': מועצת התאגיד

32. ח. (א) לתאגיד תמונה מועצה בת 9 חברים, והם :

מועצת התאגיד

(1) (א) מי שמתקיים בו האמור בסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות, יושב ראש המועצה והוא בעל ניסיון של עשר שנים לפחות באחד מאלה, או בעל ניסיון מצטבר של עשר שנים לפחות בשניים אלה, והוא יהיה יושב ראש המועצה :

(1) בתפקיד ניהולי בכיר בתחום המזון או בריאות הציבור ;

(2) בתפקיד בכיר בתחום הניהול העסקי של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי ;

(ב) השרים ימנו במשותף את יושב ראש המועצה. אם לא הסכימו – ימנה ראש הממשלה.

(2) מנהל שירות המזון הארצי במשרד הבריאות, או מי שהוא עובד שירות המזון הארצי במשרד הבריאות שימנה שר הבריאות על-פי הצעת מנהל שירות המזון הארצי במשרד הבריאות ;

(3) מנהל המחלקה הווטרינרית בשירות המזון הארצי במשרד הבריאות, או מי שהוא עובד המחלקה הווטרינרית בשירות המזון הארצי במשרד הבריאות שימנה שר הבריאות על-פי הצעת מנהל המחלקה הווטרינרית בשירות המזון הארצי במשרד הבריאות;

(4) מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות, או מי שהוא עובד המחלקה הווטרינרית במשרד החקלאות שימנה השר על-פי הצעת מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות;

(5) הרופא הראשי לפיקוח על מוצרים מהחי במשרד החקלאות, או מי שהוא עובד האגף לפיקוח על מוצרים מן החי במשרד החקלאות שימנה השר על-פי הצעת הרופא הראשי לפיקוח על מוצרים מהחי במשרד החקלאות;

(6) עובד משרד האוצר שימנה שר האוצר;

(7) עובד משרד הכלכלה שימנה שר הכלכלה;

(8) נציג ציבור בעל ניסיון משמעותי בייצור מזון מן החי שיש בו עיבוד, במכירה של מזון מן החי או בהובלה של מזון מן החי שימנה שר הבריאות;

(9) נציג ציבור בעל ניסיון משמעותי בהפעלה של מתקן הטעון פיקוח וטרינרי לפי פקודת מחלות בעלי חיים או לפי החוק לפיקוח על יצוא, שימנה השר;

(ב) על מינוי חבר המועצה, ובכלל זה יושב ראש המועצה, יחולו הוראות סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות בשינוי הבא: לא ימונה למועצה מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור וטרם ניתן פסק דין סופי בעניינו, ולא יחולו הוראות סעיף 17(א) לחוק החברות הממשלתיות.

(ג) דין חברי המועצה, ובכלל זה יושב ראש המועצה, כדין עובדי המדינה לעניין החיקוקים המנויים בסעיף 32לד(1) עד (6).

חובת דין וחשבון,
הגשת מסמכים וחובת
הודעה של יושב ראש
המועצה

סעיפים 25, 34 ו-35 לחוק החברות הממשלתיות, לעניין
חובת מתן דין וחשבון, הגשת מסמכים וחובת הודעה של
יושב ראש הדירקטוריון, יחולו בשינויים המחויבים על
יושב ראש המועצה.

תפקידי המועצה

32. (א) מועצת התאגיד תתווה את מדיניות העסקת
הרופאים הווטרinariים והפקחים הווטרinariים בתאגיד
בהתאם להוראות פרק זה, תפקח על פעילות התאגיד ועל
ביצוע תפקידי המנהל הכללי ופעולותיו, ובכלל זה:

- (1) תקבע את מדיניות התאגיד, לשם מילוי
תפקידי התאגיד כאמור בסעיף 132 ובהתאם
לתקציבו המאושר;
- (2) תפקח על הגשמת המדיניות, התכניות
והתקציבים של התאגיד לפי פסקה (1);
- (3) תמנה את המנהל הכללי לפי הוראות סעיף
32 ככב ותפקח על פעולותיו;
- (4) תקבע מדי שנה את אלה:

(א) תקציבו השנתי של התאגיד ודרך
ביצועו והשימוש במקורות העומדים
לרשותו;

(ב) תכנית הפעולה של התאגיד לאותה
שנה ותכניותיו לטווח ארוך;

(ג) תאשר את המבנה הארגוני של
התאגיד, את מדיניות ההעסקה של
העובדים, וכן את שיא כוח האדם בתאגיד
בהתאם לסעיף 32לו;

(5) תקבע, על פי הכללים שקבעה לכך
הממשלה ובאישורה, שכר, תנאים סוציאליים,
הטבות, מענקים ותנאי עבודה אחרים של עובדי
התאגיד;

(6) (א) תהיה אחראית לעריכת הדו"חות
המפורטים בסעיפים 33(א) לחוק החברות
הממשלתיות ולאישורם, ויחולו הוראות
סעיפים 33(א), (א1), (ב), (ד), 33א, 33ב, 33ג,
33ד, 34 לחוק החברות הממשלתיות,
לעניין דוחות כספיים והגשת מסמכים.

(ב) הוראות סעיפים 171 ו-172 לחוק החברות, החלות על חברה פרטית, יחולו בשינויים המחויבים על דו"חות כספיים של התאגיד.

(ג) הדו"חות הכספיים של התאגיד יאושרו על ידי המועצה, ייחתמו בשמה ויוגשו לשרים ולשר האוצר.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע כללים לעריכת התקציבים והתכניות האמורים בסעיף קטן (א)(4).

32יא(א) סמכות של התאגיד שלא הוקנתה בחוק זה לאורגן אחר של התאגיד, רשאית המועצה להפעילה.

32יב(ב) חבר המועצה, למעט חבר מועצה שמונה לפי סעיף 32ח(א)(2) עד (5), ימונה לתקופה של ארבע שנים, ואולם השר או השרים שמינו אותו, לפי העניין, רשאים להאריך את כהונתו לתקופת כהונה אחת נוספת בלבד.

32יג(א) חבר המועצה או יו"ר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר או לשרים שמינו אותו, לפי העניין; השרים רשאים לעכב את תוקף ההתפטרות לא יותר מחודש ימים;

(2) השר או השרים שמינו אותו, לפי העניין, נוכחו כי נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או כי אינו ממלא את תפקידו כראוי; נוכחו כאמור, יעבירו את חבר המועצה מכהונתו בהודעה מנומקת בכתב;

(3) השר או השרים שמינו אותו, לפי העניין, נוכחו כי הוא נעדר בלא סיבה סבירה, משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה במהלך שנה אחת; יושב ראש המועצה ידווח לשר או לשרים אותו מינו, לפי העניין, על חבר המועצה שנעדר מישיבותיה כאמור; נוכחו כאמור, יעבירו את חבר המועצה מכהונתו בהודעה בכתב;

סמכות שירות של המועצה

תקופת הכהונה של חבר מועצה

הפסקת הכהונה והשעיה של חבר המועצה

(4) השר או השרים שמינו אותו, לפי העניין, מצאו כי התקיימה בו אחת הנסיבות הפוסלות אדם, לפי דין, מלכהן כחבר המועצה;

(5) הוא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי לכהן כחבר המועצה.

(ב) הוגשו נגד יושב ראש המועצה או חבר המועצה כתב אישום בעבירה כאמור בסעיף קטן (א)(5), רשאי השר או השרים שמינו אותו, לפי העניין, להשעותו מכהונתו, עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

(ג) חדל לכהן חבר המועצה, יפעלו השר או השרים, לפי העניין, למינוי חבר אחר במקומו לפי הוראות סעיף 32ח, בהקדם האפשרי.

קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף פעולותיה, לא ייפגעו מחמת שהתפנה מקומו של חבר בה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חבריה מכהנים כדין.

תוקף פעולות המועצה

32טו (א) ישיבות המועצה יתקיימו לפי צורכי התאגיד ולפחות אחת לארבעה חודשים.

ישיבות המועצה

(ב) המניין החוקי לישיבות המועצה הוא רוב חבריה המכהנים. ככל שמונו כלל חברי המועצה, המניין החוקי לישיבות המועצה הוא רוב חבריה המכהנים, כשביניהם לפחות נציג אחד ממשד החקלאות ונציג אחד ממשד הבריאות.

(ג) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את מועדיהן ואת סדר היום שלהן; שליש מחברי המועצה המכהנים רשאים לבקש מיושב ראש המועצה לזמן ישיבה או להעלות נושא לסדר היום; הוגשה בקשה כאמור, יכנס יושב ראש המועצה ישיבה בתוך 14 ימים מיום הגשת הבקשה.

(ד) היועץ המשפטי של התאגיד יוזמן לכל ישיבות המועצה והוא יהיה רשאי להשתתף בהן.

32טז (א) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של חברי המועצה המשתתפים בישיבה; היו הקולות שקולים, תכריע עמדתו של יושב ראש המועצה, אם השתתף בישיבה.

סדרי עבודת המועצה

(ב) המועצה תנהל פרוטוקולים של דיוניה ותשמור אותם לתקופה של שבע שנים ממועד הישיבה; פרוטוקול שאושר ונחתם בידי מי שניהל את הישיבה ישמש ראיה לכאורה לאמור בו.

(ג) המועצה תקבע לעצמה את סדרי עבודתה ואת נוהלי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי פרק זה.

32. ז. שר האוצר, בהתייעצות עם השרים, יקבע כללים ותנאים שלפיהם ישלם התאגיד גמול או החזר הוצאות לחברי מועצה, ובכלל זאת יושב ראש המועצה, ככל שאינם עובדי המדינה, ואת שיעוריהם.

32. ח. סעיף 20 לחוק החברות הממשלתיות לעניין חובת מתן ידיעות יחול בשינויים המחויבים על חברי המועצה.

32. ט. חבר מועצה רשאי לבדוק את מסמכי התאגיד ואת רישומו ולקבל העתקים מהם בתוך זמן סביר, וכן לבדוק את נכסי התאגיד והתחייבויותיו, ככל שהדבר דרוש למילוי חובותיו כחבר המועצה; העברת המסמכים והרישומים ובדיקת הנכסים וההתחייבויות לפי סעיף זה, ייעשו באמצעות המנהל הכללי.

