

סימוכין: 00127

נספח ג' – תוספת לנוהל קבלני כוח אדם

כפי שהובהר על ידי המדינה בעת"מ 7077-12-11 לשכת המסחר נגד רשות האוכלוסין וההגירה, בהמשך להוראות סעיף 3.3.5 לנוהל העסקת עובדים זרים בענף הבניין על ידי קבלני כוח אדם לשנת 2012 (להלן: הנוהל) הרשות מוסיפה תוספת מבהירה לנוהל בקשר למחויבויותיהם של תאגידי הבניין שיעסיקו עובדים הזרים שיגיעו לישראל במסגרת ההסכם הבינלאומי.

יצוין כי אין בפרסום תוספת זו כדי להגביל את זכותה וחובתה של הרשות המינהלית לתקן או לעדכן את נהליה, ובכלל זה תוספת זו, ככול שהדבר יידרש לדעת הגורם המוסמך תוך הפעלת שיקול דעת מינהלי סביר בהתאם לנסיבות. כן יודגש כי הוראות תוספת זו נקבעו כמקשה אחת כוללת, כך שכל שחלק זה או אחר ממנו ייפסל או יימחק, הרשות שומרת את הזכות למחוק או לתקן את החלקים האחרים של התוספת או הנוהל, כולם או חלקם, תוך ידוע התאגידים בעניין זה.

כל האמור לעיל, הינו בכפוף להכרעת בית המשפט בעת"מ 7077-12-11 הנ"ל.

להלן התוספת לנוהל :

א. במסגרת יישום ההסכם הבינלאומי להבאת עובדי בנין זרים לישראל, הרשות תבקש מהרשויות המוסמכות במדינת המקור של העובדים הזרים, רשימה של עובדי בנין זרים אשר אותו גורם מוסמך מצא – על סמך בדיקה של מסמכים שהוצגו ע"י עובדים – כי הם בתנאי הסף של הכשרה ו/או ניסיון באחד ממקצועות הבניין שנדרשו ע"י ישראל וכן בתנאי סף אחרים שנקבעו ע"י ישראל.

ב. כתנאי מקדמי להגשת בקשה להזמנת עובדים זרים מחו"ל, כל קבלן כוח אדם בעל היתרים להעסקת עובדים זרים בענף הבניין (להלן: תאגיד) , יחויב לחתום על הצהרה לפיה הוא מכיר את תנאי הנוהל ואת כל ההנחיות, הנהלים והחוקים המסדירים את התחום ואת שיטת הגיוס לפי ההסכמים הבינלאומיים כמפורט בנוהל ובמסמכים הנלווים, וכי הוא מוותר מראש על כל תענה נגד המדינה או רשות מרשויותיה או גורם הפועל מטעמה או נגד מדינת המוצא של העובדים הזרים בקשר לנזק או הוצאה או תשלום ביתר כלשהו שנגרם לטענתו לו או לצד ג' כלשהו-במישרין או בעקיפין – בעקבות או בקשר עם הגעתם או עסקתם של העובדים הזרים שיובאו מחו"ל, ובכלל זה טיב העובדים, מועדי הגעתם לישראל או יציאתם, כישוריהם ו/או ניסיונם ו/או היעדר כישורים או ניסיון, במישרין או בעקיפין.

ג. שיבוץ העובדים הזרים מתוך הרשימות שיועברו ע"י הרשויות במדינת המקור של העובדים לתאגידים, בהתאם לזכאותם כפי שתקבע, ייעשה באופן רנדומאלי ע"י הרשות בחלוקה לפי תת המקצועות שנדרשו.

ד. קודם הגעתו לישראל, כל עובד זר וכל תאגיד יחתום על הסכם העסקה בנוסח סטנדרטי שיקבעו הרשויות, אשר יכלול הצהרת העובד הזר לפיה הוא עומד בתנאי הסף והינו בעל הכשרה בענף הבניין ו/או בעל ניסיון באחד מתתי המקצועות שנדרשו וכי הוא נכון לעבוד במשך 211 שעות חודשיות לפחות, בעבודות בניין עבור התאגיד.

ה. בהסכם ההעסקה תקבע תקופת ניסיון בת חודש שמניינה יחל ממועד הגעת העובד הזר לישראל, כשבמהלכה וגם לאחריה התאגיד המעסיק יהא רשאי לבטל את הסכם ההעסקה ולפטר את העובד, בכפוף להוראות כל דין ולהוראות ההסכמים הקיבוצים הרלבנטיים, אם נוכח לדעת כי אין לו כישורים מתאימים בתחום העבודה המסוים בענף הבנייה עליהם הוא הצהיר.

