

# חידושים בדיני היבוא

תהילה ורון, עו"ד

יו"ר ועדת היבוא – זרוע בינלאומי

משרד הכלכלה והתעשייה

אין בכתוב במצגת זו משום ייעוץ משפטי

אין להעביר או להשתמש בכתוב במצגת זו ללא אישור הכותבת.

בכל סתירה בין הכתוב במצגת לבין כל דין לרבות פרשנותו – הוראות הדין

יגברו

שימוש או העברת מצגת זו כמוהם כהפרת זכויות יוצרים והינם מנוגדים לכל דין.

# דיני היבוא

- פקודת היבוא והיצוא
- פקודת המכס
- צו מתן רישיונות
- צו יבוא חופשי
- צו יבוא אישי
- צו היבוא והיצוא (איסור יבוא זיקוקין די נור)
- צו פקיסטן ובנגלדש
- צו המכס איסור יבוא
- חקיקת לווין

# הוראות מנכ"ל רלוונטיות

- הוראת מנכ"ל 2.4 – יבוא ממדינות אסורות
- הוראת מנכ"ל 2.6 – פטורים
- הוראת מנכ"ל 2.7 – מכסות יבוא מזון מעובד

# פקודת היבוא והיצוא - חידושים

- שני החידושים המרכזיים בהיבטי תקינה:

- מעבר מתצהירים להצהרות

- פתיחת שוק הבדיקות למעבדות נוספות בנוסף למכון התקנים.

- בין יתר השינויים:

- עוגנו קבוצות היבוא:

- קבוצה 1 – אישור דגם ובדיקת ש.

- קבוצה 2 – אישור דגם (עצמי, ע"ב אישורי מעבדה מוכרת בחו"ל, יבואן שני)+הצהרה

- קבוצה 3 – הצהרות

- קבוצה 4 – מוצרים תעשייתיים לבעלי מקצוע בהתאם לרשימות שמפרסם הממונה על התקינה

- כגון רתכות מקצועיות.

# פקודת היבוא והיצוא – המשך חידושים מרשם יבואנים

- חובת רישום במרשם היבואנים.
- הרישום הראשוני יעשה על ידי היבואן וההתנהלות השוטפת מול הממונה והמעבדות אפשרית באמצעות מיופה כוח.
- הגרסה החדשה של המרשם צפויה לאפשר שינוי/הוספת ייפוי כוח בצורה עצמאית (היום נדרש סיוע טכני של המוקד).
- רישום במרשם היבואנים יכלול:
  - שם מלא, כתובת ודרכי ההתקשרות עמו,
  - פרטי עוסק מורשה שלו, ואם הוא תאגיד – פרטי הזיהוי של התאגיד, ובכלל זה פירוט של בעלי השליטה בתאגיד, תאגידים שבשליטת אותו תאגיד,
  - הצהרה על אמיתות הפרטים שרשם במרשם לפי סעיף קטן זה, וכן הצהרה על כך שהוא לא הורשע ולא הוגש נגדו כתב אישום בעבירה מהעבירות לפי סעיפים 239 (שבועת שקר), 290 עד 297 (שוחד על נגזרותיו), 383 עד 393 (גניבה) או 414 עד 438 (מרמה, זיוף, הגבלת המחאות) לחוק העונשין.
- רשאי יבואן להגיש לממונה בקשה מנומקת להירשם במרשם על אף הרשעתו באחת העבירות המנויות לעיל.

# פקודת היבוא והיצוא – המשך חידושים מרשם יבואנים

- חובת רישום במרשם נדרשת גם לצורך קבלת פטור מהצגת אישור תקן.
- הממונה על התקינה רשאי לדרוש מיבואן שנרשם במרשם היבואנים, מסמכים או פרטים נוספים הדרושים לדעתו לצורך זיהויו או לצורך בירור של הפרטים שמסר לפי סעיף זה, לרבות פרטי הזיהוי של התאגיד.
- חל שינוי בפרטים או במסמכים שמסר יבואן לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג), ידווח היבואן לממונה על התקינה על השינוי בכתב, בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מ-14 ימי עסקים ממועד השינוי.