32. כ. א. נושא משרה בתאגיד לא יטפל בנושא ולא ישתתף בדיון ובהצבעה בישיבות, אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כנושא משרה לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו.

(ב) התברר לנושא משרה כי נושא הנדון או המטופל על ידו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ליושב ראש המועצה או למנהל הכללי, לפי העניין.

(ג) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

32. כא. א. נוכחו השרים כי המועצה אינה ממלאת את התפקידים והחובות שהוטלו עליה לפי פרק זה, ובכלל זה כמפורט להלן, כך שהתנהלות התאגיד נפגעת באופן מובהק ומשמעותי ביותר, רשאים הם לפנות לממשלה בבקשה בכתב, כדי שתתרה במועצה בהודעה מנומקת בכתב, כי אם בתוך תקופה שקבעה לא תמלא המועצה את חובותיה, תפזרה הממשלה:

גמול והחזר הוצאות

הוראות לעניין חובת מתן ידיעות

זכות לקבל מידע

ניגוד עניינים

פיזור המועצה

(1) המועצה לא הגישה הצעת תקציב שנתי מאוזן בהתאם לסעיף 22 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

(2) המועצה לא קיימה ישיבות בתדירות שנקבעה לפי סעיף 32טו(א);

(ב) לא מילאה המועצה את חובותיה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך התקופה שקבעה הממשלה בהתראתה, רשאית הממשלה להורות על פיזור.

(ג) השרים, לפי העניין, ימנו בתוך 60 ימים מיום פיזור המועצה לפי סעיף קטן (ב), מועצה חדשה, לפי הוראות סעיף 32ח.

(ד) מועצה שפוזרה תמשיך לכהן כמועצה זמנית עד למינויה של המועצה החדשה; מועצה זמנית תימנע ככל האפשר מקבלת החלטות משמעותיות שאינן נדרשות לשם תפקודו השוטף והתקין של התאגיד.

32כב(א) המועצה תמנה את אחד מחבריה מקרב עובדי המדינה לוועדת הביקורת ונציגי הציבור יהיו חברים בוועדת הביקורת; יושב ראש המועצה לא יהיה חבר בוועדת ביקורת.

ועדת ביקורת

(ב) תפקידיה של ועדת הביקורת יהיו אלה:

(1) לעמוד על ליקויים בניהול התאגיד, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי של התאגיד או עם רואה החשבון המבקר, ולהציע למועצה דרכים לתיקונם; מצאה ועדת הביקורת ליקוי כאמור שהוא ליקוי מהותי, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדון, בנוכחות המבקר הפנימי או רואה החשבון המבקר, לפי העניין, ובלא נוכחות של נושאי משרה בתאגיד שאינם חברי הוועדה; על אף האמור בסעיף זה, נושא משרה רשאי להיות נוכח לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריותו;

(2) לבחון את מערך הביקורת הפנימית של התאגיד ואת תפקודו של המבקר הפנימי וכן אם עומדים לרשותו המשאבים והכלים הנחוצים לו לצורך מילוי תפקידו, בשים לב, בין השאר, לצרכיו המיוחדים של התאגיד ולגודלו ;

(3) לדון בדוחות של מבקר הפנים, דוחות מבקר המדינה ודוחות ביקורת אחרים ;

(ג) יושב ראש ועדת הביקורת, שייבחר על-ידי חברי ועדת הביקורת, יכנס את ועדת הביקורת לדיון בנושאים שיועמדו על סדר יומה בידי מבקר הפנים, המועצה, המנהל הכללי או חבר הוועדה.

(ד) חבר מועצה שאינו חבר בוועדת הביקורת לא יהיה נוכח בישיבות הוועדה בעת דיון ובעת קבלת החלטות הוועדה, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת הביקורת כי הוא נדרש לשם הצגת נושא מסוים.

(ה) המבקר הפנימי והיועץ המשפטי של התאגיד יקבלו הודעות על קיום ישיבות ועדת הביקורת ויהיו רשאים להיות נוכחים בעת הדיון ובעת קבלת החלטות בוועדה.

(ו) הודעה על קיום ישיבת ועדת הביקורת שבה עולה נושא הנוגע לביקורת הדוחות הכספיים תומצא לרואה החשבון המבקר, שיהיה רשאי להשתתף בה.

(ז) ועדת ביקורת תגיש למועצה, למנהל הכללי ולכל גורם שייקבע על-פי כל דין דוח על פעילותה לפחות אחת לשנה.

סימן ד': המנהל הכללי

32כג. (א) מבלי לגרוע מהוראות חוק החברות הממשלתיות, מועצת התאגיד תמנה את המנהל הכללי שהוא בעל ניסיון של שבע שנים לפחות באחד מאלה או בעל ניסיון מצטבר של שבע שנים לפחות בשניים אלה :

(1) תפקיד בכיר בתחום הניהול העסקי של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי ;

(2) בתפקיד ניהולי בכיר בארגון משמעותי בתחום המזון, בריאות הציבור או בתחום ניהול כוח האדם ;

מינוי

(ב) מינוי המנהל הכללי בתאגיד הציבורי טעון התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים לפי סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, על אף האמור בו.

(ג) (1) על כהונתו של המנהל הכללי ופקיעת כהונתו יחולו הוראות סעיפים 38, 42 ו-43 לחוק החברות הממשלתיות, לענין הצהרת רכוש, פקיעת כהונה והשעיה.

(2) נוסף לאמור בסעיף קטן (1), המנהל הכללי יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(א) באם התאגיד חרג משיא כוח האדם שאושר בהתאם להוראת סעיף 32(א)(4)(ג), לפי הודעת המנהל הכללי או החלטת שר האוצר כאמור בסעיף 32(ה);

(ב) באם שר האוצר או הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר מצא כי התאגיד הסכים על שינויים בשכר, בתנאי פרישה או בגמלאות, או על הטבות כספיות הקשורות לעבודה, בניגוד להוראות סעיף 29(א) לחוק יסודות התקציב, אלא אם כן מצאה המועצה כי המנהל הכללי נקט את כל הצעדים הנדרשים כדי להימנע מהשינויים או מההטבות כאמור.

המנהל הכללי יכהן בתפקידו במשך תקופה של חמש שנים, וניתן להאריך את כהונתו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

תקופת כהונה

המנהל הכללי אחראי לניהול השוטף של ענייני התאגיד במסגרת המדיניות שקבעה המועצה ובכפוף להנחיותיה.

אחריות

32כו. (א) למנהל הכללי יהיו כל סמכויות הניהול והביצוע שלא הוקנו בחוק זה למועצה, והוא יהיה נתון לפיקוחה.

סמכויות

(ב) המועצה רשאית להגביל או לסייג את סמכויותיו של המנהל הכללי, למעט סמכויות ותפקידים שהוקנו לו בפרק זה; החלטה על כך תוגש לשרים.

32כז. המועצה רשאית להורות למנהל הכללי כיצד לפעול לענין מסוים; לא קיים המנהל הכללי את ההוראה, רשאית המועצה להפעיל את הסמכות הנדרשת לביצוע ההוראה במקומו.

נטילת סמכויות המנהל הכללי

חובת דיווח

32כח(א) המנהל הכללי יודיע ליושב ראש המועצה, ללא דיחוי, על כל עניין מהותי בתאגיד הנוגע לתפקידי המועצה; היה העניין חורג או עשוי לחרוג ממה שקבעה המועצה לפי סמכותה, יזמן יושב ראש המועצה ללא דיחוי ישיבה של המועצה ויביא בפניה את ההודעה.

(ב) המנהל הכללי ימסור למועצה דוח על הפעילות השוטפת של התאגיד במועדים שקבעה לכך המועצה.

סימן ה': בעלי תפקידים מיוחדים

32כט לתאגיד יהיה רואה חשבון מבקר; על מינוי רואה החשבון ועל שכרו יחולו ההוראות לפי סעיף 44 לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים.

32ל. (א) רואה החשבון רשאי לעיין בכל עת במסמכי התאגיד הדרושים לו לצורך מילוי תפקידו ולקבל הסברים לגביהם.

(ב) רואה החשבון המבקר רשאי להשתתף בכל ישיבת מועצה הדנה בדוחות הכספיים שלגביהם ביצע פעולות ביקורת או בישיבת מועצה המתכנסת לפי סעיף 60(ג).

32לא(א) על רואה החשבון המבקר יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות סעיף 45 לחוק החברות הממשלתיות והוראות סעיפים 160 ו-161 לחוק החברות.

(ב) נודע לרואה החשבון המבקר אגב פעולת הביקורת, על ליקויים מהותיים בבקרה החשבונאית של התאגיד, ידווח על כך ליושב ראש המועצה ולתאגיד.

(ג) הודיע רואה החשבון המבקר על ליקויים כאמור בסעיף קטן (א), יזמן יושב ראש המועצה, ללא דיחוי, ישיבת מועצה לדיון בנושאים שהובאו לידיעתו.

32לב(א) חשב התאגיד ימונה בידי החשב הכללי במשרד האוצר ויהיה עובד משרד האוצר; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

(ב) הממונה על חשב התאגיד יהיה החשב הכללי בלבד;

(ג) התאגיד לא יתקשר בכל עסקה ולא תוציא כל הוצאה כספית, אלא באישור חשב התאגיד; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מן הצורך בקבלת אישורים אחרים להוצאה או להתקשרות כאמור לפי כל דין.

מינוי ושכר של רואה חשבון מבקר

סמכויות של רואה החשבון המבקר

חובת דיווח של רואה החשבון המבקר

החשב

סימן ו': עובדי התאגיד

קבלתו של אדם לעבודה בתאגיד תיעשה בהתאם לעקרונות
השוויון, השקיפות, הפומביות וטוהר המידות. ³²לג.

