

מדינת ישראל

רשות המסים בישראל

טיוטה להערות הציבור



נוהלי מכס (סחר חוץ)

פרק 61 – יבואן מאושר

ירושלים, יום רביעי כ"ב אדר תשפ"ב

23.2.2022

פרק 61 – יבואן מאושר

תוכן העניינים

4	חלק 61.1 – הנחיות כלליות
4	1. כללי
4	2. מטרות הנוהל
5	3. האסמכתאות החוקיות
6	4. הגדרות
7	חלק 60.2 – הוראות ביצוע
7	1. תהליך הגשה והטיפול בבקשה להצטרפות לתכנית
7	2. תהליך בדיקת המבקש
8	3. השעיה, הגבלת הטבות, קביעת תצנאים מתלים או ביטול אישור "יבואן מאושר"
8	4. תהליך חידוש הסמכה
9	חלק 60.3 – הקלות בתכנית יבואן מאושר
10	חלק 60.4 – הליכי שימוע

רשימת נספחים

- נספח א' - הודעה בדבר חובת דיווח על קיום סגר מכס בהעברה למחסן רשוי.
- נספח ב' - הודעה בדבר הרחבת שעות הגשה והתרה של הצהרות יבוא.
- נספח ג' – הקלות במסגרת תכנית גורם כלכלי מאושר ויבואן מאושר.
- נספח ד' – תבחינים ביטחוניים

חלק 61.1 – הנחיות כלליות

1. כללי

תכנית "יבואן מאושר" הינה תכנית השתתפות מרצון אשר תכליתה פישוט והקלה בתהליכי המכס ביבוא. במסגרת התכנית יתאפשר ליבואן מאושר לקבל הקלות

במסגרת תהליך השחרור. התכנית תורמת לשיפור התועלות הלוגיסטיות והמכסיות במסגרת שרשרת האספקה של היבואן. התכנית מיועדת לחברות יבואניות פעילות הרשומות במערכי המס, לוקחות חלק בפעילות שרשרת האספקה העולמית ומעריכות כי ביכולתן לעמוד בתבחינים הנדרשים.

2. מטרות הנוהל

- א. הגדרת התנאים ושלבי הטיפול בבקשת הצטרפות לתכנית.
- ב. הגדרת התנאים ושלבי הטיפול לאחר אבחון שהסתיים בהצלחה
- ג. הגדרת התנאים ושלבי הטיפול לאחר אבחון שהסתיים שלא בהצלחה.
- ד. הגדרת התנאים ושלבי הטיפול לצורך חידוש אישור.
- ה. הגדרת התנאים ושלבי הטיפול לצורך שלילת מעמד יבואן מאושר.

3. אסמכתאות

- האסמכתאות המשמשות לביצוע האמור בפרק זה, בין היתר, הן:
- א. פקודת המכס.
 - ב. תקנות המכס.
 - ג. פקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש), תשל"ט – 1979
 - ד. חוק מס קניה (סחורות ושירותים), תשי"ב, 1952
 - ה. חוק מס ערך מוסף, התשל"ו, 1975
 - ו. פקודת מס הכנסה, תשכ"א – 1961
 - ז. חוק סוכני המכס, תשכ"ה – 1964
 - ח. תקנות סוכני המכס, תשכ"ה - 1965
 - ט. חוק איסור הלבנת הון, התש"ס – 2000
 - י. פקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), תשל"ג – 1973
 - יא. חוק המאבק בארגוני פשיעה, תשס"ג – 2003
 - יב. חוק איסור מימון טרור, תשס"ה - 2005
 - יג. מסמך מסגרת ה-SAFE (Frame of standards to secure and facilitate global trade by the world customs organization)

4. הגדרות

"אבחון מכסי"	-	בדיקת עמידתו של מבקש בתבחינים המכסיים
"אישור"	-	אישור הניתן למבקש לאחר שעמד בתבחינים המכסיים, המעיד כי המבקש זכאי לקבלת ההקלות שהוגדרו בתכנית.
"היחידה"	-	יחידת "יבואן מאושר" במינהל המכס
"הממונה ביחידה"	-	ממונה ביחידת גורם כלכלי מאושר
"המנהל"	-	ראש מנהל המכס
"הקלות"	-	הקלות הניתנות על ידי מנהל המכס ליבואן מאושר
"התכנית"	-	תכנית "יבואן מאושר"
"מבקש"	-	גורם המבקש להצטרף לתכנית או המבקש לחדש את אישור ההשתתפות
"מנהל היחידה"	-	מנהל יחידת גורם כלכלי מאושר
"תבחינים מכסיים"	-	תבחינים פיננסיים, רגולטוריים, חוקיים ותנאים נוספים כפי שאושרו על ידי ראש מנהל מכס, לבחינת בקשה לאישור או חידוש אישור יבואן מאושר
"תקופת אישור"	-	תקופה אשר תיקבע בהתאם לסיכום הבדיקה וממצאיה