# פקודת היבוא והיצוא – המשך חידושים

## מרשם יבואנים

- (ו) הממונה על התקינה רשאי לבטל את רישומו של יבואן הרשום במרשם או להתלותו עד לקיום תנאים שיורה עליהם או לתקופה שיורה עליה שלא תעלה על שנה, בכפוף לשימוע, אם מצא כי מתקיים אחד מאלה:
  - (1) הרישום בוצע על סמך מידע חלקי, שגוי או מטעה;
  - (2) היבואן הרשום, ואם הוא תאגיד – הוא או נושא משרה בו, הורשעו בעבירה, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לדעת הממונה על התקינה להיכלל במרשם, אף אם אינה עבירה המנויה בסעיף קטן (ב)(3) או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור;
  - (3) היבואן הרשום הפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו או לפי חוק התקנים;
  - (4) היבואן הרשום או מי מטעמו סירב לשתף פעולה לשם בירור חשד כי הטובין שיובאו על ידו אינם עומדים בדרישות התקן הרשמי החל עליהם;
  - (5) היבואן הרשום או אחד מהגורמים המנויים בסעיף קטן (ב)(2), נקבע כמפר אמון לתקופה כאמור בסעיף 2א(ו) בשל הפרות שהוא ביצע, אשר הממונה על התקינה סבר כי מפאת מהותן, חומרתן או נסיבותיהן אין היבואן ראוי להיכלל במרשם, וטרם חלפה התקופה שנקבעה כאמור;
  - (6) הוא שוכנע כי קיים חשש ממשי לפגיעה בשלומן, בבריאותו או בבטיחותו של הציבור או באיכות הסביבה.
- (ח) על אף האמור בסעיף קטן (ז), סבר הממונה על התקינה כי קיים צורך דחוף להתלות את הרישום בשל חשש ממשי לפגיעה מיידית בשלומן, בבריאותו או בבטיחותו של הציבור או באיכות הסביבה, רשאי הוא להתלות את הרישום לאלתר, מנימוקים מיוחדים, ובלבד שייתן ליבואן הרשום הזדמנות לטעון את טענותיו בהקדם האפשרי לאחר ההתליה, ולא יאוחר מ-14 ימים ממועד ההחלטה.

# פקודת היבוא והיצוא – המשך חידושים

## מרשם יבואנים

- (1) בוטל רישום של יבואן לפי סעיף זה, לא יהיה רשאי להגיש בקשה להירשם במרשם היבואנים אלא בתום תקופה שיקבע הממונה על התקינה שלא תעלה על 12 חודשים, בהתאם לאמות מידה שיורה הממונה על התקינה בהנחיות לעניין זה;
- (2) הממונה על התקינה רשאי להחיל את מגבלת הרישום של יבואן שהוא יחיד, לפי פסקה (1), גם לגבי קרובו, או להתנות את רישומו של הקרוב בתנאים, אלא אם כן שוכנע הממונה על התקינה, בהתאם לפניית הקרוב, כי אין בינו לבין היבואן כאמור, זיקה עסקית שיש בה כדי להצדיק הטלת מגבלה על רישומו;
- (3) היה יבואן כאמור בפסקה (1) תאגיד, רשאי הממונה על התקינה להחיל את מגבלת הרישום לפי הפסקה האמורה גם לגבי בעל שליטה בתאגיד האמור, קרוב שלו כאמור בפסקה (2), תאגיד שבשליטת התאגיד האמור וכן כל תאגיד שבשליטת מי מאלה; הוראות פסקה (2) יחולו, בשינויים המחויבים, לעניין מגבלת רישום של קרוב לפי פסקה זו.



# פקודת היבוא והיצוא – המשך חידושים מעבדות בדיקה

- מכון התקנים
- מעבדת ITL
- מעבדת חרמון
- על אף שלא תוקן צו יבוא חופשי – רשות המכס תקבל אישורים לשחרור מותנה ממעבדות אלה, בתחומים שהוגדרו לכל מעבדה.