ו. הוראות הנוהל לא ייצרו חובה מיוחדת על תאגיד שפיטר עובד זר כדין והפסיק להעסיקו, להמשיך ולשלם שכר ותנאים סוציאליים לעובד בגין התקופה שלאחר תקופת ההודעה המוקדמת המחייבת, מעבר לחובות שיחולו על התאגיד בהתאם להוראות כל דין ו/או לפי הסכם קיבוצי רלבנטי ו/או לפי החלטת בית-משפט מוסמך.

ז. תוקם ועדה מייעצת לראש מינהל שירות למעסיקים ולעובדים זרים ברשות אשר תבחן תלונות של תאגידיים בקשר למקרים חריגים בהם יטען תאגיד בתוך 30 יום לאחר הגעת העובד הזר לישראל במסגרת הסכם בילטרלי, כי כישוריו של העובד הזר אינם תואמים את הכישורים עליהם הצהיר ואשר אומתו באמצעות מסמכים שהוצגו על ידו ואשר בעקבותיהם נכלל העובד ברשימות העובדים שעברו את תנאי הסף שהתקבלו ברשות מהגורם המוסמך בחו"ל.

ח. חברי הוועדה המייעצת יהיו: נציג הרשות, נציג משרד האוצר ונציג משרד התמ"ת. נציג התאחדות הקבלנים והבוניס בישראל ונציג התאחדות תאגידי הבניין יוכלו להצטרף כמשקיפים לוועדה.

ט. הוועדה המייעצת רשאית להפנות את העובד הזר לגביו הוגשה התלונה לבדיקת כישורי עבודה אצל גורם מקצועי שעוסק בהוראת מקצועות הבניין במרכזי ההכשרה של משרד התמ"ת כעובד מדינה, או כבעל מקצוע פרטי שהתקשר עם מרכזי ההכשרה להוראת מקצועות הבניין, וזאת בהמלצת התאחדות הקבלנים.

י. רשות ההגירה תמליץ בפני שר הפנים לפנות לשרי התמ"ת והאוצר לקבל את הסכמתם לתיקון תקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), תשס"ד – 2004, ותקנות עובדים זרים (דמי היתר), תשס"ו – 2006, על מנת לקבוע שתאגיד יהא זכאי להחזר של אגרה שנתית ודמי היתר ששילם בגין הנפקת אשרה ורישיון ישיבה לעובד זר, בהתקיים מכלול התנאים להלן:

1. התאגיד פנה לוועדה המייעצת הנזכרת לעיל, תוך 30 יום מיום הגעת העובד הזר לישראל וטען לקיום אי התאמה משמעותית בין כישורי העובד הזר לבין הצהרותיו והמסמכים שהציג.

2. ראש מינהל שירות למעסיקים ולעובדים זרים ברשות הוציא החלטה כתובה בתוך 21 יום ממועד קבלת הפנייה לוועדה, לפיה לאור ההמלצה המקצועית שניתנה על-ידי אותו גורם מקצועי שבחן את כישורי העובד, קיימת אי-התאמה משמעותית בין הכישורים של העובד בפועל לבין הצהרותיו או המסמכים שהציג קודם בואו לישראל.

יובהר, כי הוועדה לא דנה בשאלה האם פיטורי העובד- במידה שפוטר- היו "כדין", כמשמעותם בדיני העבודה. עוד יובהר כי החזר אגרה ודמי היתר כאמור, מעבר למקרים הקבועים כיום בתקנות, יהא מותנה בהחלטת הוועדה בעניינו של העובד, לאחר שנבחנו כישוריו בפועל. היה ולא נבחן העובד בידי הוועדה או מי מטעמה, וממילא לא ניתנה החלטה בעניינו, לא יושבו האגרה ודמי ההיתר.

עוד יצוין, כי במקרה שהלשכה המשפטית של משרד האוצר תמציא לחשבות רשות ההגירה או משרד הפנים, חוות-דעת לפיה יש בסמכותה להחזיר אגרה שנתית ודמי היתר לתאגיד, בעקבות החלטת מנהל מינהל מעסיקים ועובדים זרים ברשות, כמפורט לעיל, ללא צורך בתיקון התקנות הרלבנטיות, אזי רשות ההגירה תפעל בהתאם לאמור בסעיף זה ובהתאם לחוות הדעת האמורה, וזאת במקום פנייה לשר הפנים, כאמור ברישא של סעיף זה.

י. התקבלה החלטת מנהל המינהל כאמור בסעיף י' לעיל, רשאי מנכ"ל הרשות או מי שהוסמך לכך על ידו להחליט בין היתר לגבי הרחקתו מישראל של העובד הזר – לגביו ניתנה ההחלטה, ו/או לגבי שאלת התרת התאגיד שהעסיקו להחליפו בעובד זר אחר מחו"ל או מישראל, בהתאם לשיקול דעתו ובכפוף ליציאת העובד הזר את ישראל יציאה של קבע.