תנאי העסקתם של עובדי התאגיד יהיו כשל עובדי המדינה,
בשינויים שאושרו לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב. ³²לד

על עובדי התאגיד יחולו הוראות חוקים אלה - ³²לה

קבלה לעבודה

תנאי העסקה של
עובדים

החלת חוקים

(1) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית
כספים), התשי"ט-1959²¹;

(2) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-
1969²²;

(3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה),
התשכ"ט-1969²³;

(4) חוק שירות הציבור (מתנות), התשי"מ-1979²⁴;

(5) הוראות הנוגעות לעובדי ציבור בחוק העונשין,
התשלי"ז-1977;

(6) סעיף 130 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב),
תשכ"ט-1969;

(7) ההוראות שלפי חוק שירות המדינה (משמעת),
התשכ"ג-1963²⁵ יחולו על עובדי התאגיד כאילו היו עובדי
המדינה, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(א) סמכויות השר יהיו נתונות בידי השרים, לפי
העניין;

(ב) סמכויות המנהל הכללי יהיו נתונות בידי
מנהל התאגיד;

(ג) בכל מקום שמדובר בו בשירות המדינה
יראו כאילו מדובר בשירות התאגיד;

²¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 190.

²² ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

²³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

²⁴ ס"ח התשי"ס, עמ' 2.

²⁵ ס"ח התשכ"ג, עמ' 50.

(ד) בכל מקום שמדובר בו במשרד יראו כאילו מדובר בתאגיד;

(ה) בכל מקום שמדובר בו בעובדי המדינה יראו כאילו מדובר בעובדי התאגיד;

(ו) בסעיף 32 לחוק המשמעת, במקום "מנהל כללי וסגנו לענייני מינהל ומנהל יחידת סמך" יראו כאילו נאמר "ומנהל כללי";

(ז) בסעיף 49(ב) לחוק המשמעת, במקום "באוצר המדינה" יראו כאילו נאמר "בקופת התאגיד";

(ח) בסעיף 64 לחוק המשמעת, המילים "או לסגנו לענייני מינהל, למנהל יחידת הסמך" - לא ייקראו;

סימן ח': הניהול הכספי של התאגיד

32.לן (א) האגרות והתשלומים ישמשו במלואם, והם בלבד, לתקציב התאגיד לשם מילוי תפקידיו לפי סעיף 132.

(ב) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (א), השרים, בהסכמת שר האוצר, רשאים לקבוע שהאגרות והתשלומים ייגבו על-ידי המדינה.

(ג) סכומי האגרות והתשלומים ייבחנו אחת לשלוש שנים ויעודכנו, ככל שיידרש, בשים לב לתכניות העבודה של התאגיד ולהוצאותיו בשלוש השנים האחרונות ומתוך מטרה שלא ייצברו בתאגיד, לאורך זמן, עודפים שהתאגיד לא עושה בהם שימוש למילוי תפקידיו.

(ד) עדכון סכומי האגרות והתשלומים כאמור בסעיף קטן (ג) ייעשה רק לאחר קבלת המלצתה של ועדה מייעצת בה יהיו חברים המנהל הכללי של משרד החקלאות, המנהל הכללי של משרד הבריאות והמנהל הכללי של משרד האוצר או נציגיהם (להלן - הוועדה המייעצת); התאגיד יעביר לוועדה המייעצת כל מידע הדרוש לה לשם גיבוש ההמלצה.

תקציב התאגיד

32לז (א) שיא כוח האדם בתאגיד וכל שינוי בו יאושר בידי

המועצה לאחר קבלת אישור הממונה על התקציבים במשרד האוצר (בפרק זה – מגבלת שיא כוח האדם); הממונה על התקציבים במשרד האוצר יקבל החלטה בדבר מגבלת שיא כוח האדם בתוך 21 ימים מיום שנמסרו לו כל הנתונים והמסמכים הנדרשים לצורך קבלת ההחלטה; לעניין זה, כחלק מכוח האדם יימנו עובד התאגיד וכל מי שעיקר עיסוקו דרך קבע מבוצע במיתקני התאגיד או מי שעבודתו בליבת עיסוקו של התאגיד, לרבות מי שמועסק על ידי קבלן כוח אדם ולמעט קבלן שירות; בסעיף קטן זה, "קבלן כוח אדם" ו"קבלן שירות" – כהגדרתם בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996.

(ב) לא אישר הממונה על התקציבים במשרד האוצר את שיא כוח האדם בתאגיד, כאמור בסעיף קטן (א), לא תאשר המועצה את הצעת התקציב לפי סעיף 32(4).

(ג) לא יאוחר מתום 45 ימים מתום שנת כספים, יודיע המנהל הכללי למועצה, לשרים ולשר האוצר, בדרך שיקבע שר האוצר, אם התקיימה מגבלת שיא כוח האדם בשנת הכספים שחלפה.

(ד) הודיע המנהל הכללי בהודעתו לפי סעיף קטן (ג) כי התקיימה מגבלת שיא כוח האדם בשנת הכספים שחלפה, יבחן שר האוצר את הודעת המנהל הכללי ויחליט אם אכן התקיימה המגבלה כאמור, והוא רשאי לבקש מהמנהל הכללי כל מידע הדרוש לו לשם קבלת ההחלטה כאמור; ההחלטה לפי סעיף קטן זה תינתן לא יאוחר מתום 30 ימים ממועד קבלת הודעת המנהל הכללי, ואם נדרש מידע נוסף לפי סעיף קטן זה – ממועד קבלת המידע.

(ה) הודיע המנהל הכללי בהודעתו לפי סעיף קטן (ג) כי לא התקיימה מגבלת שיא כוח האדם בשנת הכספים שחלפה או החליט כך שר האוצר לפי הוראות סעיף קטן (ד), יחולו, החל במועד ההודעה או ההחלטה, לפי העניין (בסעיף קטן זה – המועד הקובע), וכל עוד לא החליט שר האוצר אחרת, הוראות אלה:

(1) התאגיד לא יקבל עובדים חדשים;

(2) התאגיד לא יתקשר עם אדם לשם קבלת שירות שבוצע ערב המועד הקובע בידי עובד התאגיד.

סימן ט': הוראות שונות

ביצוע ותקנות

32 לח(א) השרים ממונים על ביצוע פרק זה, לפי העניין, והם רשאים להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

(ב) השרים לפי העניין רשאים, בצו, לשנות את התוספות.

תחילה

32 לט(א) תחילתו של פרק זה בתום ארבע שנים מיום פרסומו של החוק (בסעיף זה – "יום התחילה"). ואולם, ניתן יהיה למנות חברי מועצה כאמור בסעיף 32 ח ולפעול לכינון סמכויותיו של התאגיד עוד בטרם יום התחילה.

(ב) לאחר שנתיים ותשעים ימים מיום התחילה, שר הבריאות, בהסכמת השר ושר האוצר יהיה רשאי להקדים את המועד שבו התאגיד יחל למלא תפקידיו לגבי פיקוח וטרינרי חוץ-מפעלי (בסעיף זה – מועד התחילה של פיקוח וטרינרי חוץ-מפעלי).

(ג) המועד שבו התאגיד יחל למלא תפקידיו לגבי פיקוח וטרינרי לפי סעיף 30ד3 לפקודת בריאות הציבור יהיה מועד התחילה של פיקוח וטרינרי חוץ מפעלי או לפי מועד שיקבע שר הבריאות, בהסכמת השר ושר האוצר, לפי המוקדם.

תוספת ראשונה

(סעיף 32א)

חיקוקים לפיקוח על מזון מן החי

1. פקודת בריאות הציבור;
2. פקודת מחלות בעלי חיים;
3. חוק לפיקוח על יצוא.

תוספת שנייה (סעיף 32זא)

חלק א' – תנאי הסף לכשירות של פקחים וטרינריים ורופאים וטרינריים

יושלים בהמשך.

תוספת שלישית (סעיף 32א) אגרות

1. סעיפים 8ד3 ו-7ד3 לפקודת בריאות הציבור;

2. סעיף 23(ב) לפקודת מחלות בעלי חיים;

3. סעיף 15 חוק לפיקוח על יצוא."

תיקון חוק המועצה לענף הלול
166. בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), תשכ"ד-1963 יחולו השינויים הבאים:

(1) סעיף 7(3) יימחק.

(2) בסעיף 50א(1), במקום "6) ו-7)" יבוא "ו-6)".

167. בתיקון פקודת מחלות בעלי חיים
בסעיף 23(א) לפקודת מחלות בעלי חיים, אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) פיקוח וטרינרי במתקנים בהם מיוצר מזון מן החי (מזון מן החי- כהגדרתו בפרק ו' לחוק הרופאים הווטרינריים); אגרות לפי פסקה זו, ישולמו לפי סעיף 132(ב) לחוק הרופאים הווטרינריים וייקבעו בהסתמך על הערכת עלות הפעלת התאגיד לפיקוח ווטרינרי לשם ביצוע תפקידיו;"

168. תיקון חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים
בתיקון חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי"ז – 1957,

(1) בסעיף 15 בתחילתו יבוא "א)", ובסופו יבוא:

"(ב) שר החקלאות רשאי לקבוע אגרות בעד פיקוח וטרינרי במתקנים לייצור תוצרת מן החי; אגרות לפי סעיף קטן זה, ישולמו לפי סעיף 132(ב) לחוק הרופאים הווטרינריים, וייקבעו בהסתמך על הערכת עלות הפעלת התאגיד לפיקוח ווטרינרי לשם ביצוע תפקידיו;"

(2) אחרי סעיף 25 יבוא:

25א. (א) על אף האמור בהוראות לפי חוק זה, לא ימונה רופא וטרינר לפי חוק זה למפעל של יצרן של מזון הטעון פיקוח וטרינרי המייצא תוצרת מן החי שהיא בשר (להלן – מפעל המייצא בשר) או מבקש לייצא תוצרת כאמור;

(2) רופא וטרינר מוסמך שמונה לפי סעיף 89 לחוק השמירה על בריאות הציבור בתחום המזון, התשע"ה-2015 (בסעיף זה – חוק השמירה על בריאות הציבור), אשר עומד בתנאי הכשירות שמחויב בהם רופא וטרינר לצורך מינויו לפי חוק זה, יוסמך לפי חוק זה כרופא ווטרינר במפעל המייצא בשר, לעניין פיקוח וטרינרי על ייצור בשר המיועד ליצוא;

(ב) על אף האמור בסעיף 89 לחוק השמירה על בריאות הציבור, סעיף קטן (א) לא יחול על מפעל המייצא בשר, שערב יום תחילתו של הפיקוח הווטרינרי הארצי על מפעלים כהגדרתו בסעיף 106 לחוק השמירה על בריאות הציבור, ייצא תוצרת מן החי שהיא בשר ופעל בו רופא וטרינר שמונה לפי חוק זה, כל עוד הוא מייצא תוצרת כאמור;

(2) רופא וטרינר כאמור פסקה (1), העומד בתנאי הכשירות שמחויב בהם רופא וטרינר מוסמך לפי סעיף 132 לחוק הרופאים הווטרינריים, התשנ"א-1991, יוסמך בידי מנהל היחידה הווטרינרית בשירות המזון הארצי במשרד הבריאות כרופא וטרינר מוסמך לעניין פעילות הייצור של בשר שאינו מיועד לייצוא והשיווק בישראל.