## צו יבוא חופשי

- סעיף 2 לפקודת היבוא והיצוא – יבוא בניגוד לצו פיקוח, עבירה על פקודת היבוא והיצוא.
- צו יבוא חופשי קובע יבוא חופשי של כל הטובין למעט אלה שפורטו בתוספת הראשונה (טעונים רישיון יבוא) ואלה שפורטו בתוספת השניה (טעונים אישור יבוא, עמידה בתנאים או סימון).
- יבוא בניגוד לצו יבוא חופשי – הגשת כתב אישום או הטלת כופר בהתאם לפקודה.
- על אף האמור בסעיף 7 לפקודת היבוא והיצוא, תוקפם של רישיונות יבוא ייבדק בגמר הפריקה ואילו תוקפם של אישורים, בעת שחרור הטובין למעט חריגים (משרד הבריאות לדוגמא בעת כניסה למחסן)

## צו יבוא חופשי – חידושים בקנה

- צמצום מוצרי התעבורה הדורשים אישורי יבוא (מ – 20,000 ל 70), מעבר לאישור מעבדות מוסמכות.
- צמצום אישור תל"ח (נוגע לכ 10,000 אישורי תל"ח).
- חקלאות – צמצום דרישות מיכון וטכנולוגיה בחלק מפרטי המכס בתוספת השנייה, צמצום רישיונות אגף הדיג (החרגה של המינים המפורטים בתוספת השלישית מדרישת רישיון יבוא), הסרת משרד הבריאות כגורם מאשר מחסרי חוליות המיועדים לגידול ורבייה ועוד.
- תיקוני טעויות - סופר ומהותיות.
- דיוק רגולציה כגון הוספת מכשירי MRI וכוונות טלסקופיות לפיקוח, חלוקת אחריות מדויקת בין משרדים כגון ביטחון וביטחון פנים או חקלאות ושירות המזון.

# צו יבוא חופשי – חידושים בקנה – סימון

- תיקון עתידי לצו הגנת הצרכן (סימון טובין) יקבע כדלקמן:
- מוצר הלבשה כהגדרתו בסעיף 10 לתוספת השניה הנמכר בעסקת מכר מרחוק באמצעות האינטרנט יכול שלא יסומן בעברית ובלבד שהתקיימו לגביו אלה:
  - (1) העוסק גילה לצרכן בעברית את פרטי הסימון במלואם בהתאם להוראות צו זה בשלב השיווק מרחוק;
  - (2) המידות והוראות הכביסה והגיהוץ סומנו בהתאם להוראות סעיף 10(ב) ו- (ג)(1) לתוספת השניה (סימונים גראפיים בתוית לועזית + כיתוב שפרטי סימון אלה מפורטים בתוית לועזית + סימון ברור ובר קיימא על מוצר ההלבשה עצמו או על תוית תפורה היטב, עמידה בכביסה וכו').
  - (3) סעיף 8(ב) – חובת סימון מוצרי הלבשה לפני היבוא – בטל.

# צו יבוא חופשי – חידושים בקנה – סימון

פרט המכס	תיאור הטובין	תנאי/אישור
מפרט 61.01 עד 63.04	למעט ביגוד מגן או ביגוד אזהרה בעל נראות גבוהה, למעט ביגוד חד פעמי המיועד לרפואה, מעבדות וחדרים נקיים בתעשייה, תחפושות ילדים, ולמעט 61.16, 61.17.8000, 61.17.9000, 61.17.8000, 62.12.1010, 62.16 ו- 62.17.	סימון לפי צו סימון טובין.

בהמשך לפניה שהתקבלה מאיגוד לשכות המסחר נמצא כי נכללים בדרישת הסימון גם הטובין כדלקמן:  
שמיכות, מצעי מיטה, מפות שולחן, מגבות, וילונות, כיסויי מיטה וכיסויי מיטות.

לאחר שיח עם הרשות להגנת הצרכן והסחר ההוגן סוכם להסיר פריטים אלה מהצו. התיקון צפוי להתבטא במהדורה הקרובה של צו יבוא חופשי, התשע"ח - 2018.

# רפורמות ביבוא האישי

- החלטה 1564 – אימוץ מסקנות ועדת לנג ובהן:
  - הקלת הדרישות הרגולטוריות ביבוא אישי
  - מתן אישור ליבוא אישי בתוך 2 ימי עבודה בלבד.
- החלטה 3424 – אימוץ מסקנות דו"ח ועדת גרינברג ובהן:
  - התקנת צו יבוא אישי
  - עיגון כלל הכמות הסבירה:
    - טובין מעל 1000 דולר – עד 5 יחידות
    - טובין מתחת ל 1000 דולר – עד 30 יחידות.
  - קביעה כי קונטיינר לבניית בית ושיפוצים יכול להיחשב יבוא אישי

# המשך רפורמה ביבוא האישי

- הקמת אתר אינטרנט להנגיש היבטי חוקיות יבוא ליבואנים אישיים
- תיקון צו הטלגרף כך שלא ידרש אישור ביבוא אישי של עד 5 יחידות מוצרי אלחוט (לרבות מכשירים סלולריים, מחשבי כף יד (טאבלטים) ועוד).
- תיקון חוק רישוי שירותים לרכב – יבוא של עד 5 מוצרי תעבורה ביבוא אישי
- תקינה – מוצרי צריכה המיובאים ביבוא אישי יהיו פטורים מחובת עמידה בתקן למעט מוצרים הדורשים אחזקה, הפעלה והתקנה ע"י בעל מקצוע, ע"פ דין.

