

## טיוטת תקנות

### א. שם התקנות המוצעות

טיוטת תקנות הטלגרף האלחוטי (פטור מרישוי), התשע"ט-2019

### ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

מוצע לעגן בתקנות אלה את הפטורים השונים שקבע שר התקשורת בעבר בצווים נפרדים מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 לעניין מכשירים אלחוטיים מסוגים שונים, שביחס אליהם לא יחולו הוראות הפקודה, ובכלל כך חובת רישוי ותשלום אגרה. כמו כן, מוצע להרחיב את היקף הפטור ביחס למכשירים מסוגים נוספים ביבוא אישי או ביבוא מסחרי, לפי העניין, והכל בהתאם להחלטות הממשלה מס' 3423 ו-3424 מיום 11 בינואר 2018 שעניינן "הסרת חסמים ביבוא אישי כאמצעי להפחתת יוקר מחיה" ו"הסרת חסמים ליבוא מוצרי תקשורת", בהתאמה.

### ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

## טיוטת תקנות מטעם משרד התקשורת:

### טיוטת תקנות הטלגרף האלחוטי (פטור מרישוי), התשע"ט-2019

בתוקף סמכותי לפי סעיף 4יט לפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-

1972<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה -

"e.i.r.p - equivalent isotropically radiated power" - כמשמעותו בתקנות הרדיו (Radio Regulations), שמפרסם איגוד הבזק הבין-לאומי (International Telecommunication Union) (עוצמת הקרינה מאנטנה איזוטרופית);  
"הספק" – הספק מעטפת שיאי (peak envelope power).

פטור למכשיר אלחוטי

2.

הוראות פרק ג' לפקודה לעניין רישיון והוראות פרק ה' לפקודה לעניין הועדת תדרים והקצאת תדרים לא יחולו על מכשיר אלחוטי מהסוגים המפורטים להלן, או מכשיר שתכונותיו הטכניות היחידות לפי מבנהו ומעגליו תואמות אחד או יותר מאלה:

(א) הפועלים בתוך פס התדרים 2,400 עד 2,483.5 מה"ץ בטכנולוגיית Bluetooth לפי תקן IEEE 802.15.1, הכוללים אנטנה מוכללת, והספקם אינו עולה על 100 מיליוואט e.i.r.p;

(ב) המיועדים רק לקליטת שידורי לוויינים לקביעת מיקום באמצעות מערכת קביעת מיקום גלובלית (GPS) והפועלים בפסי התדרים שמרכזיהם 1176.45 מה"ץ או 1227.60 מה"ץ או 1575.42 מה"ץ, או באמצעות מערכת ניווט לוויינית (GLONASS) והפועלים בפסי התדרים שמרכזיהם 1201 מה"ץ או 1246 מה"ץ או 1602 מה"ץ, או באמצעות מערכת ניווט לוויינית (GALILEO) והפועלים בפסי התדרים שמרכזיהם 1191.795 מה"ץ או 1278.75 מה"ץ או 1575.42 מה"ץ או באמצעות מערכת ניווט לוויינית (BEIDOU) והפועלים בפסי התדרים שמרכזיהם 1176.45 מה"ץ או 1207.14 מה"ץ או 1268.52 או 1561.098 מה"ץ או 1575.42 מה"ץ;

(ג) אנטנה פרבולית שקטרה אינו עולה על 244 סנטימטר, לרבות ציוד הלוואי המשמש אותה, המיועדת לקליטה של שידורי לוויין;

(ד) ציוד היקפי למחשב (עכבר, מקלדת או רמקול);

(ה) צג מחשב;

(ו) מדפסת;

(ז) סורק מסמכים;

(ח) מכונת צילום;

(ט) מקרן וידאו ביתי או משרדי (Projector);

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 505; ס"ח התשע"ח, עמ' 459.