- תיקון חוק לרישוי עסקים
169. אחרי סעיף 25 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968, יבוא -
- 25א. (א) ניתן צו הפסקה לפי סעיף 20 לעוסק במזון, יודיע על כך נותן ההודעה לאלתר לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות; "
- (ב) ניתן צו הפסקה לעוסק במזון לפי סעיפים 16, 17 או 22א יודיע על כך מבקש הצו לאלתר לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות;
- (ג) בסעיף זה, "עוסק במזון" - כהגדרתו בסעיף 33 לפקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983.
170. ביטול צו
171. חוק זה והתקנות לפיו לא יחולו על ייצור מזון, ייבואו, ייצואו או מכירתו שעושה אדם לצרכיו המשפחתיים או הפרטיים.
172. תחילה והוראות מעבר
- (א) תחילתו של חוק זה, למעט הוראות סימן ה' וסעיפים, בתום שנה מיום פרסומו ברשומות (להלן - יום התחילה).
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תחילתם של סעיפים 3(א)(7), 157, 55(ה) ו- 33(לב2) כנוסחם בפרק ב'1, ב-1 בחודש שלאחר יום התחילה ותקנות הקובעות אגרה לפי סעיף 1175(11), ביום כניסתו לתוקף של התקנות כאמור.
- (ג) רישיון שניתן לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר במזון, ייצורו והחסנתו), התשכ"א-1960²⁷ שהיה תקף ביום התחילה יראוהו כאילו ניתן לפי סעיף 33 לחוק זה, כנוסחו בחוק זה, לתקופה של שנתיים ממועד פקיעת הרישיון האמור.
- (ג1) הוראת סעיף 33(2) לא תחול לגבי מי שהיה לו רישיון לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר במזון, ייצורו והחסנתו), התשכ"א-1960 למשך תקופה של לפחות 10 שנים בטרם יום התחילה, ביחס לעבירות אשר בוצעו טרם יום הפרסום;
- (ד) סמכות הנתונה למפקח ערב יום התחילה לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957²⁸ רשאי הוא להשתמש בה עד שתוחלף לפי הוראות פקודה זו, לרבות לעניין פיקוח שמשרד הבריאות מקיים בגופים של מערכת הביטחון ערב תחילתו של חוק זה.
- (ה) מי שהיה רשום ערב יום התחילה בשירות המזון הארצי, יראו אותו כאילו נרשם לפי סעיף 66 לפקודה, כנוסחה בחוק זה;
- (ו) מזון רגיש שמשרד הבריאות פרסם באתר האינטרנט של שירות המזון ערב פרסומו של חוק זה, יראו אותו כאילו הוכרז לפי סעיף 50 לתקופה של שלוש שנים מיום התחילה או עד הכרזתם מחדש לפי חוק זה, לפי המוקדם;
- (ז) הנחיות שירות המזון הקובעות דרישות לבטיחות ואיכות מזון שפורסמו באתר האינטרנט של שירות המזון ערב יום התחילה, ימשיכו לחול, וינהגו לפיהן עד שיותקנו תקנות שיחליפו אותן או עד שתוצא הנחיה כאמור בהגדרה "חקיקת מזון" שבסעיף 84(ב), לפי העניין;

²⁶ ק"ת התשט"ז, עמ' 199.

²⁷ ק"ת התשכ"א, עמ' 590.

²⁸ ס"ח התשי"ח, עמ' 24.

(ח) אישורים והחלטות שניתנו ערב יום התחילה לצורך יבוא מזון ושחרורו מתחנת הסגר, ימשיכו לחול לעניין שלגביו ניתנו, עד לפקיעתם או מתן החלטה אחרת בעניין.

(ט) הוראות נוהל שפורסמו ערב יום התחילה לצורך יבוא מזון ושחרורו מתחנת הסגר לפי סימן ג בפרק ב'1, ימשיכו לחול, וינהגו לפיהן עד שיותקנו תקנות שיחליפו אותן.

(י) הסמל המובא בתוספת לתקנות בריאות הציבור (מזון)(תנאי ייצור נאותים), התשנ"ג-1993 ימשיך לחול עד שהשר יקבע את צורתו של סמל תנאי ייצור נאותים.

(יא) על אף האמור בסעיף 80, מי שערב יום הפרסום עסק בהובלת מזון שנקבע לגביו בחקיקת המזון כי הוא טעון הובלה בטמפרטורה מבוקרת או הובלה בקירור, יראו אותו כאילו קיבל רישיון הובלה לפי סעיף 80 למשך שלוש שנים מיום התחילה או חצי שנה ממועד התקנת תקנות לעניין הובלה לפי סעיף 82, לפי המוקדם;

(יב) על אף האמור בסעיף 61(א)4, עד להתקנת תקנות לפי סעיף 24(יא)14 יחול סעיף 3 לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון קוד של מזון ארוז מראש), התשמ"ד-1983;

(יג) הצווים והתקנות המפורטים בפסקאות (1) עד (16) (להלן – הצווים) ימשיכו לחול כל עוד לא נכנסו לתוקפן תקנות שיחליפו אותם; השר רשאי בצו לבטל צו מהצווים:

(1) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מוצרים), התש"י-1950²⁹;

(2) צו ההגנה (הוצאת בשר ודגים מבית קירור), התשט"ו-1955³⁰;

(3) צו ההגנה (הובלת חלב), התשט"ז-1956³¹;

(4) סעיף 2א לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איכות מזון), התש"ח-1958³²;

(5) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איכות חלב), התש"ח-1958³³;

(6) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חלב פרות), התש"ך-1959³⁴;

(7) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר במזון, ייצורו והחסנתו), התשכ"א-1960³⁵;

(8) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת לחם), התשכ"א-1960³⁶;

(9) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תחליף דבש), התשכ"א-1960³⁷;

(10) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור גלידה ומכירתה), התשכ"ג-1963³⁸;

²⁹ק"ת התש"י, עמ' 529.
³⁰ק"ת התשט"ו, עמ' 809.
³¹ק"ת התשט"ז, עמ' 1109.
³²ק"ת התש"ח, עמ' 878.
³³ק"ת התש"ח, עמ' 1938.
³⁴ק"ת התש"ך, עמ' 189.
³⁵ק"ת התשכ"א, עמ' 590.
³⁶ק"ת התשכ"א, עמ' 436.
³⁷ק"ת התשכ"א, עמ' 374.
³⁸ק"ת התשכ"ג, עמ' 1743.

- (11) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר טחון), התשל"ו-1975³⁹ ;
- (12) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר טחון חי מתובל), התשל"ו-1975⁴⁰ ;
- (13) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (נקניק ונקניקיות), התשל"ו-1976⁴¹ ;
- (14) סעיף 3 בצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון קוד של מזון ארוז מראש), התשמ"ד-1983⁴² ;
- (15) צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון תאריך על מוצרי בשר ומוצרי דגים), התשמ"ד-1984⁴³ ;
- (16) תקנות העבירות המנהליות (קנס מינהלי – איכות מזון), התשמ"ח-1988⁴⁴.

תוספת ראשונה

(סעיף 1 – פסקה (5) להגדרה "חקיקת המזון")

התקנות שהתקין שר הבריאות מכוח חוק רישוי עסקים :

(1) תקנות רישוי עסקים (תנאים תברואיים להובלת בשר, דגים, עופות ומוצריהם), תשל"ב-1971⁴⁵ ;

(2) תקנות רישוי עסקים (תנאים תברואיים לעסקים לייצור מזון), תשל"ב-1972⁴⁶.

תוספת שנייה

(סעיף 1 - להגדרה "תנאי ייצור נאותים", סעיף 44(א) וסעיף 48(א)(3))

(א) אישור או היתר למפעל, לפי העניין, המעיד כי הוא מייצר תוך עמידה בדרישות תנאי ייצור נאותים, יכול להינתן על ידי אחד מן הגופים הבאים :

(1) גוף התעדה שקיבל הכרה מאחד הגופים הרשומים כחברים ב- IAF - International Accreditation Forum כמוסמך לתת אישור כאמור ;

(2) רשות ממשלתית בישראל המוסמכת לפי דין לתת אישור כאמור ;

(3) רשות ממשלתית מחוץ לישראל המוסמכת לפי דין בארצה לתת אישור כאמור, אשר תוכר לעניין זה על ידי המנהל, לפי כללים שיקבע בהתאם למקובל במדינות מפותחות, לרבות לעניין התחומים בהם רשות כאמור תוכר לצורך מתן אישור, ובשים לב למדינות מפותחות המאפשרות ייבוא לשטחן על בסיס אישור של רשות ממשלתית כאמור ; רשימת גופים שהוכרו לפי פסקה זו יפורסמו באתר האינטרנט של שירות המזון ;

³⁹ ק"ת התשל"ו, עמ' 178.
⁴⁰ ק"ת התשל"ו, עמ' 188.
⁴¹ ק"ת התשל"ו, עמ' 262.
⁴² ק"ת התשמ"ד, עמ' 289.
⁴³ ק"ת התשמ"ד, עמ' 1032.
⁴⁴ ק"ת התשמ"ח, עמ' 718.
⁴⁵ ק"ת התשל"ב, עמ' 84.
⁴⁶ ק"ת התשל"ב, עמ' 1112.