חלק 61.2 – הוראות ביצוע

1. תהליך הגשה והטיפול בבקשה להצטרפות לתכנית

- א. רשאי להגיש בקשה לקבלת אישור "יבואן מאושר" גורם העומד בתנאים ראשוניים כדלקמן –
1. יבואן פעיל מפוקח מכוח פקודת המכס.
 2. רשום כעוסק במע"מ.
 3. מעריך כי ביכולתו לעמוד בתבחינים המכסיים.
- ב. הגשת הבקשה להצטרפות לתכנית תיעשה באמצעות טופס בקשה מקוון וחתימה דיגיטלית באמצעות כרטיס חכם באתר האינטרנט של רשות המסים בישראל.
- ג. תוך 7 ימי עבודה ממועד קבלת הטופס המלא תעדכן היחידה את המבקש בדבר קבלת הטופס, זהות הגורם המטפל והשלמות ראשוניות נדרשות במידת הצורך.

- ד. הממונה יודא כי פתיחת הבקשה עודכנה במערכת המחשוב ויבצע את הבדיקות שלהלן:
1. הטופס מולא כראוי ומכיל את המידע הנדרש.
 2. המבקש פעיל לפחות שלוש שנים רצופות כיבואן.
 3. הממונה רשאי במידת הצורך לבקש מסמכים נוספים להשלמת הבדיקה. במקרה זה, המבקש יידרש להמציא את המסמכים בתוך 21 ימי עבודה.

2. תהליך בדיקת המבקש

- א. עם סיום בדיקת התבחינים המכסיים, הממונה יעדכן את המבקש בנוגע לתוצאות והמשך הטיפול בבקשה.
- ב. אם הבקשה אושרה מבחינת התבחינים המכסיים, יודיע על כל מנהל היחידה למבקש במכתב.
- ג. אם הבקשה לא אושרה מבחינת התבחינים המכסיים, יודיע על כך מנהל היחידה למבקש במכתב מנומק המפרט:
1. את הסיבות בשלן לא אושרה הבקשה מבחינת התבחינים המכסיים.
 2. רשימת שיפורים שעל המבקש לבצע על מנת לעמוד בתבחינים המכסיים ו/או תקופת הזמן הנדרשת לשם הגשת בקשה חדשה.

ד. מנהל היחידה לא יסרב לאשר בקשה לעניין התבחינים המכסיים אלא לאחר שניתנה למבקש ההסמכה או חידושה הזדמנות להשמיע את טענותיו כמפורט בחלק 4 (הליכי שימוע).

3. השעיה, הגבלת הטבות, קביעת תנאים מטלים או ביטול אישור "יבואן מאושר".

- א. אישור יבואן מאושר ניתן על תנאי שאותו גורם ממשיך לעמוד בתבחינים המכסיים אשר עמדו בבסיס האישור כל תקופת האישור.
- ב. הופר תנאי מהתנאים כאמור, תישקל השעיית האישור, הגבלת הטבות בגין האישור, קביעת תנאים מתלים להמשך האישור, או ביטולו.
- ג. לשם בחינה כאמור ייבדקו, בין השאר, כלל התבחינים המכסיים כפי שהם מוחלים על יבואן מאושר.
- ד. המנהל היחידה לא יסרב ליתן אישור, יקבע תנאים מתלים, יגביל הטבות, ישעה הסמכה או יבטלה אלא לאחר שניתנה למבקש האישור או חידושו, הזדמנות להשמיע את טענותיו כמפורט בחלק 4 (הליכי שימוע).

4. תהליך חידוש הסמכה

- א. בחלוף שנתיים מיום האישור הראשון ובחלוף כל תקופת אישור, יחל תהליך חידוש אישור.
- ב. בהתאם למידת עמידת בעל האישור בתבחינים המכסיים יחליט מנהל היחידה האם לחדש את האישור לשנתיים נוספות.
- ב1. חידוש אישור ההשתתפות לשלוש שנים נוספות, יינתן בתאם לשיקול דעתו של הממונה ובכפוף לעמידת המבקש בתנאים מצטברים הבאים:
1. המבקש חבר בתכנית למעלה מ-6 שנים

2. המבקש עמד בתבחינים הקבועים להשתתפות בתכנית בהצלחה בשלושת בדיקות החידוש האחרונות

3. המבקש קיים קשר רציף ונאות בכל הנוגע להיבטי התכנית

ג. 30 יום טרם פקיעת תוקף האישור, יודיע הממונה ביחידה לבעלי האישור שבאחריותו, כי האישור עומד לפקוע וכי החל תהליך לבחינת חידוש האישור.

ד. להודעה כאמור, יצורף שאלון תבחינים מכסיים לצורך בחינת האישור.

ה. המשך התהליך יהיה בהתאם ל"תהליך בדיקת מבקש" המפורט בסעיף 2.

המשך התהליך יהיה בהתאם לתהליכי מבקש אישור.