- (י) מזרים וידאו (Streamer);
- (יא) קונסולת משחק (Gaming console);
- (יב) משקפי מציאות מדומה או רבודה;
- (יג) קורא ספרים אלקטרוני (e-book);
- (יד) מחשב לוח (Tablet);
- (טו) מחשב כף יד;
- (טז) מחשב נייד או מחשב נישא;
- (יז) מחשב שולחן (Desktop);
- (יח) ממיר לקליטת שידורי טלוויזיה לציבור (TV receiver set-top box);
- (יט) מקלט טלוויזיה;
- (כ) מקלט רדיו לקליטת שידורים לציבור בטכנולוגיות מסוג FM/DAB/AM;
- (כא) חלפים למכשיר טלפון סלולרי (ציוד קצה רט"ן כהגדרתו בצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן)), התשע"ב-2012);
- (כב) שעון יד, למעט שעון יד שהוא ציוד קצה רט"ן כהגדרתו בצו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רט"ן)), התשע"ב-2012;
- (כג) מצלמה, למעט מצלמת אבטחה;
- (כד) שואב אבק;
- (כה) מטען חשמלי אלחוטי למכשירי טלפון (אלחוטיים/סלולריים);
- (כו) מערכת שמע ביתית;
- (כז) מגבר שמע לשימוש תוך – ביתי;
- (כח) גלאי מתכות נישא הפועל על סוללה.

הוראות פרק ג' לפקודה לעניין רישיון והוראות פרק ה' לפקודה לעניין הועדת תדרים והקצאת תדרים לא יחולו על מכשיר אלחוטי, מהסוגים המפורטים להלן, שיובא ביבוא אישי או משפחתי לשימוש עצמי בהתאם להוראות לעניין ייבוא אישי הקבועות לפי סעיף 2 לפקודת הייבוא והייצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979, ובלבד שייבוא כאמור יוגבל לחמישה מכשירים לכל היותר:

- (א) דיבורית לרכב;
- (ב) מגדיל טווח בטכנולוגיית Wi-Fi לשימוש תוך-ביתי;
- (ג) נתב (Router) או נקודת גישה לשימוש תוך-ביתי;
- (ד) מכשיר טלפון סלולרי, שעון יד סלולרי, מודם סלולרי, נתב סלולרי, טאבלט סלולרי.

3. פטור למכשיר אלחוטי בייבוא אישי או משפחתי

4. פטור מרישיון להחזקה ולהפעלה של טלפון נייד ברשת לוויינית
- הוראות פרק ג' לפקודה לעניין רישיון והוראות פרק ה' לפקודה לעניין הועדת תדרים והקצאת תדרים לא יחולו על החזקה או הפעלה של מכשיר טלפון נייד הפועל ברשת לוויינית המספקת שירותי תקשורת.
5. שונות
- (א) פטור למכשיר אלחוטי מהסוגים המפורטים בתקנות אלה או למכשיר שתכונותיו הטכניות תואמות את הוראות התקנות, מותנה בכך שמי שברשותו מכשיר כאמור יפעילו באופן שלא יגרום לשיבוש או הפרעה לפעולתו של מכשיר אלחוטי שהוקצה לו תדר לפי פרק ה' לפקודה.
- (ב) פטור שניתן לפי תקנות אלה אין בו כדי להבטיח הגנה מפני הפרעות אלחוט מצד מכשיר אלחוטי אחר.
6. ביטול
- (א) צו הטלגרף האלחוטי (אי-תחולת הפקודה), התשמ"ב-1982<sup>2</sup>, וצו הטלגרף האלחוטי (אי-תחולת הפקודה), התשמ"ד-1983<sup>3</sup> – בטלים.
- (ב) בצו הטלגרף האלחוטי (אי-תחולת הפקודה) (מס' 2), התשמ"ב-1982<sup>4</sup>, סעיפים 1א עד 1ג – בטלים.