(ב) אישור לפי סעיף קטן (א) יינתן ביחס לעמידה בדרישות הבאות: ייצור תוך ניהול מערכת בקרה עצמית המבוססת על עקרונות תקני ה-ISO וה-Food Hygiene Basic Texts של Codex Alimentarius לאיכות ובטיחות, הכוללים הליך מובנה וקבוע של זיהוי כשלים בתהליכי הייצור וההובלה של המזון ואמצעים לשמירה על עקיבות המוצרים ואיסוף יזום שלהם מן השוק."

(סעיף 3לה(א)(3))

תוספת שלישית

(סעיף 6)

תעודת מעבדה בישראל

תיאור הדוגמה הנבדקת:

אני הח"מ מאשר בזה שבדקתי את הדוגמה המתוארת לעיל והריני מצהיר כי תוצאת בדיקתי היא כדלקמן:

ולראיה באתי על החתום היום בחודש שנה

שם וחתימת עובד המעבדה

תוספת רביעית

(סעיף 12)

מוכר מזון מבלי שהותווה כנדרש בניגוד לתקנות, המפורטות בתוספת זו:

תקנות בריאות הציבור(מזון)(אריזת מזון המכילה חפץ), התשנ"ה-1995.

תוספת חמישית

(סעיפים 3 ו-23)

איסור ייצור יבוא או שיווק מזון בניגוד לתקנות המפורטות בתוספת זו

תוספת שישית

(סעיף 55(ד))

התחייבות היבואן הנלווית להצהרה בדבר ייבוא מזון רגיל

אני החתום מטה, לאחר שמילאתי את כל הפרטים הנדרשים לפי סעיף 55(ב) לחוק, מתחייב בזאת כי -

(1) הפרטים שמסרתי בהצהרה נכונים, והיא חלה לגבי כל המשלוחים העתידיים של המזון הרגיל המסוים שבהצהרה.

(2) כל משלוח עתידי של המזון נושא ההצהרה יעמוד בדרישות חקיקת המזון, החלות בישראל על המזון בעת כניסתו לישראל, ובכפוף להוראות סעיף 3לו.

(3) יש/אין⁴⁷ בידי אחד מבין המסמכים המפורטים בסעיף 61(א)(14) דחוק.

תוספת שביעית

(סעיף 66(א))

הצהרת יבואן

אני החתום מטה מצהיר בזאת כי :

1. קראתי את נוהלי יבוא מזון ואפעל לפיהם.
2. המוצרים אותם אייבא יעמדו בכל עת בחקיקת המזון החלה על המוצרים ובהתאם לדרישות שירות המזון הארצי.
3. כל שינוי או תוספת בפרטי בקשת רישום יבואן (פרטי היבואן, פרטי המחסן, רישיון העסק או רישיון היצרן של המחסן, פרטי המפעל המייצר וכו') לגביהם אקבל/קיבלתי תעודת רישום יבואן ו/או אישורי הצהרה ידווחו לרשם היבואנים בכתב תוך 7 ימי עבודה.
4. לא יבוצעו כל פעולות שחרור דרך המכס קודם קבלת אישור מתחנת המעבר.
5. סימון המוצר בעברית יעמוד בדרישות "חקיקת המזון" החלה על המוצר.
6. אשמור את כל המסמכים לצורך עקיבות הנדרשים מכוח פקודת בריאות הציבור מזון זמינים לדרישת הגופים המפקחים בכל עת, בהתאם לדרישות ביחס למסמכים בפקודה.
7. אנהל רשימת עסקים להם נמכר המזון שייבאתי.
8. אדווח לרשם היבואנים על חריגות בתוצאות בדיקה ו/או מידע אחר אשר התקבל הנוגעים לאיכות ולבטיחות המוצרים המיובאים על ידי.
9. אפעל בהתאם לדרישות שירות מזון הארצי המתפרסמות מעת לעת, לרבות דרישות הכלולות בנוהל, החזרה יזומה מהשווק ("Recall").

חתימה וחותמת היבואן :

תאריך :

תוספת שמינית

(סעיף 77(ה) ו-179(1) ו-2)

???

תוספת תשיעית

(סעיף 157)

אגרות

- (1) בעד טיפול בבקשה לרישיון או לחידושו במועדים המפורטים להלן, תשולם אגרה כמפורט להלן :

טיפול בבקשה לחידוש רישיון שלא הוגשה לפי עמודה א'	טיפול בבקשה למתן רישיון חדש או חידושו שהוגשה 45 ימים לפחות בטרם יום פקיעתו	סוג העסק הטעון רישיון
450	390	אחסנה
335	275	הובלה
550	465	טחנת קמח
450	390	בית קירור/אחסנה בקירור
		יצרן או עוסק שלא פורט והמעסיק עד 10 עובדים
335	275	המעסיק עד 10 עובדים
450	390	המעסיק מ-1 עד 50 עובדים
		המעסיק למעלה מ-50 עובדים
550	465	המעסיק למעלה מ-50 עובדים

(2) בעד טיפול בבקשה למתן אישור ייצור נאות או לחידושו תשלום אגרה [במועדים כאמור...!] [מפורט להלן/בסך.... שקלים חדשים];

(3) בעד תעודת רישיון או אישור ייצור נאות תשלום אגרה בסך 50 שקלים חדשים.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 2 - להגדרה 'ייצור' ולפרק ג': הסדרת ייצור מזון

במצב החוקי הנוהג כיום, כל עסק לייצור מזון טעון רישיון מאת משרד הבריאות על פי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר המזון, ייצורו והחסנתו), התשכ"א-1960 (להלן - הצו) שהותקן מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 (להלן - חוק הפיקוח). רישיון זה מבטיח פיקוח ישיר וצמוד של המשרד על מפעלי מזון, והוא מותנה בתשלום אגרה לפי הצו. מאחר ותוקפו של הצו מותנה בקיום מצב חירום במדינה, דינו להתבטל ויהיה צורך להתקין תקנות לפי הפקודה, ובכלל זה לקבוע אגרות (סעיף 4). על כן, מוצע להסדיר את רישיון היצרן בחקיקה ראשית בפקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 (להלן הפקודה) באופן מפורש, לרבות ההוראות השונות הנחוצות לשם קביעת התנאים לרישיונות אלה, לסוגי המזון והייצור השונים, והליך מתן הרישיון, ואת ביטולו, במידת הצורך.

סימן א' בפרק ג' וההגדרה "ייצור" שמוצע להוסיפם לפקודה, באים להסדיר את מתן רישיון היצרן והפיקוח על יצרני מזון לפיו, ובכך להתנתק מחוק הפיקוח, זאת לאור החלטת הממשלה להיערך לביטול ההיזקקות לחוק הפיקוח לגבי חקיקה שאינה תלויה באכרזה על קיום מצב חירום במדינה. הפקודה, כלשונה היום, אינה מסדירה את העיסוק בייצור מזון. ההגדרה "ייצור" קובעת במפורש את פעולות הייצור אחת לאחת והן אחסון מזון בבית קירור והובלתו בקירור, אריזתו וסימונו, הכנת מצרך מזון פרטני, וכן עיבוד וטיפול במזון ושינויו מכל בחינה שהיא. על כן, מוצע להסדיר את רישיון היצרן בחקיקה הראשית באופן מפורש, לרבות מתן סמכות לשר לקבוע תקנות הנחוצות ליישומן לרבות מתן רישיון לפי סוגי מזון או לפי סוגי פעילות ייצור שיקבע, הליך מתן הרישיון ותשלום אגרה (המשולמת גם כיום), וביטולו במידת הצורך.

כמו כן, מוצע ליתן אפשרות לנוותן הרישיון להתלות, להגביל או לבטל רישיון יצרן, במידה והרישיון ניתן על סמך מידע שגוי או כוזב או במידה ואחד מנושאי המשרה בעסק שלגביו נתבקש רישיון היצרן או שלגביו ניתן רישיון היצרן עבר עבירה הקשורה בעיסוקו או עבירה שמחמת חומרתה או נסיבותיה אינו ראוי לשמש במשרה או הוגש נגדו כתב אישום בעבירה הקשורה בעיסוקו שהיא פשע.

לפרק ד': הסדרת יבוא מזון

בהמשך להסדרת הפיקוח על ייצור מזון לפי הפקודה, מוצע להסדיר, גם את הפיקוח על יבוא מזון ואחריותו של היבואן. ההסדרים המוצעים עניינם רישום יבואנים, וכן מתן אישורים ליבוא ותעודות להכנסת המזון לארץ. הסדרת הנושא והפיקוח על יבוא מזון נעשה בידי שירות המזון במשרד הבריאות שהוא הגורם המופקד על יבוא המזון. בראש שירות המזון הארצי עומד מנהל שירות המזון. שינוי מהותי וחשוב מוצע לגבי הסדרת הדרכים המנהליות לפיקוח על יבוא של מזון רגיל לעומת פיקוח על יבוא של מזון רגיש, וזאת במטרה להקל על יבוא מזון רגיל, כך שניתן יהיה לייבא ולהתיר את הכנסתו לארץ בדרך מהירה ביותר וזאת מבלי לפגוע בבטיחות המזון ואיכותו. מזון רגיש מוגבל היום ל-14 סוגי מזון, ביניהם מזון לתינוקות, מוצרי חלב, מוצרי בשר ותוספי תזונה.