# הוראות מנכ"ל מה חדש?

- הוראת מנכ"ל 2.4 – הובהר מנגנון בקשת רישיון היבוא.
  - מדינות שאין עימן יחסים דיפלומטיים: נדרש להצטייד באישור לפי צו יבוא חופשי + ברישיון משרד הכלכלה והתעשייה במקרים שנדרש (צפון קוריאה, סודן).
  - מדינות אויב – ניתן לפנות לקבל היתר משרד האוצר בהתאם לפקודת המסחר עם האויב.
- הוראת מנכ"ל 2.6 בריוויזיה – דיוק ההוראה והוספת מנגנוני פיקוח ואכיפה:
  - הגדרת שימוש עצמי
  - עדכון כמויות
  - בחינת הוספת עילות
- הוראת מנכ"ל 2.7 – מכסות.
  - רישיון יבוא במכסה שהושג באיחור: אם יש רכיב חוקיות – עבירה על חוקיות היבוא. אם רק רכיב מיסויי – אין עבירה על חוקיות היבוא.



## כופר - ועדת יבוא

- הפרה של דיני היבוא המופיעים בצו פיקוח – רישיון, אישור או עמידה בתנאים לפי צו יבוא חופשי או צו מתן רישיונות יבוא – כופר.
- במקרים הבאים הפניה לוועדת היבוא לקביעת גובה הכופר – שווי טובין מעל 500,000 ₪, יבוא מארץ אסורה, עבירה חמישית ומעלה (תחבורה – עבירה 3), נסיבות חריגות לפי שיקול דעתו של גובה המכס. ביתר המקרים בהתאם לטבלת הכופר עם אפשרות להשיג על קיומה של העבירה ועל גובה הכופר לוועדת היבוא.
- פניה לוועדת היבוא אינה עולה כסף.

# עיצומים כספיים – פקודת היבוא והיצוא

- הממונה רשאי להטיל עיצומים כספיים באחד המקרים הבאים:
  - מסר לממונה או למעבדה מוסמכת פרטים לא נכונה לעניין טובין שייבא.
  - מסר פרטים לא נכונים בבקשה לרישומו כיבואן. שיווק טובין לאחר שניתן להם אישור שחרור מותנה, טרם קבלת אישור הממונה על עמידה בדרישות הממונה.
  - מסר את אותו משלוח לבדיקה של יותר ממעבדה אחת (Lab shopping)
  - ייבא טובין מבלי שנרשם במרשם.
  - לא דיווח לממונה על התקינה על שינוי בפרטים או במסמכים שמסר.
  - לא שמר את המסמכים
  - לא דיווח לרשם על שינוי בפרטים או במסמכים שמסר.
- קיימים עיצומים כספיים גם על המעבדות.

## ובנימה אופטימית זאת..

- פורסם בשנה שעברה צו היטלי סחר (הישבון) המאפשר הישבון של מיסים בגין חומרי גלם שיובאו מארה"ב והמשמשים בהליך היצור.
- הסכם הסחר עם פנמה נחתם בשבוע שעבר, ובקרוב יחתם הסכם סחר עם אוקראינה ודרום קוריאה. המשמעות – פתיחת ערוצים נוספים לייבוא.
- בשבועות הקרובים צפויים להיחתם ולהתפרסם תיקון לצו הגנת הצרכן סימון טובין וכן מהדורה של צו יבוא חופשי, התשע"ח 2018 הכוללים הקלות רגולטוריות רבות.
- תפורסם במהלך השנה הוראת מנכ"ל 2.6 מעודכנת אשר יש בכוחה להביא הקלות נוספות ליבואנים הפועלים על פי דין.

# תודה על ההקשבה

תהילה ורון, עו"ד

[Tehila.varon@economy.gov.il](mailto:Tehila.varon@economy.gov.il)