\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התשע"ט  
 (\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 2019)  
 (חמ \_\_\_\_\_ 3-)

---

ח"כ דוד אמסלם  
 שר התקשורת

---

<sup>2</sup> ק"ית התשמ"ב, עמ' 466.  
<sup>3</sup> ק"ית התשמ"ד, עמ' 292.  
<sup>4</sup> ק"ית התשמ"ב, עמ' 525.

## דברי הסבר

### כללי

1. בהתאם לאסדרה מכוח פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], תשל"ב-1972 (להלן - הפקודה), התקנה, הפעלה או החזקה של מכשיר אלחוטי הן פעולות המחייבות קבלת רישיון מאת משרד התקשורת.
2. ברבות השנים נקבע בשורה של צווים כי מכשירים אלחוטיים מסוגים שונים פטורים מהוראות הפקודה, ובכך התאפשר לכל אדם לייבאם, לסחור בהם להחזיקם או להפעילם ללא צורך בכל רישיון או אישור מכוח הפקודה (צו הטלגרף האלחוטי (אי תחולת הפקודה), התשמ"ב-1982; צו הטלגרף האלחוטי (אי תחולת הפקודה) (מס' 2), התשמ"ב-1982; צו הטלגרף האלחוטי (אי-תחולת הפקודה), התשמ"ד-1983).
3. לצד זאת, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3423 מיום 11 בינואר 2018 שעניינה הסרת חסמים ביבוא אישי כאמצעי להפחתת יוקר מחיה, קבע שר התקשורת ביום 31 באוקטובר 2018 בצו פטור ביחס למכשירים אלחוטיים המיובאים ביבוא אישי או משפחתי (סעיף 1ב לצו הטלגרף האלחוטי (אי תחולת הפקודה) (מס' 2), התשמ"ב-1982). בהתאם לצו האמור ולהוראות צו יבוא אישי, התשע"ט-2019, יבוא אישי - כלומר יבוא לשימוש עצמי או משפחתי - של מכשירים אלחוטיים מוגבל לכמות של עד 5 יחידות מאותו סוג במשלוח. יבוא אישי כאמור פטור כיום מהצורך לקבל ממשרד התקשורת רישיון או אישור, לפי העניין, וזאת כחלק מפעולות הממשלה על מנת להקל על היבוא האישי ועל מנת להפחית את יוקר המחיה.
4. ביום 22 לאפריל 2018 נכנס לתוקף תיקון לפקודה, ובכלל כך לעניין רישוי של מכשירים אלחוטיים, לעניין מכשירים במסלול אישור התאמה, ולעניין פטור מהוראות הפקודה. סעיף 4יט מקנה לשר התקשורת סמכות לקבוע כי מכשירים מסוימים יהיו פטורים מהוראות לפי הפקודה, ובכלל כך חובת הרישוי. מוצע כעת לקבוע תקנות שעניינן פטור מהוראות הפקודה מכוח סעיף 4יט לפקודה, וזאת חלף הצווים השונים שנקבעו בעבר וזאת בין היתר, על מנת לרכז בדבר חקיקה אחד, למען הפשטות והאחידות, את הפטורים השונים שניתנו בעבר.
5. כמו כן מוצע, לאחר שהניסיון לימד כי אין מניעה לכך, להרחיב את הפטור שנקבע ביחס למכשירים אלחוטיים מסוגים שונים ביבוא אישי בלבד, ולקבוע כי מכשירים אלה יהיו פטורים מרישוי גם ביבוא מסחרי, וזאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3424 מיום 11 בינואר 2018 שעניינה הסרת חסמים ליבוא מוצרי תקשורת.

### תקנה 2

6. מוצע לעגן את ההרחבה של הפטור שקבע השר בצו מיום 31 באוקטובר 2018 ביחס למכשירים אלחוטיים מסוגים שונים ביבוא אישי בלבד, ולקבוע כי מכשירים אלה יהיו פטורים מרישוי גם ביבוא מסחרי, וזאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3424. עוד מוצע לקבוע פטור ביחס למכשירים אלחוטיים מסוגים שונים, שעד כה היו טעוני רישיון או אישור, לפי העניין, גם ביבוא אישי, ובכך

להרחיב את היקף המוצרים הפטורים מרישוי. שינויים כאמור עולים בקנה אחד עם ההמלצות בנושא יבוא מסחרי של מוצרי תקשורת אלחוטיים שהגיש בחודש ינואר 2019 צוות בין-משרדי לשר התקשורת.