עוד מוצע בסעיף 86 כי אם היה בעל רישיון לפי חוק זה או בעל תעודת יבואן רשום מעורב באירוע בריאותי חמור הקשור לעיסוקו במזון, ולדעת המנהל התלית רישיונו או תעודתו, לפי העניין, נחוצה לשם מניעת סכנה חמורה לבריאות הציבור עד לבירור האירוע, רשאי הוא, לאחר שנתן לבעל האישור הזדמנות לטעון את טענותיו, להתלות את אישורו; תקופת ההתליה לפי סעיף קטן זה תסתיים במועד הגשת דוח סופי על האירוע האמור או במועד מוקדם יותר שיורה המנהל; לעניין זה, "אירוע בריאותי חמור" – אירוע שבו נפגעה בריאותם של מספר אנשים באופן חמור. יינתנו סמכויות נציין כי סעיף זה עדיין נמצא בבדיקה.

לסעיף 76- להגדרה "עוסק במזון", לפרק ה': הסדרת שיווק מזון ולפרק ו הסדרת אחסנה

והובלה של מזון

מוצע להסדיר את אחריותם של כל מי שעוסק במזון לרבות רוכל במזון וחובותיו על מנת להבטיח כי מזון יגיע לציבור הרוכשים אותו כשהוא יוצר או יובא בידי בעל רישיון יצרן או יבואן רשום וכי המשווק קיים אחר התקנות שהתקין השר לעניין החזקת מזון לסוגיו, הצגתו, שמירתו וכיו"ב.

אחת מחובותיו החשובים ביותר של משווק הינה חובתו להוריד מזון שאינו ראוי למאכל אדם או שהוא נפסל למאכל אדם, מדרכי השיווק RECALL. הוראות סימן זה חלות על כן על כל עוסק במזון ובכלל זה יצרן ויבואן כמוכרי מזון.

סעיף 78 מאפשר לשר לקבוע פטור או הקלה מהוראות סעיף זה לסוגי משווקים, בשים לב לגודלם ולסוג המזון הנמכר על ידם - מוצע כי היקף החובה והתחולה על עסקים קטנים ייבחנו בהמשך אך היא טרם נבחנה.

סעיף 83 עניינו העברת מזון מהאזור ומשטחי המועצה הפלסטינית לישראל; בהתאם לגישה שלפיה הפיקוח על מזון המובא לישראל הוא חלק בלתי נפרד ממערך הפיקוח על מזון המיוצר בישראל המתבצע בידי משרד הבריאות, מתחייב כי לשם שמירה על בריאות הציבור, על ההסדרים הנוהגים לעניין פיקוח על יבוא המזון לישראל לחול גם על הבאת מזון מהאזור ומשטחי המועצה הפלסטינית. בהתאם לכך מוצע לקבוע כי על הבאה של מזון מהאזור ומשטחי המועצה הפלסטינית יחולו ההסדרים והכללים, והוראות הדין הרלבנטיות הנוהגים לפי הפקודה.

לפרק ז': הוראות כלליות לעניין יצרן, יבואן ומשווק

פרק זה קובע הוראות שונות שיחולו על מיצרן, יבואן ומשווק תוך הבחנה בין משווק גדול למשווק אחר.

סעיף 84 מוצע כי אם נקבע בחקיקת מזון שהיא כוללת, למשל, גם תקנים רשמיים, חובה עליהם להחזיק את המזון בטמפרטורה הבוקרת הקבועה באותה חקיקה.

בסעיף 85 מוצע לקבוע כי חלה חובה על יצרן, יבואן או משווק להחזיק מסמכים, תוצאות בדיקות, מפרטים ואישורים וכן שעליהם לשמור לפי הוראות פרק זה מסמכים לרבות לצורך עקיבות המזון. עוד קובע סעיף זה כי יכול שהמסמכים יישמרו גם בדרך דיגיטלית, כדי לחסוך שטחי אחסון רבים.

מוצע לקבוע בסעיף 86 כי אם היה בעל רישיון ייצור לפי פקודה זו או בעל תעודת יבואן רשום מעורב באירוע בריאותי חמור הקשור לעיסוקו במזון, ולדעת המנהל התליית רישיונו או תעודתו, לפי העניין, נחוצה לשם מניעת סכנה חמורה לבריאות הציבור עד לבירור האירוע, רשאי הוא, לאחר שנתן לבעל האישור הזדמנות לטעון את טענותיו, להתלות את רישיונו או תעודתו; תקופת ההתליה לפי סעיף קטן זה תסתיים במועד שלא יאוחר מ-45 יום ממועד סיום בירור האירוע על ידי מנהל שירות המזון או מי מטעמו או במועד מוקדם יותר שיורה המנהל, והכל כך שלא יעלה על שנה; לעניין זה, "אירוע בריאותי חמור" – אירוע שבו נפגעה בריאותם של מספר אנשים באופן חמור כגון מקרה רמדיה שבו נפגעו מספר ילדים ותינוקות באופן שאינו ניתן להשבה.

ולבסוף בפרק זה מוצע להסדיר את אחריותו של יצרן, יבואן ומשווק לעניין מזון שהזיק או עלול להזיק לבריאות אדם. מוצע לקבוע כמקובל במדינות המפותחות כי אם נודע ליצרן, יבואן או משווק כי הוא מחזיק במזון העלול להזיק לבריאות אדם עליו לנקוט בכל האמצעים הסבירים למניעת השימוש במזון, לרבות הוצאתו מדרכי השיווק בדרך של החזרה יזומה ומסירת הודעה לציבור, והכל לשם מניעת הסכנה או החשש לסכנה מצריכת המזון; על אף האמור, הוראה על החזרה יזומה של

מזון על ידי משווק תינתן רק ביחס למזון המשווק על ידו, ובהתאם לתקנות לפי סעיף 179(א).

מוצע לקבוע את אחריותו של יצרן, יבואן ומשווק לעניין מזון שהזיק או עלול להזיק לבריאות אדם, באופן שתוטל על כל אחד מהם, לפי העניין, חובה עצמאית, כאשר נודע להם כי מזון שיוצר, הוצג למכירה או נמכר עלול להזיק לבריאות אדם, לפעול למניעת הסכנה מצריכת המזון באופן מידי, תוך הודעה למנהל שירות המזון על הפעולות שנקטו למניעת השימוש במזון, ודיווח על פעולותיהם.

לכן מוצע לקבוע כי יצרן, יבואן או משווק שנודע להם על היזק או התכנות היזק לבריאות אדם ממזון כאמור בסעיף קטן (א) בעקבות תלונה, יפעל באופן מידי למניעת הסכנה או החשש לסכנה מצריכת המזון, ובד בבד יודיע על הסכנה או החשש לסכנה למנהל שירות המזון, וידווח לו על הפעולות שנקט למניעת הסכנה ואם קיבל הוראות לעניין זה ממשדד הבריאות – יפעל לפי ההוראות; לעניין זה מוצעת הגדרה למונח יפעל – הכוללת גם פעולה למניעת השימוש במזון, או פעולה מתקנת אחרת, ואם המזון נמצא בדרכי השיווק, יוציאו מדרכי השיווק וימסור הודעה לציבור(סעיף קטן (א), בסעיף קטן (ב) מוצע כי יצרן יבואן או משווק יישמרו עותק או תיעוד על כל תלונה שקבלו כל עוד המזון האמור נמכר או מוצג למכירה בין על ידם ובין על ידי מי שהם שיווקו לו את המזון לתקופה של שלוש שנים לפחות מיום מהתאריך האחרון לשימוש או מהתאריך האחרון המומלץ לשימוש במזון, כן מוצע להטיל עליהם חובה לפרסם ברבים על מניעת השימוש במזון במקרים שבהם המוצר אינו מצוי בשליטתם..

לפרק ח': הסדרת הפיקוח הווטרינרי (סעיפים 88 עד 113) וסעיף 165 (הקמת תאגיד לפיקוח וטרינרי)

עניינו של פרק הפיקוח הווטרינרי בפיקוח וטרינרי על בשר עוף, בשר בקר, בשר דגים, ומוצריהם (להלן - מוצרי בשר). מוצרי הבשר הם אחד המזונות הרגישים ביותר מבחינת הסכנה שהם עלולים לגרום לבריאות הציבור ולכן הפיקוח עליהם צריך שיהיה ברמה גבוהה לעומת מוצרי מזון אחרים.

מטרתו של פרק הפיקוח הווטרינרי ושל התיקון העקיף בחוק הרופאים הווטרינריים היא להביא לרפורמה מקיפה בתחום הפיקוח הווטרינרי על בשר ומוצריו באופן שישפר את מצב הפיקוח הווטרינרי במדינת ישראל ויעמידו בסטנדרטים של הפיקוח הווטרינרי הנהוג כיום ביתר המדינות המפותחות. במסגרת הרפורמה תגובש מערכת פיקוח וטרינרי מודרנית, מבוססת סיכונים ובעלת אמות מידה אחידות, שתבטל באופן הדרגתי את מערכת הפיקוח הווטרינרי הנוכחית שמסגרתה נדרשים מובילי מוצרי הבשר לבצע בדיקת משנה, באמצע הנסיעה, בתחנה אזורית המופעלת על ידי הרשויות המקומיות.

להלן יפורט בהרחבה המצב הנוכחי בתחום הפיקוח הווטרינרי, הכשלים במצב הנוכחי, והרפורמה המוצעת.

שוק מוצרי הבשר בישראל:

בישראל קיימים כ-375 מפעלים בתחום הבשר.

מתוכם, ב-55 מפעלים מתבצעת שחיטה או מיון (בתי שחיטה לעופות, בתי מטבחים ותחנות מיון דגים). מפעלים אלו נמצאים בפיקוח משרד החקלאות לפי פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985, ואם מתבצעות במפעל פעולות לאחר השחיטה כמו, פירוק, גירוס או טחינה – גם בפיקוח משרד הבריאות לפי פקודת בריאות הציבור (מזון), לגבי אותן פעולות.

ביתר המפעלים (כ-320 מפעלים) מתבצע עיבוד בשר ללא שחיטה. מפעלים אלו נמצאים בפיקוח משרד הבריאות לפי פקודת בריאות הציבור (מזון).

מפעלים שתוצרתם מיועדת גם לייצוא נמצאים כיום בפיקוח משרד החקלאות מכוח החוק לפיקוח על ייצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי"ז-1957. בישראל קיימים 28 מפעלים מייצאים, מתוכם ב-8 מתבצעת שחיטה וב-20 מתבצע עיבוד בשר ללא שחיטה.