חלק 61.3 – הקלות בתכנית יבואן מאושר

תכנית "יבואן מאושר" הינה תכנית השתתפות מרצון אשר תכליתה פישוט והקלה בתהליכי המכס ביבוא.

התכנית תורמת לשיפור התועלות הלוגיסטיות והמכסיות במסגרת שרשרת האספקה של היבואן. במסגרת תכנית יבואן מאושר יתאפשר ליבואן אשר יעמוד בתבחינים המכסיים לקבל הקלות במסגרת תהליך השחרור, בכפוף לתנאים בנהל זה, לפי סוגי ההקלות, כולן או חלקן, כדלקמן -

ההקלות כולן, כפופות לשיקול דעת המכס ועשויות להשתנות מזמן לזמן:
א. איש קשר במינהל המכס.

ב. אישור להיכלל בשירות "הודעה מוקדמת" להצהרות יבוא ימי, אווירי ויבשתי (התהליך מחייב לכלול סוכן מכס מאושר בתכנית "גורם כלכלי מאושר")

ג. אפשרות לקבל מסר התרת הצהרת יבוא (ימי ואווירי) גם לאחר שעות פעילות בית המכס (התהליך מחייב לכלול סוכן מכס מאושר בתכנית "גורם כלכלי מאושר")

ד. אישור לסוכן המכס להגיש צרופות להצהרת יבוא באמצעים דיגיטליים, בלא החתמת היבואן על גבי הצרופות כדלקמן -

1. ביבוא אווירי - לכלל לקוחות סוכן המכס.

2. ביבוא ימי - ללקוחות שאושרו כיבואן מאושר או כגורם כלכלי מאושר.

ה. פטור מחובת הגשת "תצהיר יבואן", בכפוף לאישור היחידה האחראית בהנהלת המכס.

ו. פטור מחובת הוספת סגר מכס נוסף לכלי הובלה המוביל טובין אשר יובאו ביבוא ימי טרם שחרורם מפיקוח המכס לצורך העברתם למחסן רשוי, בהתאם ובכפוף להנחיות המכס לרבות הנחייה בדבר "חובת דיווח על קיום סגר מכס בהעברה למחסן רשוי" (הרצ"ב)

ז. שיפור מדדי החברה בתהליך הערכת הסיכונים בזמן הגשת הצהרות יבוא ויצוא למכס.

חלק 60.4 – הליכי שימוע

א. מנהל היחידה לא יסרב לאשר בקשה לעניין התבחינים המכסיים, אלא לאחר שניתנה למבקש האישור או חידושו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

ב. מנהל היחידה לא יסרב ליתן אישור, יקבע תנאים מתלים, יגביל הטבות, ישעה הסמכה או יבטלה אלא לאחר שניתנה למבקש האישור או חידושו, או למפר תנאי אישור, הזדמנות להשמיע את טענותיו.

ג. היה למנהל היחידה יסוד סביר להניח כי בעל אישור, מבקש אישור או חידוש, או מפר תנאי אישור, לפי העניין, אינו עומד בתבחינים המכסיים (להלן – המבקש או מפר תנאי אישור) ובכוונתו לשקול שלא לאשר בקשה או לקבוע תנאים מתלים, להגביל הטבות, להשעות אישור או לבטלו, ימסור למבקש או מפר תנאי האישור, לפי העניין, הודעה על כוונה כאמור (להלן – הודעה על כוונה).

ד. בהודעה על כוונה כאמור יציין המנהל, בין השאר, את אלה:

1. הנסיבות, המעשה או המחדל (להלן – המעשה) המהווים את אי העמידה בתנאים.
2. זכותו של המבקש או מפר תנאי האישור, לטעון את טענותיו לפני המנהל.

- ה. מבקש או מפר תנאי אישור שנמסרה לו הודעה על כוונה רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני מנהל היחידה, לעניין זה, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי המנהל להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים.
- ו. המנהל יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו, אם המבקש או מפר תנאי האישור עומד בתבחינים המכסיים, והוא רשאי שלא לאשר בקשה או לקבוע תנאים מתלים, להגביל הטבות, להשעות אישור או לבטלו.
- ז. החליט המנהל, ימסור על כך הודעה בכתב.
- ח. בהודעה כאמור, יפרט המנהל את נימוקי החלטתו.
- ט. לא טען המבקש או מפר תנאי האישור את טענותיו בתוך התקופה האמורה, יראו את ההודעה על כוונה, בתום אותה תקופה, לפי העניין, כהודעה לפיה הבקשה לא אושרה, נקבעו תנאים מתלים, הוגבלו הטבות, הושעה אישור או בוטל, לפי העניין.
- י. על החלטה סופית של מנהל היחידה ניתן לערער לראש מנהל מכס; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מהיום שבו נמסרה למפר הודעה על ההחלטה.
- יא. אין בהגשת ערעור כדי לעכב את יישום ההחלטה, אלא אם כן הסכים לכך מנהל היחידה או אם ראש מנהל מכס הורה על כך.