### תקנה 3

7. מוצע לשמר את הפטור למכשיר אלחוטי בייבוא אישי או משפחתי ביחס למכשירים מסוג מגדיל טווח בטכנולוגיית Wi-Fi לשימוש תוך-ביתי, ונתב (Router) או נקודת גישה לשימוש תוך-ביתי. בניגוד ליתר המכשירים מסוגים המפורטים בתקנה 2, יותר הפטור רק בייבוא אישי, בשל הפוטנציאל הקיים בעת הזו להפרעות אלחוטיות ממכשירים אלה ובכלל כך למערכות אחרות הפועלות כדן. יחד עם זאת בכוננת המשרד לבחון זאת שוב בעתיד, בהתאם לאמור בהחלטת הממשלה מס' 3424, ובמידת האפשר יורחב הפטור גם ליבוא מסחרי. עוד מוצע לקבוע כי מכשירים מסוג דיבורית לרכב יהיו פטורים מרישוי בייבוא אישי או משפחתי, בעוד שהיום מכשירים אלה טעונים קבלת אישור. כן מוצע להבהיר את הדין החל על יבוא אישי של ציוד קצה רט"ן מסוגים שונים (מכשירי טלפון סלולריים), שפטור כיום מרישוי לפי צו התקשורת (בזק ושידורים) (פטור מרישוי לציוד קצה הפועל בשיטה התאית (רטן)), התשע"ב-2012.

### תקנה 4

8. מוצע לקבוע פטור מרישוי להחזקה ולהפעלה של מכשיר ברשת לוויינית ולקבוע כי אדם המחזיק ומפעיל מכשיר ברשת לוויינית, כגון מכשירים הפועלים ברשתות אירידיום (Iridium) או אינמרסט (Inmarsat), יהיה פטור מרישוי. בהתאם לתיקון המוצע, כללי האסדרה בתחום הלוויין – המעוגנים בתקנות הטלגרף האלחוטי (רשיונות, תעודות ואגרות), התשמ"ז-1987 יתמקדו במפעילים עצמם, כלומר בעלי רישיונות למתן שירות לווייני ולא בלקוחות הקצה, כפי שקיים גם באסדרה הנוהגת בשוק התקשורת בתחומים אחרים (כגון סלולר).

### תקנה 5

9. מוצע לקבוע הוראות שמעוגנות כיום גם בסעיף 1ג לצו הטלגרף האלחוטי (אי תחולת הפקודה) (מס' 2), התשמ"ב-1982, שכאמור לעיל התקנות נועדו להחליף את הפטורים בו. כך מוצע לקבוע כי פטור למכשיר אלחוטי מהסוגים המפורטים בתקנות או למכשיר שתכונותיו הטכניות תואמות את הוראות התקנות האמורות, מותנה בכך שמי שברשותו מכשיר כאמור יפעילו באופן שלא יגרום לשיבוש או הפרעה לפעולתו של מכשיר אלחוטי שהוקצה לו תדר לפי פרק ה' לפקודה. הוראה זו נדרשת כחלק מהניהול התקין של משאבי תדרי הרדיו בהתאם להוראות הפקודה. עוד מוצע להבהיר את הדין החל, לפיו פטור שניתן בתקנות למכשיר אלחוטי אינו מקנה לו הגנה מפני הפרעות אלחוט מצד מכשירים אלחוטיים אחרים.

## **תקנה 6**

10. בתקנה 6 מוצע לבטל את ההוראות הקיימות בצווים שקבע שר התקשורת בעבר מכוח הפקודה, שיוחלפו בהסדרים הקבועים בתקנות המוצעות.