כמו כן מיובאים לישראל כ-164 טון בשר לעומת ייצור מקומי של כ-557 טון (נכון לשנת 2014) תחום זה נמצא בפיקוח משרד החקלאות ולעניין הסימון גם בפיקוח משרד הבריאות.

מרכיבי הפיקוח הווטרינרי:

במדינות המפותחות הפיקוח הווטרינרי כולל שני מרכיבים:

(1) העסקת רופא וטרינר של רשות ציבורית המפקח על פעילות המפעל באופן שוטף לצורך הגנה על בריאות הציבור.

(2) הבטחת ייצור בתנאי ייצור נאותים ע"י בקרה עצמית הכוללת כתיבת תכניות בטיחות מזון כגון HACCP, SSOP, GMP וכו' וישומן.

בישראל הפיקוח הווטרינרי כולל שלושה מרכיבים:

(1) העסקת רופא וטרינר של רשות ציבורית המפקח על פעילות המפעל באופן שוטף לצורך הגנה על בריאות הציבור – מרכיב זה קיים היום רק במפעלים המפוקחים בידי השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות, ביתר המפעלים או בחלקם מועסק במפעל רופא וטרינר, שאינו מפקח מוסמך בידי משרד הבריאות.

(2) תוכניות בטיחות מזון – דרישה זאת קיימת רק במפעלי הייצוא או במפעלים שמיוזמתם ביקשו היתר GMP של משרד הבריאות.

(3) בדיקות משנה – בדיקות משנה מבוצעות על ידי הווטרינרים הרשותיים, בחלקן במחלקות הווטרינריות של הרשויות המקומיות, ובחלקן בתחנות אזוריות ברחבי הארץ. כאשר קיימת חובה חוקית להגיע לבדיקות משנה, מוביל של בשר המבקש להיכנס לרשות מקומית חייב להגיע לפני כן לבדיקה בידי הרופאים הווטרינריים הרשותיים. החובה להגיע לבדיקות משנה קבועה בחוקי עזר, בתקנות בריאות הציבור (מזון) (בדיקות דגים), ובתקנות מחלות בעלי חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד-1964. יצוין כי קיימת טענה שמקורן של בדיקות המשנה לגבי בשר עוף המגיע מבתי שחיטה לעופות הוא 'ההסכם המשולש' מיום 5.2.1990 שבין משרד החקלאות, מרכז השלטון המקומי והמועצה לענף הלול, ואולם עמדה זו אינה מקובלת על המדינה.

הכשלים במצב הקיים :

מיקוד הפיקוח בבדיקות המשנה : מערכת הפיקוח הנוכחית מתאפיינת בכך שמרכז הכובד שלה ממוקד בבדיקות המשנה ופחות בתוך המפעל ובבדיקות בשווקים.

חריג לכך הם המתקנים המפוקחים ע"י משרד החקלאות בהם מתבצע הפיקוח באמצעות רופא וטרינר של רשות ציבורית (רשות מקומית או מועצת הלול) שמונה בידי מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות, ובמפעלים המייצאים באמצעות חיוב המפעל להנהיג בקרה עצמית מאומתת בידי השירותים הווטרינריים.

לתפיסת גורמי המקצוע במשרד הבריאות ובמשרד החקלאות, המבוססת כאמור גם על המצב בעולם, נכון, מבחינת בריאות הציבור, להסיט את מרכז הכובד של מערכת הפיקוח הווטרינרי הן למפעל, באמצעות מינוי של רופא וטרינר המועסק ברשות ציבורית, הנהגת בקרה עצמית מאושרת בידי רשות ציבורית, ופיקוח של הווטרינר על הבקרה העצמית, והן לשווקים, באמצעות בדיקות בעסקים טעוני פיקוח וטרינרי תוך שיפור אמצעי הבקרה.

פיקוח וטרינרי במפעל נוגע לכל תהליך הייצור, מתחילתו ועד להוצאת המזון מהמפעל אל המוביל, ובכך הוא יוביל לשיפור ניכר בבריאות הציבור. הפיקוח בשווקים כולל בין היתר גם פיקוח אקראי על מובילים וכך גם היבט זה יפוקח בשיטה החדשה.

לדעת גורמי המקצוע, כתוצאה מהשינוי האמור קטנה תרומתן של בדיקות המשנה לבריאות הציבור וניתן לחסוך את משך הנסיעה ומרחק הנסיעה של המובילים ולהוזיל אגב כך את עלויות העבודה, הדלק, והבלאי של המשאיות.

מערכת פיקוח וטרינרי לא אחידה :

מערכת הפיקוח הווטרינרי הנוכחית אינה אחידה בהיבטים הבאים :

(א) מבחינת מערך הפיקוח הוטרינרי, חלקו ממערך זה הוא ארצי (משרד הבריאות ומשרד החקלאות); חלקו מוניציפאלי (חוקי עזר לגבי בדיקות משנה); וחלקו אחר לא מוסדר.

(ב) מבחינת החובה לבצע בדיקות משנה, חלק מהמפעלים חייבים בבדיקות משנה מכוח תקנות (בתי מיון לדגים וחלק מבתי המטבחים) ומכוח חוקי עזר (בחלק מהרשויות המקומיות); חלק פטורים בתקנות מבדיקות משנה (בתי מטבחים תעשייתיים ויבואני בשר קפוא); חלק לא חייבים בבדיקות משנה (מפעלי עיבוד בשר ובתי שחיטה לעופות המעבירים מזון לרשויות מקומיות שאין בהן חוקי עזר); חלק אחר אומנם חייבים בהגעה לבדיקות משנה לפי חוק עזר אך בפועל הרשות אליה מובל המזון לא מחייבת את המובילים בהגעה לבדיקות משנה.

(ג) החובה להעסיק רופא וטרינר של רשות מקומית חלה רק בחלק מהמפעלים (מפעלי ייצוא ובתי שחיטה לעופות, תחנת מיון דגים).

(ד) החובה להנהיג תכניות בטיחות מזון חלה רק במפעלי ייצוא.

(ה) האגרה הנגבית בגין בדיקות המשנה היא בסכומים שונים בהתאם למקור הסמכות לקביעת האגרה.

ההסדר המוצע:

מוצע להקים מערכת ארצית של פיקוח וטרינרי אשר תפעל לפי אמות מידה אחידות הן מבחינת סוג הפיקוח והן מבחינת גובה האגרות.

מרכז הכובד של מערכת פיקוח זו לא יהיה בדיקות המשנה, כפי שהוא היום, אלא ברמת המפעל בדומה ליתר המדינות המפותחות, ובשווקים.

חיזוק מערכת הפיקוח ברמת המפעל משמעו מינוי של רופא וטרינר של רשות ציבורית, כמפורט לעיל, והנהגת תנאי ייצור נאותים במפעל.

הרופאים הווטרינריים שיפקחו ברמת המפעל יהיו עובדי התאגיד לפיקוח וטרינרי המוקמת בחוק זה; הרופאים הווטרינריים שיפקחו בשווקים יהיו עובדי התאגיד לפיקוח וטרינרי אלא אם כן רשות מקומית תבקש להעסיק אותם, לפי התנאים הקבועים בחוק.

הרופאים הווטרינריים ימונו ויהיו בידי מנהל היחידה הווטרינרית במשרד הבריאות או למנהל השירותים ווטרינריים במשרד החקלאות, לפי העניין, ויהיו כפופים מבחינה מקצועית אל הגורם הממנה כאמור.

מוצע כי הרפורמה תיכנס לתוקף, מבחינת הפיקוח במפעלים, בתוך ארבע שנים מיום תחילתו של החוק ובאותו מועד גם יבוטלו בדיקות המשנה. תקופת מעבר זו נדרשת כדי להקל על מפעלי ייצור הבשר להיערך לרפורמה.

מבחינת הפיקוח בשווקים האחריות לביצוע הפיקוח בשווקים תועבר מהרשויות המקומיות לתאגיד לפיקוח וטרינרי בתוך ארבע שנים או מועד מוקדם יותר שיסכימו עליו שרי הבריאות, החקלאות והאוצר. תקופת מעבר זו נדרשת לצורך היערכות של הממשלה ליישום הרפורמה, לרבות לעניין הקמת התאגיד לפיקוח וטרינרי.

תקופת המעבר: לתקופת המעבר כאמור שתי מטרות: היערכות של המפעלים ליישום הפיקוח הווטרינרי במפעלים והיערכות של הממשלה ליישום הפיקוח הווטרינרי בשווקים.

מבחינת סוג בדיקות המשנה ייווצרו בתקופת המעבר חמש קבוצות של מפעלים:

(א) מפעלים שלא קיימת בהן חובה לבצע בדיקות משנה לפי חוק עזר או חקיקה אחרת, ימשיכו לא לבצע בהן בדיקות משנה.

(ב) מפעלים הפטורים היום בתקנות מבדיקות משנה (בתי מטבחים תעשייתיים ויבואני בשר קפוא) ימשיכו להיות פטורים מביצוע הבדיקות.

(ג) ככל שמדובר בבשר עוף לאחר שחיטתו או פירוקו בבית שחיטה לעופות, ההסדר הנוכחי שמתבסס על חוקי עזר ועל קיום בדיקות משנה בפועל מכוח 'ההסכם המשולש' מיום 5.2.1990 שבין משרד החקלאות, מרכז השלטון המקומי והמועצה לענף הלול (שלדעת המדינה אינו מחייב בביצוע בדיקות כאמור אך לפי דיווחי המרכז לשלטון מקומי ממשיכים לנהוג על פיו), יוחלף בחובת הגעה לבדיקות משנה שתיקבע בחוק.

(ד) לגבי מפעלים החייבים בבדיקות משנה לפי חוקי עזר, תקנות, או החלטת רשות מקומית

כאמור בפסקה (ג), יחולו הוראות אלה :

(1) אם יש בהם רופא וטרינר המועסק בידי רשות ציבורית ומונהגות בהם תוכניות בקרה עצמית מאומתות ע"י הרגולטור, הם לא יהיו חייבים בבדיקות המשנה במתכונתן הנוכחית (כל נסיעה חייבת בבדיקות משנה) אלא בבדיקות משנה אקראיות שיבוצעו בידי הרשויות המקומיות והיקפן יעמוד על 12 בדיקות משנה בשנה קלנדרית. המדינה תהא אחראית על זימון המובילים לבדיקות המשנה ועל הקמת מערכת ממוחשבת שתסייע בכך. (2) אם אין בהם רופא וטרינר המועסק בידי רשות ציבורית או שלא מונהגים בהם תנאי ייצור נאותים, הם ימשיכו לבצע את בדיקות המשנה במתכונתן הנוכחית.

מבחינת האגרות, מוצע לקבוע בחוק שבתקופת המעבר ישולמו אגרות לרשויות המקומיות בידי בתי שחיטה לעופות ובידי בתי מטבחים תעשייתיים ויבואני בשר קפוא. כפועל יוצא מכך, תחול חובה לשלם אגרה על כל המפעלים שבהם מתבצעת שחיטה.

בתקופת המעבר הפיקוח בשווקים ימשיך להיות בידי הרשויות המקומיות.

השלכות הרפורמה: כאמור, גורמי המקצוע במשרד הבריאות ובמשרד החקלאות סבורים כי חיזוק מערכת הפיקוח ברמת המפעל ובשווקים יוביל לשיפור משמעותי בבריאות הציבור בנוגע לבשר ומוצריו ובכך הוא גם יעמיד את ישראל בסטנדרטים הנהוגים בכל יתר המדינות המפותחות (וגם במדינות שאינן מפותחות). פועל יוצא מן הרפורמה המוצעת הוא גם הסרה של חלק מחסמי הייצוא העשויה להגדיל את מספר המפעלים המייצאים.

מעבר לכך, מערכת הפיקוח המוצעת תבטל את ההבחנות הקיימות בין סוגי היצרנים וסוגי הבשר השונים, כמפורט בהרחבה לעיל, ובמקומה תתקיים מערכת ארצית ואחידה הן מבחינת סוג הפיקוח הוטרינרי והן מבחינת האגרות הנגבות בגינו.

הסטת מרכז הכובד מבדיקות המשנה לחיזוק הפיקוח במפעלים ובדרכי השיווק יוביל לקיצור ניכר של זמן הנסיעה של המובילים, להפחתת עלויות שכר העבודה, הדלק והבלאי ולייעול עבודת המובילים ושיפור השירות שהם יוכלו לספק.

כדי לאפשר למפעלים להיערך ליישום הפיקוח הוטרינרי שיידרש לפי החוק ברמת המפעל, מוצע כי הרפורמה תיכנס לתוקף באופן הדרגתי וסיומה צפוי בתוך ארבע שנים מיום תחילת החוק.

לפרק ט': סמכויות פיקוח ואכיפה

נכון להיום, המפקחים של משרד הבריאות פועלים על פי סמכויות מתוקף חוק הפיקוח. מוצע לקבוע סמכויות חקירה, חיפוש ותפיסה מתוקף הפקודה. כן מוצע לאפשר לשר להסמיך גם מפקחים שאינם מבין עובדי משרד הבריאות לצורך פקוח על ביצוע הוראות הפקודה.

וזה נוסחו של סעיף 4 בפקודה שמוצע להחליפו :

"סמכויות מפקחים" 4. מפקח ראשי –

(1) להשיג, בדרך שנקבעה בתקנות, כל דוגמת מזון ;

(2) להיכנס לחצרים שמוכרים בהם מזון כדי להשיג דוגמאות לאנליזה או כדי לברר

אם מפירים שם פקודה זו או תקנות שלפיה ;

(3) להשיג – אך ורק לבקשת הקונה או הנשגר, או בהסכמתם – כל דוגמת מזון במקום שמוסרים אותו ובמהלך המסירה לידיהם."

לפרק י': עונשין

מוצע לקבוע בפקודה פרק עונשין שבו מפורטים המעשים שעל העובר עליהם יוטל עונש. התיקונים המוצעים בסעיפים אלה נועדים להתאים את האמור בהם לחלק המקדמי והכללי של חוק העונשין, התשל"ז – 1977. כמו כן, מוצע להחמיר את הענישה בשל הפרת הוראות הפקודה לצורך הקניית הרתעה ראויה.

לפרק יא': עיצום כספי, התראה מינהלית והתחייבות להימנע מהפרה

מוצע לתת סמכות למשרד הבריאות להטיל עיצום כספי על בעל רישיון יצרן, בעל תעודת יבואן רשום או בעל רישיון עסק אשר הפר את ההוראות המפורטות בפרק ה': אמצעי אכיפה מנהליים (להלן – המפר), לפי המדרגים של סכומי העיצומים הכספיים, כמפורט להלן.

מוצע לקבוע כי הפרת ההוראות המפורטות בסעיף 22ה, יובילו להטלת עיצום כספי בשיעור של 10,000 שקלים חדשים ליחיד, בשיעור של 25,000 שקלים חדשים לתאגיד, ובשיעור של 50,000 לתאגיד שהיקף מחזורו גדול.

ההפרות המוצעות כוללות, בין היתר, מכירת בשר מעובד שאינו ההפרות המוצעות כוללות, בין היתר, מכירת בשר מעובד שאינו מסומן במילים "מוצר בשר מעובד" או "מוצר המכיל בשר", או מסומן בניגוד להוראות שקבע שר הבריאות, בניגוד להוראות סעיף 10א(ח), ייחוס סגולת ריפוי למצרך מזון, בין בסימון על האריזה ובין בדרך ייחוס פרסומת כלשהי, או פרסום כי כי צריכתו של מצרך כאמור עשויה לרפא מחלה כלשהי או למנעה. בניגוד להוראות סעיף 21ב(ב) וכן הוספת סוגי חומרים שאסור להוסיפם למוצר בשר מעובד, בניגוד לתקנות לפי סעיף 10א(ט)(1).

ברמת חומרה גבוהה יותר מוצע לקבוע, כי הפרת ההוראות המפורטות בסעיף 22 יובילו להטלת עיצום כספי כפול מהשיעור האמור בסעיף 22ה.

ההפרות המוצעות כוללות, בין היתר, ייצור מזון ללא רישיון, ייבוא מזון ללא תעודת יבואן רשום או מוכר מזון שלא יוצר בידי בעל רישיון יצרן או בידי יבואן רשום, הוספה של חומר משמר או חומר צבע, או מכירת מזון שהוסף לו חומר כאמור, שלא כפי שהותר בתקנות בריאות הציבור (מזון) (תוספי מזון), התשס"א-2001, בניגוד להוראות סעיף 11 וכיוצא באלה.

לפרק יב': צווי הגבלה מינהליים ושיפוטיים

מוצע לתת סמכות לנותן הרישיון או למנהל שירות המזון אם היה להם יסוד סביר לחשד כי חדל להתקיים תנאי מן התנאים למתן רישיון יצרן, רישיון יצרן מיוחד או תעודת יבואן רשום או כי הופר תנאי מתנאי הרישיון או התעודה, או כי הופרה הוראה מההוראות לפי פקודה זו, לפי העניין, וכי קיימת בשל כך סכנה לבריאות הציבור, לדרוש לקיים את התנאי או ההוראה שחדלו להתקיים

או שהופרו בדרך של מתן התראה מנהלית באופן ובתוך המועד שנקבעו בהתראה לקראת מתן צו הגבלה שיפוטי.

צו הגבלה שיפוטי יכול לקבל מבית המשפט תובע, מנהל שירות המזון או נתן הרישיון אם היה להם יסוד סביר להניח כי מתבצעת עבירה לפי פקודה זו או כי עומדת להתבצע עבירה כאמור, בדרך של פניה לבית משפט המוסמך לדון בעבירה בבקשה כי יוציא צו שיאסור על ביצועם או המשך ביצועם של המעשים נושא הבקשה;

מוצע להקנות לבתי המשפט סמכויות להוציא צו הגבלה שיפוטי במידה ונעשתה עבירה על פי הפקודה, להורות על שלילת רישיון, להוציא צווים ככל הנדרש לצורך מניעה, צמצום או הפסקת העבירה לאחר הגשת כתב האישום, וכן, במידה ונדרש, לבצע הסרת מזון ממקומות שיווק ולחייב בתשלום ההוצאות. כן מוצע להקנות לנותן הרישיון היצרן סמכויות במקרים בהם קיימת סכנה לבריאות הציבור ליתן התראה מינהלית וצו הגבלה מינהלי.

מוצע להוסיף לפקודה בפרק זה הוראות בדבר מסירת צווים, שמירת דינים ומתן סמכות ביצוע הפקודה לשר ובכלל זה התקנת תקנות.

לסעיף 171

סעיף 2 לפקודה כלשונו היום קובע חזקה לפיה מזון ייראה כנועד למכירה למאכל אדם זולת אם הוכח היפוכו של דבר.

החזקה בסעיף האמור מתייחסת לתחולת הפקודה ומשתרעת על כל הוראותיה כך שלמעשה לגבי כל שלב בשלבי העברת המזון, ייצור המזון, וכל פעולה אחרת בו, ניתן להוכיח שהוא אינו נועד למכירה, למשל שהוא נעשה לשם מתן תרומה לנזקקים, ובכך להשתחרר מחובת קיום הוראות הפקודה.

לאור הסדרת ייצור מזון ויבואו כמפורט בפרק ג', ולאור העובדה ששמירת בטיחות המזון ואיכותו והפיקוח עליו חייבים להשתרע גם על מזון שלא נועד למכירה, כגון בתי תמחוי למיניהם ומלכ"רים המספקים מזון ללא תמורה, מוצע להחליף סעיף זה בסעיף הקובע אי תחולת פקודה זו והתקנות לפיה על מי שעושה פעולה במזון לשם צרכיו הפרטיים שלא לשם מכירתו.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבריאות

ט' בסיון התשע"ה
27 במאי 2015